

Комиссия
по делам несовершеннолетних и защите их прав
на территории Новосибирской области

ПРОТОКОЛ
заседания комиссии

19 ноября 2020 года

№ 10

Место проведения: г. Новосибирск, ул. Красный проспект, 18, большой зал Правительства Новосибирской области в режиме **ВКС**.

Председательствующий: Нелюбов С.А.

Присутствующие члены комиссии: Фролов Я.А., Федорчук С.В., Золотов Ю.И., Болтенко Н.Н., Вивденко З.О., Вохмина Н.В., Гончаренко И.А., Гришин А.Д., Жафярова М.И., Лиханов А.В., Макашёва В.А., Незамаева О.Б., Осьмук Л.А., Подгорный Е.А., Потапова О.Р., Савонин О.В., Теркулов Р.И., Тищечко О.Ю.

Отсутствующие члены комиссии: Сотникова Т.И., Гергерт Н.В., Жуминов Б.С., Квятковская О.А., Цветкова Н.А., Румянцева Н.Н., Никитина Л.А., Гутов Е.Э., Машьянов А.Б., Ревенко Е.В., Федоров С.А.

Иные лица, присутствующие на заседании в зале:

начальник отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних прокуратуры Новосибирской области старший советник юстиции **Архипов Николай Витальевич**.

заместитель начальника Управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по Новосибирской области подполковник полиции **Базылюк Наталья Евгеньевна**.

Нелюбов С.А.: Добрый день, коллеги!

За период октября – ноября произошел ряд чрезвычайных происшествий, связанных не только с гибелью детей, но и факты грубых нарушений их прав, которые вызвали широкий общественный резонанс: три пожара, в которых погибли 7 детей, два суицида, одному из детей было всего 10 лет, убийство матерью собственной двухлетней дочери, самоубийство женщины, при обнаружении которой также обнаружен труп ее малолетнего ребенка, роды несовершеннолетней, которые закончились тем, что девочка спрятала ребенка в холодильник, грубое нарушение прав детей и жестокое обращение с ними в областной туберкулезной больнице.

В большинстве случаев, которые я озвучил, семьи или дети попадали в поле зрения служб системы профилактики, и, тем не менее, нам не удалось избежать их трагической гибели.

Хочу отметить, что в регионе в целом негативная динамика по смертности детей от внешних, управляемых причин. Уже погибли 100 детей, что на 18 случаев превышает показатели 2019 года (*без учета гибели несовершеннолетнего 16.11.2020 в Мошковском районе, т.к. причина смерти не установлена и младенческой смертности*). Общая статистика представлена у вас в материалах к заседанию.

По всем случаям нами проведены проверки, муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав проведены заседания, проанализированы причины и условия к ним приведшие.

Мы неоднократно на заседании областной комиссии уже рассматривали вопросы по профилактике гибели детей от внешних причин, давались конкретные поручения, но, зная результаты проверок по многим из чрезвычайных происшествий, мы видим, что, либо об их исполнении отчитываются формально, либо они вообще не исполняются. Коллеги, понимаю, что всех происшествий с детьми мы не избежим, но уверен, что многие можно было бы предотвратить, если бы каждый из специалистов на своем месте в полном объеме исполнял свои обязанности, а зачастую, просто был равнодушен к конкретной ситуации и конкретному ребенку.

Прошу министерство труда и социального развития перед каждым заседанием областной комиссии анализировать качество исполнения предыдущих решений областной комиссии.

Считаю необходимым вернуться к практике выездных проверок по ЧП с детьми членами рабочей группы областной комиссии, о результатах которых докладывать на заседаниях.

Сегодня, на внеочередном заседании областной комиссии мы рассмотрим результаты работы только по некоторым из последних происшествий.

В своих выступлениях, коллеги, прошу вас не озвучивать обстоятельства происшествий, нам они известны, а доложить о причинах и условиях, к ним приведшим, и о тех мерах, которые уже приняты, либо необходимо принять для недопущения подобных происшествий в последующем.

Сегодня в режиме ВКС на заседании присутствует большинство членов областной комиссии, председатели, ответственные секретари и иные члены муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Кворум для проведения имеется.

Есть предложение начать работу.

Кто за данное предложение, прошу голосовать членов Комиссии.

Принято *единогласно*.

Уважаемые коллеги! Переходим к рассмотрению вопросов. Прошу ознакомиться с повесткой.

Есть ли возражения, замечания, предложения по повестке?

(Возражений не поступило)

Принимается.

О регламенте:

Есть предложение предоставить:

для выступлений – до 10 минут,

участвующим в прениях - до 5 минут.

Нет возражений?

(Возражений не поступило)

Тогда переходим к рассмотрению повестки дня.

Нелюбов С.А.: Ситуация с грубым нарушением прав детей в областной туберкулезной больнице безусловно резонансная, она находится на особом личном контроле Губернатора Новосибирской области Андрея Александровича

Травникова, следственных органов. Министерство здравоохранения области работает по этой ситуации, прошу доложить о мерах, направленных на предотвращение подобных случаев заместителя министра здравоохранения Новосибирской области **Лиханова Андрея Владимировича**.

Пожалуйста, Андрей Владимирович!

Лиханов А.В.: В связи с жестоким обращением с ребенком в филиале государственного бюджетного учреждения здравоохранения Новосибирской области «Государственная областная Новосибирская клиническая туберкулезная больница» «Детская туберкулезная больница» (далее ГБУЗ НСО «ГОНКТБ» «Детская туберкулезная больница») министерством здравоохранения Новосибирской области совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Новосибирской области проведена служебная проверка в отношении филиала ГБУЗ НСО «ГОНКТБ» «Детская туберкулезная больница».

06.11.2020 осуществлен выезд в ГБУЗ НСО «ГОНКТБ» «Детская туберкулезная больница» с обходом структурных подразделений, в том числе второго отделения, где получает лечение ребенок К.

Девочка К. находится в отделении с 09.04.2020 после перевода из филиала ГБУЗ НСО «ГОНКТБ» «Детского туберкулезного санатория №2», где находилась после изъятия из домашнего очага в городе Оби Новосибирской области.

После факта жестокого обращения ребенок осмотрен врачом травматологом-ортопедом, травматических повреждений не выявлено.

По результатам проверки приняты оперативные меры:

- 06.11.2020 медицинская сестра палатная А. туберкулезно-лёгочного отделения №2 ГБУЗ НСО «ГОНКТБ» «Детская туберкулезная больница», допустившая факт жестокого обращения с ребенком уволена, следственным комитетом возбуждено уголовное дело;

- 09.11.2020 министерством здравоохранения Новосибирской области совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Новосибирской области проведено рабочее совещание по разработки мер профилактики жестокого обращения с детьми.

- 11.11.2020 заведующий филиалом ГБУЗ НСО «ГОНКТБ» «Детская туберкулезная больница», уволен;

- 12.11.2020 старшая медицинская сестра Д. филиала ГБУЗ НСО «ГОНКТБ» «Детская туберкулезная больница», понижена в должности до старшей медицинской сестры туберкулезно-лёгочного отделения №2; старшая медицинская сестра С. туберкулезно-лёгочного отделения №2 ГБУЗ НСО «ГОНКТБ» «Детская туберкулезная больница» понижена в должности до медицинской сестры палатной, применено дисциплинарное взыскание в виде выговора;

- 16.11.2020 медицинская сестра палатная С. туберкулезно-лёгочного отделения №2 ГБУЗ НСО «ГОНКТБ» «Детская туберкулезная больница» уволена.

Главным врачом ГБУЗ НСО «ГОНКТБ» пересмотрено штатное расписание в филиале ГБУЗ НСО «ГОНКТБ» «Детская туберкулезная больница» с учетом увеличения персонала по уходу за детьми; организована игровая комната в отделении раннего возраста.

