

Комиссия
по делам несовершеннолетних и защите их прав
на территории Новосибирской области

ПРОТОКОЛ
очередного заседания комиссии

18 апреля 2023 года

№ 4

Место проведения: г. Новосибирск, ул. Красный проспект, д. 18, малый зал Правительства Новосибирской области.

Председательствующий: Нелюбов С.А.

Секретарь заседания: Вивденко З.О.

Присутствующие члены комиссии: Бахарева Е.В. (заместитель председателя комиссии), Федорчук С.В. (заместитель председателя комиссии), Вивденко З.О. (ответственный секретарь комиссии), Анохина Т.Ю., Белов А.Г., Болтенко Н.Н., Кирчагло О.В., Кормилина О.М., Курносова М.Н., Подгорный Е.А., Потапова О.Р., Ревенко Е.В., Салмина Р.Д., Тишечко О.Ю., Хрущев О.Н.

Отсутствующие члены комиссии: Бабий А.В., Вивчаровский Е.В., Вохмина Н.В., Гаврильченко А.О., Гришин А.Д., Королькова С.В., Куразян Э.С., Никитина Л.А., Осьмук Л.А., Пономарев А.Ю.

Приглашенные:

Ульянова Елена Андреевна, начальник отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних прокуратуры Новосибирской области;

Грегул Оксана Васильевна, заместитель министра – начальник управления профессионального искусства, культурного наследия и образования министерства культуры Новосибирской области;

Власов Ярослав Игоревич, инспектор контрольно-следственного отдела следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Новосибирской области;

Фальман Аксинья Владимировна, заместитель начальника Управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по Новосибирской области – начальник отдела организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних;

Шварцкопф Валерий Александрович, заместитель мэра города Новосибирска;

Шпека Борис Николаевич, заместитель главы администрации Искитимского района по социальным вопросам (в режиме ВКС).

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Об исполнении решений областной комиссии от 02.12.2022, 14.02.2023, 03.03.2023.

Выступление: заместителя начальника управления - начальника отдела организации деятельности КДН управления семейной политики и защиты прав детей министерства труда и социального развития Новосибирской области,
----- секретаря комиссии Вивденко З.О.

Выступление: заместителя министра здравоохранения Новосибирской области Анохиной Т.Ю.

Выступление: заместителя главы администрации Искитимского района по социальным вопросам Шпеки Б.Н.

2. О состоянии подростковой преступности, в том числе, в сфере незаконного оборота наркотиков, в 1 квартале 2023 года, принимаемых мерах по профилактике.

Выступление: заместителя начальника Управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по Новосибирской области – начальника отдела организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних Фальман А.В.

3. О принимаемых мерах по лечению и медицинской реабилитации несовершеннолетних, употребляющих наркотические и психотропные вещества, в том числе организации их лечения в недобровольном порядке.

Выступление: главного врача государственного бюджетного учреждения здравоохранения Новосибирской области «Новосибирский областной клинический наркологический диспансер» Кормиловой О.М.;

4. О реализации пилотного проекта «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет» и апробации федеральной межведомственной автоматизированной информационной системы в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиты их прав.

Выступление: министра труда и социального развития Новосибирской области Бахарева Е.В.

Нелюбов С.А.: Добрый день, уважаемые коллеги!

1. Сегодня мы проводим очередное заседание областной комиссии, на котором рассмотрим несколько вопросов. Повестка достаточно обширная.

Во-первых, это исполнение решений областной комиссии (от 02.12.2022, 14.02.2023, 03.03.2023).

Отдельно попрошу остановиться на исполнении решения в части проверки деятельности служб системы профилактики Искитимского района Новосибирской области, напомню, что письмо за моей подписью о выявленных нарушениях на имя глав района было направлено, хотелось бы услышать, какие меры уже предприняты для их устранения. В том числе сегодня рассмотрим результаты ведомственного контроля, проведенного министерством здравоохранения Новосибирской области в Линевской центральной районной больнице.

Далее, рассмотрение следующих двух вопросов повестки на заседании областной комиссии инициировано Главным управлением Министерства внутренних дел по Новосибирской области в связи с ростом числа преступлений, совершенных несовершеннолетними в сфере незаконного оборота наркотиков по итогам 2022 года. В связи с тем, что уже пройден 1 квартал, предлагаю проанализировать текущую ситуацию с подростковой преступностью, чтобы понять, какие риски мы имеем и скорректировать планы нашей работы. Также сегодня на заседании предлагается проанализировать ситуацию с лечением и медицинской реабилитацией несовершеннолетних, страдающих алкогольной и наркотической зависимостью.

Кроме того, повесткой предусмотрено рассмотрение вопроса, связанного с началом реализации в регионе двух федеральных пилотных проектов:

по профилактике социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет, разработанного Уполномоченным по правам ребенка при Президенте Российской Федерации Марией Алексеевной Львовой-Беловой. Проект будет реализован в 14 регионах до 2025 года, Новосибирская область включена в их число.

И второй проект – это апробация федеральной автоматизированной информационной системы в сфере защиты прав детей и профилактики их антиобщественного и противоправного поведения.

Сегодня по двум этим направлениям работы нам необходимо определить первоочередные задачи и объем необходимых работ для их успешной реализации.

Сегодня на заседании присутствует большинство членов областной комиссии. Кворум для проведения имеется.

Есть предложение начать работу.

В работе комиссии сегодня принимает участие: начальник отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних прокуратуры Новосибирской области Ульянова Елена Андреевна.

Заседание комиссии проводим в режиме ВКС, участие принимают главы муниципальных районов и городских округов Новосибирской области, председатели и члены муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних.

О регламенте:

Есть предложение предоставить для выступлений – до 10 минут, участвующим в обсуждении – до 3 минут.

Заседание комиссии предлагается провести в течение полутора часов без перерыва.

Нет возражений?

Переходим к рассмотрению вопросов повестки.

2. Нелюбов С.А.: слово для выступления по вопросу: «Об исполнении решений областной комиссии от 02.12.2022, 14.02.2023, 03.03.2023» предоставляется ответственному секретарю областной комиссии Вивденко Зое Олеговне.

Пожалуйста, Зоя Олеговна!

(выступление Вивденко З.О.)

Уважаемый Сергей Александрович, члены комиссии!

Информирую вас, что за последние три заседания областной комиссии органам и учреждениям системы профилактики, главам муниципальных районов и городских округов были даны более 35 поручений по вопросам профилактики безнадзорности правонарушений несовершеннолетних и защиты прав детей.

Поручения, срок исполнения по которым истек, выполнены. По поручениям с промежуточными сроками исполнения работа продолжается и они будут исполнены в срок.

Доложу про наиболее значимые поручения, при организации исполнения которых, требуется межведомственное взаимодействие и включенность руководителей ведомств.

До 25 декабря 2022 года было поручено создать рабочую группу по проработке алгоритма взаимодействия и передачи информации для организации

имеют алкогольную или наркотическую зависимость и представить алгоритм для обсуждения на заседании областной комиссии.

Рабочая группа создана, предложения о разработке алгоритма поступили от всех заинтересованных ведомств. Проект алгоритма представлен сегодня в проекте постановления комиссии.

До 1 февраля 2023 года необходимо было подготовить предложения о снижении возраста обучающихся в образовательных организациях, подлежащих социально-психологическому тестированию и профилактическим осмотрам.

Письмо на заместителя министра просвещения РФ Грибова Дениса Евгеньевича за Вашей подписью Сергей Александрович с данными предложениями было направлено.

Создать рабочую группу по подготовке изменений в приказ 03.04.2019 № 1069/370/786/16/265 «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия при оказании помощи детям с суицидальным поведением», рабочей группе подготовить изменения в приказ и в программу с учетом обсуждения в экспертном сообществе, а также в части организации работы по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних, обучающихся в ведомственных учреждениях среднего профессионального образования министерства культуры НСО и министерства физической культуры и спорта НСО.

На сегодня рабочая группа создана, подготовлены изменения в приказ с учетом предложений заинтересованных ведомств. В настоящее время приказ проходит ведомственную юридическую проверку и будет направлен на согласование.

Также поручалось до 1 апреля проработать вопрос о внесении изменений в региональное законодательство в части введения запрета на продажу несовершеннолетним товаров хозяйственно – бытового назначения, содержащих бытовой газ.

Аппаратом областной комиссии проведен анализ изменений нормативных правовых актов, а также региональных практик пяти субъектов Российской Федерации. Поскольку данный законопроект затрагивает вопросы осуществления предпринимательской деятельности предложения с пояснительной запиской направлены в министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области.

