

Утверждаю:  
министр социального развития  
Новосибирской области,  
заместитель председателя комиссии  
по делам несовершеннолетних  
и защите их прав Новосибирской области  
С.И. Пыхтин

«19» февраля 2015 года

**Комиссия**  
**по делам несовершеннолетних и защите их прав Новосибирской**  
**области**  
**в режиме видеоконференции**

**ПРОТОКОЛ**  
**заседания комиссии**

**19 февраля 2015 года**

**№ 1**

**Председательствующий: Пыхтин С.И.**

**Проводил заседание заместитель Губернатора Новосибирской области**  
**Шевченко В.В.**

**Секретарь: Вивденко З.О.**

**Члены комиссии:** Пыхтин С.И., Бахарева Е.В., Бондаренко А.В., отец  
Александр Гришин, Зябрева Л.М., Крылова Т.В., Курчеев В.С., Макашёва В.А.,  
Метелкин Д.А., Незамаева О.Б., Никитина Л.А., Осьмук Л.А., Потапова О.Р.,  
Подгорный Е.А., Ревенко Е.В., Федоров К.А., Цветкова Н.А., Чечулин Д.Н.

**Члены рабочей группы:** Морозова Л.А., Рязанова С.В., Сотникова Т.И.,  
Гришко И.Г.

**Приглашенные:**

исполняющий обязанности начальника отдела по надзору за исполнением  
законов о несовершеннолетних прокуратуры Новосибирской области, советник  
юстиции Ульрих Лариса Викторовна;

начальник управления опеки и попечительства министерства социального  
развития Новосибирской области Кузьмина Наталья Леонидовна;

заместитель начальника управления молодежной политики министерства  
региональной политики Новосибирской области Гергерт Наталья Васильевна;

главный врач Новосибирского областного наркологического диспансера  
Кормилина Ольга Михайловна;

временно исполняющий обязанности начальника Главного управления  
Федеральной службы исполнения наказаний России по Новосибирской области,  
подполковник внутренней службы Тищенко Олег Юрьевич.

**Открытие заседания (Шевченко В.В.):**

Сегодня мы проводим первое заседание комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Новосибирской области, на котором подводим итоги прошедшего 2014 года и планируем деятельность комиссии на текущий 2015 год.

На заседании присутствует большинство членов комиссии и рабочей группы. Кворум для проведения имеется.

Есть предложение начать работу.

Кто за данное предложение, прошу голосовать членов Комиссии.

Принято (*единогласно, большинством голосов*).

Спасибо.

В работе Комиссии принимают участие:

Уполномоченный по правам ребенка в Новосибирской области Зябрева Любовь Михайловна;

и.о. начальника отдела по надзору за соблюдением законодательства о несовершеннолетних прокуратуры Новосибирской области Ульрих Лариса Викторовна;

заместитель руководителя отдела процессуального контроля Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Новосибирской области Никитина Лариса Алексеевна;

протоирей, руководитель епархиального отдела по духовному окормлению детей-сирот и детей-инвалидов Новосибирской и Бердской епархии Новосибирской митрополии Русской Православной церкви отец Александр Гришин.

Сегодня мы проводим заседание комиссии в режиме видеоконференции, присутствуют председатели и ответственные секретари комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, начальники отделов образования и социального обслуживания населения, директора комплексных центров социального обслуживания населения муниципальных районов и городских округов Новосибирской области, сотрудники правоохранительных органов. В зале присутствуют председатели и ответственные секретари комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, начальники отделов опеки и попечительства, образования администраций районов города Новосибирска, директора комплексных центров социального обслуживания населения, учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, районов города Новосибирска.

В повестке дня для обсуждения выносятся пять вопросов.

Есть ли возражения, замечания, предложения по повестке?

Возражений нет.

Принимается.

О регламенте:

Есть предложение предоставить:

для выступлений – 10 минут,

участвующим в прениях - до 5 минут.

Предлагается провести заседание Комиссии в течение одного часа без перерыва. Какие будут предложения, возражения?

Возражений нет.

Спасибо.

Тогда переходим к рассмотрению повестки дня.

**I. По первому вопросу: «Об итогах работы комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в 2014 году и основных задачах деятельности на 2015 год».**

**Доклад министра социального развития Новосибирской области Пыхтина Сергея Иосифовича.**

Уважаемый Виктор Васильевич, члены комиссии, приглашенные, мои коллеги в районах!

Сегодня мы проводим первое в этом году заседание областной комиссии. Это итог нашей работы и приоритеты на 2015 год.

Сразу хочу сказать, что я собираюсь говорить конкретно. Мы часто с вами встречаемся, поэтому все сказанное преломляйте через свои районы.

2014 год мы начали с изменения всей нормативной правовой базы комиссий. Хочу сказать, мы один из первых регионов, где законодательство полностью приведено в соответствие с федеральными изменениями.

В первую очередь была изменена структура комиссий, упразднены комиссии в городских поселениях. Что важно, нам удалось не потерять ни одной штатной единицы.

Работа по совершенствованию нормативной правовой базы будет продолжена и в 2015 году, поскольку 31 декабря 2014 года принят Федерального закона № 489-ФЗ, согласно которому областной комиссии добавлено полномочие по допуску к педагогической деятельности ранее судимых лиц. Мы работаем над соответствующими изменениями в нормативных актах, но порядок работы еще не определен Правительством Российской Федерации. Коллеги, прошу вас внимательно ознакомиться с данными законом и быть готовыми к возникновению спорных ситуаций, обращениям граждан.

Я не буду в своем выступлении подробно останавливаться на цифрах, вся статистика представлена у вас в материалах.

Коллеги, мы должны понимать, что хотя в целом, статистика положительна, так, например, продолжило снижаться число несовершеннолетних, совершивших преступления, а также признанных потерпевшими. Подростками или с их участием совершено 1740 преступлений, что на 10,5% ниже аналогичного периода прошлого года. От преступных посягательств пострадали 2311 несовершеннолетних, что также ниже показателей прошлого года.

Однако на протяжении двух лет мы наблюдаем рост числа детей, совершивших уголовно-наказуемые деяния в возрасте до 14 лет. Значит, через год-два мы с вами получим рост преступности.

Это свидетельствует о том, что работа по профилактике в школах ведется формально, либо не ведется вообще. У каждого из нас есть дети, и мы с вами видим это каждый день. Считается, что ситуация находится под контролем педагога пока ребенок совершает мелкие проступки, до того момента, пока не совершено что-то серьезное. И тогда мы экстренно подключаем все субъекты системы профилактики, но момент, в который можно было изменить ситуацию, помочь ребенку, безнадежно упущен.

Рост более 50% и худшие показатели по данному направлению в Купинском, Колыванском, Черепановском районах и городе Бердске, на 25% - рост в городе Новосибирске. Отмечу, что эти районы показывают худшие результаты и по другим показателям тоже. Это значит, что руководители районов не дорабатывают и не осознают ответственности. Считаю, что на указанных территориях слабо выстроено межведомственное взаимодействие. В кратчайшие сроки необходимо разработать комплекс мероприятий, направленных на первичную профилактику в школах. Необходимо, чтобы педагоги меняли подход к работе, не замалчивали проблемы.

Вызывает особую тревогу рост числа детей, употребляющих спиртные напитки, совершающих в состоянии алкогольного опьянения преступления.

Сложившаяся ситуация свидетельствует о том, что в муниципалитетах не выстроена работа по пресечению продажи алкоголя детям. В то время как профилактика алкоголизации подростков, формирование у них культуры здорового образа жизни – в числе приоритетов государственной политики. Но, здесь должны отработать учреждения спорта, молодежной политики, образования, которые, в настоящее время не желают работать с категорией так называемых «трудных» детей.