Министерством здравоохранения Новосибирской области издан приказ от 16.11.2020 № 2867 «О работе медицинских организаций по профилактике безнадзорности и правонарушений в отношении несовершеннолетних».

Для исключения фактов жестокого обращения с детьми в дальнейшем министром здравоохранения Новосибирской области утверждена «дорожная карта» от 12.11.2020.

Во исполнение «дорожной карты» главному врачу ГБУЗ НСО «ГОНКТБ» необходимо:

- организовать постоянную работу психологов с коллективом филиала по вопросам профессионального «выгорания»;

- в срок до 23.11.2020 пересмотреть штатное расписание в филиале ГБУЗ НСО «ГОНКТБ» «Детская туберкулезная больница» с учетом увеличения персонала по уходу за детьми (няни, младший медицинский персонал по уходу и др.), введения в штат педагогических (воспитатели, педагоги-психологи) и социальных работников;

- до 30.11.2020 пересмотреть административный кадровый состав филиала ГБУЗ НСО «ГОНКТБ» «Детская туберкулезная больница»; подготовить приказ о регламенте посещения детей законными представителями и родственниками;

- до 01.12.2020 предусмотреть и оборудовать помещения для организации обучения и досуга детей, в первую очередь организовать игровую комнату в отделении раннего возраста (до 16.11.2020);

- до 15.12.2020 укомплектовать филиал ГБУЗ НСО «ГОНКТБ» «Детская туберкулезная больница» сотрудниками в соответствии с утвержденным штатным расписанием;

- до 31.12.2020 установить камеры видеонаблюдения в основных местах пребывания детей, особенно раннего возраста, без законных представителей;

- до 15.01.2021 совместно с главным внештатным детским специалистом фтизиатром министерства здравоохранения Новосибирской области подготовить предложения по развитию детской фтизиатрической службы Новосибирской области, в том числе филиала ГБУЗ НСО «ГОНКТБ» «Детская туберкулезная больница»;

- до 01.03.2021 обеспечить получение лицензии на образовательную деятельность в филиале ГБУЗ НСО «ГОНКТБ» «Детская туберкулезная больница»;

- в срок до 01.06.2021 оборудовать детские и спортивные игровые площадки на территории; обеспечить безопасное пребывание детей в филиале, в том числе, качественное ограждение территории.

Нелюбов С.А.: Спасибо! Есть ли вопросы к Андрею Владимировичу?

(Вопросов не поступило)

Нелюбов С.А.: Предложения?

Фролов Я.А.: Уважаемый Сергей Александрович, у меня два блока предложений:

Первый - от министерства, так как у нас большой опыт работы с учреждениями, в которых дети находятся длительное время, в том числе пребывают без законных представителей.

Мы понимаем особенности таких учреждений. Уже вступили в диалог с администрацией областной туберкулезной больницы, работаем с министерством здравоохранения.

Предлагаю:

1. Совместно определить методологию преобразования деятельности медицинской организации в части организации досуговой деятельности, сопровождения детей, процесса их обучения и воспитательной работы. У нас есть подобный положительный опыт в Ояшинском детском доме-интернате. Понимаем, что воспитание и обучение детей – это не основной функционал для лечебного учреждения, тем не менее дети в части из них проживают длительное время, и поэтому готовы проработать вопросы привлечения экспертов по обучению персонала в этой части, и профилактики эмоционального выгорания сотрудников.

2. Готовы выступить площадкой для диалога, взаимодействия министерства здравоохранения и администрации лечебного учреждения с фондами, некоммерческими организациями, с которыми у нас давно выстроено эффективная работа в подведомственных учреждениях, в том числе в вопросах оснащения игровым оборудованием, развивающими пособиями, дидактическим материалом.

С учетом длительности проживания детей, в наших учреждениях созданы условия пребывания, приближенные к семейным, мы совместно с СО НКО реализуем проекты по наставничеству, волонтеры имеют доступ в учреждения и организуют для детей там различные мероприятия, сопровождают детей в решении возникающих у них вопросов.

Второй - как член областной комиссии предлагаю, Сергей Александрович, внести в постановление поручение проанализировать деятельность и иных медицинских организаций, где длительное время находятся дети, в том числе без родительского сопровождения, в целях чего создать рабочую группу, включив в нее представителей министерств здравоохранения, труда и социального развития, образования Новосибирской области.

Нелюбов С.А.: Спасибо, Ярослав Александрович! Есть ли вопросы к Ярославу Александровичу?

Болтенко Н.Н.: Добрый день коллеги, сегодня у нас контрольный выезд в данное медицинское учреждение с министерством здравоохранения, работа идет по ситуации.

Есть предложение к министерству образования, проверить медицинские учреждения где находятся дети длительное время на предмет того, как проходит обучение, созданы ли условия для обучения детей, наши специалисты готовы с вами выехать.

Нелюбов С.А.: Спасибо, Надежда Николаевна.

У меня вопрос к Андрею Владимировичу, скажите сколько учреждений здравоохранения находится на территории Новосибирской области в которых дети с длительным пребыванием?

Лиханов А.В.: Это туберкулезная и психиатрическая больницы, есть еще и гематоонкологическое отделение, но там дети находятся с родителями.

Нелюбов С.А.: Сейчас конечно мы рассматриваем вопросы, связанные

именно с туберкулезной больницей, но и вообще нужно прорабатывать систему всех больниц где дети находятся длительно, поэтому попрошу, Сергей Владимирович, нужно системно посмотреть, как организована работа в больницах с образованием детей и созданы ли все подходящие условия в сфере образования. И на следующем заседании, я попрошу предоставить информацию по конкретным предложениям, по обучению, воспитанию и пребыванию детей.

Коллеги, есть ли еще предложения по данной теме?

(Вопросов не поступило)

Решили:

1. Министерству здравоохранения Новосибирской области:

1.1. Представить в аппарат областной комиссии План мероприятий по улучшению условий пребывания детей в филиале ГБУЗ НСО «Государственная областная Новосибирская клиническая туберкулезная больница», информировать о результатах его исполнения.

Срок: 01.12.2020, не позднее 10 дней после даты наступления срока исполнения пункта плана.

2.2. Рассмотреть вопрос об организации взаимодействия медицинских организаций с СО НКО в целях их привлечения к процессу организации досуга и занятости детей, находящихся на длительном лечении.

Срок: 01.03.2021.

3. Министерству здравоохранения Новосибирской области, министерству труда и социального развития Новосибирской области разработать и реализовать совместные мероприятия по обмену опытом по организации досуговой деятельности, занятости, обеспечению соблюдения прав детей в условиях длительного нахождения в учреждениях, между организациями социального обслуживания несовершеннолетних и медицинскими организациями.

Срок: 01.03.2021.

4. Министерству здравоохранения Новосибирской области, министерству труда и социального развития Новосибирской области совместно с аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Новосибирской области создать рабочую группу в целях анализа деятельности медицинских организаций, в которых несовершеннолетние находятся на длительном лечении.

Срок: 25.12.2020.

5. Министерству здравоохранения Новосибирской области, министерству труда и социального развития Новосибирской области совместно с аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Новосибирской области провести анализ деятельности медицинских организаций, в которых несовершеннолетние находятся на длительном лечении.

Срок: 01.03.2021.

Нелюбов С.А.: Переходим к рассмотрению следующих вопросов по повестке, и я предоставляю слово для выступления по двум вопросам: «О мерах, принимаемых по предотвращению гибели детей на пожарах в нежилых постройках, а также в помещениях, расположенных в садовых и дачных обществах» заместителю главы администрации, председателю комиссии по делам

несовершеннолетних и защиты их прав Новосибирского района Новосибирской области **Носову Сергею Анатольевичу**.

Пожалуйста, Сергей Анатольевич!

Носов С.А.: Географическое положение района и прохождение через территорию крупных транспортных магистралей, наличие свыше 600 садовых обществ и границы с 14 районами – всё это во многом определяет сложность в организации предупредительной, профилактической работы среди населения, которое составляет 137 987 человек, из них – 30 985 дети.

