

Рекомендации
по организации проведения совместных информационных выездов (визитов)
рабочими группами межведомственной комиссии Новосибирской области
по противодействию нелегальной занятости
(далее – Рекомендации)

I. Общие положения.

1. Настоящие Рекомендации разработаны в целях обеспечения организации деятельности рабочих групп межведомственной комиссии Новосибирской области по противодействию нелегальной занятости на территориях городских округов, муниципальных округов и муниципальных районов Новосибирской области (далее – рабочие группы, межведомственная комиссия, муниципальные образования Новосибирской области) при организации и проведении совместных информационных выездов (визитов) в хозяйствующие субъекты, находящиеся в зоне риска, в соответствии с методическими рекомендациями Роструда об организации работы региональных межведомственных комиссий по противодействию нелегальной занятости, порядке работы рабочих групп по выявлению нелегальной занятости и организации межведомственного взаимодействия по снижению уровня нелегальной занятости.

2. Планирование и проведение рабочими группами межведомственной комиссии информационных выездов (визитов) (далее – информационные визиты) в хозяйствующие субъекты, находящиеся в зоне риска, осуществляется с учетом схемы межведомственного взаимодействия межведомственной комиссии и ее рабочих групп с Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации, Управлением Федеральной налоговой службы по Новосибирской области, Государственной инспекцией труда в Новосибирской области, государственными казенными учреждениями Новосибирской области центрами занятости населения (далее – центры занятости), органами прокуратуры и органами внутренних дел, представленной в приложении № 1.

3. В соответствии с решением межведомственной комиссии (протокол от 24.09.2025 № 3/2025) к высокорисковым сферам деятельности в части распространения нелегальной занятости в Новосибирской области относятся розничная торговля, строительство, транспортировка и хранение, деятельность гостиниц, предприятий общественного питания, охранных служб, клининговая деятельность, деятельность по привлечению сезонных работников в организации сельского хозяйства и жилищно-коммунальной сферы.

II. Порядок работы рабочих групп по организации информационных визитов в хозяйствующие субъекты, находящиеся в зоне риска

4. При формировании перечня хозяйствующих субъектов для проведения информационных визитов рекомендуется основываться на:

сведениях, получаемых от налоговых органов в соответствии с приказом Минтруда России от 02.02.2024 № 40н¹;

сведениях, поступивших в рабочие группы межведомственной комиссии от контрольно-надзорных органов;

мониторинге ситуации с занятостью в хозяйствующих субъектах, осуществляющих деятельность, отнесенную к высокорисковым сферам;

анализе информации о хозяйствующих субъектах, заключивших муниципальные контракты на выполнение работ (оказание услуг);

собственных наблюдениях членов рабочих групп межведомственной комиссии;

мониторинге трудоустройства в пунктах выдачи заказов маркетплейсов;

жалобах граждан об отказе работодателя официально оформить трудовые отношения или о незаконных требованиях работодателя зарегистрироваться в качестве гражданина, применяющего специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», чтобы получить работу;

публикациях в средствах массовой информации;

итогах рассмотрения работодателей на заседаниях рабочих групп межведомственной комиссии (для проведения дополнительной информационной работы с работниками или проверки доводов работодателя при наличии сомнений).

5. В ходе информационных визитов рекомендуется разъяснять работникам риски нелегального трудоустройства и выплаты им неофициальной заработной платы, а также их права, гарантированные Трудовым кодексом Российской Федерации.

По итогам информационных визитов, в случае наличия факторов, вызывающих сомнения в действиях работодателя, рекомендуется приглашать его на заседание рабочей группы межведомственной комиссии, где предлагать добровольно устранить риски нарушения установленного трудовым законодательством порядка оформления трудовых отношений и (или) выплаты неофициальной заработной платы.

6. При проведении информационных визитов рекомендуется учитывать признаки, свидетельствующие о наличии трудовых отношений с работником (приложение № 2).

