

Справка
по итогам межведомственного выезда по взаимодействию органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Чистоозерном районе Новосибирской области

05.04.2019

р.п. Чистоозерное

В соответствии с постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Новосибирской области от 05.03.2019 № 2 осуществлен межведомственный выезд для проведения проверки и изучения состояния работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав в Чистоозерном районе Новосибирской области (далее – Чистоозерный район).

В проведении проверки приняли участие: Вивденко Зоя Олеговна – начальник отдела организации деятельности КДН управления демографической и семейной политики, опеки и попечительства министерства труда и социального развития Новосибирской области, Караваева Евгения Викторовна – главный специалист отдела опеки и попечительства управления демографической и семейной политики, опеки и попечительства министерства труда и социального развития Новосибирской области, Головина Екатерина Евгеньевна – главный специалист отдела дополнительного образования детей и воспитательной работы управления образовательной политики министерства образования Новосибирской области, Колчанов Вячеслав Николаевич – старший инспектор отдела по контролю за исполнением наказаний, не связанных с лишением свободы ФКУ УИИ ГУФСИН России по Новосибирской области, Шулепова Татьяна Николаевна – специалист по социальной работе отдела реализации социальных проектов ГКУ НСО «Соцтехсервис», Кошляк Нина Михайловна – главный внештатный детский специалист психиатр-нарколог министерства здравоохранения Новосибирской области, Сгибнева Ольга Анатольевна – инспектор ООДПДН УОДУУПиПДН ГУ МВД России по Новосибирской области.

Проверка проведена в отделе образования района (далее – отдел образования), отделе опеки и попечительства Чистоозерного района (далее – отдел опеки), комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Чистоозерного района (далее – КДНиЗП), отделении профилактики безнадзорности несовершеннолетних муниципального бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения Дзержинского района (далее – КЦСОН), в отделе МВД России по Чистоозерному району (далее – отдел полиции), в отделе Купинского МФ ФКУ УИИ ГУФСИН России по Новосибирской области в Чистоозерном районе (далее – филиал УИИ).

Проверка проведена в присутствии руководителей соответствующих структурных подразделений Чистоозерного района.

КДНиЗП

Деятельность КДНиЗП осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Новосибирской области, однако,

2

отдельные статьи Положения о КДНиЗП требуется привести в соответствие с действующим законодательством.

В целом, межведомственное взаимодействие на территории Чистоозерного района выстроено, КДНиЗП осуществляет координирующую функцию, что подтверждается рассмотрением на КДНиЗП общих вопросов, наличием в КДНиЗП сведений об исполнении решений, переписки с различными субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – субъекты системы профилактики).

Однако, вопросы об анализе уровня подростковой преступности, о работе с семьями, находящимися в социально опасном положении (далее - СОП), о профилактике самовольных уходов, с августа 2018 года КДНиЗП не рассматривались.

Вопросы организации работы с семьями, находящимися в СОП, рассматриваются на заседания рабочей группы КДНиЗП, при этом, протокол заседания рабочей группы не ведется. Решения, принятые на заседании рабочей группы, не обсуждаются на заседании КДНиЗП, в связи с чем, КДНиЗП не выполняет координирующую роль с семьями, находящимися в СОП, не принимает обязательных к исполнению субъектами системы профилактики решений по указанному вопросу, и не оценивает эффективность деятельности субъектов системы профилактики по работе с семьями, находящимися в СОП.

Комплексные планы работы с семьями, находящимися в СОП, на заседании КДНиЗП не утверждаются.

При рассмотрении КДНиЗП дел, не связанных с административным производством, выявлены следующие недостатки:

КДНиЗП не устанавливаются причины и условия, способствующие совершению несовершеннолетним самовольного ухода, не принимаются решения, направленные на координацию деятельности субъектов системы профилактики и организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, совершающими самовольные уходы.

В КДНиЗП отсутствуют комплексные планы профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на учете в уголовно исполнительной инспекции (Д. А., Н. Д.).

При рассмотрении дел об административных правонарушениях КДНиЗП не в полном объеме исполняются требования КоАП РФ:

- отсутствуют протоколы рассмотрения дела об административном правонарушении;
- в Постановлениях о назначении административного наказания присутствуют положения, не предусмотренные КоАП: так называемая «особенная часть», сведения о голосовании членов КДНиЗП.

Наряду с этим, КДНиЗП по делу об административном правонарушении не выносятся Постановления, направленные на организацию работы субъектов системы профилактики с несовершеннолетними и их семьями.

В ходе рассмотрения материалов на заседании КДНиЗП не устанавливаются причины и условия, способствующие совершению несовершеннолетним правонарушения, не принимаются меры по их устранению.