Новосибирский район по численности детского населения занимает первое место в Новосибирской области после города Новосибирска.

С начала 2020 г. на территории Новосибирского района произошло 4 пожара, в которых погибло 4 малолетних детей. Семьи проживали в СНТ.

Сведения о прибытии данных семей на территорию района с прежнего их места жительства не поступали.

В настоящее время одной из существенных проблем остается прибытие на территорию района неблагополучных семей-мигрантов, преимущественно многодетных, из г. Новосибирска и других населенных пунктов в поисках дешевого жилья, в том числе семьи поселяются в садовых и дачных обществах в жилых помещениях, часто не предназначенных для круглогодичного проживания (печь, электропроводка неисправны, тонкие стены и пол жилого помещения, требующие дополнительного отопления). По месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении такие семьи с детьми живут без регистрации, в связи с чем затруднено их выявление. Они попадают в поле зрения служб профилактики, как правило, только после сигнала граждан (нарушение тишины и покоя, аморальный образ жизни), обращение в учреждение здравоохранения в связи с заболеванием или получением травмы членом семьи.

В целях профилактики пожаров и детской гибели от них отделом надзорной деятельности по Новосибирскому району совместно со специалистами служб и учреждений системы профилактики в 2020 г.:

- проведено 49 рейдов по местам фактического проживания семей с детьми, включающих информирование граждан о мерах пожарной безопасности;
- распространено более 6 000 агитационных материалов по вопросам соблюдения мер пожарной безопасности и необходимых действий при обнаружении пожара.

Согласно контракту между администрацией Новосибирского района и ПАО «Ростелеком», на обслуживании находятся 634 автономных дымовых противопожарных извещателя (АДПИ) с GSM-модулем, в том числе конечное оборудование «Гранит-Л2», с программным обеспечением «Лавина», которые установлены в многодетных семьях.

На заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Новосибирского района рассматривается информация по каждому факту чрезвычайного происшествия с участием несовершеннолетних детей.

После трагического происшествия в январе 2020 г. (во время пожара погиб пятилетний ребенок с матерью в СНТ «Волна-2») комиссией было поручено:

- обсудить вышеуказанную информацию на заседании комиссии по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности на территории Новосибирского района;

- сотрудникам полиции совместно с председателями СНТ и ДНТ сформировать списки семей, имеющих детей, круглогодично проживающих на территории данных некоммерческих товариществ.

Установлено, что проведение работы по формированию вышеуказанных списков эффективно только после закрытия дачного сезона, так как сложно определить, проживает семья в данном обществе постоянно, либо временно, в период дачного сезона.

На заселении комиссии в октябре 2020 г. в целях повышения эффективности работы по предотвращению гибели детей на пожарах в нежилых постройках, а также в помещениях, расположенных в СНТ и ДНТ:

Рекомендовано главам муниципальных образований совместно с инспекторами ПДН, председателями СНТ и ДНТ:

- организовать работу по осуществлению контроля за семьями, имеющими несовершеннолетних детей, круглогодично проживающих на территории вышеуказанных некоммерческих товариществ;

- активизировать работу по вручению гражданам, проживающим на территории СНТ и ДНТ, памяток и листовок по обеспечению пожарной безопасности.

Начальнику отдела надзорной деятельности по Новосибирскому району осуществлять рейдовые мероприятия на территории СНТ и ДНТ с проведением инструктажей по соблюдению пожарной безопасности, особое внимание уделяя семьям, имеющим несовершеннолетних детей, круглогодично проживающих на территории вышеуказанных некоммерческих товариществ.

На заседаниях комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Новосибирского района главам поселений района поручено:

- организовать проведение мероприятий в жилом секторе, в СНТ и ДНТ по предотвращению пожаров и гибели людей, в том числе и несовершеннолетних детей, посредством проведения подворовых обходов, проведения противопожарных инструктажей, бесед на сходах, собраниях граждан на противопожарную тематику, с отметкой в журнале учета проведения противопожарного инструктажа, с соблюдением мер безопасности в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции – Covid-19;

- информировать граждан, имеющих детей: дошкольного и школьного возраста, о необходимости доведения до детей требований пожарной безопасности и поведения в быту, о причинах возникновения пожаров из-за детской шалости;

- организовать сбор информации о месте круглогодичного проживания семей с детьми, в том числе и многодетных, на территории СНТ и ДНТ с представлением полученных сведений в управление ГО и ЧС администрации Новосибирского района в целях установки АДПИ, в том числе с GSM-модулем;

- организовать обучение лиц, не имеющих соответствующей подготовки, входящих в состав групп, по программе «Профессиональная подготовка пожарных, добровольных пожарных дружин».

Службами и учреждениями системы профилактики района совместно с инспекторами отдела надзорной деятельности по Новосибирскому району будут продолжены мероприятия по выявлению неисправностей и организации последующего ремонта проводки и печей в домах, где проживают семьи с детьми.

В течение декабря 2020 г. запланировано:

- посещение по месту фактического жительства всех семей, находящиеся в социально-опасном положении;
- формирование списков семей, имеющие проблемы с печным отоплением/электропроводкой;
- проведение рейдов по выявлению семей, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе проживающих в СНТ и ДНТ;
- усиление работы по организации и проведению информационно-пропагандистской компании в СМИ, направленной на профилактику детской гибели и травматизма от пожаров.

Ситуация по вопросу обеспечения пожарной безопасности семей, с детьми, находится на контроле Главы района.

Нелюбов С.А.: Спасибо, Сергей Анатольевич! Есть ли вопросы к Сергею Анатольевичу?

Гончаренко И.А.: За прошедший период 2020 года какая работа была проведена по выявлению пожароопасных факторов в местах проживания семей где находятся несовершеннолетние дети? И сколько всего отремонтировано печей и электропроводки?

Носов С.А.: Я такую информацию не собирал, но знаю, что практически на каждом заседании комиссии рассматривается вопрос по оказанию финансовой поддержки. В обязательном порядке мы помогаем 2-3 семьям и выделяем денежные средства на устранение замечаний.

Нелюбов С.А.: У Вас как у председателя комиссии должна быть общая статистика с пониманием того, скольким семьям оказана и требуется помощь на обеспечение пожарной безопасности, это конечно касается и остальных районов.

Как всё-таки сегодня выстроена работа председателей СНТ и дачных обществ по информированию? К примеру, по случаю, когда семья приехала из г. Красноярск, были ли Вы проинформированы?

Носов С.А.: Нет, как раз это тот случай, когда район не был проинформирован. В летний период председатели дачных обществ не передают информацию, так как миграция очень большая, а с осени по весну передают информацию, когда семья именно проживает с детьми на территории общества.

Нелюбов С.А.: В каком режиме Вам передают эту информацию? И какие Ваши действия?

Носов С.А.: Как только возникает ситуация, когда семья с детьми постоянно проживает в осенне-зимний период - информация нам направляется. Мы сразу выезжаем на место и работаем с этой семьей.

Нелюбов С.А.: Юрий Иванович, хотелось бы услышать Вашу позицию по ситуации?

Золотов Ю.И.: В рамках взаимодействия здесь необходимо чтобы та информация которая поступает в район, поступала и в полицию. Нужно чтобы информация регистрировалась.

Архипов Н.В.: Юрий Иванович, скажите, планируется ли ГУ МВД по Новосибирской области работа по выявлению регистрации лиц с детьми на территории дачных обществ?

Золотов Ю.И.: Профилактика мероприятий по выявлению таких семей проводится.

Архипов Н.В.: У меня всё-таки есть предложение обратить внимание на работу участковых уполномоченных полиции по выявлению таких семей.

Нелюбов С.А.: Предлагаю внести это предложение в постановление.

Болтенко Н.Н.: Нужно проработать более детально вопрос проживания семей с детьми в дачных сообществах. Посмотреть условия проживания, ведь некоторые семьи живут без воды, электричества и отопления.

