Пояснительная записка

к прогнозу баланса трудовых ресурсов Новосибирской области на 2019 год

и прогнозный период 2020-2021 годов

Прогноз баланса трудовых ресурсов Новосибирской области разработан министерством труда и социального развития Новосибирской области (далее – министерство) в соответствии с п. 4 статьи 7.1 - 1 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 03.06.2011 № 440 «О разработке прогноза баланса трудовых ресурсов», Методикой разработки прогноза баланса трудовых ресурсов, утвержденной приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 29 февраля 2012 года № 178н, а также в соответствии с Положением о министерстве, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 01.08.2017 № 296-п.

При подготовке прогноза баланса трудовых ресурсов Новосибирской области использовались экспертные оценки областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Новосибирской области (далее – отделение Пенсионного фонда РФ по НСО), Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Новосибирской области (далее – Новосибирскстат), Новосибирского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации, управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Новосибирской области, пункта отбора на военную службу по контракту г. Новосибирска Минобороны России, Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Новосибирской области.

Прогноз баланса трудовых ресурсов разрабатывается в целях определения структурных пропорций спроса и предложения на рынке труда, выявления перспективных направлений развития рынка труда с учетом социально-экономического развития Новосибирской области, а также повышения эффективности регулирования процессов формирования и использования трудовых ресурсов.

Прогноз баланса трудовых ресурсов разрабатывается в целом по Новосибирской области по видам экономической деятельности на уровне разделов Общероссийского [классификатора](consultantplus://offline/ref=B0953FAFB87F61FD2893E96B2289BF36EB48B4EBB30D18ADB8976B54F471553679B48D15B3A92B719DDFF48893NCTDF) видов экономической деятельности на очередной год и плановый 2-летний период.

Прогноз баланса трудовых ресурсов представлен в виде таблицы, которая включает два взаимосвязанных раздела. В первом разделе баланса отражается наличие ресурсов, во втором – их распределение.

При разработке прогноза баланса трудовых ресурсов за основу принят базовый вариант прогноза социально-экономического развития Новосибирской области на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годов, одобренный распоряжением Правительства Новосибирской области от 16.10.2018 № 398-рп, а также учтены происходящие демографические и миграционные процессы.

Изменение демографической ситуации является одним из основных факторов, влияющих на региональный рынок труда.

Среднегодовая численность населения Новосибирской области по данным Новосибирскстата за 2017 год составляет 2784,2 тыс. человек, что на 13,3 тыс. человек или на 0,5% больше, чем за 2016 год. Из них городское население – 2199,1 тыс. человек или 79% от общей численности населения, сельское население – 585,1 тыс. человек (21%).

Увеличение численности населения обусловлено только миграционным притоком в регион. В перспективе до 2021 года планируется естественная убыль населения (за счет низкого уровня рождаемости) и сохранение миграционного прироста населения. По оценке, в 2018 году темп миграционного прироста и, соответственно, темп роста численности населения уменьшится до 0,3%, в 2020-2021 годах численность населения будет ежегодно расти на 0,4% и 0,5% соответственно.

При этом численность населения в трудоспособном возрасте будет снижаться, а численность населения старше и моложе трудоспособного возраста расти (диаграмма 1).

Диаграмма 1

Среднегодовая численность населения в трудоспособном возрасте, снижающаяся с 2005 года, за 2017 год сократилась на 14,1 тыс. человек, или на 0,9% (за 2016 год сократилась на 16,8 тыс. человек, или на 1%). Доля населения в трудоспособном возрасте снизилась до 56,7% (в 2016 году она составляла 57,5%).

В соответствии с прогнозными показателями Новосибирскстата предполагается дальнейшее сокращение численности населения в трудоспособном возрасте, однако темпы сокращения этой категории населения будут снижаться с каждым годом от 0,8% в 2018 году до 0,2% в 2021 году. С 2018 по 2021 годы численность населения в трудоспособном возрасте сократится на 12,1 тыс. человек.