Также имеются замечания к обеспечению деятельности КДНиЗП:

- работа с базой АИС «Подросток» практически не осуществляется (база не наполняется сведениями о заседаниях КДНиЗП, работе с семьей, также отсутствуют сведения о несовершеннолетних, состоящих на учете в УИИ);

- не систематизированы документы по результатам рассмотрения КДНиЗП материалов (протоколы, Постановления хранятся разрозненно, на момент проверки часть материалов представлена не была).

Также в ходе проверки установлено что работа с семьей Подсуевых, ранее проживающих на территории Чистоозерного района, не была организована должным образом. Так, семья неоднократно переезжала с территории района, возвращалась обратно, младшие дети (Карина и Элеонора), с октября 2013 года по декабрь 2014 года дошкольное учреждение не посещали.

Во время проживания семьи в с. Павловка Чистоозерного района (2015-2016 гг.) П А обучался в МКОУ Павловской СОШ (далее - школа), был отчислен в связи с переездом семьи в г. Новосибирск, хотя документов, подтверждающих выезд, в школу представлено не было. Администрацией школы предпринимались самостоятельные попытки по розыску семьи, информации в субъекты системы профилактики Чистоозерного района не направлялось. Личное дело ученика хранилось в школе до 15.01.2019.

О переезде семьи, состоящей на профилактическом учете, также не были проинформированы субъекты системы профилактики по месту предполагаемого проживания в г. Новосибирске, что явилось одной из причин необучения А на протяжении 2,5 лет.

КЦСОН

В штате отделения – 6 сотрудников (заведующая, 1 педагог–психолог; 2 социальных педагога; 1 специалист по социальной работе, 1 специалист по работе с инвалидами). Штат отделения обновился на 80% за непродолжительный период времени, включая заведующую отделением.

Нагрузка специалистов осуществляется по территориальному признаку, что обусловлено особенностями района. В штате КЦСОН (в отделении социальной срочной помощи) сохранены штатные единицы социальных работников, которые, в том числе проводят мероприятия с семьями, находящимися в социально опасном положении, согласно разработанным индивидуальным программам предоставления социальных услуг (далее - ИППСУ).

Кабинет психолога отделения оборудован по типу социальной гостиной, в которой дети могут принимать участие в социально-психологических тренингах, получить рекомендации по преодолению проблем. Несовершеннолетним предоставляется возможность общаться, пользоваться настольными развивающими играми, игрушками, книгами, заниматься на компьютере.

В соответствии с номенклатурой дел в ходе проверки представлена документация, регламентирующая работу отделения, а также учетно-плановые документы.

Согласно статистической информации на учете в отделении состоит 28 семей, находящихся в СОП, а также 43 семьи, в которых воспитываются 76 детей, испытывающих трудности в социальной адаптации.

Все семьи, находящиеся в СОП, признаны нуждающимися в социальном обслуживании, и с ними заключены договоры на социальное обслуживание, разработаны ИППСУ.

Проверены личные дела Е. Т.Ю., Л. С.С., Н.
 О.А., Г. О.В., С. В.В., С. В.Г., С. З.М.,
 Ш. Е.К., У. Е.В.

В отделении обеспечено исполнение ФЗ-120 в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

В случае выявления фактов, свидетельствующих об ухудшении ситуации в семье, КЦСОН оперативно уведомляет КДНиЗП о необходимости экстренной корректировки мероприятий комплексного межведомственного плана работы.

В ходе проверки выявлено следующее:

личное дело Уваровской Е.В.: отсутствует копия постановления КДНиЗП от июля 2018 года, документ не предоставлен КДНиЗП в распоряжение КЦСОН;

личное дело С. З.М.: несмотря на стабилизацию в 2018 году ситуации в полной многодетной семье, семья с 2013 года остается на учете в СОП;

личное дело Ш. Е.К.: КЦСОН оперативно не уведомил КДНиЗП о необходимости экстренной корректировки мероприятий комплексного межведомственного плана работы в отношении вышеуказанной семьи;

личное дело П. О.В.: КЦСОН оперативно не уведомил КДНиЗП о необходимости экстренной корректировки мероприятий комплексного межведомственного плана работы в отношении матери в связи с проведением реабилитационных мероприятий в отношении двух детей.

Возложение обязанностей куратора и основного исполнителя профилактических мероприятий на КЦСОН носит систематический характер и свидетельствует о недостаточном уровне межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории муниципального района.

Содержание межведомственных комплексных планов с использованием шаблонного перечня мероприятий свидетельствует об отсутствии индивидуального подхода к семьям с детьми, находящимся в СОП, и не всегда соответствуют выявленным в семьях проблемам.

