

Комиссия
по делам несовершеннолетних и защите их прав
на территории Новосибирской области
выездное заседание на базе ФКУ Новосибирская воспитательная колония
ГУФСИН России по Новосибирской области

ПРОТОКОЛ
заседания комиссии

13 августа 2015 года

№ 3

Председательствующий: Шевченко В.В.

Секретарь: Вивденко З.О.

Члены комиссии: Пыхтин С.И., Бахарева Е.В., Веселов С.А., отец Александр Гришин, Захаров А.И., Зябрева Л.М., Крылова Т.В., Курчеев В.С., Макашёва В.А., Незамаева О.Б., Перлов А.Б., Потапова О.Р., Покровская О.Б., Теркулов Р.И., Чечулин Д.Н.

Члены рабочей группы: Гутова Ю.В., Морозова Л.А., Наумова О.Н., Раратюк И.В., Рязанова С.В.

Приглашенные:

Новосибирский прокурор по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, старший советник юстиции Рябых Александр Анатольевич;

начальник федерального казенного учреждения «Новосибирская воспитательная колония Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Новосибирской области», подполковник внутренней службы Кузьмин Константин Николаевич;

Председатель родительского комитета ФКУ Новосибирская воспитательная колония ГУФСИН России по Новосибирской области Баженов Анатолий Николаевич;

начальник управления образовательной политики министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области Щукин Владимир Николаевич;

заместитель начальника управления молодежной политики министерства региональной политики Новосибирской области Гергерт Наталья Васильевна;

председатели, заместители председателей комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав Искитимского (Панышева Р.И.), Коченевского (Пучкова О.А.), Купинского (Батыгин В.А.), Маслянинского (Мицкевич Н.А.), Мошковского (Чупрынин В.Ф.), Сузунского (Кокунова И.В.), Тогучинского (Фоминцева Г.С.), Черепановского (Рогова Е.М.) районов Новосибирской области, города Оби Новосибирской области;

председатели комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав Дзержинского (Боброва М.А.), Калининского (Королева Е.Г.), Кировского

(Носкова Е.А.), Ленинского (Васильева Е.Н.), Октябрьского (Шлепнева С.Н.) районов города Новосибирска;

ответственный секретарь комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав города Новосибирска Аникина Ирина Владимировна.

Открытие заседания (Шевченко В.В.):

Сегодня мы проводим первое в этом году, в соответствии с утвержденным планом, выездное заседание областной комиссии, на котором рассмотрим вопросы о состоянии подростковой преступности в регионе и проблемы, возникающие при взаимодействии органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при организации профилактической работы с «особой категорией» несовершеннолетних.

На заседании присутствует большинство членов комиссии и рабочей группы. Кворум для проведения имеется.

Есть предложение начать работу.

Кто за данное предложение, прошу голосовать членов Комиссии.

Принято (*единогласно, большинством голосов*).

Спасибо.

В работе Комиссии принимают участие:

Уполномоченный по правам ребенка в Новосибирской области **Зябрева Любовь Михайловна**;

начальник Главного Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Новосибирской области, генерал-майор внутренней службы **Березнев Константин Вячеславович**;

новосибирский прокурор по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, старший советник юстиции **Рябых Александр Анатольевич**

и.о. начальника управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних Главного Управления Министерства внутренних дел России по Новосибирской области, полковник полиции **Дунаускас Владас Клеменсасович**;

начальник федерального казенного учреждения «Новосибирская воспитательная колония Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации по Новосибирской области», подполковник внутренней службы **Кузьмин Константин Николаевич**;

протоирей, руководитель епархиального отдела по духовному окормлению детей-сирот и детей-инвалидов Новосибирской и Бердской епархии Новосибирской митрополии Русской Православной церкви **отец Александр Гришин**.

Слово для приветствия представляется начальнику ГУФСИН России по Новосибирской области, генерал-майору внутренней службы **Березневу Константину Вячеславовичу**.

Пожалуйста, Константин Вячеславович!

Приветственное слово начальника Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации по Новосибирской области, генерал-майора внутренней службы Березнева Константина Вячеславовича.

Шевченко В.В.:

Уважаемые коллеги, заседание комиссии проводится в режиме пленарного заседания, присутствуют председатели комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав Мошковского, Черепановского, Купинского, Искитимского, Тогучинского, Сузунского, Маслянского районов Новосибирской области, города Обь, председатели комиссий районов и округов города Новосибирска. Члены родительского комитета и попечительского совета колонии.

В повестке дня для обсуждения выносятся пять вопросов.

Есть ли возражения, замечания, предложения по повестке? Дополнения?

Возражений нет.

Принимается.

О регламенте:

Есть предложение предоставить:

для выступлений – 10 минут,

участвующим в прениях - до 5 минут.

Предлагается провести заседание Комиссии в течение одного часа 15 минут без перерыва. Какие будут предложения, возражения? Поэтому убедительная просьба для выступающих - соблюдать регламент и еще раз пересмотреть свои доклады и говорить только о самом главном.

Возражений нет.

Спасибо.

Тогда переходим к рассмотрению повестки дня.

I. По первому вопросу: «Анализ состояния подростковой преступности на территории Новосибирской области и результаты оперативно-служебной деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по итогам 1 полугодия 2015 года».

Доклад и.о. начальника управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по Новосибирской области, полковник полиции Дунаускаса Владаса Клеменсасовича.

Уважаемый Виктор Васильевич, члены комиссии!

Подростками и с их участием за 6 месяцев 2015 года совершено 749 преступлений, что на 12,8% ниже аналогичного периода прошлого года (859 преступлений).

В отчетном периоде несовершеннолетними совершено 104 групповых преступления с участием взрослых лиц, что ниже аналогичного периода прошлого года на 45% (189 преступлений). К уголовной ответственности по ст. 150 УК РФ из 81 взрослого лица, привлечено - 22.

Кроме того, наблюдается положительная динамика по предупреждению преступлений, совершаемых несовершеннолетними в подростковых группах. За отчетный период в группах несовершеннолетних совершено 142 преступления, что на 11,8% ниже аналогичного периода прошлого года (АППГ – 161).

В целях организации профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на профилактических учетах в органах внутренних дел в категории «группа антиобщественной направленности», предупреждения преступлений и правонарушений, совершаемых подростками, в территориальные органы МВД России по Новосибирской области направлены методические рекомендации.

Во взаимодействии ведомств разработан Порядок совместных действий подразделений уголовного розыска, по делам несовершеннолетних, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по вопросам организации взаимодействия при проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними. Кроме того, при взаимодействии ГУФСИН России по Новосибирской области разработан Порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Новосибирской области при организации работы с несовершеннолетними, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, несовершеннолетними, подозреваемыми и обвиняемыми, несовершеннолетними, отбывающими наказание в виде лишения свободы, и несовершеннолетними, освободившимися из учреждений уголовно-исполнительной системы.

Из общего числа несовершеннолетних участников преступлений (671) к категории ранее совершавших относятся 157 подростков (-23,8%), из них 86 - ранее судимые (-25,9%).

В целях повышения эффективности работы по предупреждению повторных преступлений, совершаемых несовершеннолетними, состоящими на профилактических учетах в органах внутренних дел, в территориальные органы МВД России по Новосибирской области направлено 4 обзора: «О результатах профилактической работы по предупреждению преступности несовершеннолетних».

В целях выявления и пресечения фактов совершения несовершеннолетними правонарушений, на территории области с начала текущего года проведены оперативно-профилактические мероприятия «Подросток-Правонарушитель», «Условник», в рамках которых регулярно отработывались места с пребыванием несовершеннолетних и молодежи, жилого сектора, прилегающих к образовательным учреждениям, осуществлялись проверки по месту жительства подростков, состоящих на профилактических учетах в органах внутренних дел.

В летний период 2015 года в соответствии с решением заседания Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Новосибирской области в летний

период на территории Новосибирской области проводится межведомственная комплексная операция «Занятость» во взаимодействии с органами системы профилактики.