По сравнению с 2013 годом, нам удалось снизить число рецидивной преступности, во многом благодаря тесному сотрудничеству с ГУФСИНом. Организовано ежемесячное посещение специалистами муниципалитетов несовершеннолетних, содержащихся в ней. Однако, коллеги из районов не всегда отработывают, приходится подключаться нам, чтобы решить даже бытовые вопросы. Куда ребенок освободится, когда и чем он будет заниматься. Нами подготовлен порядок взаимодействия при организации работы с несовершеннолетними, вступившими в конфликт с законом. Но опять же, силами только социальных служб нам не решить все вопросы, с которыми сталкивается освобожденный ребенок. И это, в первую очередь, трудоустройство.

В 2014 году впервые проведена межведомственная операция «Занятость». Причем операция была проведена силами муниципальных комиссий, которые выявляли детей, находящихся в социально опасном положении, обеспечивали их занятость и досуг.

За период ее проведения трудоустроено более полутора тысяч детей в возрасте от 14 лет, из них всего треть несовершеннолетних, состоящих на

профилактических учетах в органах внутренних дел. В ходе работы специалисты комиссий столкнулись с проблемой нехватки рабочих мест для подростков, низким уровнем оплаты труда, формальным подходом со стороны учреждений службы занятости.

Только благодаря активизации работы муниципальных комиссий и органов внутренних дел в районах области, за летний период 2014 года почти на 30% сократилось число преступлений, совершенных несовершеннолетними.

Операция доказала свою эффективность. В летний период министерство труда, занятости и трудовых ресурсов прошу активно включиться в данное направление и обеспечить трудоустройство всех желающих несовершеннолетних, особое внимание уделив детям из семей в трудной жизненной ситуации.

Самовольные уходы остаются проблемой №1. Уход – это показатель организации жизнедеятельности учреждения. С хороших учреждений не бегут! Это значит, что сотрудники занимаются не детьми, а решением своих жизненных вопросов, что показала проверка Павла Астахова в январе. При этом наши предписания зачастую игнорируются, что совершенно напрасно. С руководством Черепановского района и с руководством Дорогинского детского дома я разговаривал дважды и хорошо и плохо, но дождался. С этого года мы будем размещать все итоги проверок на своем сайте с фамилиями директоров и заместителей по учебно-воспитательной работе, чтобы все знали в лицо своих «героев». Деятельность учреждений станет открытой, доступной для общественного обсуждения, что, несомненно, вызовет интерес средств массовой информации и общественный резонанс. При этом, в случаях, когда становятся известными факты грубых нарушений прав детей, не нужно, коллеги, бросаться из крайности в крайность и не бояться помощи извне, оказываемой волонтерами. У нас одна задача. Создать условия для успешной социализации детей, находящихся в учреждении. И, если педагогический коллектив этого сделать не в состоянии, а цифры говорят об этом, не закрывайтесь, учитесь взаимодействовать с детьми у волонтеров. Успешность детей в учреждении, зависит в том числе и от того, насколько директор и его окружение смогли выстроить отношения с некоммерческими организациями и волонтерами.

За прошедший год совершено 1252 самовольных ухода (в том числе 804 – из учреждений с круглосуточным пребыванием детей). Это, коллеги, почти 65%. Остальные случаи – уходы из семей. И эти цифры не намного лучше показателей прошлого года.

У нас всего в учреждениях меньше тысячи детей, бегут дети из одних и тех же учреждений. Так, буквально на прошедших выходных специалистами министерства в ночное время был проверен 13 детский дом. На момент проверки отсутствовали 5 детей, по пояснению дежурного представителя администрации, дети находятся с ними на связи, они же уже взрослые. Коллеги, а потом мы спрашиваем, почему у нас воспитанники детских домов совершают преступления, оказывают сексуальные услуги, гибнут в пожарах. Вы несете ответственность за их жизнь и здоровье. Почему, когда наши дети вовремя не приходят домой мы бьем тревогу, ищем их, а эти дети чем отличаются? Здесь еще ответственнее

необходимо подходить, я понимаю, дети сложные, но никто не говорит, что должно быть легко. Не справляетесь с режимом работы, требованиями, ответственностью, уходите! Не должно быть никакого попустительства в работе. Мы, в свою очередь продолжим внезапные проверки, чтобы владеть реальной ситуацией, а не по вашим отпискам о том, как все хорошо в учреждении, а на самом деле учреждение работает по принципу дома временного пребывания.

Угрожающе растет число детских смертей, суицидальных попыток. В 2014 году погибло 143 ребенка, 122 подростка совершили попытку суицида, в 16 случаях – с летальным исходом. Только за последние два месяца в области погибло 26 детей, 12 детей совершили попытки суицида (АППГ - 11), 2 ребенка ушли из жизни (несовершеннолетние 14 и 17 лет). Это – страшные цифры.

Коллеги, мы неоднократно обсуждали этот вопрос, пытались понять в чём причины: они разные, но, еще раз хочу подчеркнуть, что горе, я имею в виду и суициды, случается чаще всего во внешне благополучных семьях, о которых социальные службы и не могут знать. Но дети посещают школу, детский сад, поликлинику - вот где можно и нужно замечать первые признаки родительского попустительства, беспечности, которые и приводят к гибели детей.

В связи со всеми этими событиями в начале февраля было организовано рабочее совещание по выработке единого механизма реализации межведомственного подхода при оказании помощи несовершеннолетним. Хочу отметить, что не все участники совещания осознали важность проблемы. Пустые глаза и формальные отговорки до сих пор имеют место. А почему каждый не рассматривает на этом месте своего ребенка? Ведь никто ни от чего не застрахован.

Коллеги, прошу вас отнестись к этой работе серьезно, очередное заседание состоится 25 февраля. На сегодняшний день ни одного предложения от представителей рабочей группы не поступило, 2-х недельный срок подходит к концу.

Один из важнейших вопросов, который ставится и Председателем Следственного комитета России Александром Ивановичем Бастрыкиным - реабилитация детей, пострадавших от преступных посягательств. Нами заключено соглашение о сотрудничестве со Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Новосибирской области по организации взаимодействия при выявлении совершенных преступных деяний несовершеннолетними или в отношении них, подготовлен проект межведомственного приказа об организации работы по фактам совершенных противоправных деяний в отношении несовершеннолетних и оказанию им необходимой помощи.

Все эти годы нам не хватало унифицированного законодательства, последовательного внедрения накопленного опыта профилактической работы с семьями. Кто такие семьи в трудной жизненной ситуации, а кто - семьи в социально опасном положении? Нами были направлены рекомендации в районы по организации работы в данном направлении. И те из Вас, коллеги, кто заинтересован в результате, приняли на местах порядки взаимодействия, начали

работать, пришли к общим цифрам по числу семей, находящихся в социально опасном положении, критериям опасности для нахождения детей в семье. Не во всех районах прошла данная работа. Хочу отметить, что требования по работе в профилактике социального сиротства будут возрастать. Нам не важно, как вы организуете свою работу, нам нужен результат. Не понимаю, как можно работать с семьей, вести ее, а потом, когда детям уже больше 12-14 лет, лишать родителей родительских прав. Где вы были раньше, почему не принимали мер, если видели, что семья не воспитывает детей, родители детей не видят?

Коллеги, еще раз хочу вам сказать, что по конкретным показателям мы видим на каком уровне у вас межведомственное взаимодействие. Понятие, с одной стороны, размытое, неопределенное, а с другой – четко определяющее наши общие точки соприкосновения в целях решения проблем каждой конкретной семьи и ребенка.

В настоящее время министерством в рамках реализации Соглашения с Фондом профилактики социального сиротства разрабатывается механизм взаимодействия по раннему выявлению семейного неблагополучия, которое приобретает особую актуальность в сложившейся социально-экономической и политической ситуации. Политическая и экономическая нестабильность всегда влечет за собой расслоение общества, падение жизненного уровня большинства населения, обесценивание человеческой жизни и, как следствие, рост преступности. И в этих условиях нам необходимо приложить максимум усилий, сосредоточить работу на профилактике семейного неблагополучия, оказании помощи каждому ребенку. Мы ждем предложений о порядке работы от министерства образования, здравоохранения, труда.