Численность трудовых ресурсов определяется исходя из численности трудоспособного населения в трудоспособном возрасте, работающих лиц за пределами трудоспособного возраста и численности иностранных трудовых мигрантов. Доля данных категорий трудовых ресурсов в 2017 году составила: трудоспособное население в трудоспособном возрасте - 89,1 %, доля работающих лиц за пределами трудоспособного возраста – 7,9% (в 2016 году соответственно 88,5% и 7,3%); доля иностранных трудовых мигрантов – 3% (в 2016 году - 4,2%) (диаграмма 2).

Диаграмма 2

Численность неработающих инвалидов и неработающих граждан, получающих пенсию на льготных условиях, в 2017 году составила 36,2 тыс. человек, что на 1,9 тыс. человек больше, чем в 2016 году. По прогнозным показателям отделения Пенсионного фонда РФ по НСО численность данной категории населения с 2018 по 2021 годы будет снижаться на 0,5% ежегодно.

Численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте снизится с 1529,5 тыс. человек в 2018 году до 1517,3 тыс. человек в 2021 году (диаграмма 3).

Сокращение численности трудовых ресурсов будет сдерживаться ростом численности работающих граждан старше пенсионного возраста и трудовой миграцией населения, в том числе населения в трудоспособном возрасте.

Удельный вес численности работающих граждан пенсионного возраста в общей численности трудовых ресурсов возрастет с 7,9% в 2018 году до 8,1% в 2021 году.

За 2017 год численность работающих подростков увеличилась на 66 человек (на 19,4%) и составила 406 человек. В 2018 году и прогнозном периоде 2019 - 2021 годов ожидается стабильное сохранение числа работающих подростков на уровне 2017 года. Доля работающих подростков моложе трудоспособного возраста в суммарной численности работающих граждан, находящихся за пределами трудоспособного возраста, в прогнозном периоде будет составлять 0,3% ежегодно.

Одним из факторов, компенсирующих недостаток трудовых ресурсов Новосибирской области, является привлечение на работу иностранных трудовых мигрантов как из стран ближнего, так и дальнего зарубежья. По данным Новосибирскстата в 2017 году численность иностранных трудовых мигрантов, участвующих в экономической деятельности региона, снизилась по сравнению с 2016 годом на 21,7 тыс. человек и составила 52,5 тыс. человек. Регулирование процессов в сфере трудовой миграции осуществляется с соблюдением принципа приоритетного трудоустройства российских граждан, созданием на рынке труда устойчивого равновесия, при котором потребность в иностранной рабочей силе совпадает с объемом ее предложения, что приведет к снижению в прогнозном периоде численности иностранной рабочей силы.

Необходимым этапом оценки ситуации на региональном рынке труда являются анализ состояния и использования трудовых ресурсов. При этом одним из важнейших показателей, характеризующих трудовые ресурсы, являются уровень занятости и уровень безработицы населения.

Уровень занятости населения в 2017 году сложился ниже по сравнению с 2016 годом на 0,2 процентных пункта и составил 64,4%. Доля неработающих в численности населения 15-72 лет (по методологии МОТ) составила 6%, что на 1,4 процентных пункта ниже 2016 года. Уровень официальной безработицы снизился по сравнению с 2016 годом на 0,2 процентных пункта и на конец 2017 года составил 0,9%. Это самый низкий показатель среди регионов Сибирского федерального округа. В прогнозном периоде ожидается сохранение уровня официальной безработицы в пределах 1% численности рабочей силы.

В 2017 году численность рабочей силы Новосибирской области по сравнению с 2016 годом уменьшилась на 1,7% (1428,2 тыс. человек), в основном, за счет снижения экономической активности граждан пенсионного возраста.

В прогнозном периоде, в результате сохранения значительного миграционного прироста, увеличения продолжительности здоровой жизни в совокупности с увеличением пенсионного возраста возрастет уровень экономической активности населения (в том числе в старших возрастах). В 2018 году ожидается сохранение численности экономически активного населения на уровне 2017 года. К 2021 году численность рабочей силы достигнет 1432,7 тыс. человек, что на 4,2 тыс. человек или на 0,3% превысит показатель 2018 года.