Отдел опеки и попечительства

В ходе проверки были изучены следующие документы за период 2017 и 2018 годы:

- личные дела несовершеннолетних, состоящих на учете в отделе опеки и попечительства;

- журнал первичного учета детей, оставшихся без попечения родителей (далее - журнал первичного учета детей);

- журнал учета детей, находящихся в семьях, в которых родители своими действиями или бездействиями создают условия, представляющие угрозу жизни и здоровью (далее - журнал учета детей из семей риска);

При проверке было установлено следующее.

Журнал первичного учета детей соответствует форме, приведенной в Порядке формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, утвержденном приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.02.2015 № 101 «Об утверждении порядка формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей», ведется с 01.08.2014, сшит, страницы пронумерованы.

За 2017 год в журнал первичного учета детей внесены сведения в отношении 17 детей, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них:

- 4 ребенка родители (единственный родитель) которых умерли;
- 5 детей, родители которых лишены или ограничены в родительских правах;
- в отношении 2 детей вынесено решение суда об исключении сведений об отце ребенка из актовой записи о рождении;
- 2 детей по акту об оставлении ребенка в родильном доме;
- 4 ребенка по акту об оставлении несовершеннолетнего в организации.

В 2018 году в журнал первичного учета детей внесены сведения о 4 детях:

- в отношении 1 ребенка родители ограничены в родительских правах;
- 3 ребенка по акту об оставлении несовершеннолетнего в организации.

В период с 2017-2018 годы в соответствии со ст. 77 Семейного кодекса Российской Федерации отображение детей у родителей, которые ранее состояли на учете в службах системы профилактики социального сиротства, не производилось.

В 2017 году 65% от общего числа детей, внесенных в журнал первичного учета, – социальные сироты. В 2018 году – 100%.

В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – ФЗ-120) отделом опеки и попечительства своевременно обеспечивается защита прав и законных интересов несовершеннолетних.

На каждую семью, находящуюся в СОП, заведено отдельное личное дело, в котором содержатся копии постановлений КДНиЗП, информация органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, имеются акты посещения семей по месту жительства в соответствии с приказом Министерства образования и науки Российской Федерации № 334 от 14.09.2009 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 423» (далее – Приказ № 334).

В нарушение п.9 Порядка проведения обследования условий жизни несовершеннолетних граждан и их семей, утвержденных Приказом № 334, отсутствуют сведения о направлении копии акта обследования, заверенной руководителем органа опеки и попечительства, родителям (законным представителям) ребенка в течение 3 дней со дня утверждения акта обследования при наличии сведений о месте жительства или месте пребывания родителей (законных представителей) ребенка (л.д. Алины Э., 2015 г.р., Тимура К., 2011 г.р., Леонида Б., 2017 г.р.).

В целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних детей отдел опеки и попечительства ведет работу и учет детей, находящихся в семьях, в которых родители своими действиями или бездействием создают условия, представляющие угрозу жизни или здоровья детей, либо препятствующие их нормальному воспитанию и развитию. Информация, поступающая в отдел опеки и попечительства о нарушении прав несовершеннолетних, вносится в журнал учета детей из семей риска по форме, рекомендованной письмом Министерства образования и науки Российской Федерации от 31.08.2010 № 06-364 «О применении законодательства по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних».

В МКУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей Чистоозерного района Новосибирской области» (далее – Центр) по состоянию на 05.02.2019 находится под надзором 16 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Кроме этого в Центре проживают 2 граждан, относящихся к категории лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; 8 несовершеннолетних находятся временно, по трехстороннему соглашению с родителями, 2 – по соглашению с законными представителями, в соответствии с приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 24.07.2015 № 753 «Об утверждении примерной формы соглашения между родителями, усыновителями либо опекунами (попечителями), организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органом опеки и попечительства о временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Приказ № 753). В нарушение п. 2.1.2. Приказа № 753 отделом опеки и попечительства не осуществляется в порядке и сроки, установленные законодательством Российской Федерации, проверка условий жизни несовершеннолетнего, помещенного в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по трехстороннему соглашению с родителями (законными представителями).

Отдел полиции

Оперативная обстановка складывается следующим образом: расследовано 12 преступлений, в которых участвовало 9 подростков, из них 3 лица, состоящие на профилактическом учете в ПДН, в том числе 1 подросток – «ранее судимый». По фактам повторных и групповых преступлений, совершенных несовершеннолетними проведены служебные проверки, однако они проведены не в полном объеме. Не объективно оценивается роль инспекторов ПДН и сотрудников ОУР при проведении профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете в ПДН. За 2018 год доставлялось 17 несовершеннолетних правонарушителей, из них: 5 - сотрудниками ГИБДД, 11 - сотрудниками ПДН и УУП, 1 - сотрудником ОУР. Во всех случаях имеются протоколы о доставлении подростков. В многих протоколах, о доставлении несовершеннолетних, не указываются основания доставления и сведения о принятых решениях по результатам разбирательства так, например, протокол № 14/238 на несовершеннолетнего А. Р.А., протокол № 10 на несовершеннолетнего Л. С.С.