Подводя итоги прошедшего года, хочу отметить, что среди самых актуальных вопросов, связанных с правонарушениями среди несовершеннолетних, противоправными действиями в отношении них выступают: самовольные уходы детей из семей, государственных учреждений, рост числа несовершеннолетних, употребляющих алкогольные напитки, рост числа «незанятых» подростков, состоящих на профилактических учётах, снижение детской смертности и реабилитация жертв преступлений.

Решение этих проблем, я назвал только основные, должно стать приоритетным направлением деятельности всех органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в 2015 году.

Хочу немного отступить от текста. Меня очень настораживает ситуация по суицидам. Поэтому в министерстве создается группа из нестандартно мыслящих людей, мне нужно понять почему дети совершают суицидальные попытки. Мы работаем с семьями в социально опасном положении, но гибнут дети из внешне благополучных семей. Еще раз повторю, в ближайшее время такая группа нестандартно мыслящих людей будет создана, как из сотрудников министерства, так и из других структур. Мне нужно понять как можно быстрее почему гибнут дети?

**Шевченко В.В.:**

Есть ли вопросы к Сергею Иосифовичу?

Сергей Иосифович, у меня один вопрос – На сегодняшний день какие-то закономерности совершения детьми суицидов прослеживаются или пока это факт статистики, который нужно понять и разобраться с ним?

**Пыхтин С.И.:**

Я еще раз повторю, что этой системы нет, мы сейчас этот вопрос прорабатываем. Мне надо понять причины, почему дети? Потому что там любовь какая-то неразрешенная, там какая-то другая причина, но есть фон и это является последней каплей.

Мы в ближайшее время, Виктор Васильевич, на ближайшем совещании поделимся своими соображениями, проведенного исследования. Может быть пригласим районы у которых хороший данный показатель, людей, которые живут своей работой.

**Шевченко В.В.:**

У меня, Сергей Иосифович, просьба – в рамках проводимой работы учтите фактор влияния социальных сетей на пользователей.

**Пыхтин С.И.:**

Безусловно!

**Шевченко В.В.:**

Это тенденция сегодня прослеживается и нужно понять, насколько это выражено у нас.

**РЕШИЛИ:**

1. Принять к сведению информацию об итогах работы комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в 2014 году.

2. Принять к исполнению реализацию задач и основных направлений деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Новосибирской области на 2015 год.

3. Утвердить форму отчета о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Новосибирской области.

4. **Органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Новосибирской области, входящим в состав областной комиссии** ежеквартально в срок до 5 числа месяца, следующего за отчетным предоставлять отчеты о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних согласно полномочиям Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в областную комиссию.

**Срок: ежеквартально до 5 числа месяца, следующего за отчетным.**

5. **Министерству социального развития Новосибирской области, министерству здравоохранения Новосибирской области, министерству образования, науки и инновационной политики Новосибирской области совместно с ГУ МВД России по Новосибирской области, СУ СК России по Новосибирской области и другим заинтересованным ведомствам** разработать комплекс мер по снижению смертности среди несовершеннолетних от внешних причин на территории Новосибирской области.



**Срок: 01 июля 2015 г.**

**6. Главам администраций муниципальных районов и городских округов Новосибирской области, мэрии города Новосибирска:**

6.1. обеспечить проведение на территории муниципального образования межведомственной комплексной операции «Семья». О результатах проведения проинформировать областную комиссию.

**Срок: 01 мая 2015 г.**

6.2. Разработать и утвердить на уровне администраций муниципальных районов и городских округов межведомственный приказ «Об утверждении порядка реализации межведомственного подхода в оказании помощи детям с суицидальным поведением».

**Срок: 01 июля 2015 г.**

6.3. Ввести в штатные расписания средних образовательных учреждений единицы педагогов-психологов или психологов.

**Срок: 01 ноября 2015 г.**

6.4. Обеспечить привлечение к работе с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении и (или) подвергшимся жестокому обращению, совершившими суицидальную попытку представителей Новосибирской епархии Русской Православной церкви.

**Срок: постоянно.**

**II. По второму вопросу: «О соблюдении законов о несовершеннолетних на территории Новосибирской области в 2014 году».**

**Доклад и.о. начальника отдела по надзору за соблюдением законодательства о несовершеннолетних прокуратуры Новосибирской области Ульрих Ларисы Викторовны.**

Добрый день!

Хочу сказать, что надзор за законами в сфере детства – это один из приоритетных надзоров в работе органов прокуратуры и все органы системы профилактики в районах области чувствуют на себе проверки регулярно. И поэтому думаю, что сегодняшней оценке, которую Сергей Иосифович выставил, я с ней полностью согласна и все основные приоритеты расставлены правильно. И я очень рада, что наши взгляды полностью совпадают, значит результата будем добиваться вместе.

Мы подвели итоги за прошлый год как сработали прокуроры, как они оценили состояние законности на местах и получилось так, что нарушений выявлено меньше в этом году. Это радует, но с другой стороны, актов реагирования по другим направлениям было больше. Выявлено на 9,5 тыс. нарушений законов о несовершеннолетних, опротестовали 486 незаконных нормативно правовых актов, внесли 2419 представлений, 346 лиц были предостережены от недопустимости нарушения закона.

В этом году меньше материалов было направлено в органы предварительного расследования о решении вопроса об уголовном

преследовании, только 7 таких материалов было направлено и 5 уголовных дел возбуждено, в прошлом году их было 33 и 27 соответственно. Я не думаю, что хуже сработали прокуроры, но хочу надеяться, что меньше нарушений закона было в сфере детства.

По прежнему нам часто приходится обращаться в суд, не удастся решить вопросы внесением представлений. 801 иск был предъявлен в суд, в большинстве своем все рассмотренные иски удовлетворены, часть не рассмотрены на сегодняшний день.

По требованию прокуроров 2319 виновных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности и 433 к административной. Это общие цифры.

Хочу обратиться к районам, которые сейчас нас слышат и напомнить всем органам системы профилактики, что там, где в 2014 году зарегистрирован рост подростковой преступности, нужно еще раз проанализировать причины применительно к своему району, не формально подойдите к этому. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав я призываю обратить на это особое внимание и попробовать разобраться, почему в соседнем районе благополучно, а в вашем районе количество преступлений растет. Разобраться, принять меры, выработать их с учетом своей специфики.

Пьянство продолжает оставаться проблемой в подростковой среде и, в этой связи, я думаю, что деятельность органов внутренних дел должна быть направлена и на решение этой проблемы. Протоколов составляется большое количество и оно растет. Это еще не всегда говорит о том, что эффективно профилаксируется эта проблема.

Хочу обратить ваше внимание на то, что состав правонарушителей по прежнему молодеет. Много ребятшек у нас совершают противоправные деяния в возрасте до достижения уголовной ответственности, значит, они не заняты тем, чем должны заниматься: учебой, спортом и другими полезными мероприятиями. И очень много правонарушителей совершают административные правонарушения, до достижения возраста административной ответственности и вся надежда на то, что на заседании комиссии по делам несовершеннолетних не формально этот вопрос будет решен, будут приглашены и дети, и их родители, и меры общественного воздействия будут приняты не смотря на то, что их нельзя привлечь к ответственности в соответствии с КоАП РФ.

