|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| emblem ПРОЕКТ  **МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ**  **НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**  **ПРИКАЗ** | | | |
| \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |  |  | № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |
| г. Новосибирск | | | |

Об утверждении доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики министерства труда и

социального развития Новосибирской области

при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания по итогам 2022 года

В соответствии с [пунктом 4 статьи 47](consultantplus://offline/ref=E0C1A6EF60EBA1D6D363CDA0A89FB7B123F3077E015DDA521465D20813A05BE8B853A49227B2823BD919929748F2755362D59762237AB15BcBLCG) Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», [пунктом 22](consultantplus://offline/ref=E0C1A6EF60EBA1D6D363D3ADBEF3E9B829F050760058D2054D31D45F4CF05DBDF813A2C764F68A39D112C7C70AAC2C032F9E9A623466B158A0D9C552c1L6G) постановления Правительства Новосибирской области от 20.09.2021 № 363-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания»

**ПРИКАЗЫВАЮ**:

1. Утвердить доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики министерства труда и социального развития Новосибирской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания по итогам 2022 года.

2. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

Министр Е.В. Бахарева

УТВЕРЖДЕН

приказом министерства

труда и социального развития

Новосибирской области

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_

**ДОКЛАД,**

**содержащий результаты обобщения правоприменительной практики министерства труда и социального развития Новосибирской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания по итогам 2022 года**

**Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования**

**в сфере социального обслуживания**

В течение 2022 года полномочия по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания (далее – государственный контроль (надзор)) выполняло министерство труда и социального развития Новосибирской области (далее – контрольный орган).

Государственный контроль (надзор) проводился в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

1. Федерального уровня:

- [Кодексом](consultantplus://offline/ref=6012E5016CB944E3F1F9F167BA5EE6550CB2327396CDE57BE53B2668980BB21161F7455BEE89B65364BAF6B5ABo5R7K) Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

- [Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»](https://mtsr.nso.ru/sites/mtsr.nso.ru/wodby_files/files/page_8310/federalnyy_zakon_ot_31.07.2020_n_248-fz_red._ot_11.06.2021.docx) (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

- [Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»](http://mtsr.nso.ru/sites/mtsr.nso.ru/wodby_files/files/page_8310/no_247_-_fz.docx);

- [Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»](http://mtsr.nso.ru/sites/mtsr.nso.ru/wodby_files/files/page_8310/442-fz.docx);

- [Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»](http://mtsr.nso.ru/sites/mtsr.nso.ru/wodby_files/files/page_8310/181-fz.docx).

2. Регионального уровня:

- [постановлением Правительства Новосибирской области от 20.09.2021 № 363-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания](http://mtsr.nso.ru/sites/mtsr.nso.ru/wodby_files/files/page_8310/363-p.docx)».

С целью совершенствования нормативной правовой базы, регламентирующей осуществление контрольной (надзорной) деятельности, контрольным органом в 2022 году внесены изменения в региональные нормативные правовые акты:

1) постановлением Правительства Новосибирской области от 26.07.2022 № 342-п «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Новосибирской области» внесены изменения в постановление № 363-п в части изложения в новой редакции:

- ключевых показателей регионального контроля (надзора):

1) доля, по результатам проверки деятельности которых отсутствуют нарушения обязательных требований законодательства в сфере социального обслуживания, связанные с возникновением угрозы вреда жизни и здоровью граждан, имуществу физических и юридических лиц и (или) причинением угрозы вреда жизни и здоровью граждан, имуществу физических и юридических лиц;

2) доля по устранению нарушений поставщиками социальных услуг из числа негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания и индивидуальных предпринимателей, осуществляющими социальное обслуживание, обязательных требований федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов Новосибирской области и иных нормативных правовых актов в сфере социального обслуживания от общего количества выявленных нарушений;

- [перечня](consultantplus://offline/ref=3C7D5919C711D1165C7A55CA033CDD501CCA30449EA4BE2E3E0FBB33431B1602A2A8E774B8548489991CFBE8A084CDBC715B19DC537517FAD887138DKBR9J) должностных лиц контрольного органа, уполномоченных осуществлять региональный контроль (надзор);

- ключевых [показателей](consultantplus://offline/ref=3C7D5919C711D1165C7A55CA033CDD501CCA30449EA4BE2E3E0FBB33431B1602A2A8E774B8548489991CF8E0AE84CDBC715B19DC537517FAD887138DKBR9J) и их целевых значений, индикативных показателей для осуществления регионального контроля (надзора).