На внеочередном заседании комиссии 3 марта было дано поручение главе Искитимского района обеспечить составление комплексного плана сопровождения несовершеннолетнего В. и его семьи, министерству здравоохранения Новосибирской области провести проверку качества медицинской помощи несовершеннолетнему В. и исполнения ГБУЗ НСО «Линевская районная больница» законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав, срок до 25 марта.

За Вашей подписью Сергей Александрович, на имя главы направлено письмо с выявленными нарушениями. Устранение поставлено на контроль. Татьяна Юрьевна дополнит в части ведомственного контроля.

Спасибо за внимание!

Нелюбов С.А.: есть вопросы к Зое Олеговне?

Нелюбов С.А.: Очень важное поручение об административной

Новосибирской области. Зоя Олеговна, в какие сроки мы планируем выйти на площадку Законодательного Собрания?

Вивденко З.О.: на этой неделе, законопроект будет направлен в Министерство юстиции на согласование.

Нелюбов С.А.: это очень важный документ, который должен стать действенным механизмом об административной ответственности участников процесса, связанного с профилактикой и недопущением совершения правонарушений несовершеннолетними. Наш регион, один из первых субъектов, который выходит с такой инициативой, и я думаю депутатский корпус нас поддержит.

Спасибо, Зоя Олеговна!

3. Нелюбов С.А.: О результатах проведенной работы в части контроля организации медицинской помощи несовершеннолетнему из Искитимского района прошу доложить заместителя министра здравоохранения Новосибирской области Анохину Татьяну Юрьевну.

Пожалуйста, Татьяна Юрьевна!

(Выступление Анохиной Т.Ю.)

Во исполнение п.п. 3.3. Постановления КДН и ЗП на территории НСО от 03.03.2023 № 2 в части контроля организации медицинской помощи несовершеннолетнему В. проведен ведомственный контроль качества и безопасности медицинской деятельности. К проверке были привлечены главный специалист детский психиатр Минздрава НСО Кирчагло О.В. и главный специалист-нарколог Минздрава НСО Кормилина О.М.

В результате проверки выявлены следующие нарушения:

Федерального закона от 21.11.2013 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (пункт 11 части 1 статьи 79), приказа Минздрава России от 31.12.2002 № 420 «Об утверждении форм первичной медицинской документации для психиатрических и наркологических учреждений» (далее – приказ МЗ РФ № 420), а именно:

медицинская карта по форме № 030-1/у-02 не оформлена в 2018 году при обращении за психиатрической помощью (карта оформлена только 10.06.2022) (абз. 1 Приложения № 3 приказа МЗ РФ № 420);

не ведется (не заполнен) пункт 12 формы № 030-1/у-02 - контроль посещений в течение 2022 и 2023 годов (пункт 14 Приложения № 3 приказа МЗ РФ № 420);

не указаны дополнительные сведения, имеющие значение для ведения пациента (сопутствующее наркологическое заболевание), пункт 30 формы № 030-1/у-02 не заполнен (пункт 31 Приложения № 3 приказа МЗ РФ № 420);

не указаны факты употребления психоактивных веществ в период наблюдения больного, пункт 42 формы № 030-1/у-02 не заполнен (пункт 43 Приложения № 3 приказа МЗ РФ № 420).

Закона РФ от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» (часть 3 статьи 26, часть 3 статьи 27), а именно:

мотивированное заключение врачебной комиссии об установлении диспансерного наблюдения не оформлено, группа диспансерного наблюдения не определена.

По результатам проверки главному врачу ГБУЗ НСО «Линевская районная больница» выдано предписание об устранении указанных нарушений до 22.05.2023. После чего будет проведен повторный контроль.

Кроме этого, главный врач этой больницы в марте был лишен части стимулирующей выплаты.

Это, что касается ведомственного контроля, по исполнению основных мероприятий Сергей Александрович, мне сразу доложить?

Нелюбов С.А.: нет, давайте пообсуждаем эту ситуацию с Линевской районной больницей. Татьяна Юрьевна, какова ваша оценка, как профессионала? По сути, печальная картина сложилась с точки зрения контроля руководства за диспансерным наблюдением несовершеннолетнего.

Анохина Т.Ю.: в первую очередь, это конечно связано с кадровой проблемой. За это время в больнице несколько раз сменился врач психиатр-нарколог, т.е. в этой больнице он в одном лице ведет психологических и наркологических пациентов как детей, так и взрослых. Первый специалист не все документы оформил и не передал второму специалисту, т.е. отсутствие преемственности привело к такой ситуации.

Нелюбов С.А.: Это не снимает ответственности ни с кого. У меня второй вопрос: Как вы видите дальнейшую работу в части контроля за деятельностью больницы?

Анохина Т.Ю.: Мы планируем проведение планового ведомственного контроля по тематике наблюдения и оказания первичной специализированной медико-санитарной помощи пациентам психологического и наркологического профиля, но сейчас мы уже формируем план ведомственного контроля на 2024 год, сегодня мы можем проводить только внеплановые проверки.

Нелюбов С.А.: тогда предлагаю, в тех лечебных учреждениях, где в этом году будут проводиться плановые проверки включить обязательно вопросы оказания медицинской помощи несовершеннолетним.

Анохина Т.Ю.: да, мы это сделаем обязательно, проверим эти направления тоже.

Нелюбов С.А.: попрошу представить для утверждения в комиссию по делам несовершеннолетних скорректированный план для заслушивания на комиссии по данному вопросу в 2023 году.

Болтенко Н.Н.: мне хотелось бы, чтобы в этом плане учли вопросы проверки, наблюдения и сопровождения детей, состоящих на учете у психиатра и получающих психотропные препараты, которые обучаются в колледжах, особенно в сельских территориях. Проверить в части, как ведется диспансеризация, как контролируется прием детьми психотропных препаратов? Кто выдает препараты детям, живущим в общежитии, особенно в выходные дни?

Нелюбов С.А.: так, теперь Татьяна Юрьевна давайте по исполнению решений областной комиссии.

(Выступление Анохиной Т.Ю.)

По пункту 4. постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Новосибирской области от 02.12.2022 № 10 создана рабочая группа по разработке Алгоритма межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики Новосибирской области по

наркотических средств и других психоактивных веществ, и проведению с ними профилактической работы (далее – Регламент) при Министерстве труда и социального развития Новосибирской области, куда вошли главные внештатные специалисты министерства здравоохранения Новосибирской области: главный специалист психиатр-нарколог Кормилина О.М., главный детский специалист психиатр-нарколог Кошляк Н.М., главный детский специалист психиатр Кирчагло О.В.

Для решения вопроса о проработке алгоритма взаимодействия и передачи информации для организации профилактической работы с семьями, в которых несовершеннолетние и (или) их родители имеют алкогольную или наркотическую зависимость, министерством здравоохранения Новосибирской области внесено предложение в алгоритм о передаче медицинскими организациями сведений о несовершеннолетних и/или их родителях, имеющих наркологическое заболевание, при наличии согласия несовершеннолетних или их представителей/родителей, имеющих наркологическое заболевание, на передачу информации, являющейся врачебной тайной или содержащей персональные данные, в органы/учреждения профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Новосибирской области. Данные согласия оформляются в органах/учреждениях профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Новосибирской области и медицинских организациях (формы установлены приложениями 1-8 к алгоритму).

Предложения о внесении в алгоритм о передаче медицинскими организациями сведений о несовершеннолетних и/или их родителях, имеющих наркологическое заболевание, при наличии согласия несовершеннолетних или их представителей/родителей, имеющих наркологическое заболевание, на передачу информации, являющейся врачебной тайной или содержащей персональные данные, в органы/учреждения профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Новосибирской области планируется рассмотреть на заседании рабочей группы.

Но считаю, что передавать информацию без согласия нельзя, это будет нарушением Федерального закона № 323.

Нелюбов С.А.: скажите по алгоритму, он у нас будет утверждаться межведомственным приказом или порядком, который мы утвердим на заседании комиссии?

Вивденко З.О. Это будет порядок, который мы планируем утвердить на следующем заседании комиссии, предварительно согласовав со всеми заинтересованными органами системы профилактики. Сегодня проект порядка приобщен к материалам заседания комиссии для изучения.