7. В ходе информационных визитов необходимо представиться и проинформировать о цели своего визита. Общение должно складываться в доброжелательной форме в формате информирования.

8. В ходе взаимодействия с работниками при проведении информационных визитов им может быть предложено по желанию заполнить чек-лист (приложение № 3).

¹ - приказ Минтруда России от 02.02.2024 № 40н «Об утверждении перечня сведений и информации, в том числе составляющих налоговую тайну, передаваемых налоговыми органами Российской Федерации в межведомственные комиссии субъектов Российской Федерации по противодействию нелегальной занятости, а также в территориальные органы Федеральной службы по труду и занятости в порядке межведомственного взаимодействия»

9. При проведении информационных визитов рекомендуется раздавать памятки (приложение № 4), содержащие информацию о негативных последствиях нелегальной занятости и выплаты неофициальной заработной платы как для работников, так и для работодателей (далее – памятки).

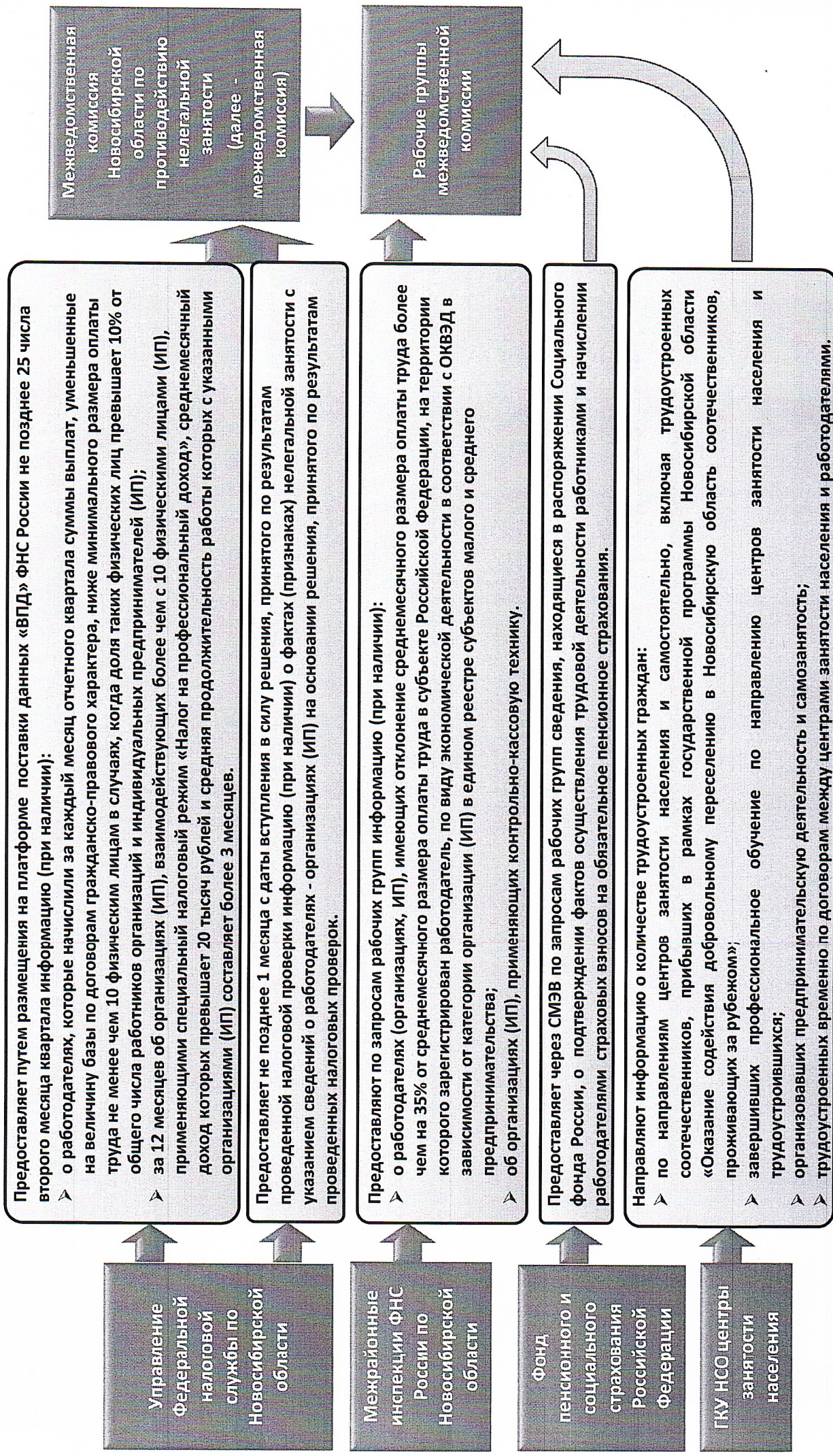
В случае отказа работодателя и (или) работников от общения можно ограничиться только раздачей памяток.