Работая по выявлению нарушений антиалкогольного законодательства инспекторами по делам несовершеннолетних к административной ответственности по ст.20-20.22 КоАП РФ привлечено 758 подростков (-9,9% к АППГ). За нарушение правил продажи алкогольной и табачной продукции к административной ответственности привлечено 175 лиц (+169,2%). Наблюдается снижение числа несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии опьянения на 12,3% (со 114 до 100 лиц).

В учреждениях образования организованы мероприятия по правовой пропаганде.

Сотрудниками Зонального центра кинологической службы ГУ МВД России по Новосибирской области проведены экскурсии для воспитанников ГКОУ НСО «Областной детский дом». Сотрудниками Центра специального назначения ГУ МВД России по Новосибирской области с показательными выступлениями осуществлен выезд в детский дом № 13, детский оздоровительный лагерь «Зеленая республика».

В целях коррекции асоциального поведения подростков, совершивших преступления до достижения возраста уголовной ответственности, организована работа в тесном взаимодействии отделов внутренних дел и Центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей. В истекшем году в ЦВСНП был помещен 231 правонарушитель.

В целях профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Новосибирской области совместно с ведомствами и областной организацией Общество «Динамо» проведены мероприятия с несовершеннолетними учащимися образовательных учреждений и детских домов, в том числе с состоящими на профилактических учетах в органах внутренних дел.

В соответствии с графиком, утвержденным решением КДНиЗП Новосибирской области, осуществлено шесть межведомственных комплексных проверок исполнения законодательства о несовершеннолетних в рамках осуществления контроля за деятельностью органов и учреждений системы профилактики безнадзорности правонарушений несовершеннолетних в Северном, Ордынском, Мошковском, Куйбышевском, Тогучинском районах и г. Бердск.

В текущем году состоялось три кустовых семинар-совещания на базе Краснозерского, Каргатского и Татарского районов по вопросам организации работы с семьями и детьми по профилактике социального сиротства, организации работы в сфере опеки и попечительства в Новосибирской области, повышения уровня межведомственного взаимодействия по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе самовольных уходов из государственных учреждений.

ГУ МВД России по Новосибирской области принимает активное участие в заседаниях рабочей группы комиссии при Правительстве Новосибирской области

по вопросам организации круглогодичного отдыха, оздоровления и занятости детей.

Кроме того, вопрос обеспечения охраны общественного порядка и безопасности детей в период летнего отдыха и антитеррористической защищенности детских оздоровительных учреждений обсуждался 18.05.2015 на заседании АТК при Губернаторе Новосибирской области.

13 апреля и 03 июня текущего года по данному вопросу проведены инструктивные совещания с руководителями частных охранных организаций, в ходе которых дополнительно доведены требования Регламента организации охраны образовательных, в том числе оздоровительных учреждений.

В целях реализации положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761, в ГУ МВД России по Новосибирской области 16 мая 2015 года организована работа детского телефона доверия, в работе которого приняли участие представители КДНиЗП Новосибирской области, Министерства социального развития Новосибирской области, Уполномоченный по правам ребенка.

24.06.2015 представителями ГУ МВД России по Новосибирской области принято участие в совещании с руководителями профессиональных образовательных учреждений, подведомственных Министерству труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области на базе ГБПОУ НСО «Новосибирский торгово-экономический колледж» по вопросу комплексной безопасности и антитеррористической защищенности профессиональных образовательных учреждений.

В период проведения летнего оздоровительного сезона руководством ГУ МВД России по Новосибирской области принят ряд мер, направленных на обеспечение охраны общественного порядка и безопасности в период летнего оздоровительного сезона в местах массового отдыха детей.

Организация работы по предупреждению преступлений, правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних находится на постоянном контроле у руководства ГУ МВД России по Новосибирской области.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению информацию о состоянии подростковой преступности на территории Новосибирской области и результатах оперативно-служебной деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в I полугодии 2015 года.

2. Территориальным органам ГУ МВД России по Новосибирской области, совместно с муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав продолжить проведение мероприятий, направленных на выявление и пресечение фактов продажи алкогольной продукции несовершеннолетним и исполнение антиалкогольного законодательства.

3. ГУ МВД России по Новосибирской области рекомендовать инспекторам подразделений по делам несовершеннолетних направлять на консультацию к

врачу психиатру участковому детей и подростков, впервые совершивших правонарушение для выявления и коррекции проблем психического здоровья.

Срок: 01 октября 2015 г.

4. Главам администраций Маслянинского, Баганского, Сузунского, Мошковского, Черепановского, Барабинского, Ордынского, Венгеровского, районов Новосибирской области города Бердска разработать, принять и представить в областную комиссию план мероприятий по снижению уровня подростковой преступности, в том числе повторной.

Срок: 15 сентября 2015 г.

5. Мэрии города Новосибирска принять исчерпывающие меры по снижению уровня повторной преступности среди несовершеннолетних жителей Дзержинского, Октябрьского, Первомайского, Советского районов города Новосибирска. О принятых мерах проинформировать областную комиссию.

Срок: 25 сентября 2015 г.

6. Главам администраций Коченевского, Краснозерского, Чулымского, Мошковского, Баганского, Доволенского, Северного, Усть-Таркского районов Новосибирской области, Ленинского, Кировского районов, Центрального округа города Новосибирска совместно с территориальными органами ГУ МВД России по Новосибирской области проанализировать общее состояние преступности среди несовершеннолетних, принять меры по усилению профилактической работы. О принятых мерах проинформировать областную комиссию.

Срок: 25 сентября 2015 г.

II. По второму вопросу: «Проблемы взаимодействия с органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в процессе подготовки к освобождению воспитанников колонии».

Доклад временно исполняющего обязанности заместителя начальника ГУФСИН России по Новосибирской области, подполковника внутренней службы **Тишечко Олега Юрьевича.**

Уважаемый Виктор Васильевич, Константин Вячеславович,
члены комиссии!

Федеральным законом РФ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» определены субъекты, перед которыми поставлена задача предупреждать преступность несовершеннолетних. Согласно статье 4 Закона в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят:

- 1) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- 2) органы управления социальной защитой населения;
- 3) органы управления образованием;
- 4) органы опеки и попечительства;
- 5) органы по делам молодежи;
- 6) органы управления здравоохранением;

7) органы службы занятости;

8) органы внутренних дел.

Данный нормативно-правовой акт является в настоящее время основным документом, регулирующим деятельность различных государственных, муниципальных органов, учреждений, организаций, иных юридических и физических лиц в сфере предупреждения нарушения несовершеннолетними различных правовых норм.

Сегодня мы будем говорить о деятельности данных органов, направленных на предупреждение рецидива преступлений, поскольку несовершеннолетние, с которым мы имеем дело – это лица уже совершившие преступление. И наша основная задача оказать помощь таким детям в адаптации и ресоциализации после освобождения, не дать им вернуться в ту социально-опасную среду, приведшую их к преступлению.

Для оказания помощи при освобождении и после первоначально необходимо знать - каков "социальный портрет" несовершеннолетних, освобождающихся из мест лишения свободы.

В учреждения уголовно-исполнительной системы поступают наиболее криминализованные и педагогически запущенные подростки.

Криминогенный состав выглядит следующим образом:

- за преступления против жизни и здоровья (ст. 105, 111 УК РФ) – осуждены - 25 человек (18%);

- за преступления против половой неприкосновенности – 7 человек – 10 человек (7%);

- основная доля преступлений связана с преступными действиями против собственности, за кражу (ст. 158 УК РФ) – 40 человек (29%);

за грабеж и за разбой (ст. 161, 162 УК РФ) – 37 человек (27%);

за преступления связанные с наркотиками (ст. 228 УК РФ) – 7 человек.

95% осужденных состояли на учете в инспекциях по делам несовершеннолетних;

ранее имели условную судимость 72%;

74% подростков до осуждения употребляли алкоголь;

32% - наркотические или психотропные вещества;

Каждый второй подросток, поступающий в воспитательную колонию, имеет психические отклонения.

В возрасте от 16-17 лет совершили тяжкое преступление 80%, от 18-19 лет – 20%.

Доля осужденных со сроком наказания от 2 до 5 лет составляет - 44%, от 5 до 10 лет – 26%.