Нормативные правовые акты по осуществлению государственного контроля (надзора) размещены на официальном сайте контрольного органа в разделе «Деятельность/Контрольно-надзорная деятельность/ Нормативные правовые акты по осуществлению регионального государственного контроля (надзора)».

Во исполнение постановления Губернатора Новосибирской области от 28.07.2022 № 136 «О Порядке установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Новосибирской области, в том числе оценки фактического воздействия указанных нормативных правовых актов Новосибирской области» сформирован [Реестр обязательных требований контрольного органа, осуществляющего нормативное правовое регулирование в сферах труда, занятости населения, социальной защиты населения, социального обслуживания граждан в Новосибирской области, опеки и попечительства, отдыха и оздоровления отдельных категорий граждан, в том числе детей, на территории Новосибирской области](http://mtsr.nso.ru/sites/mtsr.nso.ru/wodby_files/files/page_8239/reestr_obyazat_trebovaniy.xlsx) (далее – Реестр обязательных требований).

Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) (далее – Перечень актов) размещен на официальном сайте контрольного органа в специально созданном отдельном подразделе «Обязательные требования» (далее – подраздел) раздела «Деятельность/Контрольно-надзорная деятельность».

Созданный подраздел содержит информацию о реализации профилактических мероприятий, в котором размещен перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции.

В подразделе реализован механизм обратной связи, позволяющий направить обращения, связанные с содержанием, ведением и применением Перечня актов.

Перечень актов, актуализированных в формате, доступном для скачивания и пригодном для обработки в текстовых редакторах, со ссылками на тексты и активными гиперссылками размещен в подразделе. Открытие гиперссылки позволяет получить доступ к полному тексту соответствующего нормативного правового акта для просмотра в форматах, доступных для скачивания и пригодных для обработки в текстовых редакторах. Все нормативные правовые акты, включенные в Перечень актов, поддерживаются в актуальном состоянии. При внесении изменений нормативные правовые акты, включенные в Перечень актов, оперативно обновляются.

Перечень актов размещен также на официальном сайте Правительства Новосибирской области (http://www.nso.ru), в сетевом издании «Официальный интернат-портал правовой информации Новосибирской области» (<http://www.nsopravo.ru>).

Федеральной службой по труду и занятости с целью предотвращения нарушений законодательства в сфере социального обслуживания разработано Руководство, которое содержит рекомендации по соблюдению обязательных требований, касающихся ведения документации поставщиками социальных услуг из числа негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание (далее - контролируемые лица), размещения и обновления информации о контролируемом лице, в том числе на официальном сайте контролируемого лица в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», порядка организации деятельности контролируемых лиц, а также организации предоставления социальных услуг контролируемыми лицами.

[Руководство](#P31) по соблюдению обязательных требований в сфере социального обслуживания (далее – Руководство), утвержденное приказом министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Федеральной службой по труду и занятости от 20.04.2022 № 101 «Об утверждении руководств по соблюдению обязательных требований в сфере социального обслуживания и оказания гражданам государственной социальной помощи в виде предоставления социальных услуг» размещено в разделе «Деятельность/Контрольно-надзорная деятельность/Обязательные требования».

Реестр обязательных требований размещен в разделе «Деятельность/Контрольно-надзорная деятельность/Обязательные требования».

В 2022 году в нормативные правовые акты, включенные в Перечень актов внесены следующие изменения:

1) приказом министерства труда и социального развития Новосибирской области от 10.08.2022 № 1024 «О внесении изменений в приказ министерства социального развития Новосибирской области от 31.10.2014 № 1288» внесены изменения в приказ министерства социального развития Новосибирской области от 31.10.2014 № 1288 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Новосибирской области» в части внесения изменений в Порядок признания гражданина нуждающимся в социальном обслуживании;

2) приказом министерства труда и социального развития Новосибирской области от 15.09.2022 № 1252 «О внесении изменения в приказ министерства социального развития Новосибирской области от 31.10.2014 № 1288» внесены изменения в приказ министерства социального развития Новосибирской области от 31.10.2014 № 1288 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Новосибирской области» в части внесения изменений, касающихся граждан, имеющих право на получение социальных услуг в форме социального обслуживания на дому;

3) приказами министерства труда и социального развития Новосибирской области от 25.02.2022 № 151, от 20.05.2022 № 535, от 26.07.2022 № 919, от 12.08.2022 № 1032 «О внесении изменений в приказ министерства социального развития Новосибирской области от 23.12.2014 № 1446» внесены изменения в приказ министерства социального развития Новосибирской области от 23.12.2014 № 1446 «Об утверждении Стандартов социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг» в части совершенствования стандартизации социального обслуживания населения на территории Новосибирской области.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336) плановые контрольные (надзорные) мероприятия по осуществлению регионального контроля (надзора) в 2022 году отменены приказом министерства труда и социального развития Новосибирской области от 16.03.2022 № 211 «О признании утратившим силу приказа министерства труда и социального развития Новосибирской области от 03.12.2021 № 1023».