Нелюбов С.А.: Спасибо. Коллеги может быть есть у кого-то положительный опыт, практика работы с дачными сообществами на территории района? г. Бердск, Тогучинский район?

Шурова Ж.С.: Добрый день. Мы в школах провели профилактическую работу с многодетными, малообеспеченными и семьями, которые находятся в трудной жизненной ситуации. Конечно, эти вопросы обсуждаются, и именно в зимний период мы будем проводить рейды, чтобы не допустить гибели детей.

Ожеред Л.Е.: В нашем районе принято положение о выявлении семей, проживающих на территории. Мы просим информировать дачные общества по этому положению о проживании семей с детьми.

Подгорный Е.А.: Может быть всё-таки закрепить законодательно, чтобы информация приходила ежемесячно или ежеквартально, проживают ли семьи с детьми или уже нет. Я думаю, что это было бы эффективно.

Нелюбов С.А.: Спасибо коллеги, предлагаю отдельно проработать этот вопрос и предложение Евгения Анатольевича.

Решили:

1. Органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Новосибирской области, главам администраций муниципальных районов и городских округов Новосибирской области, мэрии города Новосибирска принять информацию к сведению.

2. Председателям комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов и городских округов Новосибирской области:

2.1. Организовать механизм взаимодействия с председателями СНТ, главами сельских советов и поселений по информированию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав о фактах проживания несовершеннолетних и семей, имеющих несовершеннолетних детей на территориях СНТ, а также территориях, непригодных для проживания (свалках, стройках, заброшенных помещениях и пр.).

Срок: 25.12.2020.

2.2. В случае поступления информации о проживании семей с несовершеннолетними детьми или несовершеннолетних детей на территориях СНТ, а также в помещениях и на территориях, непригодных для проживания (свалках, стройках, заброшенных помещениях и пр.), организовывать передачу информации в отдел полиции, главе сельского совета или поселения для

проведения проверки законности и условий проживания несовершеннолетних, и в случае необходимости, организовывать мероприятия по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, выявленных проживающими в непредусмотренных для проживания условиях.

Срок: постоянно.

2.3. В рамках родительских собраний в образовательных организациях провести разъяснительную работу с родительской общественностью, направленную на повышение уровня родительских компетенций, контроля за времяпрепровождением несовершеннолетних, ответственности за их жизнь и здоровье.

Срок: 25.12.2020, далее – не реже 1 раза в квартал, до конца 2021 года.

2.4. Организовать проведение информационной кампании, направленной на привлечение общественного внимания и повышение уровня гражданской ответственности, порядка действий при обнаружении фактов нарушения прав несовершеннолетних.

Срок: 01.03.2021.

2.5. Продолжить работу по выявлению мест, опасных для времяпрепровождения несовершеннолетних, и устранению условий и обстоятельств, послуживших основанием для признания опасности для пребывания несовершеннолетних.

Срок: постоянно.

2.6. Обеспечить направление информации о выезде с территории семьи, состоящей на учете в органах и учреждениях системы профилактики (включая информацию о причинах постановки на учет, проводимой профилактической работе и результатах ее эффективности), на постоянное место жительства на иную территорию в течение 10 дней в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав по предполагаемому месту жительства.

Срок: постоянно.

2.7. При поступлении информации о переехавшей семье, обеспечить принятие мер по проверке материально-бытовых условий жизни несовершеннолетних, организацию индивидуальной профилактической работы с семьей в соответствии с рекомендациями, поступившими из органов и учреждений системы профилактики по предыдущему месту проживания семьи. О принятых мерах сообщать в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, направившей информацию о переезде семьи.

Срок: постоянно.

3. ГУ МВД по Новосибирской области, ГУ МЧС России по Новосибирской области поручить сотрудникам территориальных органов и подразделений оказывать содействие в организации органами местного самоуправления работы по выявлению мест, опасных для времяпрепровождения несовершеннолетних, и устранению условий и обстоятельств, послуживших основанием для признания опасности для пребывания несовершеннолетних.

Срок: 25.12.2020.

4. Министерству труда и социального развития Новосибирской области организовать взаимодействие с Управлением Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Новосибирской области по

привлечению сотрудников к патрулированию территории СНТ в Новосибирском, Искитимском, Тогучинском, Колыванском, Коченевском, Мошковском, Ордынском, Черепановском районах, г. Бердске, г. Искитиме, г. Новосибирске Новосибирской области в целях выявления фактов проживания несовершеннолетних в дачных и садовых обществах и информирования о данных фактах участковых уполномоченных полиции для установления законности и условий проживания.

Срок: 25.12.2020.

5. Министерству образования Новосибирской области совместно с Управлением на транспорте Министерства внутренних дел по Сибирскому Федеральному округу организовать в учебных заведениях, расположенных вблизи объектов транспортной инфраструктуры, проведение информационной пропаганды (показ видеороликов, распространение печатной продукции) безопасного поведения на железной дороге.

Срок: 25.12.2020.

6. ГУ МВД по Новосибирской области усилить работу по проведению рейдовых мероприятий на территориях СНТ, и в случае поступления информации о факте проживания несовершеннолетних в помещениях и на территориях, непригодных для проживания (свалках, стройках, заброшенных помещениях и пр.), обеспечить передачу указанной информации в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту выявления факта проживания и принятие мер в рамках компетенции.

Срок: 01.03.2021.

7. Министерству труда и социального развития Новосибирской области, ГУ МВД по Новосибирской области совместно Уполномоченным по правам ребенка в Новосибирской области, депутатами Законодательного Собрания Новосибирской области, иными заинтересованными ведомствами, и председателями муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав провести совещание, на котором рассмотреть вопрос об организации работы по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, проживающих на территориях СНТ, а также в помещениях и на территориях, непригодных для проживания (свалках, стройках, заброшенных помещениях и пр.) в целях выработки решений по повышению эффективности проводимой работы, в том числе по подготовке предложений по внесению изменений в действующее законодательство.

Срок: 01.03.2021.

Нелюбов С.А.: Также по вопросу «О результатах проверки качества индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетней Цахер А.В. и мерах, направленных на повышение ее эффективности», предоставляю слово заместителю главы администрации, председателю комиссии по делам несовершеннолетних и защиты их прав Новосибирского района Новосибирской области **Носову Сергею Анатольевичу.**

Пожалуйста, Сергей Анатольевич!

Носов С.А.: В декабре 2019 г. в комиссию поступило сообщение от инспектора ПДН о том, что несовершеннолетняя поставлена на учет за совершение антиобщественных действий (злостное уклонение от обучения, бродяжни-чество). Образовательная организация предоставила в комиссию информацию о проводимой профилактической работе с учащейся.

На очередном заседании комиссии вышеуказанная информация была рассмотрена, директору образовательной организации было поручено принять дополнительные меры, направленные на получение несовершеннолетней основного общего образования и формирование законопослушного поведения.

По итогам проведенной профилактической работы службой психолого-педагогического сопровождения школы совместно с инспектором ПДН в поведении и обучении несовершеннолетней с начала третьей четверти 2020 г. наблюдалась положительная динамика в обучении, сократилось количество пропущенных уроков. Несовершеннолетняя стала посещать дополнительные занятия по учебным предметам. Дома девочка помогала родителям по ведению домашнего хозяйства.

В период с февраля 2020 г. по октябрь 2020 г. отрицательной информации в отношении несовершеннолетней, в комиссию не поступало.

По итогам 2019-2020 учебного года несовершеннолетняя по решению педагогического совета школы была переведена в 9 класс с академической задолженностью.

В течение летних каникул она состояла на социально-педагогическом патронаже, педагоги обучающуюся посещали на дому, беседовали с ней по телефону.

15.09.2020 несовершеннолетняя написала итоговую контрольную работу по алгебре и геометрии, получила отметку «3», была переведена в 9 класс без академической задолженности.