По пункту 6. постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Новосибирской области от 02.12.2022 № 10 информацию о фактах насилия в отношении детей, в том числе со стороны совместно проживающих с ними взрослых, медицинские организации сообщают в территориальный орган МВД РФ по утвержденной форме на основании Приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 24.06.2021г. №664н «Об утверждении Порядка информирования медицинскими организациями органов внутренних дел в случаях, установленных пунктом 5 части 4 статьи 13

Федерации» и в службу «Единое окно» районной и муниципальной КДНиЗП в соответствии с приказом Министерства труда и социального развития Новосибирской области, Министерства здравоохранения Новосибирской области, Министерства культуры Новосибирской области, Министерства физической культуры и спорта Новосибирской области, Главного Управления Министерства внутренних дел России по Новосибирской области №596/1072/1656/192/552/371 от 27.05.2022г. «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Новосибирской области по раннему выявлению и предотвращению детского и семейного неблагополучия, организации работы с несовершеннолетними и семьями по профилактике социального сиротства». За 2022 год было передано 16345 извещений, такая работа ведется и проводится мониторинг данной работы.

По пункту 10. постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Новосибирской области от 02.12.2022 № 10 Министерством здравоохранения Новосибирской области подготовлены и направлены в Министерство здравоохранения Российской Федерации предложения о снижении возраста обучающихся в образовательных организациях, подлежащих профилактическим осмотрам, для внесения изменений в Порядок проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 10 августа 2017 года № 514н, в части установления дополнительных возрастных периодов его проведения врачом-психиатром в возрасте 12 и 13 лет.

По пункту 2.6. постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Новосибирской области от 14.02.2023 № 1 отчет за 1 квартал 2023 года по профилактике безнадзорности правонарушений несовершеннолетних, подготовлен и направлен в аппарат областной комиссии.

По пункту 6. постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Новосибирской области от 14.02.2023 № 1 главный внештатный детский специалист психиатр министерства здравоохранения Новосибирской области является членом рабочей группы по подготовке изменений в приказ от 03.04.2019 № 1069/370/786/16/265 «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия при оказании помощи детям с суицидальным поведением» (далее – Приказ) Межведомственную программу профилактики суицидального поведения у несовершеннолетних на период 2022-2024 гг., утвержденную постановлением Правительства Новосибирской области от 30.11.2021 № 499-п.».

Принято участие в заседании рабочей группы по вопросам внесения изменений в Приказ (02.03.2023).

Министерством здравоохранения Новосибирской области направлены предложения о внесении изменений в Комплексный план Программы в части деятельности кабинетов медико-социально-психологической помощи для детей (пункты 5.1. и 5.2.):

ожидаемый результат мероприятия 5.1. «Функционирование кабинетов медико-социальной помощи в детских поликлинических отделениях медицинских организаций» «обеспечение доступности медицинской помощи; создание гибкой и

эффективной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям с нарушениями психического здоровья» изложить в следующей редакции:

«Обеспечение доступности медицинской помощи. Сохранение и укрепление здоровья детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и (или) социально опасном положении посредством мониторинга состояния здоровья»;

мероприятие 5.2. «Организация работы психологов в детских поликлинических отделениях медицинских организаций и в Центрах здоровья с целью выявления признаков психического неблагополучия среди детей» изложить в следующей редакции:

«Организация работы психологов в детских поликлинических отделениях медицинских организаций и в Центрах здоровья с целью сохранения и укрепления здоровья обслуживаемых детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и (или) социально опасном положении»;

ожидаемый результат мероприятия 5.2. «своевременное выявление детей с психическими расстройствами и расстройствами поведения, организация целенаправленной помощи» изложить в следующей редакции:

«своевременное выявление детей, которые находятся в трудной жизненной ситуации и (или) социально опасном положении, предоставление психологической помощи, включая психопрофилактику, психокоррекцию и психологическое консультирование, обеспечение ведомственного и межведомственного взаимодействия».

По пункту 9.2. Министерством здравоохранения Новосибирской области проведен анализ суицидов несовершеннолетних, совершенных в 2022-2023 годах, направленный на выявление фактов получения медицинской помощи психиатрического профиля в частных медицинских организациях несовершеннолетними, совершившими суицид. По данным регионального эпидемиологического мониторинга в 2023 году из 5 несовершеннолетних, совершивших суицид, 2 находились под наблюдением частного врача-психиатра (40%), в 2022 году 1 из 21, совершивших суицид (4,76%). По данным документации, полученной в рамках работы мобильной рабочей группы по рассмотрению и выявлению причин, условий и обстоятельств, способствовавших совершению преступлений в отношении несовершеннолетних, а также совершению несовершеннолетними суицидальных попыток, наименования медицинских организаций, в которых наблюдались 2 несовершеннолетних, совершивших суицид, установить не представилось возможным, один несовершеннолетний наблюдался в частной медицинской организации «Анима».

В адрес территориального органа Росздравнадзора подготовлено информационное письмо для проведения контроля (надзора) качества и безопасности медицинской деятельности в частных медицинских организациях, оказавших помощь указанным несовершеннолетним.

Нелюбов С.А.: прозвучала информация, что медицинскими организациями передано более 16000 сообщений в ГУ МВД. У меня вопрос к ГУ МВД, как вы обрабатываете эту информацию?

Фальман А.В.: по каждому сообщению, которое поступает в дежурную часть, инспектор ПДН созванивается и выезжает на адрес проживания семьи, обследует материально-бытовые условия и как чаще всего бывает списывает материалы в

ребенка и семьи не усматриваются, но отрабатывать данную информацию нужно обязательно.

Нелюбов С.А.: Пожалуйста коллеги, к Татьяне Юрьевне есть вопросы?

Вопросов нет! Ну тогда, работу Татьяна Юрьевна продолжаем, особенно по тем моментам, которые у нас остаются не отработанными.

Нелюбов С.А.: Спасибо, Татьяна Юрьевна!

4. Нелюбов С.А.: Как уже было озвучено, в деятельности органов системы профилактики Искитимского района выявлены недостатки. Для выступления с информацией о том, что уже удалось устранить и что планируется предпринять слово предоставляется заместителю главы администрации Искитимского района по социальным вопросам, председателю муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Борису Николаевичу Шпека.

Пожалуйста, Борис Николаевич! Вижу вас на связи.

(выступление Шпека Б.Н.)

В Искитимском районе 64 образовательные организации (из них 42 школы, 19 детских садов, 3 учреждения дополнительного образования (ДЮСШ, Радужный, Учебно-методический центр), все имеют паспорта безопасности.

Из 64 организаций 4 присвоена III категория безопасности (СОШ № 1, № 3, № 4 р.п. Линево и ДОЛ «Радужный»)..

На 7 объектах (СОШ № 1, № 3, № 4 р.п. Линево, с. Легостаево, ст. Евсино, п. Листвянский и «Радужный») обеспечивается охрана сотрудниками ООО ЧОП «Сибирский Щит II». Дополнительно, в апреле месяце из местного бюджета выделено 1308 тысяч рублей для заключения договоров с ООО ЧОП «Сибирский Щит II» в двух образовательных учреждениях (СОШ п. Чернореченский и СОШ п. Степной).

17 объектов оснащены стационарными/ручными металлоискателями. Из местного бюджета выделено 2990 тысяч рублей на приобретение 23 арочных металлоискателей.

Из местного бюджета выделено 120 тысяч рублей на замену камер наружного и внутреннего наблюдения, 5771 тысяч рублей на замену дверей и 1000 тысяч рублей на замену ограждения.

Во всех учреждениях оперативно проверены кнопки экстренного вызова. Из местного бюджета дополнительно выделено 95 тысяч рублей на обновление тревожных кнопок.

«СОШ п. Листвянский» из местного бюджета выделено 6360 тысяч рублей на:

-замену освещения - 200 тыс.

-капитальный ремонт ограждения - 1000 тыс.

-разработка проектно сметной документации и демонтаж автоматической пожарной сигнализации - 160 тыс.

-разработка ПСД на проведение ремонта и прохождение вневедомственной экспертизы - 5000 тыс.

Итого выделено: 17 644 000 рублей.

22 марта 2023 года состоялось обширное рабочее совещание руководителей образовательных организаций при главе района с приглашением начальника центра защиты населения и единой дежурной диспетчерской службы, на котором

сотрудников образовательных организаций, принятии мер по укреплению антитеррористической защищенности объектов. Руководителям напомнили об алгоритме действий.

На 24 апреля запланирован семинар с заместителями руководителей образовательных организаций с приглашением представителя из г. Бердска УФСБ России по Новосибирской области по отработке порядка действий при попытках вооруженных нападений и совершения преступлений террористического характера.

На заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав рассмотрен вопрос о совместной работе Отдела МВД «Искитимский» и органов учреждений системы профилактики (по профилактике социальных медиа по направлениям «суицид», «нацизм», «наркомания»). Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав проведен анализ материалов в отношении несовершеннолетних, доставленных в отделы полиции в марте-апреле 2023г. В состав КДН Искитимского района включены Главный врач Искитимской и Линёвской больницы.