10. Целесообразно привлекать к участию в информационных визитах представителей отраслевых подразделений администраций муниципальных образований Новосибирской области, членов рабочих групп – представителей Межрайонных инспекций Федеральной налоговой службы по Новосибирской области, Государственной инспекции труда в Новосибирской области, центров занятости, а также представителей органов прокуратуры и органов внутренних дел.

III. Предоставление сведений о результатах проведенных информационных визитов

11. Сведения о результатах проведенных информационных визитов представляются ежемесячно, до 25 числа отчетного месяца (нарастающим итогом с начала года) *(вместе с иными ежемесячными отчетами)*, в адрес министерства труда и социального развития Новосибирской области на адрес электронной почты: zan@nso.ru по форме согласно приложению № 5.

Схема межведомственного взаимодействия межведомственной комиссии Новосибирской области по противодействию нелегальной занятости и ее рабочих групп с Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации, Управлением Федеральной налоговой службы по Новосибирской области, Государственной инспекцией труда в Новосибирской области, государственными казенными учреждениями Новосибирской области центрами занятости населения, органами прокуратуры и органами внутренних дел



Рабочие группы межведомственной комиссии

Используют в работе информацию структурных подразделений администраций муниципальных образований:

- о вновь созданных рабочих местах в организациях;
- о хозяйствующих субъектах, получивших из местного бюджета муниципального образования муниципальную поддержку для реализации мероприятий (работ, услуг);
- о хозяйствующих субъектах, у которых объемы предоставляемых услуг (человеко-часы, нормы обслуживания) по заключенным муниципальным контрактам не соответствуют численности работников, указанной в отчетности

- Рассматривают на заседаниях ситуации, связанные с осуществлением трудовой деятельности в нарушение установленного трудовым законодательством порядка оформления трудовых отношений, наличием установленных фактов выплаты месячной заработной платы работникам, полностью отработавшим за этот период норму рабочего времени и выполнившим нормы труда (трудовые обязанности), ниже МРОТ, подмены трудовых отношений гражданско-правовыми отношениями, в том числе при взаимодействии с физическими лицами, применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».
- Осуществляют информационно-разъяснительную работу о негативных последствиях нелегальной занятости.
- Организуют работу «Горячей линии» по приему жалоб населения по фактам осуществления трудовой деятельности, имеющей признаки нелегальной занятости, оперативно реагируют на такие жалобы.
- Ведут индивидуальный учет закрепляемости на рабочих местах лиц, с которыми заключены трудовые договоры в результате реализации мер по снижению нелегальной занятости.
- Размещают на официальном сайте администрации муниципальной информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» актуальную информацию о работе рабочих групп.