Наиболее характерным для «социального портрета» является то, что доля несовершеннолетних осужденных – сирот и оставшихся без попечения родителей за последнее десятилетие увеличилась в два раза и при сокращении численности она составляет 20%. В настоящее время в воспитательной колонии

отбывают наказание 24 подростка из категории детей-сирот или детей оставшихся без попечения родителей.

Ежегодно из Новосибирской воспитательной колонии освобождаются до 30 человек (2014 – 34, 2013 – 23, 2012 - 21).

Работа по подготовке осужденных к освобождению начинается сразу по их прибытии в учреждение и проводится путём реализации комплекса мероприятий, в том числе проводимых и органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

На сегодня данная работа налажена с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав; органами опеки и попечительства; органами управления социальной защитой населения; органами по делам молодежи; органами службы занятости; органами внутренних дел.

Начиная с 2014 года, ежемесячно в воспитательную колонию по разработанному графику приезжают специалисты комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, отделов опеки и попечительства, органов социальной защиты населения всех районов города и Новосибирской области. Специалисты встречаются с воспитанниками, проживавшими до осуждения на территории их района с целью изучения социальных проблем несовершеннолетнего в период отбывания наказания и оказания адресной помощи готовящимся к освобождению.

В текущем году специалисты системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних 16 районов города и области выезжали в воспитательную колонию. Проведена работа по подготовке к освобождению с 25 воспитанниками.

В конце года проводится рабочая встреча руководства воспитательной колонии со специалистами и ответственным секретарем комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Новосибирской области, на которой подводятся итоги совместной работы по подготовке осужденных к освобождению и разрабатывается план работы на следующий год с учетом имеющихся вопросов.

В 2015 году разработан и утвержден Порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Новосибирской области при организации работы с несовершеннолетними, которым за совершенное преступление назначено наказание, не связанное с лишением свободы и несовершеннолетними, отбывающими наказание в виде лишения свободы, и несовершеннолетними, освободившимися из учреждений уголовно-исполнительной системы. Данный Порядок определяет алгоритм действий различных органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с целью создания условий для исправления и ресоциализации несовершеннолетних, осужденных к различным видам наказаний.

С органами по делам молодежи мы сотрудничаем на протяжении уже многих лет. При содействии комитета по делам молодежи города Новосибирска в праздничные и выходные дни в воспитательной колонии выступают творческие

коллективы детских юношеских школ Ленинского, Кировского, Советского Железнодорожного и Первомайского района г. Новосибирска.

В колонии с их помощью мы ежегодно организуем и проводим Всероссийские конкурсы «Амнистия души» и Спартакиада. Всероссийская спартакиада среди несовершеннолетних осужденных проводится при поддержке Управления физической культуры и спорта мэрии г. Новосибирска с привлечением известных спортсменов, таких как двукратный Олимпийский чемпион в беге Виктор Маркин, Олимпийская чемпионка Ирина Минх. В этом году победителям Спартакиады награды вручал трехкратный победитель Олимпийских игр, Депутат Государственной Думы РФ Александр Карелин.

Немаловажную роль в достижении позитивных результатов в ресоциализации несовершеннолетних играет применение мер поощрения, позволяющих посещать культурно-зрелищные мероприятия за пределами воспитательной колонии. Ежегодно несовершеннолетние осужденные посещают цирк, зоопарк, планетарий, театры и спортивные объекты г. Новосибирска.

Органы службы занятости ежеквартально посещают подростков и оказывают услуги по профессиональной ориентации несовершеннолетних и по трудовому устройству несовершеннолетних, нуждающихся в помощи.

Органы внутренних дел проверяют возможность проживания несовершеннолетнего после освобождения из колонии по указанному адресу и осуществляют контроль за освободившимися несовершеннолетними с целью недопущения ими противоправных действий.

С органами опеки и попечительства работа проводится в отношении детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей.

На сегодня 9 воспитанников – состоят на учете в качестве детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей подлежащих обеспечению жилым помещением, за 5 воспитанниками закреплено право пользования жилым помещением, по 1 решается вопрос по оформлению наследства, по остальным детям информация относительно жилья проверяется, в основном это жители других регионов. На сегодня пока не отработан механизм быстрого обмена информацией о воспитанниках с органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений других регионов. Для налаживания своевременного обмена наша областная комиссия предоставила колонии списки адресов комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав других субъектов Российской Федерации.

С положительной стороны хочется отметить работу специалистов Сузунского района Новосибирской области. Впервые несовершеннолетнему Роману Залялетдинову в период его отбывания наказания в воспитательной колонии администрация Сузунской школы-интерната оказала помощь по защите его жилищных прав. Сначала был установлен факт невозможности проживания несовершеннолетнего Залялетдинова Р. в квартире, долевым собственником которой он является в связи с владением и использованием жилым помещением на законных основаниях матерью, лишенной родительских прав и с обеспеченностью одного лица, занимающего данное жилое помещение менее

учетной нормы площади. В результате проделанной работы Приказом администрации Дзержинского района г. Новосибирска (№ 1949 от 24.12.2014) несовершеннолетний Роман Залялетдинов включен в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилым помещением.

В настоящее время жилищный вопрос волнует больше всего детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей. В колонии сейчас отбывает наказание Илья Лихачев, законным представителем которого является детский дом № 1. Илья Лихачев имеет закрепленное жилье в Кировском районе, но по имеющейся информации в 2-х комнатной квартире прописаны 9 человек. Поэтому проживание несовершеннолетнего в данной квартире затруднительно, так как общая площадь жилого помещения, приходящаяся на одно лицо менее учетной нормы площади (п.4 ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ).

В марте 2015 года в колонию приезжали специалисты системы профилактики безнадзорности и правонарушений Кировского района г. Новосибирска, к которым Илья обращался с данным вопросом. Хочется обратиться к председателям районных комиссий, чтобы на местах оперативнее решались вопросы несовершеннолетних, требующих их вмешательства. В настоящее время это и является одним из проблемных вопросов.

За последние 10 лет на практике только двум несовершеннолетним в период отбывания наказания была оказана помощь в решении жилищного вопроса:

в 2012 году осужденному Юрию Заботкову была выделена жилая комната в 3-х комнатной квартире;

в 2014 году осужденный Роман Залялетдинов поставлен на очередь на получение жилья, о чем говорилось ранее.

Также хотелось бы, чтобы органы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних того района, куда будет освобождаться подросток работали еще и с их семьями, готовили их к встрече с несовершеннолетними. Ведь зачастую информация, в какую социальную среду вернется подросток, никем не проверяется.

В воспитательной колонии все осужденные обучаются в школе, где имеются и начальные классы. Большое внимание преподавательским составом уделяется проведению внеклассной работы. Проводятся «Дни открытых дверей» с приглашением родственников, родительские собрания, тематические месячники («Героические страницы истории», «Профессиональная ориентация»), выпускается школьная газета, организована работа творческой мастерской по направлениям: изобразительное искусство, кукольный театр, оригами. Выпускники школы проходят и итоговую аттестацию в форме Единого государственного экзамена. В этом году ЕГЭ сдавали 3 воспитанника.

Все осужденные обучаются в профессиональном училище по специальностям: столяр строительный, слесарь механосборочных работ, электросварщик, швея.

Учредителем школы ВК является Федеральная служба исполнения наказаний. И в связи с тем, что наши учителя не относятся к муниципальным

органам образования хотелось бы, чтобы они чаще принимали участие в методических заседаниях предметных циклов и в совещаниях, проводимых городским центром развития образования.

Лечебно-профилактическая работа в воспитательной колонии отвечает требованиям совместного приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Министерства юстиции Российской Федерации № 640/140 от 17.10.2005. Воспитанники получают медицинскую помощь в полном объеме. Профилактические медицинские осмотры осужденных узкими врачами-специалистами (оториноларингологом, окулистом, неврологом, хирургом, стоматологом, психиатром) проводятся дважды в год силами специалистов МСЧ-54 ФСИН России.

Хотелось бы, чтобы результаты лечения, проводимые в колонии, закреплялись после освобождения медицинскими учреждениями по месту их жительства, т.е. был обмен информацией. Сейчас выписку из амбулаторной карты мы предоставляем только на детей-сирот и оставшихся без попечения родителей.

