



**МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

16.05.2025

№ 912

г. Новосибирск

О внесении изменений в приказ министерства труда и социального развития
Новосибирской области от 03.12.2024 № 2604

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 20.09.2021 № 362-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

Внести в приказ министерства труда и социального развития Новосибирской области от 03.12.2024 № 2604 «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на 2025 год» следующие изменения:

в программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об

организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на 2025 год:

1. Пункт 1 дополнить абзацами следующего содержания:

«Программа направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.».

2. Пункт 20 после абзаца тринадцатого дополнить абзацами следующего содержания:

«Критерии риска учитывают тяжесть причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и вероятность наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также учитывают добросовестность контролируемых лиц.

При определении критериев риска оценка добросовестности контролируемых лиц проводится с учетом отсутствия нарушений обязательных требований, выявленных по результатам проведения обязательных профилактических визитов или контрольных (надзорных) мероприятий, в течение пяти лет.».

3. Дополнить пунктом 20.1 следующего содержания:

«20.1. По результатам анализа текущего состояния осуществления регионального контроля (надзора) установлено, что на 31 декабря 2024 года в Новосибирской области осуществляли деятельность 66 объектов регионального контроля (надзора), которые отнесены к категории низкого риска.

На 31 декабря 2023 года в Новосибирской области осуществляли деятельность 62 объекта регионального контроля (надзора), относящиеся к категории низкого риска.

В целях недопущения нарушений обязательных требований контрольным органом без взаимодействия с контролируемыми лицами проводится работа по контролю за соблюдением контролируемыми лицами, содержащимися в реестре, требований к достоверности, актуальности и полноте сведений о них, представляемых для включения в реестр.

В 2024 году проведено 30 (в 2023 году - 60) профилактических мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами. Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований контролируемым лицам не выносились.

Уменьшение проведения профилактических мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами в 2024 году связано с соблюдением контролируемыми лицами обязательных требований.

Контрольным органом ежемесячно осуществляются мероприятия по контролю за предоставлением сведений об обязательных требованиях, предоставляемых контролируемыми лицами, содержащимися в реестре.

Ежегодно охват контролируемых лиц, предоставляемых сведения об обязательных требованиях, для включения в реестр, составляет 100%.

В 2025 году профилактическими мероприятиями будут охвачены около 50% всех контролируемых лиц.».

4. Пункт 23 дополнить подпунктом 6 следующего содержания:

«6) самообследование.».

5. Пункты 28 - 31 изложить в следующей редакции:

«28. Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы должностным лицом контрольного органа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

Профилактический визит проводится по инициативе контрольного органа (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица.

Продолжительность профилактического визита по инициативе контролируемого лица не может превышать двух часов в течение одного рабочего дня. Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать десять рабочих дней и может быть продлен на срок, необходимый для проведения экспертизы, испытаний.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, о рекомендуемых способах снижения категории риска, видах, содержании и об интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска, а должностное лицо контрольного органа осуществляет ознакомление с объектом контроля, сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска, и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

29. Обязательный профилактический визит проводится в случаях, установленных статьей 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ. Обязательный профилактический визит не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения.

В отношении контролируемых лиц, отнесенных к категории среднего или умеренного риска, обязательные профилактические визиты проводятся в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 25 Федерального закона № 248-ФЗ.

В отношении объектов государственного контроля (надзора), отнесенных к категории низкого риска, обязательные профилактические визиты не проводятся.

В рамках обязательного профилактического визита может проводиться осмотр, истребование необходимых документов, отбор проб (образцов), инструментальное обследование, испытание, экспертизу.

По окончании проведения обязательного профилактического визита составляется акт о проведении обязательного профилактического визита (далее – акт обязательного профилактического визита) в порядке, предусмотренном статьей 90 Федерального закона № 248-ФЗ для контрольных (надзорных) мероприятий.

Контролируемое лицо или его представитель знакомится с содержанием акта обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном статьей 88 Федерального закона № 248-ФЗ для контрольных (надзорных) мероприятий.

В 2024 (2023) году обязательные профилактические визиты проводились контрольным органом в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере организации отдыха и оздоровления детей, в соответствии с графиками обязательных профилактических визитов, запланированных к проведению в соответствии с частью 4 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ, в 2024 (2023) году (далее – графики 2024 (2023) года), утвержденными Программами 2024 (2023) года.