За истекший период текущего года несовершеннолетние правонарушители в

дежурную часть Отдела МВД России по Чистоозерному району не доставлялись.

В ходе проверки исполнения требований приказа МВД России «Об утверждении Инструкции о порядке взаимодействия сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов» установлено, что в 2018 году в производстве органов расследования находилось 13 уголовных дел, возбужденных в отношении несовершеннолетних, совершивших преступления.

Взаимодействие с ПДН в период расследования уголовных дел о преступлениях с иными заинтересованными ведомствами осуществляется в целях своевременной постановки подростков на профилактический учет для организации индивидуальной профилактической работы и предупреждения совершения повторных преступлений.

Однако проверка показала, что сотрудниками СО не всегда своевременно направляются в ПДН информации о возбуждении уголовных дел в отношении несовершеннолетних, что не позволяет организовать профилактическую работу с подростками своевременно и на должном уровне (так, уголовное дело по факту кражи кошелька и денежных средств несовершеннолетним ? В.Е. возбуждено 17.01.2018, а информация в ПДН направляется 26.01.2018; уголовное дело по факту незаконного проникновения и кражи имущества, принадлежащего АО ИПС «Чистоозерная» возбуждено 27.05.2018, а информация направляется 26.06.2018).

В ходе проверки учетно-профилактической документации на лиц, состоящих на профилактическом учете в ПДН, также выявлены недостатки.

При выборочной проверке УПК и УПД на лиц, состоящих на профилактическом учете, не приобщены индивидуально-профилактические планы органов системы профилактики на несовершеннолетних (УПД № 32/2018 К Д.В. от 03.09.2018), а также на неблагополучных родителей (УПК № 23/2018 от 06.09.2018, УПК № 25/2018 от 21.09.2018, УПК № 29/2018 от 30.10.2018).

Несмотря на выявленные недостатки в организации работы с лицами, состоящими на профилактическом учете в ПДН, следует отметить, что в целом организация служебной деятельности ОМВД России по Чистоозерному району соответствует требованиям приказов МВД России и ГУ МВД России по Новосибирской области, коллектив ПДН способен выполнять возложенные на него функции.

Так, в текущем году в целях профилактики групповой и повторной преступности в отчетном периоде сотрудниками ПДН было выявлено и поставлено на профилактический учет одна группа несовершеннолетних, совершивших преступление, предусмотренное п. «а» ст.132 УК РФ, выявлено 2 общественно опасных деяния, с участием 5 подростков, не достигшими возраста уголовной ответственности. Несовершеннолетние на профилактическом учете не состояли, поэтому материалы по применению коррекционных возможностей ЦВСНП к правонарушителям сотрудниками ПДН не собирались. Инспекторами ПДН привлечено к административной ответственности 6 лиц. Поставлено на профилактический учет 8 лиц, из них 3 неблагополучных родителя и 5 несовершеннолетних. Кроме того, сотрудниками полиции не допущено

8
преступлений, ранее совершавшими лицами и лицами в состоянии опьянения.

В целях осуществления контроля за организацией работы с несовершеннолетними, совершающие самовольные уходы из государственных учреждений был осуществлен выезд в центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей Чистоозерного района, где составлена беседа с директором данного центра К Г.В., которая пояснила, что в данной организации на момент проверки находится 27 воспитанников, 18 педагогов. В центре «Помощи детям» ведется журнал регистрации самовольных уходов, в котором зафиксированы факты самовольных уходов с указанием дат и времени, а также сведения о лицах и их родственниках. Установлено, что из 27 воспитанников данной организации 3 подростка (К А.А., 09.04.2002, А Н.А., 13.02.2002, Т Д.М., 13.02.2002) состоят на профилактическом учете и за истекший период 2019 года самовольных уходов не совершали.

Составлена беседа с заместителем директора по учебно-воспитательной работе Помазановой Л.В. и социальным педагогом Мельниковой Л.А., которые положительно охарактеризовали работу не только инспекторов ПДН: Лосенковой Е.М., Новгородовой О.Ю., но и работу УУП Федотова В.А. и сотрудника ОУР Турабова Н.Д. Кроме того, в ходе беседы с воспитанницей центра помощи детям К А.А., установлено, что сотрудники полиции приходят к воспитанникам не реже 1 раза в месяц и проводят с ними правовое информирование и профилактические беседы.

Однако, за 2018 год из данного центра было совершено 11 фактов самовольных уходов 5 подростками. В ходе проверки установлено, что сотрудниками ПДН в 2018 году не использовалась, такая мера профилактического воздействия как КДНиЗП: несовершеннолетние, совершавшие неоднократные самовольные уходы не заслушивались на КДНиЗП, инспектора ПДН с данной инициативой не выступали.