Под воздействием макроэкономических, демографических и миграционных процессов на рынке труда с 2014 года сформировалась устойчивая тенденция по снижению численности трудовых ресурсов.

В 2017 году численность трудовых ресурсов составила 1730,3 тыс. человек, что составляет 62,1% от среднегодовой численности населения (в 2016 году – 63,5%).

В 2018 - 2021 годах тенденция снижения численности трудовых ресурсов и их доля в общей численности населения сохранится. За счет продолжающего сокращения численности населения в трудоспособном возрасте и численности иностранных трудовых мигрантов численность трудовых ресурсов снизится с 1715,2 тыс. человек в 2018 году до 1703,7 тыс. человек в 2021 году, а их доля в численности населения уменьшится с 61,4% в 2018 году до 60,2% в 2021 году (диаграмма 4). Общее снижение трудовых ресурсов за 2019-2021 годы составит 0,7% или 11,5 тыс. человек.

Стимулирование реализации инвестиционных и инновационных проектов на территории Новосибирской области будет являться основой для сохранения темпов роста численности занятых в экономике региона.

По данным Новосибирскстата в 2017 году численность занятых в экономике составила 1340,7 тыс. человек, увеличившись по сравнению с 2016 годом на 0,1%.

По данным выборочных обследований рабочей силы численность занятого населения в среднем за 3 квартал 2018 года составила 1337,2 тыс. человек, безработных – 94,3 тыс. человек. Ожидается, что по итогам года численность занятого населения увеличится незначительно (на 0,05%) и составит 1341,4 тыс. человек. В 2019 - 2021 годах тенденция роста численности занятых в экономике сохранится и к 2021 году она составит 1345,4 тыс. человек. Одновременно будет расти и уровень занятости трудовых ресурсов с 78,2% в 2018 году до 79% в 2021 году (диаграмма 5).

В структуре занятых по видам экономической деятельности наибольший удельный вес занимают такие виды деятельности, как торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов; обрабатывающие производства; транспортировка и хранение.

На фоне прогнозируемого роста производства к 2021 году по сравнению с 2018 годом ожидается увеличение численности занятых по следующим видам экономической деятельности: деятельность в области информации и связи - на 2,3%, деятельность по операциям с недвижимым имуществом - на 1,7%, добыча полезных ископаемых - на 1,5%, деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги - на 1,2%, транспортировка и хранение - на 0,9%, строительство - на 0,7%, обрабатывающие производства - на 0,6%, торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов - на 0,5%.

Тенденция снижения численности занятых в 2019-2021 годах по сравнению с 2018 годом ожидается в следующих видах экономической деятельности: водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений - на 6,4%, деятельность гостиниц и предприятий общественного питания - на 1,8%, государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение - на 1,2%, образование - на 1%, деятельность в области здравоохранения и социальных услуг - на 0,9%.

Численность населения в трудоспособном возрасте, не занятого в экономике, в 2017 году составила 389,6 тыс. человек, или 22,5% от общей численности трудовых ресурсов области. К 2020 году прогнозируется снижение численности населения, не занятого в экономике до 358,3 тыс. человек, его доля в численности трудовых ресурсов области составит 21%.

Потенциальным резервом обеспечения экономики области трудовыми ресурсами являются обучающиеся трудоспособного возраста, не совмещающие обучение с работой. Согласно данным Новосибирскстата, численность обучающихся в трудоспособном возрасте, не совмещающих обучение с работой, в 2017 году увеличилась на 2,3 тыс. чел. относительно 2016 года и достигла 125,5 тыс. чел. или 32,2% от численности населения в трудоспособном возрасте, не занятого в экономике. В соответствии с прогнозными оценками численность обучающихся будет постепенно увеличиваться в связи с увеличением численности населения, вступающего в трудоспособный возраст, и к 2021 году составит 132 тыс. человек.