С начала нового учебного года пропуски занятий прекратились, успеваемость в среднем была удовлетворительной. Отмечались трудности в изучении алгебры, геометрии, физики. Несовершеннолетняя стала посещать индивидуальные и групповые занятия по учебным предметам, по которым планировала сдавать ОГЭ.

По итогам 1 четверти 2020-2021 учебного года ученица имела две неудовлетворительные оценки (по алгебре и геометрии) в связи с чем в течение осенних каникул было запланировано посещение индивидуальных консультации по данным предметам математика и дополнительно по русскому языку.

Со слов инспектора ПДН, планировалось снять с профилактического учета ПДН несовершеннолетнюю по окончании третьей четверти 2020-2021 учебного года в связи с улучшением.

По факту чрезвычайного происшествия администрация образовательного учреждения сообщила, что видимые признаки беременности у несовершеннолетней отсутствовали. Жалоб на недомогание от неё не поступало, поведение ученицы не изменилось. Уроки физической культуры девочка посещала, занималась физическими упражнениями.

Мама обучающейся сообщила о том, что равномерное увеличение объема тела характерно для их семьи в переходном возрасте. В начале учебного года

ученица предоставляла справку от врача-педиатра о том, что здорова (справка от 03.09.2020).

Девочка воспитывается в полной, благополучной семье:

мать – занимается ведением домашнего хозяйства, разведением крупного рогатого скота;

отец – работает оператором котельной при воинской части.

По месту жительства семья характеризуется положительно, взаимоотношения между членами семьи доброжелательные.

Образовательная организация по итогам проверки МКУ «Управление образования Новосибирского района» провела работу по исправлению замечаний и приняла ряд мер, направленных на повышение эффективности индивидуальной профилактической работы.

План индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетней был скорректирован с учетом рекомендаций специалистов психологов центра сопровождения «Янтарь» Новосибирского района и предоставлен в МКУ «Управление образования Новосибирского района».

План воспитательной работы в школе откорректирован для каждого уровня образования. План воспитательной работы с классом, в котором обучается несовершеннолетняя актуализирован с учетом возрастных особенностей детей, с учетом произошедших событий, в него включены дополненные мероприятия по половому воспитанию с согласия родителей.

МКУ «Управление образования Новосибирского района» отправлен запрос для обеспечения прохождения курсов повышения квалификации классных руководителей по программам, направленным на повышение уровня психолого-педагогических компетенций, в том числе при работе с детьми «группы риска» на базе ГАУ ДПО НИПКИПРО.

В целях защиты прав несовершеннолетней для сотрудников школы проведены консультации психологом МКОУ ЦДиК «Янтарь» по дальнейшему сопровождению ученицы, работе с родителями, по неразглашению информации.

В настоящее время девочка находится дома, приступила к обучению. Спокойно идет на контакт с учителями, подругами.

Во избежание суицидального риска ведется особая работа с психологами.

Заместителю директора по воспитательной работе, социальному педагогу вынесено дисциплинарное взыскание в виде выговора.

Классному руководителю Абрамчук Н.И. вынесено дисциплинарное взыскание в виде замечания.

На заседании комиссии по делам несовершеннолетних 10.11.2020 был утвержден план индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетней.

Нелюбов С.А.: Спасибо, Сергей Анатольевич! Есть ли вопросы к Сергею Анатольевичу?

(Вопросов не поступило)

Решили:

1. Органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Новосибирской области, главам администраций муниципальных районов и городских округов

Новосибирской области, мэрии города Новосибирска принять информацию к сведению.

2. Министерству образования Новосибирской области совместно с ГУ МВД России по Новосибирской области, министерством труда и социального развития Новосибирской области разработать график и провести семинары, совещания, и иные мероприятия, направленные на повышение уровня знаний и профессиональной компетенции у руководителей и специалистов образовательных организаций Новосибирской области по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиты их прав.

Копию графика мероприятий направить в аппарат областной комиссии не позднее **25.12.2020**.

Срок: в течение 2021 года в соответствии с графиком мероприятий.

3. Министерству образования Новосибирской области:

3.1. Представить информацию об исполнении пункта 6 вопроса I постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Новосибирской области от 27.08.2020 № 8.

Срок: 01.12.2020.

3.2. Провести мониторинг организации работы в образовательных организациях по профилактике правонарушений несовершеннолетних, по результатам которого сформировать сборник лучших практик.

Срок: 01.07.2021.

4. Главам муниципальных районов и городских округов Новосибирской области, мэрии города Новосибирска совместно с ГУ МВД России по Новосибирской области, медицинскими организациями, подведомственными министерству здравоохранения Новосибирской области:

4.1. Обеспечить проведение сверок списков несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактических учетов в целях принятия решения о необходимости их признания находящимися в социально опасном положении и целесообразности организации комплексной индивидуальной профилактической работы.

Срок: не реже 1 раза в квартал.

4.2. Обеспечить проведение органами и учреждениями системы профилактики анализа эффективности проводимой ведомственной индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, результаты которого направлять в муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Срок: не реже 1 раза в квартал.

Нелюбов С.А.: Трое детей погибли при пожаре в Каргатском районе, семья несовершеннолетних состояла на учете в органах системы профилактики, Ярослав Александрович, доложите о результатах проверки работы в Каргатском районе.

Фролов Я.А.: По поручению Андрея Александровича проведена проверка организации работы служб системы профилактики Каргатского района с

неблагополучной семьей, в результате пожара в которой погибло трое несовершеннолетних детей.

Для проверки была сформирована рабочая группа из числа сотрудников министерства труда и социального развития, которая отработала поручение Губернатора с выездом в район.

Проверена в целом деятельность муниципальной комиссии Каргатского района по организации работы с семьями, находящимися в социально опасном положении. Кроме того, оценена деятельность отделения профилактики комплексного центра социального обслуживания населения по работе с данной семьей и отдела опеки и попечительства Каргатского района.

Данная семья до переезда на территорию Каргатского района проживала в Убинском районе, с коллегами мы в оперативном режиме также отработали. Семья в районе также находилась на постоянном патронаже, о чем, после переезда семьи, службы системы профилактики Каргатского района были проинформированы.

По результатам проверки выявлены существенные недостатки в работе с семьей Балашовых:

1. Мероприятия плана работы с семьей не индивидуализированы, носят общий характер, не направлены на вывод семьи из социального неблагополучия и сводились, в основном, к посещению семьи по месту жительства и проведению профилактических бесед.

2. Специалистами не усматривали угрозы жизни и здоровью несовершеннолетних, несмотря на то, что в актах обследования материально-бытовых условий проживания указывалось на признаки неблагополучия и обстановку представляющую опасность для жизни и здоровья несовершеннолетних.

3. Слабая координирующая роль муниципальной комиссии при организации работы с семьей, отсутствие анализа эффективности проводимых мероприятий и их результативности.

4. Несвоевременность принятия мер по защите прав детей.

На основании результатов проверки Главе Каргатского района внесено предписание по их устранению.

Хочу отметить, что эта семья находилась под контролем всех служб системы профилактики, в том числе, представителей общественных формирований, занимающихся вопросами защиты прав детей, но тем не менее трагических последствий избежать не удалось. Считаю, что нам всем необходимо сделать конкретные выводы из этой ситуации.

Подобные нарушения мы обсуждали на заседаниях областной комиссии, давались поручения, однако формализм в работе органов местного самоуправления присутствует, в связи с чем предлагаю вернуться Сергею Александровичу к Вашей практике и рассматривать отчеты об исполнении решений областной комиссии на ее заседаниях с заслушиванием муниципальных районов.

Нелюбов С.А.: Есть ли вопросы к Ярославу Александровичу?

Спасибо, Ярослав Александрович!

Нелюбов С.А.: О результатах рассмотрения представления об устранении выявленных нарушений прошу доложить исполняющую обязанности главы администрации Каргатского района Новосибирской области **Опицко Марину Анатольевну.**

Пожалуйста, Марина Анатольевна!