Наряду с этим, инспекторами ПДН не исполняются требования п.3 ч.2 ст. 21 ФЗ-120 не вносятся в соответствующие органы и учреждения предложения об устранении причин и условий, способствующих правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, а также не исполняются требования приказа МВД России № 845, а именно инспекторами ПДН не направляются представления по вопросам профилактики правонарушений в образовательных организациях.

Отдел образования

В настоящий период в Чистоозерном районе функционирует 24 общеобразовательные организации (далее – ОО).

По данным на февраль 2019 года в ОО обучается 2100 человек.

Из них:

- детей проживающих семьях, находящихся в социально опасном положении - 80 (22 семьи);
- обучающихся, состоящих на внутришкольном учете – 55 (35 семей);
- обучающихся, состоящих на учете в отделе полиции – 24;
- на учете в КЦСОН – 28 семей (76 детей).

В целях организации работы по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних на уровне района ежегодно на заседании КДНиЗП утверждается «Комплексный план мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Чистоозерного района».

В целях оказания психологической помощи несовершеннолетним, оказавшимся в социально опасном положении и состоящим на различных видах профилактических учетов, Постановление Главы Чистоозерного района от 17.02.2014 № 180 утверждено положение о территориальной психолого-медико-педагогической комиссии (далее – ПМПК).

В отделе образования ведется учет детей (семей), состоящих на разных видах профилактического учета (ВШУ, ПДН, СОП). Сформирован пакет документов по каждой ОО, который включает:

- списки детей (семей), состоящих на различных видах профилактического учета,

- информацию о занятости обучающихся, состоящих на учетах, в свободное от учебных занятий время (по видам деятельности);

- информацию о летней занятости.

Ежегодно на контроле в отделе образования, отделе полиции, КДНиЗП находятся дети, пропускающие, либо не приступившие к занятиям, принимаются меры к организации их обучения. Отчет о них предоставляется в КДНиЗП и министерство образования Новосибирской области.

В целях организации мероприятий, направленных на профилактику правонарушений среди несовершеннолетних, в ОО Чистоозерного района разработаны:

- планы воспитательной работы;

- планы мероприятий по профилактике наркомании среди несовершеннолетних;

- планы совместных профилактических мероприятий с отделом полиции.

Профилактическую работу в ОО осуществляют социальные педагоги и педагоги-психологи. В настоящее время в ОО Чистоозерного района работают 17 педагогов-психологов и 7 социальных педагогов.

Для осуществления работы по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних в ОО района созданы Советы школ по профилактике правонарушений (далее – Совет), состав и положение о которых утверждаются руководителями ОО. На Советах рассматриваются вопросы о постановке обучающихся на ВШУ, о направлении обучающихся на консультацию в ПМПК. Решения по каждому случаю, принятые на Совете, оформляются протоколами, в соответствии с которыми осуществляется индивидуальная профилактическая работа.

Каждая ОО ежемесячно предоставляет в отдел полиции и КДНиЗП подробный план профилактической работы и отчет о проведенной работе с детьми, состоящими на учете в отделе полиции.

Отдел образования принимает участие в организации летнего отдыха детей. В детском оздоровительном лагере «Зеленая роща», который является структурным подразделением детского дома творчества. В течение летнего периода в лагере проводятся профильные смены по следующим направлениям:

- учебные сборы для допризывной молодежи (5 дней);

- спортивная смена (5 дней);
- 2 оздоровительные смены (21 день);
- учеба актива представителей РДШ (5 дней).

В рамках оздоровительных смен особое внимание уделяется организации летнего отдыха обучающихся, состоящих на профилактических учетах.

В Чистоозерном районе действуют 2 учреждения дополнительного образования: муниципальное казенное образовательное учреждение дополнительного образования детско-юношеская спортивная школа Чистоозерного района Новосибирской области (далее - ДЮСШ). Численность занимающихся по дополнительным образовательным программам составляет около 500 человек. Виды спорта: баскетбол, волейбол, бокс, лыжные гонки, хоккей, пулевая стрельба, футбол; муниципальное казенное образовательное учреждение дополнительного образования Чистоозерного района Новосибирской области Дом детского творчества. Численность обучающихся по реализуемым образовательным программам за счет местного бюджета в 2018-2019 учебном году 500 детей. Направления: художественное, социально-педагогическое, естественнонаучное, техническое, туристско-краеведческое, физкультурно-оздоровительное.

Всем несовершеннолетним, состоящим на различных видах учета, оказывается содействие в организации свободного времени, привлечение в объединения, секции, включение в общественно полезную деятельность. Порядка 80% детей, состоящих на различных видах учетов, охвачены дополнительным образованием в рамках внеучебной деятельности.