В 2022 году приняты:

1) приказ министерства труда и социального развития Новосибирской области от 25.02.2022 № 156 «Об утверждении форм проверочных листов, используемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания», которым предусматривается установление форм проверочных листов, применяемых при осуществлении регионального контроля (надзора), со списком контрольных вопросов, отражающих содержание обязательных требований, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований;

2) приказ министерства труда и социального развития Новосибирской области от 17.08.2022 № 1084 «О лицах, ответственных за размещение сведений в Реестре обязательных требований», которым утверждены ответственные лица за размещение сведений в Реестре обязательных требований;

3) приказ министерства труда и социального развития Новосибирской области от 09.12.2022 № 1764 «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на 2022 год».

Нормативные правовые акты, утвержденные на территории Новосибирской области и устанавливающие организационную основу, и порядок осуществления контрольным органом государственных контрольно-надзорных функций в установленных сферах деятельности, отвечают требованиям действующих федеральных правовых актов для исполнения указанных государственных функций в полном объеме. Нормативно-правовая база субъекта объективна, научно обоснована, является достаточной по содержанию, признаков коррупциогенности не выявлено.

Работа по внесению изменений в действующие региональные нормативные правовые акты, регламентирующие осуществление контроля в сфере социального обслуживания, а также по принятию новых ведется контрольным органом на постоянной основе с учетом требований действующего законодательства.

Нормативные правовые акты публикуются в свободном доступе на официальном сайте контрольного органа в специально созданном разделе «Контрольно-надзорная деятельность», а также размещается в различных информационно-правовых (информационно-справочных) системах в сети «Интернет».

**Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора)**

Предметом государственного контроля (надзора) является соблюдение контролируемыми лицами требований Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов Новосибирской области, регулирующих правоотношения в сфере социального обслуживания.

Посредством осуществления государственного контроля (надзора) обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Новосибирской области, изданных в целях обеспечения доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи.

Контрольный орган осуществляет государственный контроль (надзор) в отношении контролируемых лиц.

В соответствии с подпунктом «е» пункта 5 Правил формирования и ведения единого реестра видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2011 № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)», контрольным органом внесены сведения об объектах контроля и присвоенных им категориях риска в единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Реестр контролируемых лиц при осуществлении государственного контроля (надзора) в 2022 году размещен на официальном сайте контрольного органа в разделе «Деятельность/Контрольно-надзорная деятельность/Результаты проверок в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора)».

При осуществлении государственного контроля (надзора) контрольный орган взаимодействовал с другими органами государственного контроля (надзора) при согласовании сроков проведения плановых проверок (в том числе прокуратурой Новосибирской области).

По итогам 2022 года с прокуратурой Новосибирской области контрольным органом проводились сверки данных по осуществленным плановым проверкам в установленных сферах контрольной (надзорной) деятельности.

Информация о проведении проверки, об уведомлении контролируемого лица о проведении проверки, о результатах проверки и мерах, принятых по результатам проверки размещается в государственной информационной системе «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной надзорной - деятельности» (далее – ГИС ТОР КНД) и в федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок» (https://proverki.gov.ru) в соответствии с требованиями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок», а также на официальном сайте контрольного органа в разделе «Деятельность/Контрольно-надзорная деятельность/Результаты проверок в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора)».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года» контрольным органом в прокуратуру Новосибирской области направлялся на согласование проект ежегодного плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год (далее – план КНМ), сформированный в машиночитаемом формате с использованием ГИС ТОР КНД.

В соответствии с Перечнем поручений по итогам XXV Петербургского международного экономического форума, утвержденным Президентом Российской Федерации от 20.07.2022 № Пр-1269, в план КНМ включены объекты, отнесенные к высокому риску.

Критерии отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска в рамках осуществления государственного контроля (надзора) определены в приложении к Положению о государственном контроле (надзоре), утвержденному постановлением № 363-п.

