

24.12.2018 № 6238-01-01/40-Вн



**МИНИСТЕРСТВО ТРУДА
И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Серебренниковская ул., д.6,
г. Новосибирск, 630007
Тел.: (383)223-09-94, факс: (383)223-46-81
E-mail: uszn@nso.ru
<http://mts.r.nso.ru>

Мэру города Новосибирска

А.Е. Локоть

На № _____ № _____
от _____

О направлении предписания

Уважаемый Анатолий Евгеньевич!

В соответствии со ст. 9 Закона Новосибирской области от 02.10.2014 № 469-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по созданию и осуществлению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» предписываю устранить нарушения, указанные в справке по итогам изучения состояния работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав в Дзержинском районе города Новосибирска и привлечь лиц, допустивших указанные нарушения, к дисциплинарной ответственности.

Также прошу заслушать председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Дзержинского района города Новосибирска на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав города Новосибирска по вопросу об организации работы с семьями, находящимися в социально опасном положении.

Приложение: на 12 л. в 1 экз.

Министр, заместитель председателя комиссии
по делам несовершеннолетних

Справка
по итогам изучения состояния работы по профилактике безнадзорности
и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав в Дзержинском
районе города Новосибирска

30.11.2018

Дзержинский район

В соответствии с постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Новосибирской области от 17.02.2017 № 1 и информацией прокуратуры Новосибирской области от 08.11.2018 № 21-11-2018/15/223 об исполнении законодательства об организации и проведении профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, изучено состояние работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав в Дзержинском районе города Новосибирска (далее – Дзержинский район).

В проведении проверки приняли участие: Вивденко Зоя Олеговна – начальник отдела организации деятельности КДН управления демографической и семейной политики, опеки и попечительства министерства труда и социального развития Новосибирской области, Ровковский Игорь Викторович – ведущий специалист отдела организации деятельности КДН управления демографической и семейной политики, опеки и попечительства министерства труда и социального развития Новосибирской области, Караваева Евгения Викторовна – главный специалист отдела опеки и попечительства управления демографической и семейной политики, опеки и попечительства министерства труда и социального развития Новосибирской области, Коврова Ирина Александровна – главный специалист отдела межведомственной координации вопросов демографической и семейной политики управления демографической и семейной политики, опеки и попечительства министерства труда и социального развития Новосибирской области, Комарова Анастасия Александровна – главный специалист отдела дополнительного образования детей и воспитательной работы управления образовательной политики министерства образования Новосибирской области, Сгибнева Ольга Анатольевна – инспектор ООДПДН УОДУУПиПДН ГУ МВД России по Новосибирской области.

Проверка проведена в отделе образования администрации Дзержинского района (далее – отдел образования), отделе опеки и попечительства администрации Дзержинского района (далее – отдел опеки), комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Дзержинского района (далее - КДНиЗП), отделении профилактики безнадзорности несовершеннолетних муниципального бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения Дзержинского района (далее – КЦСОН).

Проверка проведена в присутствии руководителей соответствующих структурных подразделений Дзержинского района.

Акт по итогам проверки исполнения Дзержинского района по осуществлению переданных полномочий по созданию и осуществлению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав составлен 30.11.2018 и передан ответственному секретарю комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Дзержинского района.

Отдел опеки и попечительства

В ходе проверки были изучены личные дела несовершеннолетних, состоящих на учете в отделе опеки за период с 01.01.2017 по 30.11.2018.

При проверке деятельности отдела опеки установлено следующее.

За 2017 год в журнал первичного учета детей, оставшихся без попечения родителей (далее - журнал первичного учета детей), внесены сведения в отношении 62 детей, относящихся к данной категории, из них:

- 15 детей, родители (единственный родитель) которых умерли;
- 16 детей, родители которых лишены или ограничены в родительских правах;
- у 10 детей родители находятся в местах лишения свободы;
- 20 детей по акту об оставлении несовершеннолетнего в организации;
- 1 ребенок, родители (единственный родитель) признаны судом недееспособным.

В 2018 году в журнал первичного учета детей внесены сведения о 43 детях:

- 9 детей, родители (единственный родитель) которых умерли;
- 11 детей, родители которых лишены либо ограничены в родительских правах;
- у 3 детей родители находятся в местах лишения свободы;
- 20 детей по акту об оставлении несовершеннолетнего.