Центр Занятости

В соответствии со ст.19 ФЗ-120 органы службы занятости в порядке, предусмотренном Законом Российской Федерации от 19.04.1991 №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», участвуют в профессиональной ориентации несовершеннолетних, а также содействуют трудовому устройству несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

Обязанности и ответственность работников государственного казенного учреждения Новосибирской области «Центр занятости населения Чистоозерного района» (далее – центр занятости населения) по предоставлению государственной услуги по организации профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования, государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы, определены их должностными инструкциями.

В период с 01.01.2018 по 31.01.2019 центром занятости населения была продолжена работа с предприятиями и организациями всех форм собственности, администрацией Чистоозерного района и другими заинтересованными структурами по обеспечению занятости несовершеннолетних граждан и их профессиональной ориентации.

11

Центр занятости населения и КДНиЗП взаимодействовали по всем направлениям деятельности, связанным с предоставлением комплекса услуг как несовершеннолетним гражданам, так и семьям, находящимся в СОП.

Руководитель центра занятости населения, как член КДНиЗП, участвовал в заседаниях по рассмотрению административных протоколов, в рассмотрении и обсуждении плана работы комиссии, а также отчетов ответственных исполнителей органов и ведомств системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Постановления КДНиЗП по итогам проведенных заседаний направлялись в центр занятости населения.

Несовершеннолетние граждане КДНиЗП в центр занятости населения для подбора им подходящей работы не направлялись.

При организации мероприятий по трудоустройству несовершеннолетних граждан центр занятости населения проводил работу по информированию населения, работодателей, органов местного самоуправления о порядке и условиях организации работ для подростков. С этой целью проводились встречи, семинары совместно с представителями администрации Чистоозерного района, работодателями.

Центром занятости населения за период с 01.01.2018 по 31.01.2019 были проведены: 2 круглых стола с работодателями по вопросам организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан, 3 мини-ярмарки вакансий и 2 рабочих встречи с работодателями и несовершеннолетними гражданами о возможности трудоустройства на временные работы.

На мероприятия с работодателями, связанные с трудоустройством несовершеннолетних граждан, приглашаются представители прокуратуры и администрации Чистоозерного района, КДНиЗП.

За период с 01.01.2018 по 31.01.2019 в центр занятости населения за предоставлением государственной услуги содействия в поиске подходящей работы обратились 119 несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет. Трудоустроен на заявленные работодателями вакантные рабочие места 71 человек, из них 60 человек – по договорам с работодателями об организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

На территории Чистоозерного района в 2018 году у 2 работодателей были созданы или выделены в счет установленной квоты для трудоустройства несовершеннолетних граждан 3 рабочих места, трудоустроились на квотируемые рабочие места 4 несовершеннолетних гражданина.

Из областного бюджета на выплату материальной поддержки несовершеннолетним гражданам в период их временного трудоустройства за период с 01.01.2018 по 31.01.2019 израсходовано 53,6 тыс. рублей. Из муниципального бюджета Чистоозерного района на выплату заработной платы подросткам израсходовано 53,8 тыс. рублей, затраты работодателей составили 320,4 тыс. рублей.

Профконсультант центра занятости населения проводил работу, обращая особое внимание несовершеннолетних граждан на выбор сферы деятельности, определение профессии, мотивацию к труду и повышение самооценки подростков.

12

Несовершеннолетние граждане получали информацию о состоянии рынка труда Чистоозерного района, о предполагаемых работодателях, об оказываемых центром занятости населения государственных услугах.

Ведется непрерывная работа профконсультанта центра занятости населения по профориентации с учащимися выпускных классов школ Чистоозерного района, а также с подростками из семей, находящихся в СОП, совместно со специалистами КДНиЗП.

Профориентационные услуги по определению профессиональной направленности были оказаны 164 учащимся старших и выпускных классов школ Чистоозерного района.

Филиал УИИ

За январь 2019 года по учетам Купинского МФ ФКУ УИИ ГУФСИН России по Новосибирской области в Чистоозерном районе (далее – филиал УИИ) прошел 1 несовершеннолетний условно осужденный - Н Д А, 12.02.2003 г.р., осужден по п. «а» ч.3 ст. 158 (3 эпизода).

Н Д.А. состоял на учете в филиале УИИ с 25.01.2018 по 11.01.2019. Снят с учета по положительным основаниям - по истечению испытательного срока.

При постановке на учет (01.02.2018) сотрудниками филиала УИИ с подростком и его законным представителем проведена профилактическая беседа, в ходе которой выдана памятка несовершеннолетнему и его законному представителю, также психологом отделения психологического обеспечения учреждения осужденному оказано психологическое сопровождение, проведено тестирование, инспекторам филиала УИИ даны рекомендации в проведении профилактических бесед, направленных на исправление несовершеннолетнего осужденного.

На 05.02.2019 на учете в филиале УИИ несовершеннолетние осужденные не состоят (АППГ - 4).

