

Описание региональной модели системы профилактики в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре

Слайд 3. Несмотря на общероссийскую тенденцию уменьшения детского населения, в Югре регистрируется ежегодный рост детского населения. В Югре более 25% детского населения (110 тысяч семей с детьми) ежегодно получают государственную поддержку в виде пособий, компенсаций, бесплатных оздоровительных путевок и т.д., в результате «семейно-ориентированной политики», за последние 10 лет в автономном округе: число многодетных семей увеличилось в 2,6 раза; детское население увеличилось на 15,7%.

Семьи с детьми, в том числе многодетные семьи, семьи с детьми-инвалидами, обеспечены широким спектром региональных мер социальной поддержки единовременного и ежемесячного характера. Одной из мер, стимулирующих рост числа детей в автономном округе, многодетных семей является Югорский семейный капитал. С 2013 по 2023 годы фактические расходы бюджета автономного округа на предоставление Югорского семейного капитала составили 3 724 282,7 тыс. рублей.

Слайд 4. Ключевыми принципами построения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Югре является восприятие ребенка как важной части семейной системы и неотделимость имеющихся сложностей ребенка с семьей, в которой этот ребенок воспитывается; а также принцип всесторонней поддержки семьи с несовершеннолетними, формирование гуманного обращения с несовершеннолетними, индивидуального подхода к каждому. В этой связи в автономном округе действует пакет программ и проектов по поддержке семей в Югре, ведь именно в крепких семьях югорчан формируется стойкий характер детей, способных справляться с любыми сложностями на своем жизненном пути.

Слайд 5. Отдельного внимания заслуживают информационные ресурсы для семей с детьми, созданные в автономном округе, а это «Югорская Нейросеть Vika», Мобильное приложение, «Социальный путеводитель «Югра», Социальный навигатор Югры, Калькулятор расчета субсидии на ЖКХ для семей с детьми.

Данные программные продукты активно используются семьями Югры при решении социальных задач.

Слайды 6-7. На территории Югры создана многоуровневая система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, детского и семейного неблагополучия, жестокого обращения с детьми в целях предупреждения социального сиротства, сохранения для ребенка кровной семьи. Межведомственное взаимодействие по обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних строится с использованием целевых государственных программ по направлениям.

Слайд 8. Система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Югры включает органы и учреждения, предусмотренные федеральным законодательством.

Слайд 9. В целом региональная модель системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Югре включает:

1. комплекс мероприятий общей профилактики, организуемой в отношении несовершеннолетних, родителей (законных представителей) несовершеннолетних, проживающих на территории автономного округа;
2. комплекс мероприятий индивидуальной профилактической работы, организуемой в отношении несовершеннолетних, родителей (законных представителей) несовершеннолетних, в целях устранения причин и условий противоправного поведения несовершеннолетних, предупреждения повторного совершения несовершеннолетними антиобщественных действий и правонарушений.

Слайды 10-15. Региональная модель выражена в разработке и принятии региональных законов, целевых государственных программах, порядках межведомственного взаимодействия, комплексных планах, дорожных картах, методических рекомендациях, направленных на осуществление мер, принимаемых органами и учреждениями системы профилактики, по предупреждению

безнадзорности и совершения правонарушений несовершеннолетними, защите их прав и законных интересов, детально представленных на слайдах.

Слайд 16. В целях информирования населения, органов и учреждений системы профилактики о проводимой в области семейной политике и политике в отношении детей ежегодно готовится доклад «О положении детей и семей, имеющих детей, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре », <https://depsr.admhmao.ru/statisticheskaya-informatsiya/>

Слайд 17. Система комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Югре представлена комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве автономного округа (далее – региональная комиссия, окружная комиссия, ОКДНиЗП) и 22 муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальных районах и городских округах Югры (далее – муниципальные комиссии, МКДНиЗП). Финансирование отдельных переданных государственных полномочий по созданию и осуществлению деятельности муниципальных комиссий осуществлялось из бюджета Югры бюджетам муниципальных районов и городских округов автономного округа, в виде субвенций. За последние 5 лет количество штатных единиц в муниципальных образованиях, обеспечивающих деятельность муниципальных комиссий, сократилось на 1 единицу со 112 до 111, при этом объемы финансирования переданных полномочий выросли на 3,6%). Годовое исполнение средств, предусмотренных государственной программой на эти цели в 2023 году составило более 225 540 тыс. руб. или 100 % от плановых показателей. В течение 2023 года проведено 13 заседаний региональной комиссии (принято 76 постановлений) и 944 заседания муниципальных комиссий, в т.ч. 159 расширенных.