Кроме этого, дополнительно направлены письма руководителям образовательных организаций с рекомендациями о проведении тренировок с работниками, практических занятий и инструктажа о порядке действий при обнаружении на объектах посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта.

Комплексный план сопровождения несовершеннолетнего Эдуарда и его семьи составлен. Мать несовершеннолетнего дала согласие на сопровождение несовершеннолетнего. Согласно постановлению областной комиссии по делам несовершеннолетних, план будет утвержден в течение 10 дней после выписки несовершеннолетнего из стационара (ориентировочно в мае 2023 года, срок пребывания В. до 27 апреля, но может быть продлён).

В образовательных организациях проводится мониторинг личностных особенностей школьников в период возрастных кризисов, их личностных и поведенческих проблем. В соответствии с планом работы педагогов-психологов проводятся мониторинги тревожности, самооценки, настроения, изучение мотивационной сферы, а также буллинга в детско-подростковой среде в форме психологических методик, опросов, психологических тестов. Работа ведется по каждому классу отдельно.

Педагоги-психологи работают совместно с классными руководителями. Были проведены классные часы, беседы. Ведётся работа с родителями (дополнительные родительские собрания). С педагогическими коллективами школ были проведены лекторий по теме: «Буллинг как социально – педагогическая проблема».

Данная работа находится на постоянном контроле у Главы Искитимского района, членов КДН и других служб района.

Спасибо за внимание!

Нелюбов С.А.: Спасибо, Борис Николаевич!

Нелюбов С.А.: Вот видите коллеги, какой наглядный пример того, чтобы какие-то реальные действия по безопасности предпринять, нужно сначала пройти через чрезвычайную ситуацию. Сразу изыскали средства, заключили договора с ЧОПами. Ситуация в Искитиме была конечно на грани. Коллеги, обращаюсь ко всем, нужно заниматься вопросами безопасности в плановом порядке, а не

Нелюбов С.А.: Борис Николаевич, у меня все-таки к вам вопрос: вы не дали оценку системе органов профилактики, я так и не услышал ответа, почему семью сняли с учета СОП?

Второй вопрос: ребенок в ближайшее время вернется домой. Как будет осуществляться сопровождение ребенка органами системы профилактики?

Шпека Б.Н.: за последние полтора года замечаний по семье не было, все было хорошо, поэтому было принято решение о снятии семьи с учета. По второму вопросу: сопровождение семьи и ребенка будет осуществлять специалист КЦСОН «Вера».

Есть вопросы к Борису Николаевичу?

Вопросов нет!

Нелюбов С.А.: Все-таки более четко нужно разработать план индивидуальной работы с семьей, который мы включим в постановление комиссии.

5. Нелюбов С.А.: Спасибо, идем дальше. Слово для выступления по вопросу «О состоянии подростковой преступности, в том числе, в сфере незаконного оборота наркотиков, в I квартале 2023 года, принимаемых мерах по профилактике»» предоставляется заместителю начальника Управления организации деятельности участковых полиции и подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по Новосибирской области – начальнику отдела организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних Фальман Аксинье Владимировне.

Пожалуйста, Аксинья Владимировна!

(выступление Фальман А.В.)

Добрый день Сергей Александрович! Добрый день члены комиссии!

Профилактика противоправного поведения подростков является одним из приоритетных направлений деятельности органов системы профилактики, в том числе органов внутренних дел.

Проведенный анализ оперативной обстановки по линии несовершеннолетних показал, что количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в 1 квартале 2023 года возросло на 25% и составило 216 против 271 в аналогичном периоде прошлого года (особо тяжкие преступления – 70, тяжкие – 40, средней тяжести – 114, небольшой тяжести - 47), при этом удельный вес в общем массиве преступлений увеличился на 0,1% и составил 4,9%.

Справочно:

Две трети преступлений совершаются подростками в дневное (34 %) и вечернее время (32,5%) и оставшаяся часть в ночное время (33,5%);

64,8% расследованных преступлений носит имущественный характер, краж - 130, грабежей - 15, угонов – 1; разбоев – 6, мошенничество – 8.

Увеличение числа преступлений прогнозировалось с конца 2022 года, поскольку из 271 преступления, вошедшего в книгу по уголовной статистике, 169 были совершены в 2022 году.

Рост преступлений фиксируется в 5 районах города и 12 районах области. Наибольший рост - в Дзержинском районе на 933,3% (с 6 до 62), Калининском районе на 366,7% (с 3 до 14), Кировском районе на 128,6% (с 7 до 16), Новосибирском районе на 700% (с 1 до 8), Маслянинском районе на 500% (с 1 до 6), Венгеровском районе на 400% (с 1 до 5) и Колыванском районе на 220 (с 5 до

Рост преступлений в основном произошел за счет многоэпизодности:

Справочно: Так, Дзержинском районе Головки Н.С., 2002 года рождения установлено 62 эпизода преступлений, которые им были совершены в несовершеннолетнем возрасте.

Последовательно с начала 2023 года отмечается снижение:

- на 11,5% количества несовершеннолетних, совершивших преступления (со 199 до 176, из которых 35 состояли на профилактическом учете);
- на 38,7% количества несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии опьянения (с 31 до 19);
- на 44,6% количества преступлений, совершенных в подростковых группах (с 65 до 36);
- на 53,3% количества ранее судимых несовершеннолетних, совершивших преступления (с 30 до 14).

Несмотря на ежедневный мониторинг находящихся в производстве уголовных дел по преступлениям, совершенным несовершеннолетними, в том числе в составе смешанных групп, изучение возраста участников преступлений, установление инициатора, а также регистрация каждого факта преступления, предусмотренного ст. 150 УК РФ и в дальнейшем принятие мер профилактического характера, не позволило снизить количество данного рода преступлений (+ 25% с 36 до 45).

Вместе с тем, на территории региона наблюдается рост на 60% (с 5 до 8) по преступлениям, связанным с незаконным оборотом наркотиков. Преступления данного вида совершены на территории обслуживания МО МВД России «Новосибирский» – 1 (+100%), ОМВД России по Маслянинскому району – 2 (+100%), ОП № 4 «Калининский» - 1 (+100%), ОП № 6 «Октябрьский» - 1 (+100%), ОП № 8 «Кировский» - 2 (+100%), ОП № 9 «Первомайский» - 1 (+100%). Из числа указанных преступлений 4 квалифицировано по ст.228 ч.1 УК РФ, 1 – ст.228 ч.2 УК РФ, 3 – ст.228.1.ч.4 УК РФ.

В совершении данных преступлений участвовало 8 подростков (2022 г. - 5), из них: 3 – состояли на профилактическом учете, 2 были замечены в употреблении наркотических средств, состояли на учете у нарколога.

На 1 апреля 2023 года на учетах в ПДН ГУ МВД России по Новосибирской области состоит: 34 несовершеннолетних потребителя наркотических веществ, из них 12 поставлено в отчетном периоде, 57 подростков, употребляющих токсические вещества, из них 5 поставлено в 2023 году.

Одной из профилактических мер по предупреждению преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков и потребления подростками психоактивных веществ (алкоголь, наркотики) является привлечение несовершеннолетних правонарушителей к административной ответственности и своевременная постановка на профилактический учет в территориальных органах внутренних дел.

За анализируемый период сотрудниками полиции организовано и проведено 324 рейда, 369 лекций и бесед с подростками и родителями, из них 18 профилактических мероприятий во взаимодействии с сотрудниками УНК, 15 совместно с врачами-наркологами. В результате проведенных мероприятий к административной ответственности привлечено по ст. 6.8, 6.9 КоАП РФ - 13 несовершеннолетних.

Нельзя не отметить, что в текущем году сотрудниками полиции во взаимодействии со всеми органами и учреждениями системы профилактики, проводилась работа по ранней профилактике преступлений среди несовершеннолетних, в том числе в ЦВСНП ГУ МВД было помещено 42 подростка (АППГ - 49).

Справочно: за совершение общественно опасных деяний 16 несовершеннолетних, за совершение административных правонарушений – 25, 81 - для помещения в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа.

С целью профилактики совершения преступных деяний подростками ГУ в 2023 году организовано проведение широкого спектра мер, к которому относятся: акция в образовательных организациях «Единый день профилактики» с участием представителей КДНиЗП Новосибирской области, аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Новосибирской области, сотрудников ГУФСИН России по Новосибирской области, проведение специализированных мероприятий обще профилактической направленности (Подросток - правонарушитель, Безопасность, Твой выбор, Дети России).