Особую тревогу у нас вызывают преступления в отношении детей. Мы все время хотим понять – почему мы не дорабатываем в этой сфере. Чтобы мы сегодня не говорили, два самых главных вопроса в нашей работе с вами – это как сохранить жизнь и здоровье детей? Раз это самое главное, то все остальные меры должны быть направлены на решение этих проблем, если мы три года не можем выявить неблагополучие в семье и допускаем такие ситуации. Я считаю, что в том районе, где случилось самое страшное, то есть суицид или даже суицидальная попытка, если ребенок погиб, если нашли труп ребенка, это должны все оценить, каждое ведомство должно оценить свою работу с семьей, что они сделали. И работу каждого ведомства, я считаю, нужно оценивать по тем фактам, по тем показателям: сколько детей пострадало, сколько не получило вовремя помощь,

сколько погибло. Вот тогда это будет реальная оценка эффективности работы для каждого. Конечно, нельзя в данной ситуации работать в одиночку и возлагать ответственность на одно лицо, на мой взгляд, по прежнему на комиссии по делам несовершеннолетних возложен очень большие функции: это и координирующий орган и орган, который сможет указать каждому органу системы профилактики где он не дорабатывает, проконтролировать, спросить с них. На мой взгляд, пока комиссии в полной мере эту свою функцию не выполняют, не везде, но в большинстве районов. С проблемами в районе нужно бороться не единственному органу, а только в тесной связке. Органы опеки делают очень много, но тем не менее они не уследят за каждой семьей. Большую роль в решении проблемы играют образовательные учреждения, детские сады, школы, педагоги которых должны видеть, что происходит с ребенком. Также должны видеть, что происходит в семье и с ребенком медики. Все, кто общается с ребенком должны увидеть проблему, но пока, к сожалению, мы начинаем помогать только по факту того, что случилось и давать оценку.

В 2014 году прокуратурой были проведены проверки по следующим направлениям:

- соблюдение прав детей, охраны жизни и здоровья. В мае 2015 года на заседании коллегии прокуратуры Новосибирской области будет обсуждаться вопрос охраны жизни и здоровья детей, поэтому будут проверки прокурорские, особое внимание прошу обратить на вопросы лекарственного обеспечения, оказание качественной медицинской помощи. Особое внимание в работе нужно уделить на семьи с детьми-инвалидами, малообеспеченные и многодетные семьи.

### **Шевченко В.В.:**

Есть ли вопросы к Ларисе Викторовне?

Мне, кажется, у Ларисы Викторовны прозвучала, одна важная мысль, вот мы когда оцениваем результаты своей работы мы, как правило, смотрим как сработали в предыдущем году, как сработали в этом году. Мы самооценкой в этом плане занимаемся. А вот когда смотришь на область в целом, то выясняется странная картина – два соседних района очень похожих по структуре населения, по структуре промышленности, занятости, а результаты совершенно разные. Поэтому, коллеги, я вас убедительно призываю вы смотрите не только на себя, но и на соседей. Это же традиционно было всегда сравнивать результаты своей работы с тем, как обстоят дела на соседней территории, потому что картина когда смотришь сверху порой, действительно, бывает не понятно.

И второй момент, который тоже очень важный – невозможно формально в регламенте прописать все что должны делать члены комиссии, представители власти на местах. Невозможно заменить человеческим отношением по тому, что происходит вокруг, внимательностью, наблюдательностью, своеобразным профессионализмом, то на что мы должны обращать внимание. И удивительно, когда малое муниципальное образование, традиционно на территории, где каждый человек на виду и такое поведение выбивается из нормального русла было предметом общения не то что уровня власти, а вообще в быту. И почему мы

забыли этот народный способ своевременного обращения внимания на непорядки и участия в нем. Мне кажется, если этого в работе не будет, то мы хоть заорганизуемся, хоть посоздаем массу структур, рабочих групп, комитетов, комиссий, никогда порядка не будет, потому что это живое, это то, что вовремя увидел и взял за руку. А то, что дети и их судьба – это наша особая боль и наша ответственность, это совершенно четко Сергей Иосифович сказал – почему никто не проицирует, что беда может прийти в семью каждого человека и каждый человек понимает когда беда приходит с ребенком в семьи, что это такое и насколько это тяжело, и как потом локти кусать хочется о того, что не сделал элементарных каких-то профилактических вещей.

Мы говорим сегодня об очень серьезных понятиях и хотелось, чтобы это все переключало в нашу повседневную работу. Соучастие и сострадание, личное от каждого человека, и именно тогда у нас будет результат, которым мы будем гордиться.

Спасибо, Лариса Викторовна.

### **РЕШИЛИ:**

1. Принять к сведению информацию о соблюдении законов о несовершеннолетних на территории Новосибирской области в 2014 году.

2. **Министерству здравоохранения Новосибирской области (Иванинский О.И.)** проанализировать регламенты работы участковой службы, включить в низ пункт по обязательному исполнению ст. 9 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

**Срок: 01 июля 2015 г.**

3. **Министерству образования, науки и инновационной политики Новосибирской области (Нелюбов С.А.):**

3.1. Проанализировать работу образовательных учреждений по профилактике совершения учащимися противоправных действий, общественно-опасных деяний, разработать показатели эффективности работы образовательных учреждений по вышеуказанным показателям. Информацию предоставить в областную комиссию для подготовки к проведению заседания по указанному вопросу в IV квартале 2015 года.

**Срок: 01 июля 2015 г.**

3.2. Разработать и направить главам муниципальных районов и городских округов Новосибирской области методические рекомендации по организации работы социальных педагогов, педагогов-психологов и психологов образовательных учреждений по профилактике правонарушений несовершеннолетних, работе с несовершеннолетними, вступившими в конфликт с законом, коррекции девиантного поведения.

**Срок: 01 августа 2015 г.**

4. **Главам администраций муниципальных районов и городских округов Новосибирской области, мэрии города Новосибирска** обеспечить

неукоснительное исполнение законодательства о несовершеннолетних на территории муниципальных образований.

**Срок: постоянно.**

5. **Главам администраций муниципальных районов и городских округов Новосибирской области, на территории которых расположены учреждения с круглосуточным пребыванием несовершеннолетних, мэрии города Новосибирска совместно с территориальными органами ГУ МВД России по Новосибирской области** обеспечить исполнение методических рекомендаций по организации совместных мероприятий сотрудников полиции территориальных органов МВД и представителей ведомств системы профилактики по розыску несовершеннолетних воспитанников учреждений общественного воспитания, самовольно покинувших данные учреждения, проводить анализ причин и условий, способствовавших совершению несовершеннолетними самовольных уходов.

**Срок: постоянно.**

**III. По третьему вопросу: «Анализ состояния преступности и безнадзорности несовершеннолетних в Новосибирской области по итогам 2014 года».**

**Доклад** начальника управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по Новосибирской области, полковнику полиции **Бондаренко Александра Владимировича**.

Уважаемый Виктор Васильевич, уважаемые участники совещания,  
уважаемые коллеги!

Подростками и с их участием за 12 месяцев 2014 года совершено 1740 преступлений, что на 10,5% ниже аналогичного периода прошлого года (1945 преступлений). В отчетном периоде несовершеннолетними совершено 328 групповых преступлений с участием взрослых лиц, что выше АППГ на 6,5%. К уголовной ответственности по ст. 150 УК РФ из 228 взрослых лиц, привлечено - 38. Несмотря на рост преступлений совершенных в подростковых группах с 347 до 353, по итогам отчетного периода наблюдается снижение темпов роста с 62,7% в апреле до 1,7% в декабре текущего года.

Из общего числа несовершеннолетних участников преступлений (1571) к категории ранее совершавших относятся 414 подростков (-6,1%), из них 230 - ранее судимые (-9,4%). Преступления совершенные несовершеннолетними в основном носят имущественный характер и имеют корыстную направленность. Для примера следует сказать, что из 1740 преступлений – 1085 это кража.

В целях выявления и пресечения фактов совершения несовершеннолетними правонарушений, на территории области с начала текущего года были проведены оперативно-профилактические мероприятия по выявлению общественно-опасных деяний и помещению несовершеннолетних в ЦВСНП, а также КОПМ «Условник», «Безнадзорность», «Подросток», «Лидер», «Занятость», «Контакт» в

рамках которых регулярно отрабатывались места с пребыванием молодежи, жилого сектора, прилегающих к образовательным учреждениям. Совместно с прокуратурой, представителями территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в т.г. были проведены рейдовые мероприятия по выявлению и пресечению фактов продажи алкогольной продукции несовершеннолетним.

В результате проведенных мероприятий по итогам 2014 года на профилактический учет поставлено 3950 несовершеннолетних.

Для организации комплексного подхода к профилактической работе после постановки на профилактический учет информация о подростке направляется в ведомства системы профилактики.