Опицко М.А.: Добрый день Сергей Александрович! Рассмотрено предписание министерства труда и социального развития Новосибирской области от 12.11.2020.

Семья Балашовых находилась в социально опасном положении, работа с семьей проводилась в соответствии с планом индивидуальной профилактической работы, основные мероприятия – осуществление межведомственного выездного патронажа органами системы профилактики района, проведение профилактических бесед, направленных на недопущение фактов семейного неблагополучия, контроль за своевременным доставлением детей в школу для продолжения обучения по специальной программе. С учетом недостатков, выявленных в ходе проверки утверждена новая программа индивидуальной профилактической работы с семьей Балашовой Лидии Александровны. Работа с семьей продолжается, находится на контроле.

05 ноября 2020 г. проведено заседание Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

Согласно решению комиссии:

1. Ситуация, связанная с произошедшим пожаром в частном жилом доме по адресу: Новосибирская область, город Каргат, улица Комсомольская, дом № 23, признана чрезвычайной.

2. Комплексному центру социального обслуживания населения, отделу социального обслуживания населения до 19.11.2020 было поручено актуализировать списки многодетных семей на территории Каргатского района (по состоянию на текущую дату списки актуализированы).

Всего на территории района проживает 398 многодетных семей, из них противопожарными извещателями с сигналом в единую дежурно-диспетчерскую службу 112 оснащены 210 семей. Не оснащены извещателями 157 семей по причине отсутствия приема и передачи сигнала.

31 семья оснащена дымовыми противопожарными извещателями.

3. Комплексному центру социального обслуживания населения совместно с единой дежурно-диспетчерской службой 112, обслуживающей компанией поручено до 05.12.2020 провести инвентаризацию противопожарных извещателей, установленных в многодетных семьях. По состоянию на текущую дату проведена инвентаризация в 27 семьях.

4. Отделу надзорной деятельности и профилактической работы по Каргатскому и Убинскому районам совместно с главами поселений Каргатского района – поручено провести инструктажи в многодетных семьях по правилам пожарной безопасности с вручением памяток, проверкой печного отопления и электропроводки. В срок до 15.12.2020 данная работа будет завершена.

5. Пострадавшей семье выделена материальная помощь 50000, перечислены Балашовой Л.А. 06.11.2020.

6. Поручено заместителю главы администрации Каргатского района (Кирильчик А.П) организовать подключение дополнительных абонентов (соседей, родственников) к сим - карте с GSM модулем. Направлен официальный запрос в Главное управление МЧС по Новосибирской области о технической возможности организации подключения дополнительных абонентов, в случае положительного решения данные мероприятия будут выполнены до 01.03.2021.

Также 17.11.2020 принято решение о выделении семье комнаты в 2-х комнатной квартире, площадью 32,7 кв. м., по адресу: г. Каргат, ул. Элеваторская, 129, кв.2 (муниципальный маневренный жилой фонд г. Каргата).

Дополнительно могу сказать, что специалистом по охране труда Комплексного центра социального обслуживания населения 22.07.2020 было проведено обследование наличия противопожарного извещателя, проведен инструктаж по пожарной безопасности (о чем свидетельствует запись в журнале регистрации).

Крайний раз датчик проходил техническое обслуживание 01.10.2020 специалистом обслуживающей организации - замечаний к техническому состоянию прибора и его местоположению не было.

По вопросу привлечения к дисциплинарной ответственности – вопрос находится на рассмотрении, по результатам решение будет направлено в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Новосибирской области в срок, указанный в предписании.

Нелюбов С.А.: Есть ли вопросы к **Марине Анатольевне**?

Спасибо, **Марина Анатольевна!**

Видно, что работа с семьей проводилась, но почему произошла такая ситуация, можете пояснить?

Опицко М.А.: Работа с семьей проводилась, дети в период работы изымались, ситуация в семье с годами шла на улучшение. Но к сожалению, произошло такое несчастье.

Болтенко Н.Н. Как на данный момент проходит работа с семьей?

Опицко М.А.: Работа с семьей ведется, отслеживаем чтобы ребенок посещал школу, предлагали психологическую помощь, но к сожалению мать отказалась, помощь в оформлении социальных услуг.

Потапова О.Р.: Прошу Вас внимательно просмотреть представление, срок исполнения 25 ноября, я прошу очень конкретно и объективно отнестись к рассмотрению данного представления и предоставить свой ответ в министерство труда и социального развития Новосибирской области.

Фролов Я.А.: Здесь нужно работать с семьей именно со стороны здравоохранения, чтобы в будущем не случилось подобных ситуаций. Какие конкретные меры работы с семьей предпринимались я не услышал, прошу до 25 ноября в предписании их указать.

Нелюбов С.А.: Я попрошу министерство труда и социального развития проконтролировать исполнение предписания и проанализировать эффективность работы с семьями, находящимися в социально опасном положении в регионе.

Потапова О.Р.: Мы запланировали проведение мониторинга, с каждого района запросили по определенному количеству дел, проанализируем как именно ведется профилактическая работа, проанализируем эффективность работы с

семьями, находящимися в социально опасном положении и далее проведем собеседования со всеми районами именно по представлению их работы с семьями, находящимися в социально опасном положении.

Нелюбов С.А.: Предложение правильное, но нужно это проводить в очно–заочном режиме. Ну и по Каргатскому району мы проведем отдельное совещание по мерам по работе с семьями и с конкретной семьей Балашовых на территории района, либо на место выйдем, либо так же в дистанционном порядке.

Решили:

1. Органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Новосибирской области, председателям муниципальных комиссий и городских округов Новосибирской области, мэрии города Новосибирска принять к сведению информацию, признать неудовлетворительной работу органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Каргатского района Новосибирской области с семьей Балашовых, находящейся в социально опасном положении.

2. Главе Каргатского района Новосибирской области обеспечить исполнение предписания министерства труда и социального развития Новосибирской области об устранении выявленных нарушений, принять меры по повышению качества организации работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, своевременности принятия мер по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, проживающих в таких семьях.

Срок: 23.11.2020, 25.12.2020.

3. Министерству труда и социального развития Новосибирской области:

3.1. Обеспечить контроль за выполнением предписания об устранении выявленных нарушений органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Каргатского района Новосибирской области, о результатах доложить председателю комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Новосибирской области.

Срок: 01.02.2021.

3.2. При формировании повесток заседаний областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав обеспечить включение рассмотрения вопросов об исполнении решений областной комиссии.

Срок: не позднее 5 дней до даты проведения заседания областной комиссии.

3.3. Осуществить мониторинг качества организации и проведения индивидуальной профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, в муниципальных районах и городских округах Новосибирской области, по результатам которого провести собеседования с руководителями органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних муниципальных районов, и городских округов Новосибирской области.

Срок: для проведения мониторинга: 25.12.2020, для проведения собеседований: 01.03.2021.

4. Министерству труда и социального развития Новосибирской области совместно с министерством здравоохранения Новосибирской области проработать вопрос по организации профилактической работы с семьями, где законные представители страдают психическими расстройствами или имеют заболевания психики.

Срок: 01.03.2021.

5. Главам муниципальных районов и городских округов Новосибирской области, мэрии города Новосибирска:

5.1. Обеспечить проведение анализа ситуации в семьях, состоящих на учете семей как находящихся в социально опасном положении, по результатам которого дать объективную комплексную оценку степени опасности для жизни и здоровья детей, воспитывающихся в данных семьях, и достаточности принимаемых службами системы профилактики мер по помощи семьям по выходу из кризисного состояния.

Срок: 25.12.2020.

5.2. Обеспечить прохождение председателями, заместителями председателя, ответственными секретарями муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и специалистами, обеспечивающими деятельность указанных комиссий курсов повышения квалификации, участие в семинарах, тренингах и пр. по актуальным вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав.