В отношении несовершеннолетних осужденных, нарушающих условия отбывания наказания, порядок исполнения возложенных судом обязанностей, филиалом УИИ принимаются предупредительно-профилактические меры воздействия. Например, несовершеннолетний условно осужденный С Г.С.

Взаимодействие филиала УИИ с отделом полиции осуществляется на основе межведомственных приказов, а также в соответствии с Планом по организации взаимодействия по предупреждению преступлений и правонарушений осужденными без изоляции от общества, разработанным на полугодие.

Филиал УИИ ежемесячно направляет в адрес руководства отдела полиции информационно-аналитические материалы о причинах и условиях, способствующих совершению осужденными без лишения свободы (в том числе несовершеннолетними) преступлений, вносит предложения по совершенствованию взаимодействия; ежемесячно направляет в отдел полиции списки состоящих на учете инспекции несовершеннолетних осужденных без изоляции от общества.

Ежеквартально филиалом УИИ и ПДН проводятся сверки состоящих на учете несовершеннолетних.

Не реже 1 раза в квартал филиал УИИ направляет запросы в ИЦ ГУ МВД по Новосибирской области о наличии сведений о привлечении несовершеннолетних осужденных к административной или уголовной ответственности.

Сотрудники отдела полиции не реже 1 раза в квартал посещают несовершеннолетних осужденных по месту жительства, не реже 1 раза в полугодие совместно с сотрудниками филиала УИИ проводят обследование семейно-бытовых условий проживания.

С целью предупреждения совершения правонарушений и повторных преступлений осужденными без изоляции от общества, в том числе несовершеннолетними, ежегодно совместно с сотрудниками отдела полиции, представителями органов системы профилактики проводятся оперативно-профилактические мероприятия «Семья», «Игла», «Занятость» и др. В ходе операций с осужденными и их законными представителями проводятся профилактические беседы, направленные на исправление подростков и возможность оказания положительного влияния на них родственников и ближайшего окружения.

Взаимодействие филиала УИИ с районной КДНиЗП осуществляется в соответствии с ФЗ-120.

Заместитель начальника филиала УИИ входит в состав КДНиЗП: проверяет по месту жительства неблагополучные семьи, выезжает в муниципальные образования на заседания КДНиЗП. С родителями подростков проводятся профилактические беседы об усилении контроля за поведением их детей.

Работа психолога отделения психологического обеспечения ФКУ УИИ ГУФСИН России по Новосибирской области является неотъемлемой частью индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними осужденными.

В рамках профилактической работы, направленной на предупреждение повторных преступлений, а также социальной адаптации и ресоциализации все несовершеннолетние включаются в группу повышенного внимания; психологом ОПО ФКУ УИИ ГУФСИН России по Новосибирской области с подростками проводятся психодиагностические и психокоррекционные мероприятия.

Во взаимодействии с Центром занятости населения Чистоозерного района г. Новосибирска с целью оказания помощи в трудоустройстве осужденным выдаются направления.

При проверке личных дел несовершеннолетних осужденных и осужденных с отсрочкой отбывания наказания выявлены следующие нарушения:

В нарушение п. 8 главы 8 Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений, утвержденного приказом Министерства юстиции РФ и МВД России от 04 октября 2012 года № 190/912 (далее - Регламент), при достижении несовершеннолетними осужденными 18-летнего возраста в филиал УИИ не направлена обобщенная справка о проведении ПДН профилактической работы.

В нарушение п. 5 главы 6 Регламента, при постановке несовершеннолетнего на учет в ПДН направляется соответствующая информация без приложения копии приговора (определения, постановления) суда.

В нарушение п. 112 Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества, утвержденной приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 20.05.2009 № 142 (далее - Инструкция), в 3 квартале 2018 года сотрудниками филиала УИИ контроль с участием сотрудников полиции за соблюдением несовершеннолетним условно осужденным Н Д.А. общественного порядка не осуществлялся (в личном деле осужденного отсутствуют сведения ИЦ за 3 квартал 2018 года).

В соответствии с п. 20 Инструкции, несовершеннолетнего осужденного инспекция вызывает с его родителями или иными законными представителями. В нарушение указанных требований, на уведомлении о явке несовершеннолетнего осужденного Н Д.А. в филиал для постановки на учет не указано о необходимости явки с законными представителями (л.д. 18).

В соответствии с п. 7 главы 8 Регламента, при посещении несовершеннолетних осужденных по месту жительства сотрудниками филиала УИИ совместно с сотрудниками ПДН проводятся обследования семейно-бытовых условий несовершеннолетних осужденных, однако в отношении Н Д.А. акты обследования не составлялись (в личном деле осужденного на момент проверки отсутствовали). Сотрудники филиала ограничиваются лишь составлением рапорта о результатах проверки.