Работая по выявлению нарушений антиалкогольного законодательства инспекторами по делам несовершеннолетних к административной ответственности по ст.20-20.22 КоАП РФ привлечено 1789 подростков (+28% к АППГ). За нарушение правил продажи алкогольной и табачной продукции к административной ответственности привлечено 217 лиц (-6,8%).

Эффективным методом борьбы с алкоголизацией населения в целом будет ужесточение требований при выдаче разрешений на розничную продажу алкогольной продукции организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим розничную продажу спиртных напитков, при оказании услуг общественного питания (кафе, «рюмочные»), а также в магазинах беспроцентной торговли, где продажа спиртных напитков осуществляется после 22 часов. Данная информация была направлена в Правительство Новосибирской области.

Особое внимание в текущем году уделялось предупреждению преступлений и правонарушений несовершеннолетних, связанных с потреблением спиртных напитков и наркотических и веществ.

В период с 5 марта по 25 мая 2014 года на территории Новосибирской области осуществлялись профилактические мероприятия в рамках Всероссийских антинаркотических акций: «За здоровье и безопасность наших детей» и «Родительский урок», в учреждениях общего образования, начального и среднего профессионального образования города Новосибирска и Новосибирской области. Данная акция направлена на привлечение внимания общественности, родительского актива к проблемам наркотизации учащейся молодежи, выявление имеющихся проблем в области организации профилактической работы.

В соответствии с межведомственным Планом ГУ МВД совместно с Управлением ФСКН России по Новосибирской области, Министерством образования, науки и инновационной политики Новосибирской области, Министерством здравоохранения Новосибирской области, в детских оздоровительных лагерях города Новосибирска и Новосибирской области проводится антинаркотическая акция «Летний лагерь – территория здоровья».

В период с 15 по 25 сентября 2014 года на территории Новосибирской области во исполнение приказа ФСКН России, МВД России, Министерства здравоохранения Российской Федерации организовано проведение межведомственной комплексной оперативно-профилактической операции «Дети

России», направленной на предупреждение распространения наркомании среди несовершеннолетних, выявление фактов вовлечения несовершеннолетних в преступную деятельность, связанную с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. В ходе операции «Дети России» сотрудниками отделов полиции выявлено 23 административных правонарушения в сфере НОН, (ст.ст. 6.8, 6.9 КоАП РФ).

В образовательных учреждениях Новосибирской области в период проведения операции инспекторами ГПДН осуществлено 918 профилактических мероприятий, направленных на предупреждение наркомании среди несовершеннолетних, из них: 333 лекции, 524 беседы и иных мероприятий, таких как организация круглых столов, выступления на родительских собраниях и тематических классных часах, где демонстрация видеофильмов по профилактике наркомании.

По инициативе ГУ МВД России по Новосибирской области 28.10.2014 в Правительстве Новосибирской области состоялось расширенное заседание по вопросу: «О результатах организации совместных мер, направленных на профилактику наркомании среди несовершеннолетних».

Для повышения эффективности работы по профилактике подростковой преступности руководством ГУ МВД России по Новосибирской области направлены предложения в Законодательное собрание Новосибирской области воспользоваться правом законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального собрания Российской Федерации для внесения изменений в п.6 ч.1 ст. 27 КоАП РФ и Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» в части введения обязательного характера медицинского освидетельствования лиц в случае наличия у них клинических признаков алкогольного либо наркотического опьянения.

Однако, несмотря на принимаемые меры профилактического характера по итогам 12 месяцев истекшего года 237 подростков, совершили преступления в состоянии опьянения. (АППГ + 17,9%).

Немаловажным фактором в ранней профилактике преступлений, совершаемых несовершеннолетними, является коррекция асоциального поведения подростков, совершивших преступления до достижения возраста уголовной ответственности, которая проводится в тесном взаимодействии отделов внутренних дел и Центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей. В истекшем году в ЦВСНП помещался 391 правонарушитель.

На территории Новосибирской области отработана практика направления ЦВСНП психологических характеристик на подростков, содержащихся в центрах, с рекомендациями по проведению дальнейшей работы с ними и их окружением в территориальные органы внутренних дел по месту жительства несовершеннолетних.

Анализ подростковой преступности показывает, что 70% несовершеннолетних совершивших преступления являются учащимися различных образовательных учреждений.

С представителями образовательных учреждений, частных охранных организаций, осуществляющих охрану, четко определены способы и методы передачи информации, полученной в ходе осуществления несения дежурств, по фактам нарушенных прав и законных интересов несовершеннолетних. Определен алгоритм действий при выявлении преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности, который подразумевает незамедлительное сообщение в территориальный орган МВД о выявленных противоправных деяниях, либо о получении информации о подготовке совершения любого правонарушения.

В 2014 году по данным оперативной сводки ГУ зарегистрировано 1252 самовольных ухода несовершеннолетних, из них с заведением розыскных дел - 1108 (2013 год – 1198) подростков, что меньше 8,1% АППГ. Разыскано в текущем году 1018 несовершеннолетних (2013 год – 1098), что меньше на 7,2%, осталось не разыскано 86 подростков (2013 год – 82). Таким образом, в целом эффективность работы сотрудников полиции по розыску без вести пропавших несовершеннолетних на уровне АППГ, процент разысканных за 12 месяцев 2014 года составляет – 91,8% (АППГ – 91,6).

Аппаратом ГУ МВД России по Новосибирской области совместно с представителями Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Новосибирской области в 2014 году проведено 13 проверок по организации профилактической работы с несовершеннолетними (Заельцовский, Калининский, Ленинский, Убинский, Куйбышевский (2), Кочковский, Болотнинский, Купинский, Венгеровский (2), Краснозерский районы).

Кроме того, в ноябре, декабре 2014 года сотрудниками УОДУУПиПДН ГУ совместно с заместителем начальника ОУУПиПДН УМВД России по городу Новосибирску осуществлены выезды в ОП№5 «Дзержинский», №7«Ленинский», ОП№8 «Кировский», ОП№3 «Заельцовский», ОП№1 «Центральный» с целью проверки организации работы по профилактике самовольных уходов из дома и государственных учреждений. В ходе выездов были проверены: «Специальный (коррекционный) детский дом №6», Детский дом №13, Детский дом №9, Детский дом №15, приют «ОЦПД», информационно-статистические материалы на данные учреждения, а так же организация взаимодействия сотрудников полиции с администрацией данных учреждений.

Принятыми мерами в 2014 году достигнуто снижение числа преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних. Против личности совершено 2311 преступлений, что ниже аналогичного периода прошлого года на 3,8% (2013г.- 2403 фактов). При этом, количество потерпевших детей от совершения особо тяжких преступлений, снизилось на 32,5% (со 163 до 110 лиц), от совершения тяжких преступлений - на 23,3% (с 287 до 220), преступлений средней тяжести - на 13% (с 623 до 548).

Соответственно произошло снижение числа выявленных и зарегистрированных преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности по ст.131-135 УК РФ, на 36,4% (с 236 до 150 фактов).

За истекший год выявлено 249 фактов жестокого обращения с детьми со



стороны законных представителей. В отношении таких законных представителей принимаются меры уголовного и административного характера. Так, в отношении законных представителей возбуждено 22 уголовных дела предусмотренных ст. 156 УК РФ, к административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ привлечено 7139 лиц. Но дети, как правило, продолжают проживать в тех же семьях, где родители не всегда меняют свои методы воспитания. Кроме того, в соответствии с требованиями законодательства РФ для неблагополучных родителей предусмотрена мера ответственности: предупреждение или штраф.

В целях повышения эффективности работы по профилактике семейного неблагополучия в законодательное собрание Новосибирской области направлено письмо с рассмотрением возможности воспользоваться правом законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального собрания Российской Федерации для внесения изменений в ст. 156 УК РФ в части введения единых требований для установления состава преступления и ужесточения административной ответственности в соответствии со ст. 5.35 КоАП РФ.

Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является одним из приоритетных направлений в деятельности органов внутренних дел и находится на постоянном контроле у руководства ГУ МВД.

### **Шевченко В.В.:**

Коллеги, пожалуйста вопросы к Александру Владимировичу?

*Вопросов нет.*

Спасибо, Александр Владимирович.

### **РЕШИЛИ:**

1. Принять к сведению информацию о состоянии преступности и безнадзорности несовершеннолетних по итогам 2014 года.
2. Главам администраций Искитимского, Татарского, Маслянинского районов, г. Искитима Новосибирской области, принять исчерпывающие меры, разработать план по снижению уровня преступности среди несовершеннолетних. О принятых мерах сообщить в областную комиссию.

**Срок: 01 апреля 2015 г.**

3. **Мэрии города Новосибирска в отношении** принять исчерпывающие меры по снижению уровня преступности среди несовершеннолетних жителей Советского района и Центрального округа по Центральному, Заельцовскому, Железнодорожному районам города Новосибирска. О принятых мерах сообщить в областную комиссию.

**Срок: 01 апреля 2015 г.**

4. **Главам администраций Новосибирского, Тогучинского районов , г. Бердска Новосибирской области** совместно с территориальными органами ГУ МВД России по Новосибирской области проанализировать состояние групповой преступности среди несовершеннолетних, принять меры по усилению профилактической работы с несовершеннолетними, разобщению криминально направленных подростковых групп.

О принятых мерах сообщить в областную комиссию.

**Срок: 01 мая 2015 г.**

5. Мэрии города Новосибирска проанализировать состояние групповой преступности среди несовершеннолетних жителей Дзержинского, Октябрьского, Советского районов и Центрального округа по Центральному, Заельцовскому, Железнодорожному районам города Новосибирска, принять меры по усилению профилактической работы с несовершеннолетними, ранее совершавшими преступления и (или) правонарушения.

О принятых мерах сообщить в областную комиссию.

**Срок: 01 мая 2015 г.**

6. Министерству социального развития Новосибирской области (Пыхтин С.И.):

6.1. Продолжить осуществление совместных выездов представителей КДНиЗП Новосибирской области, ГУ МВД России по Новосибирской области, других органов системы профилактики в районы города Новосибирска и Новосибирской области с целью проверки исполнения требований Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ проверки социальных объектов с массовым пребыванием детей.

**Срок: 01 июля 2015 г.**

6.2. Во взаимодействии с ГУ МВД России по Новосибирской области во втором квартале 2015 года организовать проведение профилактических мероприятий «Наши дети», направленных на профилактику безнадзорности несовершеннолетних с проведением обследований по месту жительства замещающих семей, проведение проверок учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

**Срок: 01 июля 2015 г.**

7. ГУ МВД России по Новосибирской области (Стерликов Ю.Ю.):

7.1. Во втором квартале 2015 года обеспечить проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних во взаимодействии ведомств системы профилактики.

**Срок: до 30 июня 2015 г.**

7.2. Выработать алгоритм совместных действий подразделений уголовного розыска, по делам несовершеннолетних, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, учреждений исполнения наказаний по вопросам организации взаимодействия при проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними.

**Срок: 15 апреля 2015 г.**

7.3. В целях предупреждения подростковой преступности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, организовать во взаимодействии с КДНиЗП Новосибирской области в каникулярный период экскурсии для подростков, состоящих на профилактических учетах в органах внутренних дел, в Зональный центр кинологической службы ГУ МВД России по Новосибирской области.

**Срок: 01 мая 2015 г.**

**8. Главам администраций муниципальных районов и городских округов Новосибирской области, мэрии города Новосибирска** включить вопрос об организации и проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в планы заседаний комиссий по делам несовершеннолетних на 2015 год с рассмотрением проблемных направлений.

**Срок: 01 июля 2015 г.**

**9. Министерству социального развития Новосибирской области (Пыхтин С.И.), ГУ МВД России по Новосибирской области (Стерликов Ю.Ю.), департаменту физической культуры и спорта Новосибирской области (Братцев В.Г.), Министерству образования, науки и инновационной политики Новосибирской области (Нелюбов С.А.), ГУФСИН России по НСО (Березнев К.В.):**

9.1. Сориентировать систему оценки воспитательной работы, проводимой в учреждениях для несовершеннолетних (детских домах, образовательных учреждениях, социально-реабилитационных центрах, центре временного содержания несовершеннолетних правонарушителей, воспитательной колонии, спортивных школах) на раннее выявление и применение комплексных мер профилактики в отношении детей и подростков, допускающих случаи употребления психоактивных веществ.

**Срок: 31 декабря 2015 г.**

9.2. Оказывать содействие развитию Новосибирского регионального отделения Антинаркотического волонтерского движения молодежи в целях активизации работы подготовленных волонтеров с воспитанниками вышеуказанных учреждений в формате «равный-равному».

**Срок: 31 декабря 2015 г.**

**IV. По четвертому вопросу: «О состоянии подростковой преступности и детского травматизма на объектах обслуживания Управления на транспорте МВД России по Сибирскому Федеральному округу по Новосибирской области за 2014 год».**

**Доклад** начальника отделения организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних управления организации охраны общественного порядка Управления на транспорте МВД России по Сибирскому Федеральному округу, подполковника полиции **Крыловой Татьяны Викторовны**.

Уважаемый Виктор Васильевич, Сергей Иосифович, коллеги!

За 12 месяцев 2014 года сотрудниками УТ МВД России по СФО осуществлен комплекс целенаправленных мероприятий по укреплению взаимодействия с территориальными правоохранительными органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по пресечению негативных явлений в подростковой среде.

В результате принимаемых мер, оперативная обстановка на территории УТ МВД России по СФО по линии несовершеннолетних на участках обслуживания по Новосибирской области характеризуется стабильным снижением подростковой преступности (с 26 до 18; -31%).

В структуре преступлений отмечается снижение краж чужого имущества (с 9 до 6; -33,3%), преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств (с 14 до 8; -43%) и грабежей (с 2 до 12; -50%).

Вместе с тем, в 2014 году возросло число несовершеннолетних, совершивших преступления на объектах транспорта, ранее судимых (с 4 до 6; +50%), а также ранее совершавших преступления (с 5 до 10), 2 преступления совершены подростками в состоянии опьянения.

В 2014 году не удалось избежать случаев травмирования детей на объектах железнодорожного транспорта. Зарегистрировано 3 несчастных случая с участием несовершеннолетних, 2 из которых со смертельным исходом (ЛО МВД России на ст. Инская – 2/1, ЛО МВД России на ст. Барабинск – 1/1).

В целях стабилизации криминогенной обстановки среди несовершеннолетних, повышения эффективности работы в борьбе с безнадзорностью, беспризорностью и правонарушений несовершеннолетних, в отчетном периоде в линейных подразделениях организовано проведение комплексных оперативно-профилактических мероприятий и операций: «Правонарушитель», «Подросток», «Лидер», «За здоровье и безопасность наших детей», «дети и транспорт», «Дети России», «Семья».

В результате целенаправленной работы, с начала года линейные подразделения Новосибирской области по различным основаниям доставлено 1173 несовершеннолетних. Из общего числа доставленных – 56,4% (662) составляют подростки, совершившие правонарушения на объектах транспорта, 3,3% - безнадзорные дети, 3,6% - дети, самовольно ушедшие из семьи, детских домов и школ-интернатов.

В специализированные детские учреждения помещено 19 несовершеннолетних, оказывающихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в помощи государства, 18 подростков, совершивших административные правонарушения и общественно-опасные деяния, направлены в ЦВСНП (14; +28,5%).

В 2014 году к административной ответственности по линии несовершеннолетних привлечено 1148 правонарушителей, в том числе 879 несовершеннолетних и 269 родителей и взрослых лиц за совершение правонарушений в отношении несовершеннолетних.

На направленные линейными подразделениями административные материалы получено 757 ответов, что составило 65% от общего числа. Следует отметить, что только из КДН и ЗП по г. Бердску в течение 2014 года не поступило ни одного решения по направленным в их адрес административным протоколам, несмотря на то, что запросы направлялись трижды.

