

Комиссия
по делам несовершеннолетних и защите их прав
на территории Новосибирской области

ПРОТОКОЛ
заседания комиссии

19 февраля 2020 года

№ 2

Место проведения: г. Новосибирск, ул. Красный проспект, 18, большой зал Правительства Новосибирской области.

Председательствующий: Нелюбов С.А.

Присутствующие члены комиссии: Фролов Я.А., Золотов Ю.И., Болтенко Н.Н., Вивденко З.О., Вохмина Н.В., Гришин А.Д., Жуминов Б.С., Лиханов А.В., Макашѐва В.А., Машьянов А.Б., Незамаева О.Б., Никитина Л.А., Осьмук Л.А., Подгорный Е.А., Потапова О.Р., Ревенко Е.В., Румянцева Н.Н., Савонин О.В., Теркулов Р.И., Тишечко О.Ю., Федоров С.А.

Отсутствующие члены комиссии: Гергерт Н.В., Гончаренко И.А., Гутов Е.Э., Квятковская О.А., Сотникова Т.И., Жафярова М.Н., Федорчук С.В., Цветкова Н.А.

Иные лица, присутствующие на заседании:

Начальник отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних прокуратуры Новосибирской области Архипов Николай Витальевич

заместитель мэра города Новосибирска Шварцкопп Валерий Александрович.

Нелюбов С.А.:

Добрый день, уважаемые коллеги!

Сегодня мы проводим первое в этом году, расширенное заседание областной комиссии, на котором предлагаю обсудить итоги работы: чего удалось достичь, в каких вопросах стоит более детально разобраться и исходя из этого определить перспективные направления нашей работы в 2020 году.

Хочу отметить, что на федеральном уровне определены глобальные задачи по изменению всего законодательства, касающегося вопросов защиты прав ребенка. Новосибирская область вошла в число нескольких регионов – участников этой работы, благодаря чему у нас есть возможность оценить масштаб предполагаемых изменений. Полагаю, нам предстоит войти в период перемен уже со следующего года, чтобы это сделать успешно, необходимо решить те проблемы, которые у нас возникают сегодня.

В регионе растет число детей погибших от управляемых причин (2019 год – 87, 2018 – 63 случая), пострадавших от преступных посягательств (рост на 8%), и что самое главное, тяжкие преступления совершаются в семьях. При анализе этих случаев практически всегда мы устанавливаем, что работа с семьей была формальной, детей за цифрами и отчетами никто из служб не видел. А цена всему

– это жизнь ребенка. Коллеги, мы на первом заседании в прошлом году приняли новый порядок работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, предполагая, что их количество возрастет, но оно практически неизменно (*около 800*), а, следовательно, большинство семей, которым это необходимо, так и не попадают на межведомственный учет. В рамках проверок в этом году этому вопросу будет уделяться особое внимание.

Сегодня мы обсудим еще один очень важный вопрос: профилактику детской наркомании, формы которой сегодня меняются стремительно, возникают новые потенциально опасные вещества, вновь появляются случаи сниффинга среди детей (*вдыхание бытового газа с целью получения удовольствия*), что определенно требует от нас принятия дополнительных мер, направленных на повышение безопасности детей.

На заседании присутствует большинство членов комиссии и рабочей группы. Кворум для проведения имеется.

Есть предложение начать работу.

Кто за данное предложение, прошу голосовать членов Комиссии.

Принято *единогласно*.

В работе Комиссии принимают участие:

Начальник отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних прокуратуры Новосибирской области **Архипов Николай Витальевич**.

Уполномоченный по правам ребенка в Новосибирской области **Болтенко Надежда Николаевна**.

Заместитель мэра г. Новосибирска **Шварцкопф Валерий Александрович**.

В зале присутствуют заместители глав муниципальных образований - председатели комиссий, ответственные секретари комиссий, руководители органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Уважаемые коллеги! Переходим к рассмотрению вопросов. Прошу ознакомиться с повесткой.

Есть ли возражения, замечания, предложения по повестке?

(Возражений не поступило)

Принимается.

О регламенте:

Есть предложение предоставить:

для выступлений – до 10 минут,

участвующим в прениях - до 3 минут.

Нет возражений?

(Возражений не поступило)

Тогда переходим к рассмотрению повестки дня.

Нелюбов С.А.: Слово для выступления по I вопросу «О соблюдении законов о несовершеннолетних на территории Новосибирской области в 2019 году» предоставляется начальнику отдела по надзору за исполнением законов о

несовершеннолетних прокуратуры Новосибирской области **Архипову Николаю Витальевичу**.

Пожалуйста, Николай Витальевич!

Архипов Н.В.: В 2019 году количество совершенных несовершеннолетними преступлений (1068) снизилось на 8%, число совершивших преступления подростков - на 10% (981), а удельный вес подростковой преступности – до 5%. Однако предусмотренный программой декриминализации показатель удельного веса преступлений несовершеннолетних (3,4%) не достигнут.