На основании результатов проверки рекомендовано:

Председателю комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Чистоозерного района:

- принять меры по усилению межведомственного взаимодействия и повышению эффективности работы в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и социального сиротства, созданию условий для обеспечения реабилитации семей с детьми, в том числе для своевременного выявления на ранних этапах семейного неблагополучия;
- обеспечить соблюдение законодательства при рассмотрении дел об административных правонарушениях, а также материалов на несовершеннолетних, совершивших уголовно наказуемое деяние до достижения возраста, с которого возникает уголовная ответственность;
- организовать проведение комплексной индивидуальной профилактической работы с семьями и несовершеннолетними, находящимися в СОП, службами системы профилактики Чистоозерного района;
- обеспечить разработку межведомственных планов индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, осужденными к мерам наказания и мерам уголовно-правового характера, не связанным с изоляцией от общества, включать отдел образования в перечень ответственных исполнителей мероприятий в соответствии с компетенцией;
- обеспечить систематизацию работы с программой АИС «Подросток» (повысить «наполняемость» базы, обеспечив включение в базу несовершеннолетних, состоящих на учете в УИИ).

Директору КЦСОН:

- обеспечить обязательное включение в личные дела семей, находящихся в социально опасном положении, копий решений КДНиЗП, межведомственного плана реабилитации семьи;

- инициировать пересмотр подходов при формировании межведомственных планов реабилитации семей, находящихся в социально опасном положении: в настоящее время основным исполнителем большинства мероприятий, является КЦСОН; зоны ответственности и участия других ведомств (здравоохранения, образования и др.) минимизированы и ограничиваются единственным мероприятием – межведомственным патронажем;

- обеспечить открытость и уровень информирования населения о деятельности отделения помощи семье и детям на официальном сайте учреждения: изложить на странице отделения задачи и основные направления деятельности в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 года №120 ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»; предусмотреть размещение электронной версии Положения об отделении.

Начальнику отдела опеки:

- принять меры по усилению взаимодействия со службами профилактики системы безнадзорности Чистоозерного района Новосибирской области;

- специалистам отдела опеки и попечительства оформлять акт обследования условий жизни несовершеннолетнего и его семьи только по форме акта, утвержденного Приказом № 334. Данный акт использовать в работе как первично по сигналам, которые поступают в отдел опеки и попечительства, так и для дальнейшего посещения семьи, находящей в социально-опасном положении. Копию акта обследования, заверенную руководителем органа опеки и попечительства, направлять родителям (законным представителям) ребенка в течение 3 дней со дня утверждения акта обследования при наличии сведений о месте жительства или месте пребывания родителей (законных представителей) ребенка;

- в соответствии с письмом Департамента государственной политики в сфере защиты прав детей Министерства образования и науки Российской Федерации от 15.08.2016 № 07-3446 «О направлении информации» необходимо проводить проверку условий жизни ребенка, временно помещенного в организацию для детей-сирот, на период, когда законные представители по уважительным причинам не могут исполнять родительские обязанности в отношении ребенка.

Начальнику отдела образования:

- продолжить развитие системы воспитания и дополнительного образования в районе через внедрение форм и методов, основанных на лучшем педагогическом опыте в сфере воспитания и способствующих совершенствованию и эффективной реализации воспитательного компонента федеральных государственных образовательных стандартов;

- способствовать созданию условий для консолидации всех ведомств района с целью эффективности профилактики асоциального поведения детей и подростков, детской беспризорности, правонарушений и других негативных явлений;

- способствовать решению кадровой проблемы в ОО района (социальных педагогов, педагогов-психологов, логопедов и дефектологов);

- продолжить работу по развитию в ОО школьных служб медиации;

- на систематической основе проводить анализ индивидуально-профилактической работы со всеми несовершеннолетними, состоящими на различных видах учетов, осуществлять постоянный контроль их внеурочной занятости.

Отделу полиции:

Начальнику отдела МВД России по Чистоозерному району взять под личный контроль устранение выявленных недостатков.

- осуществить проверку учетно-профилактических материалов на лиц, состоящих на профилактическом учете и информационно-статистической документации в образовательных организациях.

- организовать проведение рейдовых мероприятий, направленных на выявление совершения общественно опасных деяний несовершеннолетними, с целью применения к ним коррекционных возможностей ЦВСНП, постановке на профилактический учет данных правонарушителей с целью своевременного проведения с ними профилактической работы.

Филиалу УИИ:

- устранить указанные в справке недостатки;

- в рамках служебной подготовки провести с личным составом филиала дополнительные занятия по изучению требований Инструкции и требований Регламента;

- при неполучении справок о проведенной сотрудниками ПДН индивидуально-профилактической работе в отношении осужденных направлять руководителю ОМВД по Чистоозерному району соответствующую информацию о нарушениях п. 8 главы 8 Регламента.