В соответствии с графиками 2024 (2023) года проведены 3 обязательных профилактических визита в 2024 году и 6 обязательных профилактических визитов в 2023 году.

Перечень контролируемых лиц, в отношении которых проводились обязательные профилактические визиты, формировался на основании приказов контрольного органа о включении организаций отдыха детей и их оздоровления в реестр.

30. Профилактический визит по инициативе контролируемого лица может быть проведен по его заявлению, если контролируемое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением.

Контролируемое лицо подает заявление о проведении профилактического визита по инициативе контролируемого лица (далее – заявление) посредством единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг. Контрольный орган рассматривает заявление в течение десяти рабочих дней и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении, о чем уведомляет контролируемое лицо.

В случае принятия решения о проведении профилактического визита контрольный орган в течение 20 рабочих дней согласовывает дату его проведения с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования.

Решение об отказе в проведении профилактического визита принимается в следующих случаях:

- от контролируемого лица поступило уведомление об отзыве заявления;
- в течение шести месяцев до даты подачи повторного заявления проведение профилактического визита было невозможно в связи с отсутствием контролируемого лица по месту осуществления деятельности либо в связи с

иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения профилактического визита;

в течение года до даты подачи заявления контрольным органом проведен профилактический визит по ранее поданному заявлению;

заявление содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц контрольного органа либо членов их семей.

Решение об отказе в проведении профилактического визита может быть обжаловано контролируемым лицом в порядке, установленном Федеральным законом № 248-ФЗ.

Контролируемое лицо вправе отозвать заявление либо направить отказ от проведения профилактического визита, уведомив об этом контрольный орган не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

31. Разъяснения и рекомендации, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

Предписания об устранении выявленных в ходе профилактического визита по инициативе контролируемого лица нарушений обязательных требований контролируемым лицам не могут выдаваться.

В случае, если при проведении профилактического визита по инициативе контролируемого лица установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностное лицо контрольного органа незамедлительно направляет информацию об этом министру для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

В соответствии с пунктом 52.1 Положения, утвержденного постановлением № 362-п, контролируемые лица с заявлениями о проведении в отношении них профилактического визита в контрольный орган в 2024, 2023 годах не обращались.».

6. Дополнить пунктом 31.1 следующего содержания:

«31.1. В целях добровольного определения контролируемыми лицами уровня соблюдения ими обязательных требований контролируемым лицом осуществляется самостоятельная оценка соблюдения обязательных требований (самообследование). В рамках самообследования также обеспечивается возможность получения контролируемыми лицами сведений о соответствии принадлежащих им объектов контроля критериям риска.

Самообследование осуществляется в автоматизированном режиме с использованием одного из способов, указанных на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», и может касаться как контролируемого лица в целом, так и его обособленных подразделений, иных объектов. Контролируемое лицо должно иметь возможность осуществить самообследование без идентификации пользователя.

Контрольный орган утверждает методические рекомендации по проведению самообследования и размещает их на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».».

7. Раздел V изложить в следующей редакции:

«Раздел V. Показатели результативности и эффективности Программы

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Единица измерения (процент)	Целевое значение показателя	Прогнозное значение показателя		
				2025	2026	2027
1	Соблюдение контролирующими лицами требований к достоверности, актуальности и полноте сведений о них, представляемых для включения в реестр (обязательных требований)	процент	100% Соблюдение обязательных требований	100 %	100 %	100%
2	Обеспечение охвата контролируемых лиц профилактическими мероприятиями в рамках осуществления регионального контроля (надзора)	процент	50% Доля охвата контролируемых лиц профилактическими мероприятиями от числа всех контролируемых лиц (фактический показатель на 31.12.2024 - 45,5%)	50%	55%	60%
3	Выполнение контролирующими лицами требований к достоверности, актуальности и полноте сведений о них, представляемых для включения в реестр (обязательных требований)	процент	Доля предоставленных контролирующими лицами достоверных, актуальных и полных сведений (обязательных требований) о них, для включения в реестр (фактический показатель на 31.12.2024 - 100%)	100 %	100 %	100%

32. Проведение профилактических мероприятий направленно на побуждение контролируемых лиц к соблюдению обязательных требований законодательства при организации отдыха детей и их оздоровления и в свою очередь должно способствовать снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований в указанной сфере деятельности.