В соответствии со ст. 77 Семейного кодекса Российской Федерации в 2017 году 1 ребенок был отобран у матери. Администрацией Дзержинского района (далее – администрация) было подано исковое заявление об ограничении матери в родительских правах в Дзержинский районный суд г. Новосибирска. В удовлетворении исковых требований администрации отказано, в связи с тем, что мать представила суду сведения о постановке ребенка на учет в Центр «СПИД». В 2018 году отобрание детей у родителей, которые ранее состояли на учете в различных службах системы профилактики социального сиротства, не производилось.

В 2017 году 58% от общего числа детей, внесенных в журнал первичного учета, – социальные сироты. В 2018 году – 72%. В 2018 году наблюдается рост числа детей – социальных сирот, по сравнению с предыдущим годом, что отрицательно характеризует работу служб системы профилактики Дзержинского района.

В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ) отделом опеки обеспечивается защита прав и законных интересов несовершеннолетних. Однако имеются нарушения действующего законодательства.

На каждую семью, находящуюся в социально опасном положении, заведено личное дело (далее – л.д.), в котором содержатся акты обследования жилищно-бытовых условий семьи, копии постановлений и решений КДНиЗП, планы индивидуальной профилактической работы, запросы в ведомства и службы. Дополнительная информация по данным семьям: о помощи, оказанной семье; характеристики из образовательных либо дошкольных учреждений; сведения о месте регистрации несовершеннолетних, отсутствует. В КДНиЗП направляются

формальные предложения в план индивидуально профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении (далее – семьи СОП).

Журнал учета детей, находящихся в семьях, в которых родители своими действиями или бездействиями создают условия, представляющие угрозу жизни и здоровью детей либо препятствующие их нормальному воспитанию и развитию (далее – журнал учета детей из семей группы риска) ведется с 20.01.2015, в соответствии с формой, рекомендованной письмом Министерства образования и науки Российской Федерации от 31.08.2010 № 06-364 «О применении законодательства по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних».

В нарушение ведения журнала учета детей из семей группы риска имеются не заполненные графы:

- наименование образовательного учреждения, которое посещает ребенок (Юлиана, 2015 года рождения, София, 2015 года рождения);
- место нахождения родителей (Юлиана, 2015 года рождения, София, 2015 года рождения, Михаил, 2008 года рождения, Яна, 2002 года рождения);
- адрес места жительства ребенка (Михаил, 2008 года рождения, Артем, 2017 года рождения);
- вид помощи, осуществляемой в отношении семьи и ребенка, с указанием организации, оказывающей помощь, и ответственного лица (Юлиана, 2015 года рождения, София, 2015 года рождения, Екатерина, 2013 года рождения, Артем, 2017 года рождения, Глеб, 2014 года рождения, Тимофей, 2014 года рождения, Элеонора, 2014 года рождения, Елена, 2004 года рождения);
- результаты оказания помощи (Юлиана, 2015 года рождения, София, 2015 года рождения, Михаил, 2008 года рождения, Ростислав, 2004 года рождения, Сергей, 2011 года рождения, Влада, 2013 года рождения, Станислав, 2016 года рождения, Артем, 2017 года рождения, Элеонора, 2014 года рождения, Елена, 2004 года рождения).

Сведения о несовершеннолетнем Денисе, 2005 года рождения, не внесены в журнал учета детей из семей группы риска в соответствии с информацией ГБУЗ НСО «Государственная Новосибирская клиническая психиатрическая больница № 3» от 26.11.2018.

В нарушение п. 5 Порядка проведения обследования условий жизни несовершеннолетних граждан и их семей (далее – Порядок проведения обследования), утвержденных приказом Министерства образования и науки Российской Федерации № 334 от 14.09.2009 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 423» (далее – приказ № 334) обследование условий жизни несовершеннолетних граждан и их семей проводится уполномоченным специалистом (специалистами) отдела опеки с нарушением сроков (л.д. Юлии, 2004 года рождения, Елены, 2004 года рождения, Вадима, 2015 года рождения, Владислава, 2003 года рождения, Денис, 2005 года рождения).

Акты обследования условий жизни несовершеннолетних граждан и их семей не соответствуют форме, утвержденной приказом № 334 (л.д. Юлии, 2004 года рождения, Елены, 2004 года рождения, Вадима, 2015 года рождения, Владислава, 2003 года рождения).