Слайд 18. Основополагающими документами в работе комиссий в сфере профилактики правонарушений и преступлений несовершеннолетних являются: Программа по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних до 2026 года; Комплекс мер по профилактике безнадзорности,

преступлений и правонарушений несовершеннолетних, самовольных уходов, семейного неблагополучия, социального сиротства, а также обеспечению комплексной безопасности несовершеннолетних на 2021-2025 годы; Порядок организации и проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и (или) семьями, находящимися в социально опасном положении, на территории автономного округа.

Слайд 19. В целях координации субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на заседаниях региональной комиссии в 2023 году заслушивались наиболее актуальные вопросы: «О деятельности образовательных организаций по профилактике и выявлению правонарушений среди обучающихся, в том числе о профилактике агрессии в школах», «О мерах по предупреждению противоправных действий среди несовершеннолетних, профилактике вовлечения подростков в неформальные движения и несанкционированные акции», «об уровне подростковой преступности и правонарушений, в том числе о преступных посягательствах лицами, не достигшими возраста привлечения к уголовной ответственности»; «О принимаемых мерах по профилактике преступлений в форме вооруженного нападения в образовательные организации» и т.д. Аналогичные вопросы детально изучались на заседаниях муниципальных комиссий. В течение 2023 года на контроле находилось 187 поручений региональной комиссии, 39 453 поручения муниципальных комиссий. В динамике последних шести лет отмечается ежегодное увеличение числа поручений число поручений (рекомендаций), зафиксированных в постановлениях региональной и муниципальных комиссий, по вопросам защиты прав несовершеннолетних, направленных в органы и учреждения системы профилактики, иные органы и учреждения, так рост составил почти 2 раза (1,8).

Слайд 20. С целью формирования единого подхода к межведомственному взаимодействию в системе воспитания и профилактики безнадзорности правонарушений несовершеннолетних повышение эффективности государственного управления в сфере организации профилактической работы в отношении подростков с апреля 2023 года автономный округ включен в апробацию

автоматизированной информационной системы, разрабатываемой АНО ЦИСМ по заказу Министерства Просвещения РФ, обеспечено 100 % подключение органов и учреждений системы профилактики.

Слайд 21. С целью непрерывного повышения квалификации и профессиональных компетенций специалистов системы профилактики Югры в 2023 году проведены: 39 семинаров ([ссылка](#)); 4 конференции ([ссылка](#)); 11 совещаний ([ссылка](#)); 3 форума ([ссылка](#)).

Слайды 22-23. Важными показателями в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является итоги деятельности по выявлению и учету детей, права и законные интересы которых нарушены. В автономном округе эти полномочия возложены на органы опеки и попечительства по месту фактического нахождения ребенка, осуществляются по прилагаемой схеме.

Слайд 24. В соответствии с утвержденным Порядком организации и проведения индивидуальной профилактической работы (далее – ИПР) с несовершеннолетними и (или) семьями, находящимися в социально опасном положении, на территории автономного округа в отношении семей и несовершеннолетних, разрабатываются и реализуются программы реабилитации, в которые включены мероприятия, направленные на устранения причин и условий, обусловивших их положение как социально опасное. В течение трех лет отмечается снижение числа семей, признанных находящимися в социально опасном положении, что на общем фоне увеличения детского населения и числа многодетных семей указывает на повышение эффективности проводимой работы.