Инспекторами ПДН линейных подразделений собрано и направлено в территориальные ОВД 3 материалы для возбуждения уголовных дел по ст. 156

УК РФ в отношении родителей, не исполняющих обязанностей по воспитанию детей, допускающих жестокое обращение с ними, по одному возбуждено уголовное дело (ЛО МВД России на ст. Барабинск).

Имеют факты краж имущества у незаявленных групп детей, когда билеты родителями покупаются разрозненно заявки на пути следования не поступают и соответственно органы внутренних дел на транспорте не имеют сведений, что по нашим участкам следуют группы детей. Мы выявляем такие группы, так допустим только в прошлом году была выявлена 21 группа детей Новосибирской области, которые следовали по нашим участкам обслуживания и ни администрация железной дороги, ни мы о них не знали. Поэтому убедительная просьба – обязательно информировать органы внутренних дел на транспорте, для того чтобы мы смогли их охрану.

С учетом изложенного, предлагаю включить в проект решения комиссии следующее:

**Начальнику ООД ПДН УТ МВД УТ МВД России по СФО (Т.В. Крылова):**

В целях профилактики правонарушений, совершаемых несовершеннолетними на объектах транспорта, угрожающих безопасному движению поездов и предупреждения детского травматизма организовать и провести целевое оперативно-профилактическое мероприятие, с учетом мониторинга социальных сетей Интернета в целях предупреждения фактов «зацепинга» и «трейсерфинга».

**Шевченко В.В.:**

Есть ли вопросы к Татьяне Викторовне?

**Зябрева Л.М.:**

Татьяна Викторовна, скажите пожалуйста, где с учетом такой большой миграции с других регионов вы содержите детей, когда они совершают правонарушения, до того как вы свяжитесь с законными представителями?

**Крылова Т.В.:**

Дети размещаются в пункты полиции, у нас порядка 15 линейных пунктов полиции на пути следования по Новосибирской области.

**Зябрева Л.М.:**

У вас есть специальные помещения для содержания несовершеннолетних.

**Крылова Т.В.:**

Конечно.

**Зябрева Л.М.:**

Как, Вы считаете, в Вашей практике есть такое, что несовершеннолетних допрашивают до прибытия законных представителей?

**Крылова Т.В.:**

Нет, нас также проверяет прокуратура и у нас таких фактов именно не было. Закон соблюдается.

**Зябрева Л.М.:**

Вы с Татьяной Ивановной свяжитесь пожалуйста, был у нас такой мальчик, который как раз сказал о том, что его задержали, без законного представителя

допрашивали и производили дальнейшие действия. Он должен был написать официальную жалобу, но отказался, не стал этого делать.

**Крылова Т.В.:**

Спасибо.

**Шевченко В.В.:**

Татьяна Викторовна, а у меня вот не вопрос, а комментарий – может мы с вами объединим наши усилия. Мы знаем, что РЖД проводит большую работу по ограничению доступа подхода к железнодорожному полотну, по крайней мере в границах населенного пункта.

Может нам сделать совместное обращение к РЖД об усилении работы в этом направлении, узнать их планы по возведению этих конструкций, ведь есть еще места, где их необходимо сделать.

Предлагаю, Сергей Иосифович давайте мы вместе это оформим обращение в адрес РЖД на предмет того, чтобы возможно быстрее в черте населенных пунктов, особенно городов, были возведены сооружения.

Спасибо.

## **РЕШИЛИ:**

1. Принять к сведению информацию о состоянии подростковой преступности и детского травматизма на объектах обслуживания УТ МВД России по СФО по Новосибирской области за 2014 год.

2. **Начальнику ООД ПДН УТ МВД России по СФО (Т.В.Крыловой) совместно с главами муниципальных районов, городских округов, мэрией города Новосибирска обеспечить** проведение комплекса мероприятий по разъяснительной работе о безопасном поведении детей и подростков на объектах транспорта, об ответственности за действия, угрожающие безопасной работе железнодорожного транспорта в учебных заведениях, прилегающих к объектам транспорта, а также в детских оздоровительных учреждениях, расположенных вблизи железной дороги.

**Срок: в течение года.**

3. **Министерству образования, науки и инновационной политики Новосибирской области (Нелюбов С.А.), департаменту физической культуры и спорта Новосибирской области (Братцев В.Г.) обязать** руководителей образовательных учреждений, учреждений физической культуры и спорта согласовывать маршруты передвижения групп детей, состоящих более чем из 3-х человек, по объектам железнодорожного, воздушного и водного транспорта у управлением на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации по Сибирскому федеральному округу.

**Срок: постоянно, не позднее, чем за 10 дней до даты выезда группы.**

V. По пятому вопросу: «Об утверждении плана работы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Новосибирской области на 2015 год» и «Об утверждении графика проверок соблюдения законодательства о

**несовершеннолетних в муниципальных районах и городских округах Новосибирской области на 2015 год».**

**Доклад** начальника отдела обеспечения деятельности КДН управления опеки и попечительства министерства социального развития Новосибирской области, ответственного секретаря комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Новосибирской области **Вивденко Зои Олеговны**.

Уважаемый Виктор Васильевич, Сергей Иосифович!  
Уважаемые коллеги!

Традиционно на первом заседании комиссии мы принимаем план работы коллегиального органа на предстоящий год.

В соответствии с требованиями действующего законодательства план формируется на основании предложений ведомств системы профилактики.

Кроме того, членам комиссии предлагается на утверждение график заседаний областной комиссии с предварительными темами заседаний, по поручению Правительственной комиссии в план внесены вопросы о мерах по реализации Концепции развития до 2017 года сети служб примирения в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе, совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность, об итогах проведения социально-психологического тестирования и профилактических медицинских осмотров обучающихся образовательных организаций, направленных на раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ.

В целях осуществления контроля за исполнением субъектами системы профилактики муниципальных районов, городских округов требований федерального и областного законодательства о несовершеннолетних в 2015 году планируется провести комплексные межведомственные проверки 15 муниципальных образований Новосибирской области согласно утверждаемому графику проверок.

**Шевченко В.В.:**

Спасибо, Зоя Олеговна.

**РЕШИЛИ:**

1. Утвердить план работы и план заседаний комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Новосибирской области на 2015 год.

2. Утвердить график проверок соблюдения законодательства о несовершеннолетних в муниципальных районах и городских округах Новосибирской области на 2015 год.

**Органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Новосибирской области, входящим в состав областной комиссии** принять исчерпывающие меры по исполнению

мероприятий планов, указанных в пп. 1. настоящего пункта и участием представителей в проверках соблюдения законодательства о несовершеннолетних в муниципальных районах и городских округах Новосибирской области в 2015 году. О реализации мероприятий плана работы, информировать областную комиссию в срок не позднее чем через 10 дней после срока, указанного в плане.

**Срок: в соответствии со сроками, указанными в планах, по пунктам с постоянным сроком исполнения отчет ежеквартально до 5 числа месяца, следующего за отчетным.**

**3. Главам администраций муниципальных районов, городских округов и городских поселений Новосибирской области, мэрии города Новосибирска обеспечить** исполнение мероприятий планов, указанных в пп. 1. настоящего пункта, в случае проведения проверки соблюдения законодательства о несовершеннолетних в муниципальном районе, городском округе Новосибирской области предоставлять все необходимые для осуществления проверки сведения и документы.

**Срок: в соответствии с графиком проверок.**

**Шевченко В.В.:**

Уважаемые коллеги, согласно порядку повестки заявленных выступающих список исчерпан. Кто-то бы хотел из присутствующих, что-то добавить из числа членов комиссии?