В нарушение п. 9 Порядка проведения обследования, утвержденного приказом № 334, не направляется копия акта обследования, заверенная

4

руководителем органа опеки и попечительства, родителям (законным представителям) ребенка в течение 3 дней со дня утверждения акта обследования при наличии сведений о месте жительства или месте пребывания родителей (законных представителей) ребенка (л.д. Юлии, 2004 года рождения, Елены, 2004 года рождения, Вадима, 2015 года рождения, Владислава, 2003 года рождения).

В нарушение п. 2 ст. 155.1 Семейного кодекса Российской Федерации временное пребывание ребенка в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – организация для детей – сирот), не прекращает прав законных представителей в отношении этого ребенка. Дети по заявлению родителей помещаются в организации для детей – сирот по трехстороннему соглашению на основании приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 24.07.2015 № 753 «Об утверждении примерной формы соглашения между родителями, усыновителями либо опекунами (попечителями), организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органом опеки и попечительства о временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Согласно представленного списка семей в СОП, проживающих на территории Дзержинского района по состоянию на 26.11.2018, на учете состоит 27 семей в них 48 детей. Из них 10 детей находятся в государственных учреждениях, что составляет 21% от общего числа детей. Недостаточно проводится мероприятий, направленных на сохранение семьи, имеет место формальный подход в работе по выходу семей из создавшихся ситуаций.

КЦСОН

В ходе проверки изучена документация, регламентирующая работу отделения (положение об отделении, план работы отделения); городской комплексный план мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2018 год, выборочно - комплексные межведомственные планы индивидуальной профилактической работы с семьями СОП; журнал исходящей документации, отчеты по проведенной работе; журнал регистрации семей, состоящих на учете в отделении; статистическая информация за 2018 год, личные дела семей), проведены собеседования с руководителем комплексного центра, заведующей отделением. По результатам проверки отмечено следующее.

Работа отделения нацелена на профилактику безнадзорности несовершеннолетних посредством оказания социальных услуг, направленных на устранение причин и условий, способствующих нахождению семьи в трудной жизненной ситуации или СОП. В штате отделения 4 специалиста по социальной работе, заведующая отделением, ставка психолога отсутствует. Вместе с тем, в комплексных межведомственных планах индивидуальной профилактической работы с семьей, находившейся в СОП, предусмотрено оказание социально-педагогических услуг, для их оказания привлекаются специалисты основного отдела «Апрель» МКУ «ГЦППМ» Родник».

Решение о признании семей, относящимися к категории СОП, принимается на заседаниях КДНиЗП, которые организуются не реже 1 раза в 2 недели. Представители КЦСОН Дзержинского района не входят в состав КДНиЗП.

5

Отделение подает информацию о проделанной работе с семьями в КДНиЗП к указанному сроку.

На момент проверки на социальном обслуживании в отделении находятся 27 семей в СОП. В личных делах семей находятся копии постановлений КДНиЗП, межведомственных планов. Все семьи в соответствии с 442 - ФЗ от 28.12.2013 признаны нуждающимися в социальном обслуживании, на них разработана индивидуальная программа предоставления социальных услуг (далее ИППСУ). ИППСУ сформированы с учетом индивидуальных особенностей семей. Во всех выборочно проверенных ИППСУ отсутствуют социально-психологические услуги, несмотря на наличие потребности в таких услугах.

В ходе собеседования с исполняющим обязанности директора КЦСОН и заведующей отделением, а также представленной статистической информации за 9 месяцев 2018 года установлено, что из общего количества семей, находящихся в СОП, 80% семей поставлено на учет за отчетный период по причине неисполнения родителями/законными представителями обязанностей по содержанию, воспитанию детей и 20 % семей по причине употребления спиртных напитков родителями. В то же время из 9 семей, снятых с учета за указанный период, 2 семьи - в связи с улучшением ситуации в семье, 2 - семьи, в связи с лишением родительских прав, 5 - по иным причинам.

Отрицательно на качество работы отделения влияют трудности при взаимодействии со специалистами отдела опеки, выраженные в отказе специалистов отдела опеки от участия в совместных выездах в семьи, в которых дети находятся в обстановке, представляющей угрозу для их здоровья и жизни, в обмене информацией по ситуации в семье.