Слайд 25. Субъектами системы профилактики в рамках ИПР с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, организовано: проведение психологических диагностик по изучению состояний и личностных особенностей детей, определение у них уровня агрессии, тревожности, деструктивных проявлений личности, по вопросам внутрисемейных отношений, уровня комфортного пребывания в семье и др.; проведение социально-психологических консультирований несовершеннолетних, включая коррекцию, в том числе по вопросам внутрисемейных отношений; проведение

коррекции, направленной на преодоление отклонений в развитии, эмоциональном состоянии и поведении несовершеннолетнего, формирование навыков ведения здорового образа жизни; проведение социально-психологического, социально-педагогического консультирования родителей; проведение работы, направленной на восстановление детско-родительских отношений, в рамках деятельности службы медиации и т.д.

Слайды 26. По итогам проводимой работы с несовершеннолетними и их семьями в 2023 году в сравнении с 2022 годом отмечается: снижение на 21 % числа административных материалов, рассмотренных муниципальными комиссиями в отношении родителей (законных представителей) и иных лиц (с 4089 до 4035); увеличение на 12 % количества семей, находящихся в социально опасном положении, исключенных из реестра семей, находящихся в социально опасном положении, в связи с положительной динамикой (с 43% до 55%); недопущение случаев отобрания детей, в связи с непосредственной угрозой жизни (ст. 77 СК РФ, с 8 до 0);

Слайд 27. снижение на 71 % числа детей, оставленных матерями в медицинских организациях (с 12 до 7).

Ключевыми показателями являются данные о подростковой преступности, которые по итогам 2023 года снижены на 33,9% (с 233 до 174); снижение на 38,4 % числа особо тяжких составов преступлений (с 36 до 26); снижение на 9,2 % числа тяжких составов преступлений (с 59 до 54).

Слайд 28. В сравнении с 2022 годом также отмечено: снижение на 46 % числа административных материалов в отношении несовершеннолетних, рассмотренных муниципальными комиссиями (с 2285 до 1560); снижение на 23 % несовершеннолетних участников преступлений (с 165 до 134); снижение на 17,2 % количества общественно опасных деяний, совершенных несовершеннолетними (с 190 до 162); снижение на 166 % числа преступлений несовершеннолетних, совершенных в состоянии алкогольного опьянения (с 16 до 6); снижение на 44,8 % числа преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних (ст. 131-135 УК РФ) (с 181 до 125).

Слайд 29. В 359 образовательных организациях Югры созданы и функционируют службы медиации и служб примирения (категорирование на графике). В 2022-2023 учебном году рассмотрено 671 дело, связанное с противоправным поведением несовершеннолетних, а также с нарушением прав несовершеннолетних. В учреждениях социального обслуживания организованы 24 службы медиации и 4 службы примирения. В 2023 году учреждениями социального обслуживания (службами медиации) принято участие в разрешении 117 семейных конфликтов, из них 35 успешно. С 2022 года в Югре реализуется сертификат на оплату услуг по оказанию помощи семьям для разрешения конфликтных ситуаций по технологии медиации (сумма сертификата 14 тыс. руб.). В 2023 году социальными услугами по сертификату воспользовались 40 семей (АППГ – 30).

Вопрос «О развитии сети служб медиации (примирения) в образовательных организациях и организациях социального обслуживания населения рассмотрен на заседании региональной комиссии в июне 2023 года ([постановление](#)). Утвержден [Порядок](#) межведомственного взаимодействия муниципальных комиссий и служб примирения, действующих в Югре по реализации восстановительного подхода в отношении детей и семей.

Слайды 30-32. В период проведения летней оздоровительной кампании 2023 года организовано проведение адресной системной работы по информированию родителей (законных представителей) и несовершеннолетних о вариантах отдыха, трудоустройства и занятости несовершеннолетних на территории автономного округа и за его пределами. В планы работы муниципальных комиссий включено ежемесячное рассмотрение в летний период 2023 года вопроса о результатах трудоустройства, оздоровления и отдыха несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

Слайд 33. С июня 2023 года в Югре внедрена реализация проекта «Труд крут!», предусматривающего организацию семейного трудоустройства несовершеннолетних подростков и неработающих родителей. Проект направлен на повышение трудовой мотивации родителей и трудового воспитания трудных

подростков, улучшения материального положения семей, находящихся в социально опасном положении (трудной жизненной ситуации). В результате реализации проекта в 2023 году организовано трудоустройство 371 подростка из числа состоящих на различных видах учета в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений и их 37 родителей (по профессиям: рабочий по благоустройству населённых пунктов, уборщик производственных и служебных помещений, дезинфектор, кухонный рабочий, грузчик).