На протяжении трех лет сотрудниками УОДУУПиПДН ГУ совместно с культурно-досуговыми центрами области практикуется проведение профильной онлайн смены «Звездный путь», в которой принимают участие несовершеннолетние, состоящие на профилактическом учете в ПДН.

Кроме того, в феврале 2023 года в ДОЛ «Олимпиец» Маслянинского района проведена профильная смена «На страже закона».

С целью формирования законопослушного поведения, пропаганды здорового образа жизни, с сентября 2020 года проводится работа по открытию на базе общеобразовательных организаций классов правоохранительной направленности (в настоящее время открыто 8 классов в 7 школах).

Организация работы по профилактике противоправного поведения несовершеннолетних находится на постоянном контроле у руководства Главного управления.

Спасибо за внимание!

Нелюбов С.А.: Спасибо, Акси́нья Владимировна!

Есть ли вопросы к Акси́нье Владимировне?

Нелюбов С.А.: Коллеги, не просто принимаем информацию к сведению, а проводим анализ динамики подростковой преступности в каждом муниципальном районе и городском округе, особенно там, где допущен рост, нужно посмотреть в чем причина и самый главный акцент сделать на профилактическую работу. Это у нас сегодня зафиксировано и в постановлении комиссии, вы должны представить результаты проведенной работы до 01 июня в аппарат комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Накануне летнего периода и отдыха несовершеннолетних эта работа очень важная и самое главное мы должны понимать причины роста преступности по 6 районам г. Новосибирска. Валерий Александрович, просьба посмотреть. Также беспокоят такие районы, как Венгеровский, Маслянинский, Колыванский. Попрошу на следующем заседании комиссии представить информацию с анализом проведенной работы и возможно отдельные районы, где наблюдается необоснованный рост преступности, мы вынесем на рассмотрение комиссии с

6. Нелюбов С.А.: слово для выступления по третьему вопросу «О принимаемых мерах по лечению и медицинской реабилитации несовершеннолетних, употребляющих наркотические и психотропные вещества, в том числе организации их лечения в недобровольном порядке» предоставляется главному внештатному специалисту психиатру-наркологу министерства здравоохранения Новосибирской области, главному врачу Новосибирского областного клинического наркологического диспансера Кормиловой Ольге Михайловне.

Пожалуйста, Ольга Михайловна!

(выступление Кормиловой О.М.)

Уважаемый Сергей Александрович и члены комиссии!

Всего в Новосибирской области в 2022 г. зарегистрирован 451 несовершеннолетний с наркологической патологией, в возрастной группе 0-14 лет - 33 ребенка, в группе 15-17 лет – 418 подростков, из них:

больных алкоголизмом – 13 чел.;

наркоманией – 24 чел. или 4,1 на 100 тыс. н/л (РФ – 11,6, СФО - 8,7);

токсикоманией – 16 чел.;

с пагубным употреблением алкоголя – 310 чел.;

с пагубным употреблением наркотических веществ – 35 чел.;

с пагубным употреблением ненаркотических веществ – 53 чел.

Всего потребителей наркотических средств – 59 человек, потребителей наркотических и ненаркотических веществ – 128 человек. Потребителей наркотиков инъекционным способом среди несовершеннолетних не зарегистрировано.

По сравнению с 2021 г. общая заболеваемость наркологическими расстройствами среди несовершеннолетних снизилась на 5,3% за счет снижения числа больных токсикоманией и пагубным употреблением алкоголя.

В целом для наркологической ситуации среди несовершеннолетних жителей Новосибирской области характерны следующие тенденции:

Снижение общей заболеваемости наркологическими расстройствами на 5,3% (с 476 человек до 451), увеличение первичной заболеваемости на 15,1% (со 146 до 168 человек)

Преимущественное число несовершеннолетних лиц с наркологической патологией зарегистрировано среди жителей районов области 259 человек (57,4%)

Среди несовершеннолетних преимущественное число - потребители психостимуляторов, каннабиноидов; отсутствуют потребители наркотических средств опийной группы

Увеличение на 15% числа несовершеннолетних лиц, страдающих алкоголизмом (за счёт жителей города); снижение на 10,7% числа лиц с УВП алкоголя (за счет области)

В показателях общей заболеваемости несовершеннолетних наркоманией и УВПН в 2022 г. отмечается рост заболеваемости наркоманией в 1,7 раза, причем рост произошел за счёт детей и подростков, проживающих в районах области (рост в 3 раза), тогда как в Новосибирске рост составил всего 19,4%. Употребление с вредными последствиями НС среди несовершеннолетних снизилось на 2,8%.

По районам Новосибирской области наибольшее число зарегистрированных

Искитимском районе – 5 человек (в сумме с. Линёво) и Новосибирском сельском районах – 3 человека. С УВПН наибольшее число зарегистрировано в Колывани – 4 человека, Коченевском и Черепановском районах – по 3 несовершеннолетних.

В городе Новосибирске в 2022 г. выявлены 12 несовершеннолетних с наркоманией, что на 2 человека больше, чем в 2021 г., максимальное число их - в Заельцовском и Кировском районах – по 3 человека. В Железнодорожном, Дзержинском, Центральном и Советском районах несовершеннолетних лиц с наркоманией не зарегистрировано. С диагнозом употребление наркотиков с вредными последствиями в Новосибирске зарегистрировано в 2022 г. 20 несовершеннолетних, лидирует Калининский район – 7 человек, по 4 – в Ленинском и Заельцовском. В Железнодорожном, Центральном, Октябрьском, Первомайском и Советском районе – такие лица не зарегистрированы.

Комплекс мероприятий, направленных на превенцию наркологической патологии, на снижение числа несовершеннолетних потребителей ПАВ осуществляется в 3-х направлениях: работа со здоровыми школьниками (первичная профилактика), выявление группы риска и лечение потребителей (вторичная профилактика), лечение и медицинская реабилитация подростков с химической зависимостью (третичная профилактика).

Раннее выявление немедицинского потребления ПАВ – эффективная стратегия профилактики. Профилактические медицинские осмотры с психодиагностическими мероприятиями и социально-психологическим тестированием проводятся ежегодно в образовательных организациях Новосибирской области.

В 2022 г. в НСО из 24054 учащихся, подлежащих ПМО, обследовано 17089 человек, выявлены 10 несовершеннолетних потребителей наркотических средств и психотропных веществ, с ними начата комплексная работа психиатров-наркологов, психотерапевтов, психологов и других специалистов. Однако, 4176 человек отказались от прохождения медицинского осмотра, это 19,2%, большой процент, над снижением которого необходимо работать всем причастным органам.

Проблема социальной дезадаптированности подростков является актуальной, так как деструктивные процессы, затронувшие различные общественные сферы, повлекли за собой рост наркомании и преступности не только среди взрослого населения, но и среди молодежи.

Дополнительно к СПТ медицинские психологи в 2023 г. начали проводить тестирование несовершеннолетних с помощью методики «Склонность к девиантному поведению», которой определяют показатели выраженности зависимого, самоповреждающего, агрессивного, делинквентного, т.е. антиобщественного, противоправного поведения, а также социально-обусловленного поведения.

За 4 месяца 2023 г. данное тестирование проведено у 478 учащихся в 32 учебных учреждениях города Новосибирска, средний возраст составил 15,7 лет. У каждого десятого была выявлена ситуативная склонность к отклоняющимся видам поведения (53 человека):

делинквентное поведение - 20 человек (37,8%);

зависимое - 14 человек (26,4%);

аутоагрессивное - 14 человек (26,4%);

Всего выявлено 14 несовершеннолетних с уже сформированной моделью самоповреждающего поведения и высоким риском реализации суицидальных тенденций: Заельцовский район – 8 человек, Октябрьский, Ленинский, Дзержинский, Первомайский районы – по 1 случаю, Каргатский район – 2 подростка. Свежие самопорезы выявлены у 6 человек.

Профилактика суицидальных проявлений является одним из приоритетных направлений в деятельности всех органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Учащимся, у которых выявлена склонность к отклоняющемуся поведению, выданы направления на консультацию к врачу-психиатру, проведены индивидуальные консультации, беседы с участием районных врачей психиатров-наркологов, информирование о возможностях оказания помощи медицинскими психологами. Информация передана в образовательные организации, и, в первую очередь, родителям. Родители всех этих несовершеннолетних написали отказ от передачи информации в КДН и ПДН.