КДНиЗП

Деятельность КДНиЗП осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Новосибирской области, однако, нормативные правовые акты об утверждении Положения и Составы КДНиЗП на момент проверки не приняты, находились в разработке.

Постановления, принимаемые КДНиЗП соответствуют требованиям федерального законодательства, в них прописываются поручения органам и учреждениям системы профилактики (с августа 2018 года). Специалистами, обеспечивающими деятельность КДНиЗП, отслеживается исполнение решений КДНиЗП (с августа 2018 года), вместе с тем, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от № 995 контроль исполнения решений комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав – обязанность заместителя председателя КДНиЗП.

На учете в подразделении по делам несовершеннолетних отдела полиции состоит 105 несовершеннолетних, 6 несовершеннолетних состоят на учете в уголовно-исполнительной инспекции (далее - УИИ).

Только с августа 2018 года КДНиЗП принимается коллегиальное решение о постановке на учет семей как находящихся в СОП. На момент проверки на учете в службах системы профилактики состояли 27 семей, находящиеся в СОП.

При осуществлении проверки выявлено следующие нарушения:

6
- КДНиЗП не выполняет функцию координации по работе с несовершеннолетними, находящимися в СОП, защите их прав. Так, формально выстроена работа с семьей К..., где, по информации различных служб системы профилактики, дети находились в условиях антисанитарии, не ходили в школу, старший ребенок – Владислав, неоднократно доставлялся в отделение токсикологии из-за отравления курительной смесью, 12.03.2018 был доставлен в отделение реанимации. Причины и условия, способствующие совершению несовершеннолетним противоправного поведения, службами системы профилактики не устанавливались. Кроме того, по информации школы, в которой обучалась Виктория, у отца детей открытая форма туберкулеза (исх. № 694 от 17.10.2017), однако, эта информация отделом опеки и попечительства не была проверена, мер по защите прав несовершеннолетних детей, не предпринято;

- службами системы профилактики Дзержинского района не в полном объеме предпринимаются меры по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних. Так, 24.11.2018 несовершеннолетний М... госпитализирован в ГБУЗ НСО «Психиатрическая больница №3» по причине суицидальных высказываний. В ходе работы по данному факту установлено, что несовершеннолетний проживает с 2017 года в Дзержинском районе без законных представителей, обучается в школе. Однако, информация о неисполнении родителями своих обязанностей в отношении несовершеннолетнего, из школы в отдел образования поступила только 07.11.2018. Далее информация была направлена в отдел опеки. Информация была проверена только в устном режиме, акта обследования условий проживания несовершеннолетнего не составлено. Также не составлен акт обследования после поступления информации из ГБУЗ НСО «Психиатрическая больница №3». Мер, по профилактике совершения несовершеннолетним Матюниным, суицида, службами системы профилактики не предпринято.

- не во всех случаях присутствуют отчеты об исполнении решений КДНиЗП (опека, ПДН);

- на всех несовершеннолетних, состоящих на учете в УИИ разработаны планы работы, однако, они носят ведомственный, формальный характер, не индивидуализированы;

- семьи несовершеннолетних, осужденных к мерам наказания не связанным с реальным лишением свободы признаны находящимися в СОП одним постановлением от 27.04.2018 г., а не по мере выявления.

- планы работы с семьями, находящимися в СОП утверждаются председателем КДНиЗП, а не на заседании КДНиЗП, при этом они подписаны представителем УИИ.

- планы работы с семьями, находящимися в СОП, не носят комплексный, межведомственный характер, на все семьи составлены идентичные планы работы, отсутствуют сведения служб системы профилактики об исполнении мероприятий планов работы;

- на заседаниях КДНиЗП не оценивается эффективность деятельности служб системы профилактики по работе с семьями и несовершеннолетними, находящимися в СОП;

4
- не в полном объеме проводится работа с базой АИС «Подросток» (база не наполняется сведениями о работе с семьей, также отсутствуют сведения о несовершеннолетних, состоящих на учете в УИИ);

- материалы на несовершеннолетних, совершивших уголовно наказуемое деяние до достижения возраста, с которого возникает уголовная ответственность, рассматриваются в нарушение Порядка, утвержденного постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Новосибирской области. Так, материал в отношении несовершеннолетнего Д _____, совершившего общественно опасное деяние, от 23.11.2018 содержит нормы КоАП РФ, права разъясняются тоже по КоАП РФ. В материалах дела содержится характеристика несовершеннолетнего без подписей составивших лиц, даты;

- постановления, принимаемые КДНиЗП не имеют нумерации.