Протокольные решения (протоколы) официально направляют в органы государственного контроля (надзора) для проведения контрольных (надзорных) мероприятий

Государственная инспекция труда в Новосибирской области

Межрайонные инспекции ФНС России по Новосибирской области

Органы прокуратуры

Ведется общедоступный реестр работодателей, у которых были выявлены факты нелегальной занятости, в порядке, установленном Правительством РФ

На основании протоколов заседаний рабочих групп проводятся контрольные (надзорные) мероприятия по фактам нелегальной занятости работников

Информационные визиты рабочих групп межведомственной комиссии

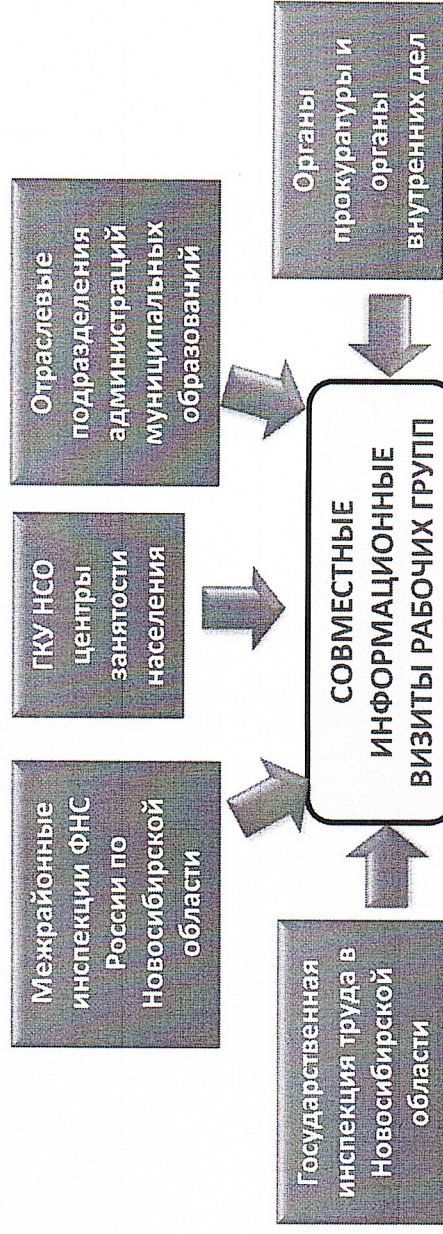
В соответствии с решением межведомственной комиссии (протокол от 24.09.2025) к высокорисковым сферам деятельности в части распространения нелегальной занятости в Новосибирской области относятся розничная торговля, строительство, транспортировка и хранение, деятельность гостиниц, предприятий общественного питания, охранных служб, клининговая деятельность, деятельность по привлечению сезонных работников в организации сельского хозяйства и жилищно-коммунальной сферы

При формировании перечня в хозяйствующих

субъектов для проведения информационных

визитов рекомендуется основываться на:

- сведениях, получаемых от налоговых органов в соответствии с Приказом Минтруда России от 02.02.2024 № 40н;
- сведениях, поступивших в рабочие группы межведомственной комиссии от контрольно-надзорных органов;
- мониторинге ситуации с занятостью в хозяйствующих субъектах, осуществляющих деятельность, отнесенную к высокорисковым;
- анализе информации о хозяйствующих субъектах, заключивших муниципальные контракты на выполнение работ (оказание услуг);
- собственных наблюдениях членов рабочих групп межведомственной комиссии;
- мониторинге трудоустройства в пунктах выдачи заказов маркетплейсов;
- жалобах граждан об отказе работодателя официально оформить трудовые отношения или о незаконных требованиях работодателя зарегистрироваться в качестве самозанятого, чтобы получить работу;
- публикациях в СМИ;
- итогах рассмотрения работодателей на заседаниях рабочих групп межведомственной комиссии.