Наркологическая помощь, в том числе, лечение и медицинская реабилитация несовершеннолетних наркологических больных, осуществляется в учреждениях государственной системы здравоохранения Новосибирской области за счет средств бюджета, в амбулаторных условиях и стационарно. В Новосибирской области головным учреждением здравоохранения, оказывающим наркологическую помощь несовершеннолетним с психическими расстройствами и расстройствами поведения, связанными с употреблением ПАВ, является ГБУЗ НСО «НОКНД». Для оказания амбулаторной, в том числе профилактической работы на базе наркологического диспансера организовано детско-подростковое диспансерное отделение № 2 с кабинетами во всех 9 районах Новосибирска. В других муниципальных образованиях НСО несовершеннолетнее население обслуживается районными врачами психиатрами-наркологами центральных, районных, городских больниц соответствующего муниципального образования.

Стационарное лечение и реабилитацию несовершеннолетние пациенты получают на базе реабилитационного стационарного отделения № 2 ГБУЗ НСО «НОКНД», на базе стационаров Бердской ЦГБ и Куйбышевской ЦРБ.

Цель медицинской реабилитационной программы - реадaptация химически зависимых подростков, направленная на формирование длительной ремиссии.

Задачи МР направлены не только на лечение зависимости, но и на выявление и преодоление причин, приводящих к ней, а также на изменение деструктивных навыков поведения, негативного образа мышления и переживания чувств, которые и явились предпосылкой для употребления ПАВ, развитие на конструктивных жизненных навыков и ценностей.

При госпитализации подростка в стационар родители (или лица их заменяющие) автоматически становятся участниками реабилитационного процесса и обязаны посещать группу поддержки для родителей и активно участвовать в ее работе (один раз в неделю, две недели). Группа поддержки помогает родителям развивать навыки, необходимые для конструктивного диалога со своим ребенком-подростком.

Диагностические, лечебные и реабилитационные мероприятия в отношении несовершеннолетних проводятся с применением последовательных этапов как в

составляют от 21 дня до 3-х месяцев, в зависимости от медицинских показаний, сроки проведения мероприятий медицинской реабилитации – до 3-х месяцев. На стационарном этапе в круглосуточном стационаре несовершеннолетние находятся под наблюдением полипрофессиональной команды - врача психиатра-нарколога, психотерапевта, клинического психолога, специалиста по химической зависимости. При необходимости назначаются консультации врачей-специалистов: психиатра, невролога, педиатра. Лечащий врач психиатр-нарколог организует и курирует работу всей бригады, отслеживает динамику состояния, планирует лечебно-диагностические мероприятия.

В 2022 году в Новосибирской области наркологическое лечение в условиях стационара было проведено 35 несовершеннолетним (в 2021 г. пролечено 27 человек), из них 14 человек (40%) – потребители наркотических веществ. Несовершеннолетних с алкоголизмом и УВПА было 5 и 12 человек соответственно, человек, тогда как в 2021 г. несовершеннолетних с алкоголизмом в стационаре не лечилось, а с пагубным употреблением алкоголя было 9 человек. В 2022 г. в 2 раза меньше, чем в прошлом пролечено подростков - токсикоманов 4 и 8 соответственно.

Психологическое консультирование и психокоррекция проводится на всех этапах реабилитационной программы. Основной упор при работе психолога делается на индивидуальную психокоррекцию. Определение необходимого объема психокоррекционных мероприятий, длительности, тактики ведения пациента происходит по совместному решению специалистов (врач психиатр-нарколог, медицинский психолог, психотерапевт) с учетом наличия факторов риска, защитных факторов и др.

По итогам 2022 года медицинскими психологами проведено 130 бесед с пациентами, употребляющими НС и ПАВ. Цикл бесед в 2022 году окончили 22 пациента. Врачом-психотерапевтом проведено 444 консультации, в том числе 293 индивидуальные, 34-семейные, 24-групповые, завершено 18 из 26 реабилитационных программ.

На базе диспансерного отделения №2 ГБУЗ НСО «НОКНД» с 2022 года, непрерывно ведется групповая работа с воспитанниками Каргатского СУВУ, занятия проводятся в формате групповой работы в виде тренинга, проводятся тематические дистанционные кинолектории. По итогам 2022 года медицинские психологи провели 6 удаленных лекционных и 6 тренинговых занятий.

Специализированная наркологическая медицинская помощь, в том числе детскому населению, оказывается на добровольной основе в соответствии со статьей 20 Федерального закона № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» после получения информированного добровольного согласия больных наркоманией в возрасте старше 16 лет, иных несовершеннолетних в возрасте старше 15 лет; несовершеннолетних до 15 лет и больных наркоманией до 16 лет - при получении информированного согласия их родителей или законных представителей. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации № 1051н от 12.11.2021 года «Об утверждении порядка дачи информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство и отказа от медицинского вмешательства...» предписывает, что один из родителей или иной законный представитель дает информированное добровольное согласие в

наркологической помощи или при медицинском освидетельствовании несовершеннолетнего в целях установления состояния наркотического либо иного токсического опьянения.

Основания для госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке, обозначенные статьей 29 Закона РФ "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании" не применяются в наркологической практике.

В наркологии недобровольная госпитализация применяется только при наличии тяжелого психического расстройства в рамках оказания психиатрической помощи, а не в связи с их нуждаемостью в лечении от наркомании как таковой, и только на основании решения суда.

Недобровольное лечение у психиатра-нарколога взрослых по постановлению суда является регулярной практикой, однако к несовершеннолетним пациентам применяется крайне редко.

В ГБУЗ НСО «НОКНД» в 2021 г. по постановлению суда стационарное лечение проходил 1 несовершеннолетний (ст. 72.1 УК РФ – «Назначение наказания лицу, признанному больным наркоманией»), в 2022 г. – 1 несовершеннолетний (п.5 ст. 73. УК РФ «Условное осуждение», с возложением обязанности прохождения курса лечения от наркомании). Оба пациента после прохождения стационарного лечения от дальнейшего прохождения реабилитации отказались, в настоящее время они перешли во взрослую группу, продолжают уклоняться.

В 2023 г. госпитализаций несовершеннолетних по постановлению суда в ГБУЗ НСО «НОКНД» не было.

В ГБУЗ НСО «Государственная Новосибирская клиническая психиатрическая больница № 3» в 2021 году были госпитализированы 4 подростка в возрасте 15-17 лет с психозами на фоне приёма психостимуляторов, в 2022 году – 2 человека.

В настоящее время идет совместная работа над регламентом межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики Новосибирской области по выявлению и учету несовершеннолетних, склонных к потреблению алкоголя, наркотических средств и других психоактивных веществ, и проведению с ними профилактической работы.

Спасибо за внимание!

Нелюбов С.А.: Спасибо, Ольга Михайловна!

Пожалуйста коллеги, вопросы к Ольге Михайловне?

Нелюбов С.А.: Достаточно содержательный доклад у Ольги Михайловны, спасибо. Сегодня приложением к постановлению у нас предлагается для изучения членам комиссии проект Порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики Новосибирской области по выявлению и учету несовершеннолетних, склонных к употреблению алкогольных, наркотических средств и психотропных веществ и организация проведения с ними работы. Это проект, продукт работы межведомственной комиссии взаимодействия по данному вопросу.

Ольга Михайловна, по вашей оценке, что привносит нового этот порядок?

Кормилина О.М.: В этом порядке основным являются четкие разграничения между наркологическими службами и медицинскими организациями. В порядке

информации между всеми органами системы профилактики и я думаю, что после его принятия у нас уже не будет проблем по передаче персональных данных.

Нелюбов С.А.: Спасибо Ольга Михайловна!

7. Нелюбов С.А.: слово для выступления по четвертому вопросу повестки: «О реализации пилотного проекта «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет» и апробации федеральной межведомственной автоматизированной информационной системы в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиты их прав» предоставляется министру труда и социального развития Новосибирской области, заместителю председателя областной комиссии Бахаревой Елене Викторовне.

Пожалуйста, Елена Викторовна!

(Выступление Бахаревой Е.В.)

Федеральными органами власти наш регион определен пилотной площадкой для реализации двух проектов в этом году. Оба проекта носят межведомственный характер и требуют консолидации усилий различных органов и учреждений системы профилактики.

В своем выступлении я кратко остановлюсь на содержательной части проектов и задачах, которые нам необходимо решить.

Первый проект - Уполномоченного по правам ребенка при Президента Российской Федерации Марии Алексеевны Львовой-Беловой, - направлен на профилактику социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет (утвержденный проект в регион еще не поступил, в марте поступило письмо Минпросвещения РФ о том, что он будет утвержден на заседании федеральной рабочей группы в апреле этого года).

На федеральном уровне в целом отмечается устойчивая положительная динамика в сфере профилактики социального сиротства, однако отмечается необходимость усиления работы с детьми в возрасте до 4-х лет вследствие того, что этот возраст является наиболее уязвимым для рисков неблагополучия и их последствий для дальнейшей жизни гражданина, так как личность ребенка формируется именно в этот период.