Участие органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в подготовке осужденных к освобождению и ресоциализации освободившихся будет способствовать сокращению рецидивной преступности среди отбывших наказание несовершеннолетних.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению информацию о проблемах взаимодействия с органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в процессе подготовки к освобождению воспитанников колонии.

2. Главам администраций Мошковского, Черепановского, Купинского, Искитимского, Ордынского, Тогучинского, Сузунского, Коченевского, Маслянинского районов Новосибирской области, города Оби и районов города Новосибирска предпринять меры по трудоустройству и продолжению обучения несовершеннолетних, освобождающихся из воспитательной колонии.

Срок: постоянно.

3. Главам администраций муниципальных районов и городских округов Новосибирской области обеспечить взаимодействие органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с воспитательной колонией по вопросам ресоциализации, адаптации и подготовке к освобождению несовершеннолетних, отбывающих наказание в воспитательной колонии.

Срок: постоянно.

4. Главам администраций муниципальных районов и городских округов Новосибирской области при подготовительной работе к встрече несовершеннолетнего, отбывающего наказание в виде лишения свободы для успешной его ресоциализации в семье, разрабатывать планы индивидуальной профилактической работы с семьей, в которой проживал несовершеннолетний.

Срок: по мере необходимости.

5. УФСИН России по Новосибирской области, ГУФСИН России по Новосибирской области организовать и провести совместные профилактические мероприятия по предупреждению зависимого поведения в среде несовершеннолетних, содержащихся в ФКУ «Новосибирская воспитательная колония ГУФСИН России по Новосибирской области».

Срок: не реже 1 раза в полугодие.

6. Министерству региональной политики Новосибирской области, министерству образования, науки и инновационной политики Новосибирской области рассмотреть вопрос об оказании содействия ФКУ «Новосибирская воспитательная колония ГУФСИН России» в организации кружковой работы на территории учреждения и вовлечения несовершеннолетних в проведение профилактических и досуговых мероприятиях. О принятом решении проинформировать областную комиссию.

Срок: 01 декабря 2015 г.

7. Департаменту физической культуры и спорта Новосибирской области рассмотреть возможность организации и проведения на территории ФКУ «Новосибирская воспитательная колония ГУФСИН России» спортивных мероприятий, а также вовлечения несовершеннолетних, осужденных без изоляции от общества в массовых спортивных мероприятиях, проводимых в муниципальных районах и городских округах Новосибирской области.

Срок: не реже 1 раза в полугодие.

8. Мэрии города Новосибирска рассмотреть возможность открытия отделения (социальной гостиницы) для организации временного проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, освободившихся из ФКУ «Новосибирская воспитательная колония ГУФСИН России» и не имеющих жилья.

Срок: 01 января 2015 г.

9. Министерству здравоохранения Новосибирской области, ГУФСИН России по Новосибирской области рассмотреть возможность включения несовершеннолетних воспитанников ФКУ «Новосибирская воспитательная колония ГУФСИН России» в список лиц, подлежащих прохождению диспансеризации, согласно приказа МСР НСО от 07.03.2013 № 570/183/636 «О проведении диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе детей, оставшихся без попечения родителей»).

Срок: 01 ноября 2015 г.

10. Рекомендовать ГУФСИН России по Новосибирской области.

10.1. Рассмотреть возможность обеспечения отдельного содержания и дифференциации условий отбывания наказания несовершеннолетними в зависимости от тяжести преступления, объекта преступных посягательств и направленности (против половой неприкосновенности), а также от состояния психического и физического здоровья, в том числе с пограничным уровнем интеллекта и умственной отсталостью.

Срок: 01 ноября 2015 г.

10.2. Инициировать совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Новосибирской области проведение на регулярной основе проверок по соблюдению прав несовершеннолетних при оказании медицинской, в том числе психиатрической помощи.

Срок: 01 ноября 2015 г.

10.3. Сформировать при Попечительском совете ФКУ «Новосибирская воспитательная колония ГУФСИН России по Новосибирской области» рабочую группу из числа специалистов системы здравоохранения, образования, трудовой занятости населения и социального развития для разработки предложений и проведения экспертизы воспитательных и психолого-педагогических программ для осужденных.

Срок: 01 декабря 2015 г.

III. По третьему вопросу: «Об участии уголовно-исполнительных инспекций в индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетними, осужденными условно».

Доклад временно исполняющего обязанности начальника ФКУ «Уголовно-исполнительная инспекция ГУФСИН России по Новосибирской области», подполковника внутренней службы Уженцевой Натальи Борисовны.

Уважаемые члены комиссии, присутствующие в зале!

Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» определил основные задачи и принципы деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, круг органов и учреждений, на которые эти задачи возложены.

Уголовно-исполнительные инспекции в пределах своей компетенции проводят индивидуально-профилактическую работу с несовершеннолетними осужденными, оказывают им помощь в трудоустройстве, а также осуществляют иные мероприятия по предупреждению правонарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

За 6 месяцев 2015 года по учетам уголовно-исполнительной инспекции Новосибирской области прошло более пятнадцати тысяч осужденных без изоляции от общества, из них 554 несовершеннолетних. За аналогичный период прошлого года по учетам инспекции прошел 641 несовершеннолетний. В сравнении с прошлым годом численность указанной категории осужденных снизилось на 13%.

Во исполнение Постановления Государственной Думы «Об объявлении амнистии в связи с 70-летием Победы в Великой Отечественной войне» от 24.04.2015 – 74 несовершеннолетних, подпадающих под действие амнистии, освобождены от наказания.

По состоянию на 01.08.2015 на учете в инспекции состоит 238 осужденных несовершеннолетних.

Самый распространённый институт уголовного права, применяемый судами к несовершеннолетним – условное осуждение. Доля условно осужденных подростков от общего числа несовершеннолетних составила – 94%.

В зависимости от объектов преступного посягательства в 85% случаях несовершеннолетними совершены преступления против собственности, среди которых преобладают такие преступления, как кража (59%), грабеж (17%), неправомерное завладение транспортным средством без цели хищения (11,40 %).

Уголовно-исполнительные инспекции, реализуя мероприятия, направленные на предупреждение совершения новых преступлений состоящими на учете несовершеннолетними, взаимодействует с государственными структурами, организациями и ведомствами, входящими в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

При постановке несовершеннолетних осужденных на учет сотрудники УИИ в соответствии с ведомственными нормативными актами выясняют:

- особенности личности и окружения подростка,
- условия семейного воспитания,
- причины и условия, вследствие которых несовершеннолетний оказался в социально опасном положении, составляют план индивидуальной профилактической работы, который направляют в районную КДНиЗП для утверждения.

Исходя из предложенного проекта плана, комиссия определяет основные направления деятельности по социально-педагогической реабилитации, выбирает субъекты системы профилактики, которые в соответствии с законодательством, будут проводить комплекс мероприятий по реализации данных направлений.

Во взаимодействии с КДНиЗП в 1 полугодии 2015 года на территории г. Новосибирска и Новосибирской области проведена межведомственная комплексная операция «Семья».

В период с 01.06.2015 по 31.08.2015 проводится межведомственная операция «Занятость», основная цель которой – профилактика совершения несовершеннолетними преступлений, правонарушений, а также самовольных уходов, снижение числа несовершеннолетних, совершивших преступления повторно.

В 1-м полугодии 2015 года совместно с сотрудниками подразделений ГУ МВД России по Новосибирской области, представителями заинтересованных ведомств системы профилактики проведено оперативно-профилактическое мероприятие по условным наименованием «Условник».

В период проведения операции совместно с сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних проведены проверки по месту жительства несовершеннолетних, состоящих на учете в ФКУ УИИ, из числа ранее судимых, склонных к совершению преступлений, потребляющих наркотические вещества, спиртные напитки, не занятых трудом или учебой.

Стоит отметить налаженное взаимодействие с заинтересованными службами ОВД. Сотрудники УИИ и ПДН организуют совместные мероприятия по контролю за исполнением несовершеннолетними осужденными

установленных судом обязанностей и ограничений, ежеквартально посещают несовершеннолетних по месту жительства. При наличии (выявлении) проблем социально-бытового характера соответствующая информация направляется в районные отделы опеки и попечительства, а также комплексные центры социального обслуживания населения.