Срок: постоянно.

5.3. Обеспечить направление в министерство труда и социального развития Новосибирской области по предварительному запросу личных дел семей, находящихся в социально опасном положении, а также документов, послуживших основанием начала реализации индивидуально профилактической работы с семьей, подтверждающих проведение оценки эффективности проводимой работы для осуществления мониторинга качества организации и проведения индивидуальной профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, в муниципальных районах и городских округах Новосибирской области.

Срок: 01.12.2020.

5.4. Утвердить Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Новосибирской области по раннему выявлению и предотвращению детского и семейного неблагополучия, организации работы с несовершеннолетними и семьями по профилактике социального сиротства.

6. Министерству труда и социального развития Новосибирской области, министерству образования Новосибирской области, министерству здравоохранения Новосибирской области, ГУ МВД России по Новосибирской области обеспечить реализацию Порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Новосибирской области по раннему выявлению и предотвращению детского и семейного неблагополучия, организации работы с несовершеннолетними и семьями по профилактике социального сиротства на территории Куйбышевского и Татарского районов Новосибирской области.

Срок: 25.12.2021.

7. Главам администраций Куйбышевского и Татарского районов Новосибирской области обеспечить исполнение Порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Новосибирской области по раннему выявлению и предотвращению детского и семейного неблагополучия, организации работы с несовершеннолетними и семьями по профилактике социального сиротства и утверждение необходимых для его реализации нормативных правовых актов и принятие решений муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Срок: 25.12.2020, 25.12.2021.

Нелюбов С.А.: за прошедший период при пожарах уже погибли 11 детей, впереди зимний период, новогодние каникулы, сегодня необходимо принять исчерпывающие меры по недопущению подобных трагических ситуаций, и в целях принятия дополнительных решений по профилактике гибели детей на пожарах, я предоставляю слово заместителю начальника управления – начальнику отдела государственного пожарного надзора и профилактической работы Главного управления МЧС по Новосибирской области **Гончаренко Игорю Анатольевичу.**

Пожалуйста, Игорь Анатольевич!

Гончаренко И.А.: Уважаемый Сергей Александрович, уважаемые участники заседания!

В текущем году (*по состоянию на 18.11.2020*), на территории Новосибирской области произошло 7 пожаров, на которых погибло 11 детей, на 26-ти пожарах получили травмы 30 детей. Хочу отметить, что, из происшедших пожаров с гибелью детей, все были с групповой гибелью людей (*2 и более человека*).

В сравнении с аналогичным периодом прошлого года, количество погибших при пожарах несовершеннолетних уменьшилось на 5 человек (*11 / 16*), а количество травмированных - на 1 ребенка (*30 / 31*).

Анализ пожаров предыдущих лет показывает, что в среднем, на территории области, ежегодно происходит 10 пожаров, на которых погибает 15 детей.

Причинами пожаров с гибелью детей в текущем году послужили:

нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования – 5 пожаров (погибло 5 детей);

нарушение правил устройства и эксплуатации печей – 1 пожар (погибло 3 ребенка);

неосторожное обращение с огнем – 1 пожар (погибло 3 ребенка).

Отмечаю, что, в 4-х случаях происшедших пожаров, в течение 3-х месяцев до момента пожара, со взрослыми проводились по месту жительства беседы на противопожарную тематику.

Условиями гибели детей послужили: в 6-ти случаях состояние сна (*погибло 8 детей*), в 1-м случае невозможность принятия правильного решения и самостоятельной эвакуации по причине малолетнего возраста (*погибло 3 ребенка, пожар, когда дети были оставлены одни, без присмотра взрослых*). Гибель детей

на пожарах во всех случаях происходила до прибытия пожарных подразделений к месту пожара, что обусловлено поздним обнаружением пожара.

Исходя из анализа гибели детей на пожарах предыдущих лет, нами выделены следующие риски гибели детей на пожарах:

Первое – это многодетные семьи.

Второе – это оставление детей без присмотра взрослых. При возникновении пожара, когда дети оставлены без присмотра, в несколько раз увеличивается риск их гибели на пожаре вследствие невозможности принятия правильного решения и самостоятельной эвакуации по причине малолетнего возраста. Кроме этого, значительно увеличивается и риск возникновения пожара по причине детской шалости с огнем.

Третье. Наибольший риск возникновения пожаров – частные жилые дома, расположенные в отдаленных населенных пунктах. Во многом, это связано с социально-экономическими показателями: как правило, это большая доля ветхого и аварийного жилья, соответственно, и наличие пожароопасных факторов (*старая электропроводка и печное отопление*); низкое социально-экономическое положение проживающих граждан.

Следующий риск, это пожары, происшедшие по причинам нарушения правил устройства и эксплуатации электрооборудования, а также неосторожности при курении. Пожары по данным причинам свидетельствуют о низкой культуре безопасности граждан (родителей детей) – превышение допустимой нагрузки электроприборов, использование кустарных электро и обогревательных приборов, а также курении во всех помещениях дома (квартиры), оставление не полностью затушенных сигарет вне пепельниц.

И последнее, это пожары, возникающие в ночное время. Состояние сна, когда отсутствуют очевидцы возникновения пожара, что приводит к позднему обнаружению пожара и принятию мер по спасению людей.

Исходя из данных обстоятельств, Главным управлением организована работа по повышению степени защиты населения, в том числе, по своевременному оповещению о пожаре.

С 2016 года, по инициативе Главного управления, на территории области проводится работа по установке автономных дымовых пожарных извещателей в жилых помещениях. Акцент в данной работе сделан на семьи, воспитывающие несовершеннолетних детей.

С учетом социальной значимости, Губернатором Новосибирской области в 2019 году выделены дополнительные финансовые средства на оснащение жилых помещений социально-незащищенной категории граждан автономными дымовыми пожарными извещателями с GSM-модулем.

Всего, из средств областного и местных бюджетов на указанные цели было выделено свыше 41 млн. рублей (*2019г. – 32,9 млн. рублей, 2018г. – 6,4 млн.руб., 2017-2016 г.г. – 2,3 млн.руб.*) что позволило обеспечить противопожарную защиту 13407 мест проживания многодетных семей, что составляет 43,6% (*30738 многодетных семей*).

Учитывая, что в большинстве случаев, виновником пожара является сам человек, на территории области проводится плановая профилактическая работа, приоритетом которой является обучение граждан мерам пожарной безопасности.

В целях инструктирования населения по месту жительства, в муниципальных районах сформированы рабочие группы из числа инспекторского состава госпожнадзора, личного состава подразделений пожарной охраны, добровольных пожарных, а также должностных лиц администраций органов местного самоуправления и органов соцзащиты. Помимо инструктирования граждан мерам пожарной безопасности, в ходе проведения подворовых обходов выявляются пожароугрожаемые факторы (*неисправность печного отопления, электропроводки, использование обогревательных приборов кустарного производства, превышение допустимой нагрузки на электрооборудование*), проводится проверка наличия и работоспособности АДПИ.

В текущем году, в рамках профилактических мероприятий, проведено более 63 тысяч обходов мест проживания многодетных семей и семей, находящихся в социально опасном положении и имеющих несовершеннолетних детей, в ходе которых с родителями проведены инструктажи по мерам пожарной безопасности и недопустимости оставления детей без присмотра взрослых, вручены памятки на противопожарную тематику.

Помимо инструктирования граждан мерам пожарной безопасности непосредственно по месту их жительства, при организации профилактической работы и информировании населения мерам пожарной безопасности, максимально задействуются ресурсы средств массовой информации, Интернет ресурсы, а также такие технические средства, как аудиотрансляторы, широкоформатные экраны, электронные табло, мониторы.

Профилактическая работа по предупреждению гибели несовершеннолетних на постоянной основе проводится также и в образовательных учреждениях. Ежегодно проводятся уроки по вопросам обеспечения безопасности и правильным действиям при возникновении чрезвычайной ситуации или пожаре, в том числе с практической отработкой действий. На объектах образования размещается наглядная агитация на противопожарную тематику.