Важной составляющей численности населения, не занятого в экономике, являются официально зарегистрированные безработные. За 2017 год среднегодовой показатель численности безработных граждан, зарегистрированных в центрах занятости населения Новосибирской области, составил 14,5 тыс. человек, что на 2,5 тыс. человек меньше, чем в 2016 году. В 2018 - 2019 годах ожидается увеличение численности безработных граждан: 16 тыс. человек и 17,8 тыс. человек соответственно. В 2020 - 2021 годах в условиях динамичного экономического роста, а также за счет сокращения времени поиска работы в результате широкого распространения и активного использования интернет-технологий, численность безработных граждан будет снижаться и к 2021 году составит 14,3 тыс. человек.

Численность прочих категорий населения в трудоспособном возрасте, не занятого в экономике (военнослужащие (призванные на военную службу и лица, поступившие на военную службу по контракту, ранее постоянно проживавших в Новосибирской области); граждане, не имеющие работы, готовые приступить к ней и занимающиеся поиском работы самостоятельно, без обращения в учреждения занятости населения; граждане, находящиеся в отпусках по беременности и родам и по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет; граждане, выполняющие домашние обязанности, осуществляющие уход за детьми и другими членами семьи;  неработающие граждане, находящиеся в местах лишения свободы, ранее постоянно проживавшие в Новосибирской области) снизилась в 2017 году на 11,4% и составила 249,6 тыс. человек.

Структура прочих категорий населения в трудоспособном возрасте, не занятых в экономике, выглядит следующим образом (диаграмма 6).

Согласно прогнозной оценке, численность прочих категорий населения в трудоспособном возрасте, не занятых в экономике, в среднесрочной перспективе будет снижаться. В 2018 году численность прочих категорий населения составит 229,6 тыс. человек, или 13,4% от численности трудовых ресурсов области. К 2021 году ожидается снижение численности данной категории населения до 212 тыс. человек, что составит 12,4% от численности трудовых ресурсов.

Численность потенциально способных к участию в трудовой деятельности (не имеющих работы, готовых приступить к ней и занимающихся поиском работы самостоятельно, без обращения в центры занятости населения) граждан в 2018 году составит 73,1 тыс. человек, или 31,8% численности прочих категорий населения в трудоспособном возрасте, не занятых в экономике. К 2021 году численность данной категории населения снизится до 56,8 тыс. человек (до 26,8%).

С учетом численности безработных граждан, зарегистрированных в центрах занятости и лиц, не имеющих работы, готовых приступить к ней и занимающихся поиском работы самостоятельно, численность населения в трудоспособном возрасте, не занятого в экономике Новосибирской области составит в 2018 году 89,1 тыс. человек (5,2% трудовых ресурсов региона). К 2021 году прогнозируется снижение уровня показателя до 4,2% (диаграмма 7).

**Заключение**

Проведенные расчеты формирования и распределения трудовых ресурсов Новосибирской области, с учетом полученных от областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области сведений о численности занятых в экономике в 2018 году и в прогнозируемом периоде 2019-2021 годов, свидетельствуют о том, что, несмотря на сложившуюся регрессивную возрастную структуру населения с ежегодным снижением численности и доли населения в трудоспособном возрасте, трудовые ресурсы региона будут восполняться за счет местных трудовых ресурсов путем активного привлечения к трудовой деятельности инвалидов, женщин, имеющих малолетних детей, граждан предпенсионного и пенсионного возраста, а также за счет привлечения специалистов из других регионов, развития внутренней трудовой миграции и привлечения на постоянное место жительства соотечественников, проживающих за рубежом.

При оценке баланса трудовых ресурсов Новосибирской области на 2019 год и прогнозе на 2020 - 2021 годы выявлены следующие тенденции:

- увеличение численности населения, обусловленное миграционным притоком в регион;

- сокращение численности населения в трудоспособном возрасте с замедлением темпов снижения;

- сокращение численности иностранных трудовых мигрантов;

- увеличение численности работающих граждан пенсионного возраста;

- ежегодное сокращение численности трудовых ресурсов в связи с уменьшением численности населения трудоспособного возраста;

- увеличение среднесписочной численности работников предприятий и организаций и общей численности занятых в экономике области за счет реализации инвестиционных проектов и создания новых рабочих мест;

- сокращение численности населения трудоспособного возраста, не занятого трудовой деятельностью и учебой.