При рассмотрении дел об административных правонарушениях КДНиЗП не в полном объеме исполняются требования КоАП РФ.

В протоколе №1 от 19.01.2018 г.:

- адрес проживания привлекаемого лица содержит только улицу и номер дома, без указания региона и населенного пункта;

- документы, исследованные при рассмотрении дела, указываются обезлично (объяснения, без указания даты объяснения и лица, давшего его); копии документов, удостоверяющих личность (без указания чьи именно документы);

- фабула правонарушения не содержит сведений о временном периоде совершения правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ;

В постановлении в отношении Г _____ содержится надпись «рублей» и одновременно «предупреждение».

В административном материале в отношении С _____ Н.С. от 26.10.2018 г.:

- присутствуют характеристики со школы без дат, подписей, печати;

- акт проверки условий проживания без подписей составивших лиц;

- копия приказа Мэрии об установлении опеки над С _____ А.П. не заверена;

- копия акта от 08.02.20218 г. не заверена;

- характеристика школы от 06.11.2018 года не имеет подписей, печати;

Административный материал в отношении Б _____ К.В. составлен полицией 14.09.2018 г., на рассмотрение КДНиЗП поступил только 24.10.2018 г.

Отдел полиции

Осуществлена проверка учетно-профилактической документации, в части исполнения требований Федерального закона № 120-ФЗ.

В ходе проверки установлено, что сверки лиц, состоящих на профилактическом учете в УОДУУПиПДН ОП № 5 «Дзержинский» УМВД России по г. Новосибирску сотрудниками ГПДН с председателем КДНиЗП, проводятся. Так, на 29.11.2018 в ГПДН на профилактическом учете состоит 127 неблагополучных родителя и 126 несовершеннолетних правонарушителей.

8
При выборочной проверке учетно-профилактической документации на неблагополучных родителей установлено, что взаимообмен информацией о лицах, поставленных на профилактический учет с органами и ведомствами системы профилактики осуществляется не на должном уровне. Так, сотрудниками полиции своевременно направляется информация о несовершеннолетних правонарушителях и их законных представителях в органы и ведомства системы профилактики, а обратная информация из органов системы профилактики не всегда поступает в ГПДН УОДУУПиПДН ОП № 5 «Дзержинский» УМВД России по г. Новосибирску (УПК № 143/18 от 31.07.2018 на М Р.Х., УПК № 193/17 от 07.11.2017 на Н Т.Т., УПК № 172/17 от 05.10.2017 на П О.А., УПК № 127/16 от 14.07.2016 на А Е.Н., УПК № 154/18 от 23.08.2018 на М Н.Г.).

Из проверенных учетно-профилактических материалов, состоящих на профилактическом учете, отсутствуют индивидуально-профилактические планы органов системы профилактики (УПК № 85/17 от 17.04.2017 на Ч В.Б., УПК № 211/16 от 12.11.2016 на Т И.В., УПК № 127/16 от 14.07.2016 на А Е.Н., УПК № 37/15 от 14.02.2015 на С Е.Ю.).

В нарушение п. 48 приказа МВД России № 845-2013 руководителями учетно-профилактические материалы не изучались, письменные указания, направленные на повышение эффективности профилактической работы (УПК № 172/17 от 05.10.2017 на П О.А., УПК № 85/17 от 17.04.2017 на Ч В.Б., УПК № 211/16 от 12.11.2016 на Т И.В.).

Предложения об устранении причин и условий, способствующих правонарушениям и антиобщественным действиям в заинтересованные органы и учреждения сотрудниками полиции, не направлялись.

Отдел образования

В ходе проверки отмечено, что взаимодействие отдела образования с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних налажено, постановления, принимаемые КДНиЗП, исполняются отделом образования, соответствующая информация направляется в КДНиЗП в соответствии со сроками, указанными в постановлении.