При формировании ежегодных планов проведения плановых проверок контролируемых лиц в обязательном порядке предусматривается проведение мероприятий по осуществлению контроля за обеспечением доступности для инвалидов объектов и услуг, подлежащих проверке в отчетном периоде, с целью своевременного выявления и пресечения нарушений в сфере обеспечения доступности объектов социального обслуживания и социальных услуг для маломобильных групп населения и инвалидов.

**Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)**

Перечень должностных лиц контрольного органа уполномоченных осуществлять государственный контроль (надзор) утвержден постановлением № 363-п.

Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по государственному контролю (надзору), составило 13 единиц.

Обеспечение деятельности по осуществлению государственного контроля (надзора) в отчетном периоде осуществлялось за счет средств областного бюджета Новосибирской области, выделенных на содержание министерства в пределах утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год.

Все сотрудники имеют высшее образование, стаж государственной гражданской службы более 3 лет.

Получение дополнительного профессионального образования, профессиональная переподготовка, повышение квалификации, участие в обучающих семинарах, лекциях, практикумах осуществляются для государственных гражданских служащих контрольного органа в соответствии с индивидуальным планом профессионального развития государственного гражданского служащего на соответствующий период и на базе соответствующих организаций (в том числе образовательных).

В 2022 году повышение квалификации пройдено сотрудниками контрольного органа, осуществляющими деятельность по выполнению контрольно-надзорных функций в сфере государственного контроля (надзора) по следующим программам:

- дополнительная профессиональная программа «Досудебное обжалование КНД» (Сертификат);

- дополнительная профессиональная программа «Основные направления реформы контрольно-надзорной деятельности» (удостоверение о повышении квалификации государственного автономного учреждения дополнительного профессионального образования Новосибирской области «Центр оценки и развития управленческих компетенций»).

Юридические и физические лица в качестве экспертных организаций и экспертов при проведении проверок в 2022 году не привлекались.

**Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора)**

В соответствии с постановлением № 336 введен мораторий на плановые контрольные (надзорные) мероприятия и проверки в 2022 году, за исключением отдельных объектов контроля чрезвычайно высокого риска, и опасных производственных объектов по некоторым видам контроля (надзора). Кроме того, введены ограничения на проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий и проверок, в том числе постановлением № 336 установлена необходимость их согласования с органами прокуратуры. Все запланированные контрольные (надзорные) мероприятия отменены, а осуществляемые в настоящее время подлежали завершению в порядке и в сроки, установленные пунктами 5, 6, 7 постановления № 336.

На основании постановления № 336 государственный контроль (надзор) в 2022 году не проводился.

Плановые проверки отменены приказом министерства труда и социального развития Новосибирской области от 16.03.2022 № 211 «О признании утратившим силу приказа министерства труда и социального развития Новосибирской области от 03.12.2021 № 1023».

На официальном сайте контрольного органа в разделе «Деятельность/Контрольно-надзорная деятельность/Мораторий 2022» даны разъяснения для контролируемых лиц по вопросам организации и осуществления контрольной (надзорной) деятельности с учетом положений постановления № 336.

В 2022 году проведено 29 контрольных (надзорных) мероприятий: консультирование (17 мероприятий), информирование (8 мероприятие), профилактические визиты (6 мероприятий). Профилактические визиты (2 мероприятия) переданы через ГИС ТОР КНД и направлены в ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий».

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводится в соответствии со статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного органа, в средствах массовой информации и в иных формах.

Контрольный орган размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте следующую информацию:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального контроля (надзора) (постоянно);

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу (по мере принятия или внесения изменений);

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального контроля (надзора), а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции (постоянно);

4) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования (по мере внесения изменений);

5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (постоянно);

6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска (по мере принятия или внесения изменений);

7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска (по мере принятия или внесения изменений);

8) Программу и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольного органа (при проведении таких мероприятий) (по мере принятия или внесения изменений);

9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным органам у контролируемого лица (по мере принятия или внесения изменений);

10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований (по мере принятия или внесения изменений);

11) сведения о применении контрольным органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц (по мере принятия или внесения изменений);

12) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц (по мере принятия или внесения изменений);

13) доклады о правоприменительной практике;

14) доклады о региональном контроле (надзоре).

Консультирование проводится в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Консультирование контролируемых лиц осуществляется должностными лицами контрольного органа в письменной форме при их письменном обращении, в устной форме - по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия.

Должностные лица контрольного органа осуществляют консультирование по следующим вопросам:

1) профилактика рисков нарушения обязательных требований;

2) соблюдение обязательных требований в сфере социального обслуживания;

3) порядок осуществления регионального контроля (надзора);

4) порядок обжалования решений контрольного органа.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется, за исключением случаев консультирования на основании обращений контролируемых лиц и их представителей, поступивших в письменной форме или в форме электронного документа.