Продление испытательного срока и возложение дополнительных обязанностей в отношении условно осужденных несовершеннолетних являются одной из мер воздействия в системе индивидуально-профилактической работы по предупреждению ими повторных преступлений.

В этом направлении взаимодействие ФКУ УИИ с судебными органами носит конструктивный характер, большинство представлений филиалов ФКУ УИИ удовлетворяются. По итогам работы за 6 месяцев 2015 года в отношении условно осужденных несовершеннолетних, нарушающих порядок и условия отбывания наказания, подготовлено и направлено в суд 119 представлений о продлении испытательного срока, 108 представлений о возложении, дополнении обязанностей и ограничений.

На протяжении ряда лет отмечается ухудшение наркоситуации среди осужденных без лишения свободы, которое связано, прежде всего, с повышением уровня наркотизации общества в целом, доступностью наркотических средств для населения, появлением на рынке сбыта новых синтетических веществ, оказывающих наркотическое воздействие на организм.

В течение 1-го полугодия 2015 года имели обязанность по приговору суда пройти курс лечения – 21 несовершеннолетний (АППГ – 15), из них от наркомании – 16 человек, от алкоголизма – 5; прошли или проходят лечение 21 подросток.

По состоянию на 01.08.2015 на учете ФКУ УИИ состояло 8 несовершеннолетних.

В рамках реализации совместных с УФСКН России по Новосибирской области, обществом «Динамо» мероприятий, в целях пропаганды здорового образа жизни, развития культуры и спорта, профилактики потребления подростками наркотических средств и психотропных веществ в Искитимском, Ленинском, Черепановском, Коченевском, Заельцовском, Дзержинском, Калининском районах проведены встречи сотрудников филиала ФКУ УИИ и представителей Управления ФСКН с условно осужденными несовершеннолетними, в ходе которых прочитаны тематические лекции и показаны документальные фильмы на тему «Профилактика потребления психоактивных веществ».

Для несовершеннолетних подростков предоставлены бесплатные абонементы для посещения тренажерных залов спортивного комплекса, использования лыжного инвентаря на лыжной базе «Динамо».

На протяжении ряда лет в деятельности ФКУ УИИ приоритетное место занимает социальная работа с несовершеннолетними осужденными и их социальным окружением, выступающая одной из главных форм профилактики совершения повторных преступлений и правонарушений.

В течение 1 полугодия 2015 года сотрудниками филиалов ФКУ УИИ во взаимодействии с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних оказано содействие в получении различных видов социальной помощи в отношении 554 подростков. Так, оказано содействие в трудоустройстве 5 подросткам; в получении материальной помощи 3 подросткам; в получении медицинской помощи – 2 несовершеннолетним; в решении жилищных проблем – 1 несовершеннолетнему; получили психологическую помощь 535 подростков.

В течение 2015 года активно используется в практической деятельности программа занятий с несовершеннолетними осужденными «Осознание своей роли в семье», в соответствии с которой в отношении 168 подростков, состоящих на учете в ФКУ УИИ, и их законных представителей проведены психодиагностические мероприятия, воспитательные беседы, выданы памятки для подростков и родителей.

При участии сотрудников филиалов ФКУ УИИ для несовершеннолетних осужденных без изоляции от общества организовано проведение досуговых мероприятий, в которых приняли участие более 40 осужденных. Так, в феврале 2015 года осужденные подростки посетили в качестве болельщиков соревнования по картингу среди команд детских домов и военно-патриотических клубов, а также лично-командные соревнования среди подростков по мини-багги, организованные Обществом «Динамо». Осужденные несовершеннолетние приняли участие в конкурсе рисунков на спортивную тему, проводимом ФКУ УИИ совместно с «Динамо». Победителям конкурса вручены памятные подарки.

В марте с воспитанниками детского дома № 13, в том числе осужденными подростками, проведена встреча с мастером спорта международного класса по плаванию Т.В. Золотницкой, которая рассказала ребятам о своих достижениях в спорте, а также познакомила ребят с работой Центра адаптивной физической культуры и спорта. В апреле 2015 года в центре патриотического воспитания «Патриот» Калининского района проведена встреча условно осужденных несовершеннолетних с заместителем председателя общества «Динамо» Ю.П. Черемновым, который рассказал об истории Новосибирского «Динамо», и основоположником Новосибирского каратэ В.А. Бучневым. В апреле этого же года наши подопечные посетили в качестве болельщиков XV Межрегиональный турнир традиционной воинской культуры памяти князя Б.В. Голицына, который был организован и проведен на базе СОШ № 87 в Дзержинском районе г. Новосибирска. В Калининском районе для осужденных подростков организовано культурное мероприятие на базе публичной библиотеки имени Д.С. Лихачева, приуроченное к году литературы в России. В Мошковском районе 06 июня организовано спортивное соревнование по волейболу, где в одной команде играли сотрудники филиала и осужденные, состоящие у них на учете. В Октябрьском районе 01.04.2015 проведена встреча несовершеннолетних осужденных, а также других учащихся средних образовательных учреждений Октябрьского района с руководителем «Региональный центр спортивной подготовки «Школа высшего спортивного мастерства» заслуженным тренером СССР и России Бухашевым

Александром Григорьевичем, встреча проходила под девизом: «Спорт-против наркотиков», цель агитация спорта и здорового образа жизни. В Черепановском районе для осужденных организована экскурсия в районный краеведческий музей.

В 2015 году ФКУ УИИ ГУФСИН России по Новосибирской области выступила соисполнителем региональной программы «Не оступись!» на 2016-2017 годы, разработанной Министерством социального развития Новосибирской области и направленной для участия в конкурсе инновационных социальных программ субъектов Российской Федерации, организованном Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в 2015 году. В случае победы в конкурсе выделенные средства планируется использовать для внедрения новой реабилитационной технологии основанной на современных методах профилактики, диагностики, и реабилитации несовершеннолетних (песочная арт-терапия).

Также необходимо отметить, что в 2015 году ФКУ УИИ ГУФСИН России по Новосибирской области стала соисполнителем программы «Внедрение межведомственного сопровождения несовершеннолетних группы риска и несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом «Твой выбор», направленной администрацией Сузунского района. Согласно протоколу заседания Конкурсной комиссии, программа «Твой выбор» заняла 4 место из 73-х в Российском рейтинге проектов, выигравших грант. Срок реализации поддержанного проекта – с 1 апреля 2016 года по 30 сентября 2017 года. Общая сумма выделенных Фондом денежных средств на реализацию данного проекта составляет 1 999 888 рублей. Выделенные средства будут направлены на проведение мероприятий по оздоровлению, социальной реабилитации и интеграции в общество детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

С целью пропаганды здорового образа жизни и профилактики потребления наркотических средств и психотропных веществ в молодежной среде предлагаем в 4-м квартале 2015 года провести межведомственную операцию «Игла» с участием заинтересованных органов системы профилактики.

Благодарю за внимание!

РЕШИЛИ:

1.Принять к сведению информацию об участии уголовно-исполнительных инспекций в индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетними, осужденными условно.

2.УФСКН России по Новосибирской области, МСР НСО, ГУ МВД России по Новосибирской области организовать и провести для несовершеннолетних особой категории, нуждающихся в социальной и психологической реабилитации, совместные профилактические мероприятия, направленные на формирование поведенческих установок, способствующих социальной адаптации в обществе и следованию здоровому образу жизни.

Срок: ежеквартально.

3.Муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав, ФКУ УИИ ГУФСИН России по Новосибирской области, ГУ МВД России по Новосибирской области, ФСКН Новосибирской области, министерству здравоохранения по Новосибирской области (врачи наркологи), министерству региональной политики Новосибирской области в целях пропаганды здорового образа жизни и профилактики потребления наркотических средств и психотропных веществ в молодежной среде, а также профилактики повторной преступности среди несовершеннолетних, осужденных без изоляции от общества, провести в 4 квартале 2015 года (срок проведения 3-4 дня) на территории Новосибирской области и г. Новосибирска межведомственную операцию «Игла».