В настоящий период в Дзержинском районе функционирует 22 общеобразовательные организации, из них начальных – 1 (Муниципальное казенное образовательное учреждение для детей дошкольного и младшего школьного возраста города Новосибирска «Прогимназия «Зимородок»), 19 – средних (из них 1 – негосударственное общеобразовательное учреждение специализированный лицей с этнокультурным еврейским компонентом образования «ОР АВНЕР»), 1 – вечерняя (Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение города Новосибирска «Вечерняя (сменная) школа № 15»), 1 – для обучающихся, с ограниченными возможностями здоровья (муниципальное казенное общеобразовательное учреждение города Новосибирска «Специальная (коррекционная) школа № 53»).

Численность обучающихся составляет 15 233 человека. Из них:

- обучающихся, проживающих в социально опасных для их здоровья семьях – 49 (27 семей) (по данным на 26.11.2018);

9

- обучающихся, состоящих на внутришкольном учете – 166 (по данным на 30.10.2018).

Данные о несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета, о семьях, находящихся в СОП, в отделе образования актуализируются ежеквартально.

Отделом образования в соответствии с графиком ежеквартальных рейдовых мероприятий органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Дзержинского района осуществляются выезды в семьи, находящиеся в СОП.

Кадровый состав Службы сопровождения образовательных организаций Дзержинского района города Новосибирска:

заместители директора по воспитательной работе - в 22 образовательных организациях (далее - ОО);

социальные педагоги в 20 ОО;

педагоги-психологи в 20 ОО;

учителя-логопеды в 14 ОО;

учителя-дефектологи в 3 ОО.

Советы по профилактике в образовательных организациях действуют во всех ОО.

Психолого-медико-педагогические консилиумы действуют во всех ОО.

Комплексное психолого-педагогическое, медико-социальное сопровождение, диагностика детей территориальной психолого-медико-педагогической комиссией и подготовка рекомендаций по оказанию им педагогической помощи, а также определению формы их дальнейшего обучения и воспитания проводится на базе муниципального казенного общеобразовательного учреждения города Новосибирска «Специальная (коррекционная) школа № 53».

Ежегодно на контроле отдела образования находятся все дети, пропускающие, либо не приступившие к занятиям, принимаются меры к организации их обучения.

По данным на 20.11.2018 несовершеннолетних, не приступивших к обучению в образовательных организациях, - 3 человека.

Несовершеннолетних, отчисленных из общеобразовательных организаций до получения ими основного общего образования в 2018-2019 учебном году нет.

С целью правовой защиты и обеспечения и соблюдения законных прав несовершеннолетних на образование в Дзержинском районе создают определенные условия:

- ведется работа по взаимодействию со всеми службами профилактики по выявлению безнадзорных и необучающихся несовершеннолетних;

- отделом образования по заявкам образовательных организаций проводятся индивидуальные встречи с родителями (законными представителями) и обучающимися, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации;

- разрабатываются планы профилактической работы с семьей, находящейся в СОП на период до полугода. Ежеквартально отделом образования в КДНиЗП направляется информация о проведенной работе с семьей и обучающимися.

- в целях обеспечения территориальной доступности за конкретной образовательной организацией закреплены территории Дзержинского района города Новосибирска, в соответствии с чем обеспечивается гарантированный прием граждан, имеющих право на получение общего образования (Постановление мэрии города Новосибирска от 28.03.2012 №3000 «О закреплении муниципальных образовательных организаций, реализующих основные общеобразовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, за территориями города Новосибирска»);

- ведется работа по созданию школьных служб медиации (примирения) в общеобразовательных организациях (создано 6 служб в общеобразовательных организациях). В марте 2018 года 28 педагогических работников образовательных организаций прошли курсы повышения квалификации по направлению медиация в образовательной среде.

Межведомственные планы индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, осужденными к мерам наказания и мерам уголовно-правового характера, не связанным с изоляцией от общества – отсутствуют. Списка детей, вышеуказанной категории, в отделе образования нет.

Мероприятия по профилактике реализуются в соответствии с планом работы КДНиЗП на 2018 год.

В каждой образовательной организации Дзержинского района имеются планы совместной работы социальной службы образовательной организации, ПДН ОУУП и ПДН отдела полиции № 5 «Дзержинский» управления МВД России по городу Новосибирску, МУЗ НД Дзержинского района города Новосибирска на 2018-2019 учебный год.

Ежегодно в летний период проводится межведомственная комплексная операция «Занятость» с целью профилактики совершения несовершеннолетними преступлений, правонарушений, а также самовольных уходов, снижения числа несовершеннолетних, совершивших преступления повторно.