**Макашева В.А.:**

У меня есть несколько дополнений, к задачам на 2015 год. На территории области приняты и действуют ряд межведомственных приказов о защите прав и законных интересов несовершеннолетних с ограниченными возможностями психического здоровья, суицидальным поведением, с особыми образовательными потребностями. В связи с этим просим для реализации межведомственного подхода включить в план работы комиссии проверки по исполнению этих приказов и создавать именно межведомственные комиссии для изучения их исполнения. То есть в плане работы п.п. 3.5, 3.6, 3.7 обозначено только министерство здравоохранения, я считаю, что сюда должны быть включены специалисты и других ведомств.

Кроме того в этом же направлении, в частности по суицидальному поведению, мы считаем важным рассмотреть возможность организации работы комиссии с участием не только самих членов комиссии КДН, но и специалистов здравоохранения и образования по расследованию тех случаев суицидального поведения, причем экстренному расследованию, выездов.

На основании нашего областного приказа, разработать на муниципальном уровне свой приказ с конкретным алгоритмом и указанием лиц ответственными за оказание помощи несовершеннолетним с суицидальным поведением.

По вопросу анализ и состояние подростковой преступности, также предлагаю разработать порядок межведомственного взаимодействия по реабилитации жертв преступлений несовершеннолетних на уровне



муниципальных образований с утверждением конкретного перечня организации и лиц.

По утверждению плана работы комиссии – итоги проверок, которые включены в план работы комиссии в этом году, регулярно заслушивать на заседании комиссии не реже чем ежеквартально. По первому пункту и п. 1.1 обеспечить незамедлительное информирование комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по выявленным случаям суицидов и по второму пункту жесткое обращение, но в нашем приказе межведомственного взаимодействия должны быть информированы и органы здравоохранения для оказания помощи.

**Шевченко В.В.:**

Спасибо. Я бы к Вашему добавил, что когда рабочие группы, комиссии приходят домой это правильно, но не всегда семья бывает к этому готова. А вот когда участковый педиатр приходит домой, особенно имея в виду, что семья неблагополучная, не обязательно ждать вызова врача, а просто придет врач и увидит синяки на теле ребенка или чем ребенок питается это всегда может быть действенным и своевременным. Недобросовестные родители никакого подвоха в этом не видят, а вот объективному и оперативному всегда может очень помочь. Я бы посмотрел регламенты участковой службы и может быть где-то просто в простой, доступной форме – не надо там вникать, экспертизы проводить, а просто увидел врач неблагополучие и дал сигнал о том, что надо обратить внимание на ситуацию в семье. Это уже будет действенно.

Пожалуйста коллеги, кто-то хотел еще выступить. Пожалуйста, отец Александр.

**Отец Александр:**

По профилактике суицида, я предлагаю, чтобы мы больше к этому вопросу подключали церковь, не только психологи, но и священнослужители. Думаю, что в школе, в детских домах можно проводить беседы со священнослужителями, потому что можно сказать это наша тема, тема души. Потому что, когда у человека нет смысла жизни, духовно-нравственного воспитания именно священник может сказать что человека ждет после смерти, а ждут его очень страшные вещи. Они должны об этом знать. Обычно суицид совершает человек одинокий, он считает, что его никто не любит, его никто не понимает, поэтому он идет на это страшное преступление против Бога, против самого себя. У меня есть предложение, чтобы область также приглашала священнослужителей, чтобы он тоже видел, участвовал в этом, писал отчеты о своей работе. Может быть нашему Митрополиту Тихону бумагу о том, чтобы он дал своего представителя. Мы активно работаем с детскими домами. Мне очень хочется, чтобы храм, церковь, священнослужителей чаще приглашали активно на беседы, не ждать когда они сами к вам придут. Вот тогда у нас результат будет положительным.

**Пыхтин С.И.:**

Спасибо, отец Александр за сказанное, на самом деле мы можем ситуацию изменить, на сколько это уже другой вопрос. Но! Нужно работать вместе, вместе смотреть, что где-то какому-то ребенку необходим учитель, иному священник и

найти какую-то болевую точку, которая бы изменила отношение ребенка к жизни. Поэтому я, говоря о той группе, которую я создаю, обязательно будет включен священнослужитель, письмо на Митрополита уже готово.

Я считаю, что это самая главная наша проблема – как сберечь наших детей!? Мы взрослые, я обращаюсь ко всем сидящим здесь и в районах - как сохранить наших детей? Важнее задачи у нас на данный момент нет. Слишком агрессивное влияние на детей извне. Мы порой не замечаем, поэтому работаем вместе. Как изменить ситуацию? Даже если беспризорных будет 10 человек – то мы где-то не доработали. Я хочу обратиться к районам – за каждый случай суицида или попытку я буду обращать на это внимание. Я попрошу Ольгу Рамильевну, те районы, которые с худшим показателем смертности детей и по работе с детьми, давайте мы их сгруппируем и поймем почему? Вот Виктор Васильевич сказал, я поддерживаю, в одном районе одни показатели, а в другом другие. Поэтому видимо от человека зависит, от руководителя, поэтому будем разбираться и разбираться внимательно

### **Шевченко В.В.:**

Две мысли на этот счет коллеги, на самом деле мы руководствуемся регламентами и порядками, которые определяют то, что каждый должен делать, в этой части у нас все нормально, но не всегда это означает что результат тот, который мы хотели бы иметь, поэтому роль коммуникации на местах она должна быть не только в рамках действующего регламента, а в рамках понятийного обихода, который складывается между общественными организациями, православной церковью, властью, другими участниками этого процесса и нужно понимать одно, что цель не выполнить регламент, цель не нарушать действующего законодательства, а рамках действующего законодательства выйти на результат, который мы считаем приемлемым. А это значит порой выходить за рамки регламентов, но делать это нужно по каким-то общепризнанным нормам морали и нравственности и тогда будет все нормально. Никто не осудит даже, если какая-то формальность будет нарушена.

Второе, коллеги, обращаю ваше внимание, что сегодня Федеральное Правительство вводит практику отзыва руководителей, я имею ввиду пока министерств профильных: образования, здравоохранения за неудовлетворительное выполнение своих обязанностей по обеспечению целевых индикаторов, показателей деятельности отрасли. Насколько я знаю, в отношении порядка 10 министров образования по итогам 2014 года будут поставлены вопросы об отзыве с должностей, отзывы на согласование, которые Федеральное министерство дает. Поэтому роль персональной ответственности исключительно важна и, поэтому мне на собеседование поступили уже 2 кандидатуры руководителей учреждений, подведомственных Сергею Иосифовичу, я обязательно буду с каждым разговаривать. Мы должны понимать, что в тех условиях, в которых мы живем, очень много определяет личное отношение, конечно, основанное на жизненном опыте, на профессиональном образовании, деятельности. Без личного неравнодушного отношения никакого результата не

будет, а будет только отчет о проделанной работе и неукоснительное соблюдение регламентов.

И еще одно предложение, я услышал из доклада Сергея Иосифовича, что у нас рост преступлений, совершаемых несовершеннолетними в возрасте до 14 лет, и само собой напрашивается вопрос – насколько действенны и эффективны профилактические мероприятия, которые проводятся в сфере образования. Я не увидел, чтобы в постановлении появился раздел о включении министерства образования в анализ этой работу и определения пути ее совершенствования. Потому что, безусловно, ребенок до 14 лет и все риски, которые способствуют совершению преступлений, не должны проходить мимо системы образования, школа должна влиять своими отраслевыми мероприятиями на эти показатели. Я предлагаю рабочей группе сформулировать это поручение в виде того, что министерству образования проанализировать, разобраться насколько действенно и эффективно они работают и предложить конкретные показатели, на которые они выйдут благодаря совершенствованию работы. Через год мы заслушаем эти показатели, хотелось, чтобы была конкретика, не просто так провести, организовать, призвать, прочитывать и т.д. а какие конкретные показатели мы хотим достигнуть для снижения этих двух направлений. В рабочем порядке предлагаю данное предложение доработать и обозначить в резулятивной части.

***Проект решения поддержан единогласно, возражений не поступило.***

Шевченко В.В. поблагодарил коллег за проделанную в 2014 году работу.

Ответственный секретарь



З.О. Вивденко