Срок: 4 квартал 2015 г.

4. УФСКН России по Новосибирской области, ФКУ «Уголовная-исполнительная инспекция ГУФСИН России по Новосибирской области» организовать и провести для несовершеннолетних, осужденных без изоляции от общества и состоящих на учете в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних муниципальных районов и городских округов, мероприятия, направленные на профилактику преступлений и иных правонарушений.

Срок: ежеквартально.

5. Министерству региональной политики Новосибирской области рассмотреть возможность закрепления «наставников» из числа активистов волонтерского корпуса Новосибирской области за несовершеннолетними, осужденными без изоляции от общества, а также освобождающихся из ФКУ «Новосибирская воспитательная колония ГУ ФСИН России». О принятом решении проинформировать областную комиссию.

Срок: 01 ноября 2015 г.

IV. По четвертому вопросу: «Организация профилактической работы с несовершеннолетними особой категории органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории районов города Новосибирска».

Доклад начальника департамента по социальной политике мэрии города Новосибирска Незамаевой Ольги Борисовны.

Уважаемый Виктор Васильевич, Сергей Иосифович, члены комиссии!

Профилактическая работа с подростками особой категории службами системы профилактики на территории города Новосибирска осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона № 120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Данное направление деятельности носит системный характер и является одним из основных направлений в деятельности территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав города Новосибирска.

Профилактические мероприятия осуществляются во взаимодействии со всеми органами и учреждениями системы профилактики. Кроме того, в тесном сотрудничестве с органами внутренних дел, уголовно-исполнительными инспекциями, Новосибирской воспитательной колонией, следственными и судебными органами.

Учитывая изменения в Федеральном законе № 120-ФЗ по включению в систему профилактики органов уголовно-исполнительной системы, представители территориальных уголовно-исполнительных инспекций являются постоянными участниками заседаний территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в городе Новосибирске.

Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Новосибирской области оказывается методическая поддержка в определении векторов работы с несовершеннолетними, вступившими в конфликт с законом.

Таким образом, в городе Новосибирске сложилась определенная система по организации профилактической деятельности с особой категорией:

- Информация о несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом, поступает в территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- Осуществляется обмен необходимой информацией между службами системы профилактики;
- Организуется проведение индивидуальных профилактических мероприятий с несовершеннолетними и их родителями;
- Ведется персональный учет и сверка данных;
- Ежемесячно проводятся встречи («Час контроля») с несовершеннолетними особой категории и их родителями;
- Ежеквартально формируются сведения и проводится анализ результатов работы служб системы профилактики.

На начало 2015 года на профилактическом учете состояло 116 подростков особой категории, из них:

- ✓ 112 – осужденных к мерам, не связанным с лишением свободы;
- ✓ 4 – освобожденных из мест лишения свободы.

За период 6 месяцев 2015 года было поставлено на учет 77 подростков, из них:

- ✓ 73 – осужденных к мерам, не связанным с лишением свободы;
- ✓ 4 – освобожденных из мест лишения свободы.

В период 2015 года профилактировалось 193 подростка. Снят с учета 101 несовершеннолетний, из них по исправлению – 29 (преобладает снятие с учета по причине достижения 18-летнего возраста).

На конец полугодия 2015 состоит на профилактическом учете 92 несовершеннолетних, из них:

- ✓ 89 – осуждены к мерам, не связанным с лишением свободы;
- ✓ 3 – освобождены из мест лишения свободы.

91 несовершеннолетний являются учащимися учебных заведений, временно трудоустроено 5 подростков, 1 – не занят.

Воспитывается в кровной семье 71 несовершеннолетний, 11 подростков являются воспитанниками детских домов, 7 находятся под опекой, 3 подростка проживают в общежитиях профессиональных училищ на государственном обеспечении.

Все несовершеннолетние, вступившие в конфликт с законом, ставятся на персональный учет в территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, уголовно-исполнительные инспекции, органы внутренних дел.

С подростками и их родителями в рамках «Час контроля» проводятся беседы, консультации, решаются вопросы в получении медицинской и психолого-педагогической помощи, оказывается содействие в трудовом и бытовом устройстве, осуществляются комплексные выездные мероприятия в семьи с целью обследования жилищно-бытовых условий и выяснения наличия социальных проблем, устанавливаются причины и условия, способствующие совершению правонарушений, оказывается необходимая помощь в поддержке семьи и подростка.

Из общего числа профилактируемых:

175 – учащиеся учреждений образования

На каждого учащегося такой категории заводятся индивидуальные учетные карты, формируются индивидуальные планы мероприятий, организуется работа психолога, осуществляется сопровождение и контроль обучения, решаются вопросы по организации дополнительной занятости.

10 – работающих

8 – нуждались в трудоустройстве

Деятельность по трудоустройству несовершеннолетних осуществляется во взаимодействии со службой занятости населения. Подростки направляются в службу занятости для постановки на учет, но, как правило, либо не доходят или отказываются от предложенных видов трудовой деятельности в связи с низкой заработной платой на предлагаемых вакансиях.

56 подростков особой категории состоит на профилактическом учете в наркологической службе за употребление алкоголя (28), психотропных и наркотических веществ (28). Прошли курс стационарного лечения 10 подростков.

80 подростков проживают в семьях, чьи родители состоят на профилактическом учете в органах внутренних дел. Поэтому основной задачей является организация работы с семьями с применением ресурсов социальных служб. Для решения проблем семейного неблагополучия и социализации несовершеннолетних особой категории службы системы профилактики в городе Новосибирске ориентированы на максимальную постановку на учет несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении. Муниципальные комплексные центры социального обслуживания населения в городе Новосибирске обеспечивают социальное сопровождение (патронаж) семей с несовершеннолетними, вступившими в конфликт с законом. При устойчивых факторах асоциального поведения несовершеннолетних и семейного

неблагополучия решением территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав несовершеннолетние и семьи ставятся на межведомственный профилактический учет (состоит на учете 130 семей, в них 227 детей, из них 53 семьи с детьми, вступившими в конфликт с законом). Отрабатывается каждая семья, формируется перечень межведомственных комплексных мероприятий, осуществляется ежемесячный контроль результатов деятельности.

Организация досуговой занятости подростков является приоритетной задачей всех органов и учреждений системы профилактики города Новосибирска.

Для предотвращения возможных проявлений асоциального поведения детей и подростков в городе проводятся мероприятия по организации досуга подростков, духовного, физического и гражданско-патриотического воспитания, развития их творческих способностей, формирования здорового образа жизни.

Информация о возможных способах организации досуга доводится до несовершеннолетних и их родителей в учреждениях образования, посредством средств массовой информации, информационных стендов, организуются и проводятся дни открытых дверей. Кроме того, при рассмотрении несовершеннолетних на заседаниях территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав выясняется необходимость в трудоустройстве, организации занятости.

В городе проводятся общегородские спортивно-массовые, физкультурно-оздоровительные мероприятия. Активно привлекаются к участию в таких мероприятиях подростки, состоящие на профилактическом учете, воспитанники детских домов.

Особое значение в работе с детьми и подростками из неблагополучных семей, находящихся в социально опасном положении уделяет МБУ «Спортивный город». Учреждением организуются и проводятся спортивно-массовые мероприятия по месту жительства (во внутриведомственных территориях), спартакиады по различным видам спорта в Центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей и ФКУ «Новосибирская воспитательная колония» ГУФСИН России по Новосибирской области, сотрудничают с детскими домами города. Кроме того, инструкторы-методисты МБУ «Спортивный город» участвуют в работе заседаний территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав с целью организации свободного времени несовершеннолетних, попавших в поле зрения служб системы профилактики.

Из состоящих на профилактическом учете подростков особой категории примерно 90 % организованы досуговой деятельностью и являются участниками различных мероприятий. С пассивной категорией подростков отрабатываются новые формы работы, учреждениями молодежной политики осуществляется вовлечение подростков к участию в мероприятиях через социальную сеть «ВКонтакте».