Слайд 34. С целью получения информации о случаях жестокого обращения с детьми, преследования, наличии конфликтных ситуаций, нарушении межличностных отношений, создания условий по обеспечению безопасности участников образовательного процесса на государственной информационной системе (далее – ГИС) «Образование Югры» разработан дополнительный модуль «Осторожно, насилие», размещенный на [Портале «Безопасное детство Югры»](#), который позволяет родителям и обучающимся из личных кабинетов обратиться за помощью в разрешении сложившейся ситуации. Информация напрямую поступает руководителю региональной группы экстренной (неотложной) психологической помощи несовершеннолетним – главному внештатному психологу автономного округа, затем руководителям муниципальных мобильных групп для оперативной организации работы, в том числе (в случае необходимости) со всеми службами системы профилактики безнадзорности и правонарушений автономного округа.

Слайд 35. Результаты внедрения модуля «Осторожно, насилие» в 2023 году:

В 2023 году на информационном цифровом ресурсе «Осторожно, буллинг!» зафиксировано 223 обращения. Из них 44 обращения не требуют проверки:

6 тестовых обращений;

38 обращений от подростков, имеющих свободный доступ к ресурсу, проверяющих реакцию взрослого мира на их право свободно общаться, в том числе, от вежливо ироничных (не хочу идти на дополнительные занятия - помогите), до содержащих неприемлемые в общении обороты речи.

Из 179 обращений, требующих проведения проверки:

36 обращений поступило одновременно по несколько раз (в течение нескольких минут) от одного заявителя, предположительно, в состоянии эмоционального переживания ситуации (по 2 обращения от 16 человек, от 1 обратившегося – 4 обращения), таким образом подлежат проверке 17 обращений из указанных 36;

5 обращений поступило одновременно от родителей одноклассников, в связи с наличием в классном коллективе подростка в девиантным поведением, в связи с чем проведена проверка всех указанных фактов одновременно.

Слайд 36-37. С целью организации системной деятельности органов системы профилактики по снижению случаев травмирования и гибели детей в 2023 году по инициативе и непосредственном участии аппарата региональной комиссии разработан модуль автоматизированного контроля и координации рисков детства (далее – модуль, «АККОРД – Югра» (<https://bzd.admhmao.ru/risk-public/list>) подсистемы «Безопасное детство» ГИС «Образование Югры», представляющий уникальный программный продукт по созданию безопасных условий для защиты детей от факторов, негативно влияющих на их развитие с учетом сезонной возрастной специфики причин детской смертности и травмирования. Данный модуль позволяет получить доступ к информации, содержащим сведения: об оперативной обстановке по линии несовершеннолетних в разрезе муниципальных образований автономного округа; категориях и сезонности рисков травмирования и гибели несовершеннолетних; перечень необходимых действий уполномоченных органов и учреждений по обеспечению контроля и координации имеющихся рисков с целью обеспечения комплексной безопасности несовершеннолетних; контрольную панель по реализации профилактических мероприятий. Календарь рисков включает 28 сезонных и круглогодичных рисков, которые в дальнейшем могут быть расширены (по случаю отдельных поручений).

Слайд 38. По факту гибели несовершеннолетних проводится детальная проверка органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в ходе которой устанавливаются причины и условия гибели, на основании которого принимаются дополнительные меры

профилактики и реагирования. Утвержден порядок взаимоинформирования о ЧП с несовершеннолетними, принятые меры и позволили снизить уровень детской смертности за последние 3 года на 40 % (с 42 до 30). Также за 2023 год отмечено снижение на 1,6 % количества детей, получивших травмы (с 4160 до 4091); снижение на 28 % числа транспортных травм детей (с 45 до 32), снижение на 1,3 % числа бытовых травм детей (с 4115 до 4059).

Слайд 39. Присоединяйтесь к нам в социальных сетях по ссылке https://vk.com/kdn_ugra