РАБОТОДАТЕЛИ

В случае наличия факторов, вызывающих сомнения в действиях работодателей, они приглашаются на заседание рабочей группы межведомственной комиссии, где предлагается добровольно устранить риски нарушения установленного порядка трудовым законодательством оформления трудовых отношений и (или) выплаты неофициальной заработной платы

РАБОТНИКИ

Работникам разъясняются риски нелегального трудоустройства и выплаты им неофициальной заработной платы, а также их права, гарантированные Трудовым кодексом Российской Федерации

Сведения о результатах проведенных информационных визитов представляются в межведомственную комиссию

**Признаки, свидетельствующие о наличии
трудовых отношений с работником**

1. Достижение сторонами соглашения о личном выполнении работником определенной, заранее обусловленной трудовой функции в интересах, под контролем и управлением работодателя.
 2. Подчинение работника действующим у работодателя правилам внутреннего трудового распорядка.
 3. Обеспечение работодателем условий труда.
 4. Выполнение работником трудовой функции за плату.
 5. Осуществление периодических выплат работнику, которые являются для него единственным и (или) основным источником доходов.
 6. Устойчивый и стабильный характер отношений.
 7. Подчиненность и зависимость труда.
 8. Выполнение работником работы только по определенной специальности, квалификации или должности.
 9. Наличие дополнительных гарантий работнику, установленных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.
 10. Выполнение работником работы в соответствии с указаниями работодателя.
 11. Интегрированность работника в организационную структуру (бизнес-процесс) работодателя.
 12. Признание работодателем прав работника на еженедельные выходные дни и ежегодный отпуск.
 13. Оплата работодателем расходов, связанных с поездками работника в целях выполнения работы.
 14. Обеспечение работодателем оборудованием, инструментами, технической документацией и иными средствами, необходимыми для исполнения ими трудовых обязанностей.
 15. Деятельность физических лиц на объектах логистической инфраструктуры посреднической цифровой платформы.
-

**Информация о работнике
(чек-лист)**

Наименование хозяйствующего субъекта, являющегося работодателем	
ФИО сотрудника	
Дата рождения	
Должность сотрудника	
Дата начала работы у данного работодателя	
График работы сотрудника	
Вид занятости сотрудника у данного работодателя	основное место работы / по совместительству
Наличие средств индивидуальной защиты, выданных работодателем (специальной одежды, специальной обуви, дерматологических средств защиты, средств защиты органов дыхания, рук, головы, лица, органа слуха, глаз, средств защиты от падения с высоты и др.)	да / нет / приобретены самостоятельно
Выплата заработной платы	наличными / на карту
Периодичность выплаты заработной платы	
Размер заработной платы	
Наличие трудового договора, заключенного в письменной форме	да / нет
Срок заключения трудового договора	срочный _____ / бессрочный
Наличие договора гражданско-правового характера	да / нет
Ознакомление с внутренними документами (инструктажи, правила трудового распорядка)	да / нет
Нарушения трудовых прав работника, допускаемые, по его мнению, работодателем (при наличии)	
Наличие у работников вопросов к работодателю в части трудового законодательства	

Негативные последствия нелегальной занятости работников и неофициальной оплаты труда

Нелегальное трудоустройство работников и выплата им неофициальной заработной платы приводит к **серьезным нарушениям трудовых и социальных прав граждан**, которые при отсутствии трудового договора доказать практически невозможно.

Скрытые формы получения заработной платы уменьшают **размер будущих пенсий, пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам**. Кроме того, работники, получающие заработную плату «в конвертах», лишены возможности пользоваться **налоговыми вычетами** в отношении расходов на покупку жилья, на оплату обучения и медицинских услуг, приобретение лекарств и т.д. Также работник рискует **не получить кредит** в желаемых размерах. В случае задержки или неуплаты работодателем части заработной платы сотрудник **не сможет обратиться в суд для защиты своих интересов**, так как отсутствуют документы, подтверждающие обязанность работодателя выплатить заработную плату в полном размере.