В профилактической деятельности с несовершеннолетними особой категории принимают участие территориальные общественные самоуправления. Представители ТОС оказывают помощь в проведении профилактических бесед с

несовершеннолетними и их родителями, привлекают подростков к восстановлению детских городков и озеленению улиц, совместно с МБУ «Спортивный город» организуют участие в дворовых спортивных и праздничных мероприятиях.

В рамках межведомственной комплексной операции «Занятость» (с 1 июня по 31 августа) организована комплексная профилактическая работа с каждым подростком особой категории, составлены индивидуальные планы мероприятий, закреплены ответственные кураторы. Результаты работы будут анализироваться в сентябре 2015 года.

В системе образования через деятельность Советов по профилактике правонарушений реализуется опыт наставничества. К данной деятельности привлечены студенты ВУЗов, организована волонтерская работа по реализации профилактических программ. Закрепляются шефы-наставники из числа руководителей и педагогов. За многими подростками закреплены шефы-наставники из числа представителей местного самоуправления, родительской общественности. Также торговые и промышленные предприятия выделяют шефов-наставников из числа руководителей (ОАО «Электроагрегат, ОАО «Комета» и др.).

Для предупреждения рецидивной преступности несовершеннолетних и организации межведомственного социального сопровождения важным является сотрудничество с Уголовно-исполнительными инспекциями, органами внутренних дел. Ежеквартально на заседаниях территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав заслушивается информация о состоянии детской преступности и организации профилактической работы с несовершеннолетними.

Органами внутренних дел на протяжении 6 лет отмечается положительная динамика по снижению количества несовершеннолетних, совершающих преступления (состоящие на учете на конец отчетного периода: 2014 – 116, 2013 – 137, 2012 – 174, 2011 – 200, 2010 – 228, 2009 – 264). В том числе, снижается количество рецидивной преступности (2014 – 82, 2013 – 92, 2012 – 114, 2011 – 129, 2010 – 115, 2009 – 115).

По итогам 1 полугодия 2015 на территории города Новосибирска несовершеннолетними совершено 333 преступления, это на 10 % меньше аналогичного периода 2014 года (370). Возрастание преступности отмечено в трех районах города: Кировском (значительно, + 300 %), Ленинском (+ 23,5 %), Центральном (+ 6,4 %). 14 подростков совершили преступления повторно (6 месяцев 2014 – 13). По районам: Заельцовский – 3, Дзержинский – 2, Кировский – 2, Ленинский – 1, Первомайский – 4, Советский – 2. В Центральном, Железнодорожном, Калининском, Октябрьском районах повторных преступлений не зафиксировано.

Городской комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав акцентировано внимание служб системы профилактики по активизации работы с несовершеннолетними и семьями, состоящими на профилактическом учете,

принятию мер по раннему выявлению и оказанию помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

По поручению городской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (февраль 2015) Главным управлением образования мэрии города Новосибирска анализируется состояние профилактической работы, обучения и успеваемости каждого несовершеннолетнего особой категории. Департаментом культуры, спорта и молодежной политики мэрии города Новосибирска отслеживается работа подведомственных учреждений с несовершеннолетними, состоящими на профилактическом учете, по вовлечению в досуговую занятость, кружки, секции и другие профилактические мероприятия.

В соответствии с постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Новосибирской области № 2 от 15.05.2015 на территории города Новосибирска отрабатывается Порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики при организации работы с несовершеннолетними, совершившими преступления. Данное направление деятельности взято на контроль городской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, запланированы посещения территориальных комиссий с целью контроля исполнения и сопровождения.

В профилактической деятельности с несовершеннолетними, отбывающими наказание в местах лишения свободы, мы сотрудничаем с ГУФСИН России по Новосибирской области. В 2015 году территориальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав осуществлено 7 выездов в Новосибирскую воспитательную колонию с целью проведения приема осужденных, решений вопросов по подготовке их к освобождению. Следующие посещения запланированы на октябрь и ноябрь 2015.

На сегодняшний день в учреждениях уголовно-исполнительной системы находится 19 подростков.

За период 2015 года на территорию города Новосибирска освобождалось из воспитательной колонии 4 несовершеннолетних (Кировский, Ленинский, Первомайский – 2), из них 1 – воспитанник детского дома № 1 (Кировский район). В 2014 году освобождалось 9 подростков.

Все несовершеннолетние и их семьи были поставлены на контроль служб системы профилактики, составлены комплексные индивидуальные планы профилактической работы, несовершеннолетние получили сопровождение молодежных психологических центров адаптации, консультации наркологической службы, социальной помощи. Профилактическое сопровождение и контроль за категорией подростков, освобождающихся из воспитательных колоний, осуществляется до их совершеннолетия.

Кировский район – воспитанник детского дома № 1 – Мельников Иван, 12.09.1998 г. р., освобожден 06.06.2015, имеет образование 9 классов, сдал документы для поступления в колледж питания и сервиса. В летний период (июнь-июль) отдыхал в ДОЛ «Красная горка», в августе находится в гостевой семье в Кировском районе у дедушки. В настоящее время в Кировском и

Колыванском судах ведутся процессы в отношении несовершеннолетнего по преступлениям, совершенным до осуждения.

Ленинский район – Заливакин Кирилл, 04.02.1998 г. р., освобожден 24.06.2015, проживает по месту регистрации с отчимом и младшим братом, мать умерла в мае 2015. Подросток желает проживать с отчимом, т. к. он занимался его воспитанием, с отцом подросток ранее практически не общался. Отец несовершеннолетнего проживает с другой семьей в Центральном районе, после освобождения сына из колонии поддерживает с ним отношения. В настоящее время дедушка несовершеннолетнего готовит документы на оформление временной опеки, проходит медицинскую комиссию (проживает в Ленинском районе по соседству). Кирилл с 01.09.2015 продолжит обучение в 9 классе ВСШ № 10, на летний период трудоустроен в ЖЭУ рабочим.

Первомайский район:

– Нестеров Сергей, 16.08.1997 г. р., освобожден 23.06.2015, на момент освобождения образование 10 классов, дополнительно освоил профессию «швея». До осуждения проживал в Искитимском районе с матерью, в 2012 году была лишена родительских прав. После освобождения подросток проживает с отцом в Первомайском районе, делают ремонт в доме. Планирует работать вместе с отцом на складе комплектовщиком. 16.08.2015 подростку исполняется 18 лет.

– Нилов Сергей, 15.04.1997 г. р., освобожден 11.04.2015, на момент освобождения имел образование 9 классов, разряд электросварщика. После освобождения определен на дальнейшее обучение в ВСШ № 154 в 10 класс. Проживает с родителями, жилье арендуют. Снят с профилактического учета 15.04.2015 по возрасту.

В ходе организации и проведения профилактической работы с подростками особой категорией мы сталкиваемся с некоторыми проблемами:

1. Отсутствие своевременного получения информации о поступлении в воспитательную колонию и об освобождении несовершеннолетних. В некоторых районах города информация поступала в территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав через несколько дней после освобождения подростков.

В связи с чем, считаем, что необходимо оптимизировать обмен информацией между колонией и территориальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав. Возможно, направлять информацию в городскую комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав для дальнейшей координации деятельности служб системы профилактики в городе Новосибирске по организации работы с подростками такой категории.

2. Заблаговременность подготовки к социализации подростков после освобождения.

Как показывает опыт, многие подростки нуждаются в длительном периоде решения тех или иных проблем (например, отсутствие свидетельства о рождении, пробелы в образовании, трудности взаимодействия с родственниками или их смерть, изменение намерений подростка по устройству своей жизни – продолжать

обучение, устроиться на работу, проживать совместно с родителями), все это требует работы на протяжении всего срока заключения.

Кроме того, службам системы профилактики важно заблаговременно знать о существующих проблемах и недостатках какой-либо информации для оценки трудностей последующего сопровождения подростка.

3. Получение характеризующих сведений и личностных особенностей подростка на момент освобождения подростка из воспитательной колонии для дальнейшей организации работы по интеграции подростка в социуме.