Произошел значительный – на 9 % - рост числа несовершеннолетних, совершивших повторные преступления (288).

Органами прокуратуры в прошедшем году выявлено 1 600 нарушений законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений. В целях их устранения внесено 429 представлений.

Результаты проверок в комиссиях по делам несовершеннолетних свидетельствуют о недостатках, связанных с неисполнением координирующей функции, неосуществлением контроля за выполнением плановых мероприятий и поручений, нарушениями законодательства об административных правонарушениях.

В деятельности КДН прокуроры 31 района выявили 191 нарушение, принесли 72 протеста на незаконные постановления комиссий, внесли 40 представлений.

Имеются случаи вопиющих нарушений.

К примеру, КДН Советского района в марте текущего года под надуманным предлогом сняла с учета семью очевидно не поддающейся никакому воспитательному воздействию несовершеннолетней, которая уже в августе совершила потрясшее город преступление, связанное с жестоким обращением с животным. По мнению комиссии, уход из семьи матери, имевшей конфликт с дочерью, являлся основанием для прекращения профилактической работы, при том что девочка давно вышла из-под контроля как отца, так и педагогов.

В 2019 году все прокуроры выявили нарушения в деятельности территориальных отделов полиции.

Всего в ОВД выявлено 747 нарушений, для устранения которых принесено 20 протестов, внесено 139 представлений.

Распространены нарушения при ведении учетно-профилактических документов, организации профилактической работы, взаимодействии ПДН с другими подразделениями ОВД и органами системы профилактики, при постановке на профилактический учет и снятии с учета несовершеннолетних и законных представителей.

Множественные нарушения выявлены в образовательных организациях.

Проверками установлены неэффективность мер по формированию законопослушного поведения обучающихся, отсутствие контроля за поведением детей в школе, отсутствие сведений о семьях учеников, находящихся в социально опасном положении, факты ненаправления информации о таких семьях в иные органы системы профилактики, непроведения расследований несчастных случаев

с обучающимися, несвоевременной постановки на внутришкольный учет, ненадлежащего исполнения сотрудниками обязанностей по профилактике безнадзорности и правонарушений.

Нарушения, в том числе и грубые, выявлены и в деятельности медицинских учреждений.

Прокуроры Кировского, Ленинского и Новосибирского районов, проведя проверку по факту причинения в Кировском районе смерти малолетней Макаровой, установили, что работники противотуберкулезной больницы №2, располагая информацией о том, что дети находятся в опасной обстановке, не информировали об этом органы профилактики, уведомив противотуберкулезный диспансер №6 о поступившей в стационар Никитиной, не сообщили о детях, проживающих в контакте с лицом, страдающим туберкулезом.

Сотрудники противотуберкулезного диспансера № 6 не обследовали очаг заболевания по месту жительства Никитиной.

Сотрудники «Городской клинической поликлиники №22» не информировали органы системы профилактики о том, что обратившиеся на прием с малолетней Макаровой отчим и мать находились в состоянии опьянения.

Проверками постоянно выявляются факты отсутствия взаимодействия между врачами–наркологами и ПДН.

Многочисленные нарушения закона в деятельности органов системы профилактики районного звена свидетельствуют о необходимости организации эффективного ведомственного контроля со стороны областных ведомств.

Количество преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств (18), уменьшилось на 22%.

Однако достоверность данных о распространенности подростковой наркомании вызывает сомнения.

До сих пор должным образом не организован учет указанной категории несовершеннолетних. Проверками выявляются расхождения в численности несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН и учтенных в органах здравоохранения.

К примеру, в Болотнинском районе ни один несовершеннолетний, профилактируемый в связи с употреблением наркотиков и алкоголя сотрудниками ПДН, не наблюдается у врача-нарколога и, наоборот, наблюдаемые наркологом подростки не состоят на учете в ПДН.

Установлены факты снятия с учета несовершеннолетних при отсутствии документов, подтверждающих избавление от зависимости.

Не организована работа по выявлению несовершеннолетних, проживающих в семьях, где законные представители употребляют наркотические средства или психотропные вещества, и организации профилактической работы с ними.

Нарекания вызывает качество работы по профилактике самовольных уходов и суицидального поведения.

Прокурором Железнодорожного района в текущем году установлено, что в «Гимназии №4», «Лицее №22 «Надежда Сибири» укрыто 4 факта суицидального

поведения обучающихся, которые не профилактировались ни в школе, ни в иных органах.

Не организовано надлежащим образом оказание психологической помощи.

К примеру, в 5 образовательных организациях Маслянинского района в связи с отсутствием педагогов-психологов обучающимся не оказывалась психологическая помощь. При этом руководителями 2 школ не принимались меры к заполнению ставок, предусмотренных штатным расписанием.