Трудовые отношения возникают между работником и работодателем **на основании трудового договора**, заключаемого ими в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации. Привлечение работника к работе без оформления трудовых отношений **запрещено**. При фактическом допущении работника к работе **работодатель обязан оформить с ним трудовой договор в письменной форме** не позднее трех рабочих дней со дня фактического допущения работника к работе. Трудовой договор **составляется в двух экземплярах, каждый из которых подписывается сторонами**: один экземпляр передается работнику, другой хранится у работодателя. **Отсутствие заключенного трудового договора** для работника **означает потерю гарантий**, определенных Трудовым кодексом Российской Федерации, таких как своевременная и в полном объеме оплата труда, оплачиваемый отпуск, больничные, пенсионные отчисления, стаж.

Неофициальная заработная плата и нелегальное трудоустройство имеет негативные последствия не только для работников, но и для работодателей.

Недобросовестному **работодателю грозит ответственность**, предусмотренная статьей 419 Трудового кодекса Российской Федерации. В данном случае работодатель привлекается к дисциплинарной, материальной, а также к гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности.

В соответствии со статьей 5.27 КоАП РФ фактическое допущение к работе без заключения трудового договора, уклонение работодателя от оформления трудового договора, заключение гражданско-правового договора, фактически регулирующего трудовые отношения, влечет административную ответственность.

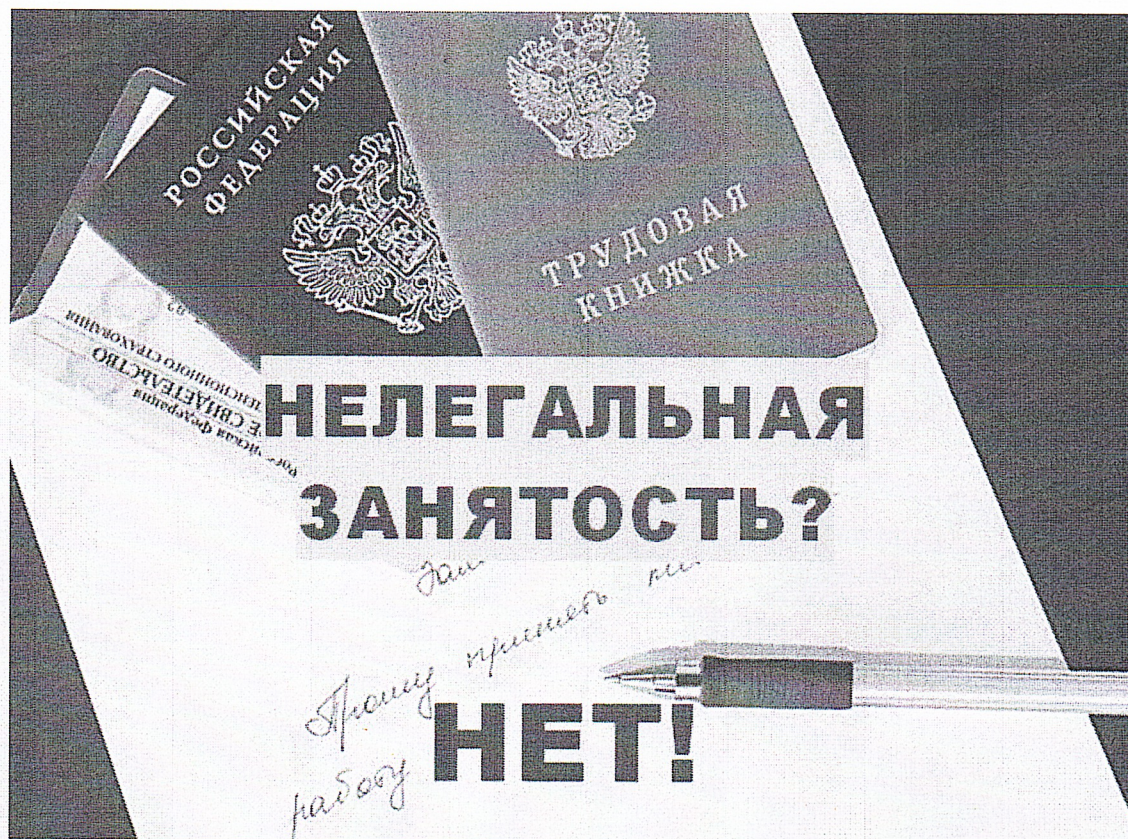
В случае выплаты неофициальной заработной платы работодатель может быть привлечен к уголовной ответственности за неуплату налогов и страховых взносов (п. 1 статьи 199 УК РФ).