Проект разработан исходя из существующих рисков роста численности выявляемых детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, который прогнозируется на федеральном уровне в связи с тем, что на 1,4% увеличилась доля детского населения, в том числе за счет миграционного прироста, а также достигнутых в 2019-2020 годах минимальных значений численности выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей до 7-ми лет (включительно) по Российской Федерации и регионам-участникам Проекта.

По информации разработчиков проекта каждый второй ребенок помещается в дом ребенка временно по заявлению родителей (значительная часть которых пребывает в учреждении более года в критическом для развития возрасте, не имея при этом статуса, оставшегося без попечения родителей, а, следовательно, и возможности быть усыновленным или взятым под опеку в семью). При этом, в большинстве случаев временного помещения можно было избежать при наличии системы действенной диагностики семейных ситуаций и оказании соответствующей помощи.

В Новосибирской области на сегодняшний день в организациях для детей-

«Созвездие» и центр «жемчужина» г. Новосибирска, Тогучинский центр помощи детям-сиротам) находится 110 детей в возрасте от 0 до 4 лет, из них 33 ребенка относятся к категории детей, оставшихся без попечения родителей, остальные – помещены временно (33 - относятся к категории детей-сирот, 44- находятся по заявлению родителей, 33 - помещены и по актам полиции и ходатайствам органов системы профилактики. У 6 детей высокий риск оставления в организации и перехода в статус сирот, 18 детей имеют инвалидность, 20 братьев и сестер, совместно находящихся в организациях).

Численность детей-сирот указанной возрастной категории, находящихся под надзором в организациях, ежегодно снижается в среднем на 15 % (в 2019 году – 65 детей, в 2020 – 54 ребенка, в 2021 – 47 детей, в 2022 – 28 детей), однако количество детей, помещаемых в организации по заявлению родителей и в ходе профилактических мероприятий остается на высоком уровне – от 120 детей до 140 детей ежегодно, из них порядка 30% признаются «социальными сиротами».

Стратегической целью проекта является повышение устойчивости российских семей с детьми в возрасте до 4-х лет в преодолении трудной жизненной ситуации, в том числе ситуации, создающей риски помещения детей под надзор в учреждения стационарного типа.

Цели проекта обозначены на слайде (1. Укреплен кадровый потенциал в области сохранения кровных семей и возвращения детей в семьи, 2. Дома ребенка переведены к семейно-ориентированной концепции деятельности; 3. Перечень реализуемых мер и механизмов поддержки семей и содействия семейному устройству детей приведены в соответствие с законодательными возможностями и современными практиками помощи семьям; 4. Повышена доступность ранней помощи детям и их семьям).

В результате реализации проекта на 25% должна снизиться доля детей в возрасте до 4-х лет, воспитывающихся в организациях для детей-сирот, от численности детского населения в возрасте до 4-х лет, а также на 15% снизится вероятность становления ребенка в возрасте до 4-х лет социальным сиротой, на 1000 детей соответствующей возрастной группы в пилотных регионах Проекта.

Реализация проекта происходит в несколько этапов. Регионы имеют возможность вариативности реализации мероприятий в рамках проекта, но наличие в пилотном регионе 4 подпроектов обязательно.

Они представлены на слайде - это Служба «Дети в семье»; Перепрофилирование домов ребенка; «Действуем вместе» и Ранняя помощь.

Коротко о каждом подпроекте.

Служба «Дети в семье» является одним из ключевых элементов для достижения планируемых стратегических результатов Проекта и представляет объединение высококвалифицированных специалистов: психологов, юристов, методистов и специалистов по ведению случая, ориентированных, в первую очередь, на работу с детьми, уже помещенных в интернатные учреждения или в отношении которых такой риск достаточно высок.

Работа Службы строится по двум направлениям:

содействие возвращению в кровные семьи детей, воспитывающихся в учреждениях интернатного типа;

оказание помощи семьям, попавшим в ситуации, создающие риски

В проекте представлены несколько вариантов алгоритмов создания Службы в регионе исходя из существующей практики и региональной специфики работы. Нам предстоит выбрать наиболее оптимальный для Новосибирской области вариант.

Служба может быть организована в качестве структурного подразделения одного из региональных государственных бюджетных (казённых, автономных) учреждений или социально ориентированной некоммерческой организации, осуществляющих профилактику социального сиротства, поддержку материнства и детства, либо в качестве отдельного юридического лица в организационно правовой форме государственного казенного, бюджетного или автономного учреждения, либо в форме автономной некоммерческой организации, учрежденной исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Служба должна начать работу в регионе до 4 квартала этого года.

Подпроект Перепрофилирование Домов ребенка.

Предусматривает переход Домов ребенка в единую ведомственную подчиненность, а также с учетом существующей потребности их перепрофилирование в целях организации системы помощи семьям с детьми с обеспечением сохранения кадрового ресурса и организации системы повышения квалификации.

Проектом также предусматриваются сроки работ и варианты перепрофилирования исходя из региональных потребностей (разработка плана по перепрофилированию каждого учреждения – конец 2023 года, предлагаемые типы: Центры/группы дневного пребывания; Центры/службы содействия семейному воспитанию; Центры/службы ранней помощи; Центры/группы реабилитации; Детский сад с ясельными группами, в т.ч. для детей с ОВЗ и инвалидностью).

Подпроект «Действуем вместе», цель которого - повышение способности семей противостоять трудным жизненным обстоятельствам посредством расширения спектра оказываемых услуг вне зависимости от стадии кризиса.

Особое внимание уделено задачам по развитию системы помощи, лечения и реабилитации родителей, употребляющих алкоголь, а также обеспечению бесшовного доступа семей к существующим социальным сервисам.

Также отмечена необходимость повышения гибкости имеющихся инструментов экстренной помощи семьям с детьми, которые оказываются в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении.

В рамках подпроекта «Ранняя помощь», направленного на развитие комплекса услуг, оказываемых на междисциплинарной основе детям от рождения до 3-х лет (не зависимо от наличия инвалидности), имеющим ограничения жизнедеятельности либо ограниченные возможности здоровья с риском развития ограничений жизнедеятельности, и их семьям необходимо обеспечить:

внедрение протокола информирования родителей детей-инвалидов и детей с риском инвалидизации об имеющейся государственной и общественной поддержке;

реализацию в полном объеме комплексного межведомственного плана от 16 декабря 2022 г. по совершенствованию ранней помощи детям и их семьям;

повышение уровня положительного общественного восприятия образа семьи, воспитывающей детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, страха у кровных и приемных родителей.

Уважаемый Сергей Александрович, коллеги, в регионе многие из озвученных мною задач реализуются.

Нам необходимо объединить усилия для того, чтобы Проект стал полноценным компонентом системы профилактики социального сиротства в регионе, так как его реализация – это хорошая возможность проработать все проблемные вопросы в целях минимизации рисков социального сиротства и обеспечения благополучия детей на территории Новосибирской области.

Мы сейчас находимся на подготовительном этапе, и в целях реализации федерального проекта необходимо:

для последующей детальной проработки регионального проекта проанализировать состав межведомственной рабочей группы по раннему выявлению и предотвращению детского и семейного неблагополучия, организации работы с несовершеннолетними и семьями по профилактике социального сиротства на территории Новосибирской области, и внести в него необходимые изменения, если такие предложения поступят от коллег (МРГ создана по постановлению областной комиссии от 21.04.2022).

Во-вторых, - разработать региональный проект по 4 направлениям (подпроектам) и план по его реализации на период 2023-2025 годов.

Предлагаем коллегам из министерства здравоохранения, министерства образования и ГУ МВД России по Новосибирской области представить свои предложения в региональный проект и план его реализации до 15 мая, а рабочей группе представить региональный проект для утверждения на очередном заседании областной комиссии.

Второй проект о котором я хотела сегодня доложить – это апробация автоматизированной информационной системы в сфере защиты прав несовершеннолетних и профилактики их антиобщественного и противоправного поведения.

Система разработана автономной некоммерческой организацией «Центр изучения и сетевого мониторинга молодежной среды» по поручению Минпросвещения России, которым в настоящее время совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти осуществляется разработка нового Федерального закона о профилактике антиобщественного и противоправного поведения несовершеннолетних и защите их прав.

Создание единой информационной системы предусмотрено в законопроекте, который до конца этого года должен пройти процедуру согласования.