В случае поступления в контрольный орган пяти и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» письменных разъяснений, подписанных уполномоченным должностным лицом контрольного органа.

Профилактический визит проводится в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам регионального контроля (надзора), их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о  видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта регионального контроля (надзора), исходя из отнесения его к соответствующей категории риска.

Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

В соответствии с Планом-графиком контрольным органом проведены публичные мероприятия на темы: «О практикеосуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания (обеспечение доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг)», «О практике осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания».

Согласно методическим рекомендациям по публичным обсуждениям материалы о публичных мероприятиях (уведомления о проведении публичного мероприятия, об отмене публичного мероприятия, программа проведения публичных мероприятий, презентационные материалы, План-график, информация о публичных мероприятиях, уведомления об отмене публичных мероприятий) размещается на официальном сайте контрольного органа в разделе «Деятельность/Контрольно-надзорная деятельность/Проведение публичных мероприятий в сфере регионального государственного контроля (надзора)».

Внеплановые проверки в 2022 году не проводились.

**Раздел 5. Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений**

С целью недопущения, устранения выявленных нарушений обязательных требований законодательства в сфере социального обслуживания контрольным органом были проведены следующие мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в сфере социального обслуживания:

1) размещены на официальном сайте контрольного органа нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального контроля (надзора), а также актуализированных текстов, соответствующих нормативных правовых актов;

2) осуществлено информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в сфере социального обслуживания путем:

а) опубликования на официальном сайте контрольного органа соответствующих нормативных правовых актов по соблюдению обязательных требований;

б) проведения публичных мероприятий с контролируемыми лицами, направленных на соблюдение положений перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий при осуществлении регионального контроля (надзора) за соблюдением законодательства в сфере социального обслуживания, обеспечения доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (в ходе указанных профилактических мероприятий даны ответы на вопросы слушателей, переданы методические и презентационные материалы, подготовлены и размещены в общем доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» руководства по соблюдению обязательных требований);

в) проведения разъяснительной работы в ходе систематического и постоянного взаимодействия с контролируемыми лицами в рамках основной деятельности по вопросам соблюдения требований законодательства в сфере социального обслуживания;

г) осуществления направления официальных писем информационного, рекомендательного и предупредительного характера в адрес контролируемых лиц, а также глав муниципальных районов и городских округов Новосибирской области, департамента по социальной политике мэрии города Новосибирска, в ведении которых находятся муниципальные учреждения социального обслуживания, в случае изменения обязательных требований законодательства в сфере социального обслуживания о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, а также рекомендации и требования о проведении необходимых организационных мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

д) осуществления обобщения правоприменительной практики (не реже одного раза в год) и размещения на официальном сайте контрольного органа доклада.

В соответствии с частью 1 статьи 47 Федерального закона № 248-ФЗ обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Вместе с тем, в 2022 году проводились:

1) мероприятия регионального контроля (надзора) при проведении которых не требуется взаимодействие контрольного органа с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями:

а) мониторинг содержания в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации, содержащейся на официальных сайтах контролируемых лиц (комплексных центров социального обслуживания населения, муниципальных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, муниципальных социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних);

б) мониторинг информации, содержащейся в реестре контролируемых лиц, размещенном на официальном сайте контрольного органа;

2) анализ информации, содержащейся в обращениях граждан, организаций, органов государственной власти Новосибирской области о деятельности либо действиях (бездействии) контролируемых лиц, осуществляющих социальное обслуживание, на предмет наличия правовых оснований для проведения внеплановых проверок контролируемых лиц.

В случае обнаружения нарушений обязательных требований в ходе указанных мероприятий контрольным органом осуществляется подготовка и направление официальных писем предупредительного характера в адрес контролируемых лиц, а также глав муниципальных районов и городских округов Новосибирской области, департамента по социальной политике мэрии города Новосибирска, в ведении которых находятся муниципальные учреждения социального обслуживания, о необходимости соблюдения обязательных требований законодательства в сфере социального обслуживания с требованиями о проведении необходимых организационных мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения обязательных требований.

Обращений, заявлений контролируемых лиц, информации от органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах нарушений в сфере социального обслуживания в контрольный орган не поступало.

**Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)**

Согласно приказу министерства труда и социального развития Новосибирской области от 03.12.2021 № 1023 «Об утверждении плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на 2022 год» в ежегодный план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на 2022 год включено 5 плановых выездных проверок контролируемых лиц.