Сотрудниками государственного пожарного надзора ежегодно проводятся проверки противопожарного состояния данных объектов, с руководителями и педагогическим персоналом регулярно проводятся инструктажи по мерам пожарной безопасности и правильным действиям в случае возникновения пожара или другой чрезвычайной ситуации, а также проводятся практические тренировки по эвакуации детей в случае возникновения пожара.

В связи с нахождением воспитанников образовательных учреждений на дистанционном обучении, в апреле текущего года (письмо от 02.04.2020 №4557-3-1-10) в адрес министерства образования Новосибирской области направлены соответствующие предложения и информационно-пропагандистские материалы, в целях обеспечения проведения при организации дистанционного учебного процесса дополнительных занятий с детьми всех возрастных групп и родителями по вопросам обеспечения пожарной безопасности в быту.

В целом, профилактическая работа по предупреждению гибели и травматизма детей на пожарах организована и проводится, вместе с тем, в целях усиления профилактических мер, повышения качества и эффективности

профилактической работы, Главное управление МЧС России по Новосибирской области предлагает:

1. Активизировать проведение межведомственными группами подворовых (поквартирных) обходов мест проживания многодетных семей и семей, находящихся в социально опасном положении и имеющих несовершеннолетних детей с целью инструктирования родителей мерам пожарной безопасности и недопустимости оставления детей без присмотра взрослых, а также с целью проверки наличия и работоспособности АДПИ и выявления пожароугрожаемых факторов (*неисправность печного отопления, электропроводки, использование обогревательных приборов кустарного производства, превышение допустимой нагрузки на электрооборудование*),.

Учитывая эпидемиологическую обстановку, закрытие на карантин образовательных учреждений, осуществление дистанционного обучения, повышается риск оставления несовершеннолетних одних дома, без присмотра взрослых. В этой связи, непосредственно адресная работа с соответствующей категорией граждан приобретает особую актуальность.

2. Принять меры к уточнению списков семей, не относящихся к многодетным, имеющих признаки социального неблагополучия (семей, где злоупотребляют алкоголем оба или один из родителей, семей где родители не хотят нести ответственность за воспитание детей, неполных семей, малообеспеченных семей и т.д.) и так же организовать работу межведомственных групп с данной категорией семей;

3. По результатам профилактических рейдовых мероприятий по местам проживания многодетных семей и семей, находящихся в социально опасном положении, а также имеющих признаки социального неблагополучия и имеющих несовершеннолетних детей, организовать обмен информацией органов и учреждений системы профилактики для осуществления мероприятий, направленных на защиту жизни и здоровья несовершеннолетних, в том числе, связанных с обеспечением пожарной безопасности.

4. Продолжить проведение профилактической работы через образовательные учреждения. Помимо проведения с детьми занятий по вопросам обеспечения безопасности, данную работу необходимо организовать и с родителями, в частности, в рамках родительских собраний.

Нелюбов С.А.: Есть ли вопросы к Игорю Анатольевичу? Спасибо, Игорь Анатольевич!

Болтенко Н.Н.: На противопожарную защиту сколько средств выделено по сравнению с 2019 годом?

Гончаренко И.Н.: В этом году меньше, потому что основное количество АДПИ установлено в прошлом году.

Фролов Я.А.: Нужно контролировать функционирование извещателей ведь в ряде мест их тут же снимают, устанавливают в другие зоны не по нормативам и неисправность аккумуляторов, которая часто является нерешаемой проблемой. И конечно хочется привлечь внимание министерство цифрового развития и связи чтобы отслеживались эти датчики извещения.

Решили:

1. Органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Новосибирской области, председателям муниципальных комиссий и городских округов Новосибирской области, мэрии города Новосибирска принять предложения ГУ МЧС России по Новосибирской области, направленные на профилактику гибели несовершеннолетних на пожарах в предстоящем зимнем периоде, к исполнению в соответствии с компетенцией.

2. Председателям комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов и городских округов Новосибирской области:

2.1. Обеспечить проведение совместно с сотрудниками территориальных органов ГУ МЧС России по Новосибирской области профилактических рейдов мест проживания многодетных семей, семей, находящихся в социально опасном положении, или состоящих на профилактическом учете, с целью разъяснительной работы по безопасной эксплуатации отопительных систем и недопущения чрезвычайных происшествий, а также проверки функционирования автономных дымовых извещателей и выявления сотрудниками территориальных органов ГУ МЧС России по Новосибирской области пожароугрожаемых факторов (*неисправность печного отопления, электропроводки, использование обогревательных приборов кустарного производства, превышение допустимой нагрузки на электрооборудование*).

Срок: 25.12.2020.

2.2. Учитывая эпидемиологическую обстановку, закрытие на карантин образовательных учреждений, осуществление дистанционного обучения, повышение риска оставления несовершеннолетних одних дома, без присмотра взрослых, обеспечить взаимодействие образовательных организаций с родителями несовершеннолетних по контролю их времяпрепровождения, пересмотреть графики патронажа социальными работниками семей, состоящих на учете по причине неисполнения родительских обязанностей.

Срок: 25.12.2020.

2.3. Актуализировать списки семей, не относящихся к многодетным, имеющих признаки социального неблагополучия (семей, где злоупотребляют алкоголем оба или один из родителей, семей где родители не хотят нести ответственность за воспитание детей, неполных семей, малообеспеченных семей и т.д.), организовать работу межведомственных групп с данной категорией семей, направленную на обеспечение пожарной безопасности.

Срок: 25.12.2020.

2.4. По результатам профилактических рейдовых мероприятий по местам проживания многодетных семей и семей, находящихся в социально опасном положении, а также имеющих признаки социального неблагополучия и имеющих несовершеннолетних детей, обеспечить обмен информацией органов и учреждений системы профилактики для осуществления мероприятий, направленных на защиту жизни и здоровья несовершеннолетних, в том числе, связанных с обеспечением пожарной безопасности.

Срок: 25.12.2020.

3. Рекомендовать ГУ МЧС России по Новосибирской области совместно с главами муниципальных районов и городских округов Новосибирской области:

3.1. Провести анализ реализации программы, в рамках которой предусмотрено финансирование мероприятий по оборудованию мест проживания семей, имеющих несовершеннолетних детей автономными домовыми противопожарными извещателями.

Срок: 01.03.2021.

3.2. Проработать вопрос о привлечении к деятельности по контролю за соблюдением семьями, воспитывающими несовершеннолетних детей, мер пожарной безопасности общественных формирований, в том числе путем создания «народных дружин».

Срок: 01.03.2021.

4. Председателям комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов и городских округов Новосибирской области совместно с руководителями органов управления образованием обеспечить проведение заседаний муниципальных комиссий, на которых рассмотреть вопросы обеспечения занятости, контроля за времяпрепровождением несовершеннолетних, находящихся на дистанционном обучении, в целях обеспечения их безопасности и профилактики совершения ими противоправных деяний, особое внимание уделив семьям, находящимся на различных видах профилактического учета.

Срок: 15.12.2020.

Нелюбов С.А.: Уважаемые участники заседания! На этом повестка сегодняшнего заседания исчерпана. Кто бы хотел ещё выступить по обозначенным в повестке вопросам? Уважаемые члены комиссии! Какие будут предложения по проекту постановления областной комиссии, который представлен у вас в материалах?

Нелюбов С.А.: Есть предложение принять данный проект. Все замечания и предложения в проект постановления прошу направить в областную комиссию не позднее 23.11.2020.

Кто за это решение? Против?

(Предложение поддержано единогласно)

Нелюбов С.А.: На этом работа Комиссии завершена. Всего доброго, до свидания!

Председательствующий

С.А. Нелюбов

Секретарь заседания

З.О. Вивденко