Деятельность по апробации системы будет осуществляться в рамках заключенного Соглашения (между председателем областной комиссии С.А. Нелюбовым и руководителем АНО ЦИСМ) и включает в себя следующие мероприятия:

составление полного списка органов и учреждений системы профилактики, осуществляющих деятельность в Новосибирской области;

подключение органов системы профилактики к Системе (АИС) и обучение

проведение тестовых работ в АИС;
подготовка отчетов апробации АИС.

Отдельно хочу отметить, что участие в апробации АИС не предполагает дополнительных финансовых затрат, внесения персональных данных, а предусматривает исключительно оценку функциональности системы и не повлечет за собой значимых временных затрат для исполнителей.

В апробации должны принять участие все органы и учреждения системы профилактики, расположенные на территории региона. По нашим подсчетам это около 3 тысяч учреждений и организаций.

Обращаясь к коллегам хочу отметить, что разработан определенный график работ, которые необходимо завершить до 1 декабря этого года.

Ответственным за сбор общей информации назначен аппарат областной комиссии, но в каждом ведомстве также необходимо закрепить ответственного, который будет осуществлять контроль в рамках полномочий.

После завершения процедуры подписания соглашения Центром изучения и мониторинга молодежной среды будет организовано обучение специалистов по работе в системе.

Нам важно коллеги, отработать качественно и не выйти за временные рамки установленного графика работ.

Нелюбов С.А.: Спасибо, Елена Викторовна!

Пожалуйста коллеги, вопросы к Елене Викторовне?

Федочук С.В.: я попросил бы, чтобы внесли в протокол комиссии ответственных за реализацию проектов поставить не только органы исполнительной власти, но и муниципалитеты. Проекты сложные, многоуровневые и отрабатывать всю технологию нам надо будет с муниципальными учреждениями.

Нелюбов С.А.: да, в постановлении я не увидел этого пункта. Проекты несколько разные, но там и там, как отметила Елена Викторовна, нам нужна дорожная карта, в которой нужно расширить круг участников.

Бахарева Е.В.: Сергей Александрович, можно небольшое дополнение? Это вот тот, редкий случай, когда на федеральном уровне вводится 1 штатная единица для координации действий по данным проектам, она будет введена в Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Новосибирской области и будет координировать данную работу.

Нелюбов С.А.: это еще раз подчеркивает, что нам нужно по этим 2-м проектам выстроить внутреннюю работу комиссий регионального и муниципального уровней и самое главное между органами системы профилактики. Безусловно, проект «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет» архи важный и задачи в нем ставятся непростые, это прежде всего снижение на 25 % численности детей, воспитывающихся в интернатных учреждениях и мы понимаем, что подпроекты требуют работы по каждому направлению. Что касается информационной системы – эта задача определена Минпросвещения России и обязательна к исполнению. Предлагаю сформировать «дорожную карту», предложения для включения в карту попрошу коллеги, предоставить в аппарат комиссии до конца следующей недели. К следующему заседанию комиссии мы представим обобщенную «дорожную карту» сразу по двум проектам.

8. Коллеги, мы заслушали все выступления по основной теме сегодняшнего заседания, кто бы еще хотел высказаться?

Нелюбов С.А.: Коллеги, вопросов нет. Переходим к проекту – постановления. Замечания, предложения по данному проекту? Если сейчас нет замечаний и предложений, попрошу вас коллеги, направить замечания и предложения в проект постановления в аппарат областной комиссии до 18.00 часов 20.04.2023.

В завершение хотелось бы сказать, что мы практически вступили в этап подготовки летней оздоровительной кампании. Сегодня, совещание по данному вопросу проводила главный санитарный врач России Анна Юрьевна Попова и наш регион по данному вопросу выглядит неплохо. Попрошу на следующем заседании комиссии рассмотреть вопрос по «интерактивным картам опасных мест», нужно проанализировать обстановку в муниципалитетах и определить какие территории находятся в зеленой зоне и каким нужно подтянуться. И у себя, на очередном заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального района и городского округа, рассмотрите данный вопрос.

Нелюбов С. А.: По результатам рассмотрения вопросов повестки заседания, заслушав выступающих, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Новосибирской области.

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Новосибирской области, главам муниципальных районов и городских округов Новосибирской области, мэрии города Новосибирска принять информацию к сведению.

2. Министерству труда и социального развития Новосибирской области продолжить контроль за исполнением решений областной комиссии, срок исполнения которых еще не наступил.

3. Главам муниципальных районов и городских округов Новосибирской области, мэрии города Новосибирска:

3.1. Обеспечить информирование министерства труда и социального развития Новосибирской области об эффективности проводимой работы и оказания помощи семьям и несовершеннолетними, в отношении которых ситуация ставилась на контроль (отметка в реестре несовершеннолетних, пострадавших в результате воздействия внешних причин и (или) получение соответствующего письма).

Срок: ежеквартально, до 10 числа месяца, следующего за отчетным.

3.2. Обеспечить проведение анализа структуры и динамики подростковой преступности, и, в случае роста показателей, принять дополнительные меры, направленные на профилактику преступлений и правонарушений несовершеннолетних в соответствии с результатами проведенного анализа по причинам и условиям, совершаемых преступлений.

Срок: 01.06.2023.

3.3. Обеспечить исключение из функциональных обязанностей ответственных секретарей и специалистов, обеспечивающих деятельность муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, обязанности, не предусмотренные пунктами 7(1) и 7(3) постановления Правительства Российской Федерации от 06.11.2013 № 995 «Об утверждении

наркоманией и токсикоманией с учетом поступивших замечаний и предложений, для последующего утверждения на заседании областной комиссии.

Срок: 01.06.2023.

5.2. Обеспечить сбор информации и подготовку проектов документов, предусмотренных пунктом 4.2. настоящего постановления, для последующего рассмотрения и утверждения на заседании областной комиссии.

Срок: 15.06.2023.

5.3. Обеспечить проведение анализа результатов работы в муниципальных районах и городских округах Новосибирской области по выявлению и устранению мест, опасных для пребывания несовершеннолетних. Результаты анализа представить на заседании областной комиссии.

Срок: 01.06.2023.

6. Министерству труда и социального развития Новосибирской области совместно с главами муниципальных районов и городских округов Новосибирской области обеспечить обучение специалистов, ответственных за реализации технологии по предотвращению временного размещения несовершеннолетних в учреждения интернатного типа (при отсутствии угрозы из жизни и здоровью).

Срок: 01.09.2023.

7. Министерству труда и социального развития Новосибирской области совместно с министерством здравоохранения Новосибирской области проработать предложения по внесению изменений в план заседаний областной комиссии на 2023 в части дополнения вопросами для рассмотрения по результатам ведомственного контроля за организацией медицинской помощи несовершеннолетним в медицинских организациях (в том числе в части оказания помощи несовершеннолетним, обучающимся в организациях среднего профессионального образования). Предложения представить на очередном заседании областной комиссии.

Срок: 01.06.2023.

8. Министерству образования Новосибирской области, министерству культуры Новосибирской области, министерству физической культуры и спорта Новосибирской области, министерству здравоохранения Новосибирской области, министерству труда и социального развития Новосибирской области при осуществлении ведомственного контроля за деятельностью организаций среднего профессионального образования, а также соблюдением в данных организациях прав и законных интересов несовершеннолетних, уделять внимание вопросам организации оказания медицинской помощи несовершеннолетним, а том числе детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, обучающимся в организациях среднего профессионального образования.

Срок: 25.12.2023.

9. Председателям муниципальных комиссий районов (округов) Новосибирской области, города Новосибирска, в которых зафиксирован рост подростковой преступности, обеспечить проведение анализа причин и условий, этому способствовавших, и принятие дополнительных мер, направленных на стабилизацию обстановки. Результаты анализа представить в министерство труда и социального развития Новосибирской области для последующего представления на заседании областной комиссии.

10. Министерству труда и социального развития Новосибирской области, министерству здравоохранения Новосибирской области, министерству образования Новосибирской области, министерству культуры Новосибирской области, министерству физической культуры и спорта Новосибирской области обеспечить апробацию в подведомственных учреждениях, входящих в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних автоматизированной информационной системы в сфере защиты прав детей и профилактики их антиобщественного и противоправного поведения.

Срок: 01.11.2023.

11. Главе администрации Искитимского района Новосибирской области обеспечить межведомственной взаимодействие при организации сопровождения несовершеннолетнего В. и его семьи, в том числе, обеспечение его досуговой занятости и психолого-педагогического сопровождения.

Срок: 01.06.2023.

Нелюбов С.А.: на этом работа комиссии завершена. Всего доброго, до свидания!

Председательствующий

С.А. Нелюбов

Секретарь заседания

З.О. Вивденко