На основании постановления № 336 государственный контроль (надзор) в 2022 году не проводился.

Плановые проверки отменены приказом министерства труда и социального развития Новосибирской области от 16.03.2022 № 211 «О признании утратившим силу приказа министерства труда и социального развития Новосибирской области от 03.12.2021 № 1023».

Поэтому показателям результативности, при установленном целевом значении - 80%, их фактические значения равны нулю, и оценка соответственно – 0 баллов.

Обращений граждан, информации от органов публичной власти, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда охраняемым законом ценностям не поступало.

Обжалований в административном и (или) судебном порядке решений, действий (бездействия) контрольного органа и (или) его должностных лиц, связанных с осуществлением государственного контроля (надзора), не было.

Меры прокурорского реагирования по вопросам осуществления контрольным органом государственного контроля (надзора) не применялись.

**Раздел 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)**

Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) анализ и оценка причиненного ущерба при осуществлении регионального контроля (надзора) проводилась в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 28.09.2017 № 370-п «Об утверждении методики оценки результативности и эффективности деятельности областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области по осуществлению регионального государственного контроля (надзора)», а также на основании приказа министерства социального развития Новосибирской области от 29.11.2017 № 1021 «О контрольно-надзорной деятельности», которым утверждена Методика оценки результативности и эффективности деятельности контрольного органа по осуществлению регионального контроля в сфере социального обслуживания. Методика направлена на снижение уровня причиняемого вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере социального обслуживания, а также на достижение оптимального распределения трудовых, материальных и финансовых ресурсов государства и минимизацию неоправданного вмешательства в деятельность контролируемых лиц.

На основании утвержденных методик контрольный орган ежегодно проводит оценку (расчет) фактических значений показателей групп «А», «Б» и «В», а также оценку достижений фактических значений ключевых показателей в разрезе видов контрольно-надзорной деятельности.

Оценка (расчет) показателей результативности и эффективности при осуществлении контрольным органом контрольной (надзорной) деятельности осуществляется по формулам, приведенным в указанных методиках.

Оценка фактических значений ключевых показателей результативности контрольной (надзорной) деятельности осуществляется путем сравнения с целевыми значениями по трехбалльной шкале. Критерием присвоения балльных оценок показателям является степень отклонения фактического значения показателя от целевого значения. Если фактическое значение показателя выше или равно целевому значению показателя, присваивается три балла. Если степень отклонения фактического значения показателя от целевого значения не более чем 20%, присваивается два балла. Если степень отклонения фактического значения показателя от целевого значения не более чем 50%, присваивается один балл. Если степень отклонения фактического значения показателя от целевого значения более чем 50%, присваивается ноль баллов.

Провести корректный анализ не представляется возможным, так как плановые и внеплановые проверки не проводились.

Проблем при осуществлении государственного контроля (надзора) не возникало.

В 2022 году будет продолжена методическая, разъяснительная и профилактическая работа, направленная на предотвращение, пресечение и недопущение нарушений в сфере законодательства о социальном обслуживании граждан в отношении контролируемых лиц.

Предложений по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществлению государственного контроля (надзора) не имеется.

Основные показатели, характеризующие осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания

в 2022 году

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Значение показателя,**  **(%)** | |
| **2021 г.** | **2022 г.** |
| 1 | Выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок) | 100 % | 0 |
| 2 | Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) | 0 | 0 |
| 3 | Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок) | 0 | 0 |
| 4 | Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований [законодательства](consultantplus://offline/ref=376023B1F5AEEBB01BB65057C71CC9E54FE53995B430DDA493E4D65329h3S6K) Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) | 0 | 0 |
| 5 | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю | 11,3 | 0 |
| 6 | Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя | 1,0 | 0 |
| 7 | Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) | 0 | 0 |
| 8 | Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) | 0 | 0 |
| 9 | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям,  окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) | 0 | 0 |
| 10 | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) | 0 | 0 |
| 11 | Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) | 71,4 | 0 |
| 12 | Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) | 0 | 0 |
| 13 | Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) | 0 | 0 |
| 14 | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) | 0 | 0 |
| 15 | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) | 0 | 0 |
| 16 | Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) | 0 | 0 |
| 17 | Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений) | 0 | 0 |
| 18 | Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) | 0 | 0 |
| 19 | Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) | 0 | 0 |
| 20 | Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в суд для возбуждения дела об административном правонарушении (в процентах от общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) | 0 | 0 |