Ранее (в 2012 году) существовала практика участия городской и территориальных комиссий по делам несовершеннолетних в работе комиссии Новосибирской воспитательной колонии по оценке поведения осужденных и определению условий отбывания наказания. Это позволяло осуществлять сопровождение несовершеннолетних в момент пребывания в колонии и своевременно разрешать проблемы по социальному и бытовому устройству несовершеннолетних к моменту освобождения. Считаем, что подобную форму взаимодействия необходимо возобновить.

4. Не все подростки, осужденные к мере, не связанной с лишением свободы, имеют дополнительные обязанности по продолжению обучения, прохождения лечения в наркологическом диспансере. Как правило, судом возлагаются обязанности на подростков в ограничении времени пребывания на улице в вечернее и ночное время, и ежемесячно посещать территориальные уголовно-исполнительные инспекции.

Анализируя ситуацию повторной преступности, основными причинами совершения ранее судимыми преступлений, является употребление спиртных напитков, наркотических и психотропных веществ. Все подростки особой категории направляются на обследование к подростковому врачу-наркологу, но бывает работа затруднена, т. к. направление носит рекомендательный характер.

В период 6 месяцев 2015 было направлено 28 представлений в суд на вменение дополнительных обязанностей, удовлетворено 21.

Актуальность профилактической деятельности служб системы профилактики по предупреждению детской преступности имеет свое продолжение и приоритетными остаются задачи:

1. Укрепление межведомственного взаимодействия в профилактической деятельности с несовершеннолетними и семьями и организации контроля со стороны ведомств системы профилактики.

2. Активизировать работу по взаимодействию и обмену информацией о несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом.

3. Сделать устойчивой межведомственную работу органов и учреждений системы профилактики в профилактической деятельности с несовершеннолетними, совершившими преступления.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению информацию об организации профилактической работы с несовершеннолетними особой категории органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории районов города Новосибирска.

2. ФКУ «Новосибирская воспитательная колония ГУ ФСИН России»

2.1. Рассмотреть вопрос об участии в работе комиссии по оценке поведения осужденных и определению условий отбывания наказания ответственных секретарей областной комиссии и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав г. Новосибирска.

Срок: 01 октября 2015 г.

2.2. Обеспечить своевременное уведомление органов местного самоуправления о предстоящем освобождении несовершеннолетнего из учреждения.

Срок: постоянно.

3. Главам администраций муниципальных районов и городских округов Новосибирской области, мэрии г. Новосибирска:

3.1. Обеспечить своевременное предоставление информации о статусе, семье, характеристике, жилищных правах несовершеннолетнего, поступившего в ФКУ «Новосибирская воспитательная колония ГУ ФСИН России».

Срок: постоянно.

3.2. Обеспечить посещение администрацией организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитанников, содержащихся в ФКУ «Новосибирская воспитательная колония ГУ ФСИН России».

Срок: не реже 2-х раз в год.

4. Мэрии г. Новосибирска рассмотреть возможность включения несовершеннолетних «особой» категории в список лиц, подлежащих прохождению диспансеризации согласно приказа МСР НСО от 07.03.2013 № 570/183/636 «О проведении диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе детей, оставшихся без попечения родителей»).

Срок: 01 ноября 2015 г.

V. По пятому вопросу: «Меры, предпринимаемые органами службы занятости в профилактике правонарушений несовершеннолетних, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, а также освободившимся из мест лишения свободы»

Доклад заместителя начальника управления занятости населения - начальника отдела трудоустройства, профессиональной ориентации и обучения министерства труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области Лавровой Ольги Игоревны.

Уважаемый Виктор Васильевич, члены комиссии!

По данным статистики, каждое четвертое правонарушение совершается неработающими и не обучающимися подростками, а основная масса новых преступлений, совершаемых воспитанниками, отбывавшими срок наказания в воспитательной колонии, приходится на период до 3-х лет с момента освобождения.

Министерством труда, занятости и трудовых ресурсов налажена совместная работа с органами исполнительной системы по вопросам обеспечения занятости осуждённых, в том числе и осуждённых к наказаниям, не связанным с лишением свободы.

Как показывает практика, наша совместная работа строится по трем основным направлениям: это организация трудоустройства осуждённых к наказанию в виде исправительных работ, осужденных условно, а также освобождаемых из учреждений уголовно-исполнительной системы, профессиональная ориентация и обеспечение трудовой занятости подростков, воспитанников Новосибирской воспитательной колонии.

Министерство труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области уже не первый год успешно сотрудничает с Новосибирской воспитательной колонией по трудовому воспитанию несовершеннолетних граждан, осуждённых к лишению свободы.

Кроме работы с воспитанниками колонии, ведется работа с несовершеннолетними гражданами, состоящими на учете в органах внутренних дел и уголовно-исполнительных инспекциях. Подобная работа проводится в рамках Всероссийской межведомственной комплексной операции «Подросток».

Целью программы является предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних граждан.

Для успешной реализации этой операции применяются различные формы работы, такие как проведение «Круглых столов», профориентационных семинаров, оказывается психологическая поддержка. В рамках запланированных мероприятий поднимаются вопросы о временном трудоустройстве за счет работодателей, трудоустройстве на постоянные рабочие места, формирование трудовых отрядов и учебно-производственных бригад и др. не менее актуальные темы.

Одной из наиболее важных и результативных форм работы является профессиональная ориентация и психологическая поддержка несовершеннолетних граждан. Тематические встречи призваны помочь определиться в правилах выбора профессии, разобраться в типичных ошибках, возникающих в процессе самоопределения, обозначить наиболее востребованные профессии на местном рынке труда. Данная работа сочетается с различными формами профдиагностики. Периодичность подобных мероприятий составляет 1–2 раза в месяц.

Нужно отметить, что министерство во взаимодействии с органами исполнительной системы находятся в постоянном поиске новых форм сотрудничества с работодателями в решении вопросов трудовой занятости осуждённых.

Считаю целесообразным продолжить сложившуюся практику организации работы с несовершеннолетними гражданами, осуждёнными к наказаниям, в том числе не связанным с лишением свободы, по оказанию государственных услуг в области содействия занятости населения.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению информацию о мерах, предпринимаемых органами службы занятости в профилактике правонарушений несовершеннолетних, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, а также освободившимся из мест лишения свободы.

2. Министерству труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области:

2.1. Рассмотреть вопрос о квотировании рабочих мест для несовершеннолетних, освобождающихся из воспитательной колонии, в том числе для несовершеннолетних, осужденных к исправительным работам.

Срок: 01 января 2016 г.

2.2. Рассмотреть вопрос о закреплении предприятий для организации обучения несовершеннолетних в ФКУ «Новосибирская воспитательная колония», и осужденных, переведенных из ФКУ «Новосибирская воспитательная колония» в ИК-2,3,12 ГУФСИН России по Новосибирской области с целью получения рабочих специальностей и дальнейшего трудоустройства после освобождения.

Срок: 01 января 2016 г.

Шевченко В.В.:

Уважаемые коллеги! Согласно повестке заседания выступили все желающие. Кто ещё хотел бы выступить? Из членов Комиссии? Из числа приглашенных?

Пожалуйста.

Выступление Курчеева Валерия Сергеевича - декана юридического факультета федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Новосибирский национальный исследовательский государственный университет», председателя Общественного совета при Главном управлении Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации по Новосибирской области.

Шевченко В.В.:

Уважаемые члены комиссии! Думаю, что мы можем подвести итоги работы. У вас в материалах к заседанию имеется проект постановления.

Какие будут предложения по проекту постановления?

Возражений нет.

Есть предложение принять данный проект (с учетом поступивших предложений и замечаний).

Кто за это решение, прошу голосовать членов Комиссии.

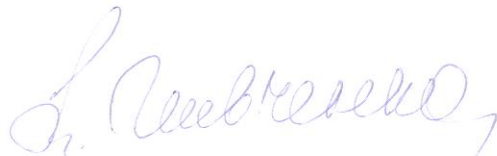
Члены комиссии проголосовали единогласно.

Шевченко В.В.:

На этом работа выездной Комиссии завершена. Хочу поблагодарить всех за участие, надеюсь на плодотворную и эффективную работу.

Всего доброго, до свидания.

Председательствующий



В.В. Шевченко

Ответственный секретарь



З.О. Вивденко