Для решения указанной задачи контрольным органом в 2024 году осуществлялось информирование контролируемых лиц о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства и о мерах административной ответственности за допущенные нарушения.

Указанная работа проводилась путем проведения публичных мероприятий по обзору правоприменительной деятельности, проведения консультирования,

размещения информационных материалов на официальном сайте контрольного органа. Кроме того, должностные лица регионального контроля (надзора) принимали участие в форумах, совещаниях, в том числе освещаемых средствами массовой информации. Работа, в рамках профилактических мероприятий, будет продолжена в 2025 году.

Оценка эффективности и результативности программы профилактики осуществляется по итогам календарного года посредством анализа выполнения плана профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, и отчетных показателей выполнения мероприятий программы.

Результаты оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий отражаются в докладе о правоприменительной практике и размещаются на официальном сайте контрольного органа в разделе «Деятельность/Контрольно-надзорная деятельность/Оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности».

8. Приложение № 2 изложить в редакции согласно приложению к настоящему приказу.

9. Приложение № 3 признать утратившим силу.

Министр



Е.В. Бахарева

ПРИЛОЖЕНИЕ

к приказу министерства труда и
социального развития
Новосибирской области
от 16.05.2024 № 942

«ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

к Программе профилактики рисков
причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при
осуществлении регионального
контроля (надзора) за
достоверностью, актуальностью
и полнотой сведений об
организациях отдыха и
оздоровления детей, содержащихся
в реестре организаций отдыха детей и
их оздоровления, на 2025 год

ПЛАН-ГРАФИК

проведения профилактических мероприятий при осуществлении регионального контроля (надзора) за
достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха и оздоровления детей,
содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на 2025 год

№	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Структурное подразделение, ответственное за реализацию мероприятия	Сроки (периодичность) проведения мероприятия
1	Информирование	В соответствии со статьей 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ) размещение перечня правовых актов, содержащих	Отдел организации отдыха и оздоровления несовершеннолетних управления семейной политики и защиты прав детей	По мере принятия нормативных правовых актов

	обязательные требования на официальном сайте контрольного органа* в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» (далее – официальный сайт), в средствах массовой информации и в иных формах		
	Подготовка и размещение разъяснительных материалов, информационных писем, руководств по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте	Отдел организации отдыха и оздоровления несовершеннолетних управления семейной политики и защиты прав детей	1 раз в полугодие
	Информирование контролируемых лиц** об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие, путем подготовки и размещения на официальном сайте	Отдел организации отдыха и оздоровления несовершеннолетних управления семейной политики и защиты прав детей	Не позднее трех рабочих дней со дня внесения изменений в нормативные правовые акты
2	Обобщение правоприменительной практики	Отдел организации отдыха и оздоровления несовершеннолетних управления семейной политики и защиты прав детей	Ежегодно (не позднее 15 марта года, следующего за отчетным)
3	Объявление предостережения	Отдел организации отдыха и оздоровления несовершеннолетних управления семейной политики и защиты прав детей	В течение календарного года (при наличии оснований)
4	Консультирование	Отдел организации отдыха и оздоровления несовершеннолетних управления семейной политики и защиты прав детей	В течение календарного года (при наличии оснований)
5	Профилактический визит	Отдел организации отдыха и оздоровления несовершеннолетних управления семейной политики и защиты прав детей	В течение календарного года (при наличии оснований)

	контролируемого лица****	защиты прав детей	оснований)
6 Самообследование	Проведение контролируемые лицами самостоятельной оценки соблюдения обязательных требований (самообследование) в целях добровольного определения контролируемых лицами уровня соблюдения ими обязательных требований	Отдел организации отдыха и оздоровления несовершеннолетних управления семейной политики и защиты прав детей	В течение календарного года (при наличии оснований)

*Контрольный орган – министерство труда и социального развития Новосибирской области.

**Контролируемые лица – организации отдыха детей и их оздоровления, содержащиеся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Новосибирской области.

***Обязательный профилактический визит проводится в случаях, установленных статьей 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ. Обязательный профилактический визит не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения.

****Профилактический визит по инициативе контролируемого лица может быть проведен по его заявлению, если контролируемое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением.

».