На территории Дзержинского района действуют 3 учреждения дополнительного образования. В составе муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей города Новосибирска «Центр внешкольной работы «Галактика» работают 4 клуба по месту жительства. Во всех общеобразовательных организациях имеются лицензии на реализацию программ дополнительного образования детей. Всем несовершеннолетним, состоящим на различных видах учета, оказывается содействие в организации свободного времени, привлечение в объединения, секции, включение в общественно-полезную деятельность, в случае их обращения.

На основании результатов проверки рекомендовано:

Мэрии города Новосибирска:

- принять меры по устранению выявленных недостатков в срок до 01.02.2019;

Председателю комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Дзержинского района:

11

- принять меры по усилению межведомственного взаимодействия и повышению эффективности работы в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и социального сиротства, созданию условий для обеспечения реабилитации семей с детьми, в том числе для своевременного выявления на ранних этапах семейного неблагополучия;

- обеспечить соблюдение законодательства при рассмотрении дел об административных правонарушениях, а также материалов на несовершеннолетних, совершивших уголовно наказуемое деяние до достижения возраста, с которого возникает уголовная ответственность;

- организовать проведение комплексной индивидуальной профилактической работы с семьями и несовершеннолетними, находящимися в СОП, службами системы профилактики Дзержинского района;

- обеспечить разработку межведомственных планов индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, осужденными к мерам наказания и мерам уголовно-правового характера, не связанным с изоляцией от общества, включать отдел образования в перечень ответственных исполнителей мероприятий в соответствии с компетенцией;

- обеспечить заключение договоров на оказание социальных услуг всеми семьями, находящимися в СОП, используя ресурс заседаний КДНиЗП;

- включить в состав комиссии представителя КЦСОН;

- обеспечить систематизацию работы с программой АИС «Подросток» (повысить «наполняемость» базы, обеспечив включение в базу несовершеннолетних, состоящих на учете в УИИ).

Директору КЦСОН:

предусмотреть введение в штатное расписание отделения ставки психолога для организации работы с родителями по мотивации на ведение здорового образа жизни, повышению родительских компетенций в вопросах воспитания детей, а также обеспечению условий для оказания помощи в коррекции психологического состояния, адаптации в социальной среде несовершеннолетним, воспитывающимся в семьях, находящихся в СОП, восстановления детско-родительских отношений.

Начальнику отдела опеки:

- обеспечить оформление акта обследования условий жизни несовершеннолетнего и его семьи только в соответствии с формой, утвержденной приказом № 334. Использовать данный акт в работе как первично по сигналам, которые поступают в отдел опеки, так и для дальнейшего посещения семьи. Копию акта обследования, заверенную руководителем органа опеки и попечительства, направлять родителям (законным представителям) ребенка в течение 3 дней со дня утверждения акта обследования при наличии сведений о месте жительства или месте пребывания родителей (законных представителей) ребенка.

Начальнику отдела образования:

- продолжить развитие системы воспитания и дополнительного образования в районе через внедрение форм и методов, основанных на лучшем педагогическом опыте в сфере воспитания и способствующих совершенствованию и эффективной реализации воспитательного компонента федеральных государственных образовательных стандартов;

12
- продолжить работу по развитию в образовательных организациях школьных служб медиации;

- на систематической основе проводить анализ индивидуальной профилактической работы со всеми несовершеннолетними, состоящими на различных видах учета, осуществлять постоянный контроль их внеурочной занятости;

- обеспечить своевременное информирование образовательными организациями служб системы профилактики о фактах возможного семейного неблагополучия обучающихся, а также о фактах неисполнения родителями своих обязанностей;

- обеспечить оформление характеристик на несовершеннолетних с указанием даты, подписи должностного лица образовательной организации.

Отделу полиции:

Заместителю начальника полиции ОП № 5 «Дзержинский» УМВД России по г. Новосибирску подполковнику полиции Е.В. Айснеру:

- взять под личный контроль устранение выявленных недостатков;

- осуществить проверку учетно-профилактической документации на лиц, состоящих на профилактическом учете в ПДН.

Начальнику ОУУПиПДН ОП № 5 «Дзержинский» УМВД России по г. Новосибирску майору полиции Н.С. Носкову:

устранить вышеуказанные недостатки.