Выплачивая официальную заработную плату, оформляя официально трудовые отношения с работниками, работодатель получает **стабильность, незапятнанную репутацию, отсутствие рисков, связанных с нарушением законодательства, эффективные взаимоотношения с работниками**.

Учитывая, что налоги и страховые взносы исчисляются и уплачиваются только с официальной заработной платы официально трудоустроенных, перечисляя в полном объеме обязательные платежи с выплат физическим лицам, работодатели способствуют наполняемости бюджетов различных уровней, тем самым вносят значимый вклад в обеспечение повышения качества жизни, выполнение различных социально-экономических программ, развитие территорий, финансирование таких важных сфер как наука, здравоохранение, образование, услугами которых пользуются сами работодатели и их семьи.

**Если с Вами не заключили трудовой договор
или Вы получаете неофициальную
заработную плату, обращайтесь:**

1. По телефону «Горячей линии» в Государственную инспекцию труда
в Новосибирской области:
8(913) 924-70-19
2. На сайты Роструда <https://онлайнинспекция.рф/>,
<https://www.rostrud.ru/> или по телефону:
8-800-707-88-41
3. В контакт-центр УФНС России:
8-800-222-2222
4. По телефону «Горячей линии» министерства труда и социального
развития Новосибирской области:
8-800-2500-201



Информация о проведенных рабочей группой межведомственной комиссии Новосибирской области по противодействию нелегальной занятости (далее - рабочая группа) информационных визитов в хозяйствующие субъекты, находящиеся в зоне риска,

за _____ (месяц) 20__ года

(направлением отчета с начала года)

Городской округ, муниципальный район Новосибирской области	Количество хозяйствующих субъектов, в которых проведены информационные визиты	Количество хозяйствующих субъектов, приглашенных на заседания рабочей группы по итогам информационных визитов	Количество хозяйствующих субъектов, заслушанных на заседаниях рабочей группы по итогам информационных визитов	в том числе по следующим основаниям (из графы 4):						Количество хозяйствующих субъектов, по которым подтвердились факты нарушения трудового законодательства, в том числе:			Количество хозяйствующих субъектов, устранивших нарушения трудового законодательства, в том числе:	Количество хозяйствующих субъектов, информация по которым направлена в контрольно-надзорные органы для принятия мер реагирования
				наличие нелегальной занятости в виде уклонения от заключения трудовых договоров	наличие признаков нелегальной занятости в виде заключения гражданско-правовых договоров, фактически регулирующих трудовые отношения (включая самозанятых, выполняющих работу по гражданско-правовым договорам с признаками трудовых отношений)	наличие признаков нелегальной занятости в виде заключения гражданско-правовых договоров, фактически регулирующих трудовые отношения	выплата работникам заработной платы в размере ниже минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законодательством	наличие нелегальной занятости в виде уклонения от заключения трудовых договоров	выплата работникам заработной платы в размере ниже минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законодательством	наличие признаков нелегальной занятости в виде уклонения от заключения трудовых договоров	выплата работникам заработной платы в размере ниже минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законодательством	заключили трудовые договоры		
1	2	3 (из графы 2)	4 (из графы 3)	5	6	7	8 (из графы 5)	9 (из графы 6)	10 (из графы 7)	11 (из сумм граф 8 и 9)	12 (из графы 10)	13 = (гр. 8 + гр. 9 + гр. 10) - (гр. 11 + гр. 12)		