Однако само по себе наличие в образовательных учреждениях педагогов-психологов также не гарантирует качественной работы по профилактике девиантного поведения.

В Кировском районе педагог-психолог школы №65, получив от бабушки несовершеннолетнего Квашнина информацию о насильственных действиях в отношении ребенка его матери, не принял мер к организации профилактической работы. Условия жизни ребенка, состоящего на внутришкольном учете с 2017 года, не проверялись, иные органы профилактики о нарушении прав ребенка не информировались. В течение 2019 года, в августе и в ноябре, несовершеннолетний дважды совершил суицидальные попытки.

Нарушения, связанные с формальностью работы психолога, неисполнением профилактических мероприятий, выявлены прокурорами Калининского и Октябрьского районов в ходе проверки обстоятельств недавнего двойного суицида. При этом одна из погибших девушек состояла на учете по поводу самоповреждающего поведения еще с сентября 2018 года.

Прокурор Калининского района установил также, что в 2018/2019 учебном году образовательное учреждение при отсутствии объективных препятствий не организовало социально-психологическое тестирование погибшей в результате суицида.

В 2019 году несовершеннолетними совершено 1 267 самовольных уходов. 08.02.2020 несовершеннолетний воспитанник «Центра помощи детям «Рассвет», более трех месяцев находившийся в розыске, совершил убийство.

Нелюбов С.А.: Спасибо! Коллеги, есть вопросы?

(Вопросов не поступило)

Решили:

1. Министерству труда и социального развития Новосибирской области, министерству образования Новосибирской области, министерству здравоохранения Новосибирской области, Главному управлению Министерства внутренних дел России по Новосибирской области, Главному управлению Федеральной службы исполнения наказаний по Новосибирской области, ФКУ УИИ ГУФСИН России по Новосибирской области, министерству физической культуры и спорта Новосибирской области, главам администраций муниципальных районов и городских округов Новосибирской области, мэрии города Новосибирска

1.1. Принять информацию к сведению.

1.2. В соответствии с компетенцией предпринять исчерпывающие меры по недопущению нарушений, указанных в информации прокуратуры Новосибирской области, усилить ведомственный контроль за исполнением законов о

несовершеннолетних, а также принятых областной комиссией порядков, методических рекомендаций и иных документов, определяющих механизмы межведомственного взаимодействия в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав.

Срок: в течение года.

2. Обеспечить рассмотрение на заседании рабочей группы областной комиссии проблем в межведомственном взаимодействии, выявленных в результате межведомственных выездов в муниципальные образования Новосибирской области, а также в ходе изучения причин и условий, способствующих совершению несовершеннолетними тяжких преступлений, суицидов, гибели и травмированию несовершеннолетних от управляемых причин.

Срок: по мере необходимости, но не реже 1 раза в полугодие.

Нелюбов С.А.: Слово для выступления по II вопросу: «Об основных итогах работы комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Новосибирской области в 2019 году и задачах на 2020 год» предоставляется министру труда и социального развития Новосибирской области **Фролову Ярославу Александровичу.**

Пожалуйста, Ярослав Александрович!

Фролов Я.А.: Уважаемый Сергей Александрович, участники заседания!

Основная задача комиссий всех уровней – это выстраивание эффективного межведомственного взаимодействия.

В реализацию этой задачи мы в 2019 году изменили подход, начали проведение в форме фасилитации зональных семинаров с включением всех членов муниципальных комиссий, а не только штатных работников КДН, в ходе которых сами руководители органов системы профилактики разработали дорожные карты по повышению эффективности проводимой работы на территории каждого муниципального образования региона, работали над формированием команд специалистов, объединенных единой целью – оказания помощи ребенку и его семье. Но это работа системная, мы ее начали – продолжать необходимо «на местах». Уже неоднократно говорили о том, что, если в районе цель работы принимают все – она будет достигнута, если нет – с такими людьми нужно расставаться. Формализм в работе с детьми недопустим.

При наличии организационных возможностей, а в нашем регионе приняты документы, регламентирующие механизмы взаимодействия практически по каждому вопросу, система зачастую не срабатывает.

В 2019 году приняты очередные документы, регламентирующие деятельность:

Порядок работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, Положение об общественных воспитателях, приказ об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия при оказании помощи детям с суицидальным поведением.

В материалах к этому заседанию еще один документ - Порядок работы при выявлении несовершеннолетних, употребляющих наркотические вещества.

Контроль за реализацией принятых в 2019 году принятых документов показывает, что они практически повсеместно не исполняются.

В практику деятельности областной комиссии в 2020 году мы внедрим направление материалов о выявленных нарушениях во все муниципальные образования, прокуратуру области.

Как уже сказал Сергей Александрович, число семей в социально опасном положении не меняется, остается на уровне 2018 года – около восьмисот. При этом, на учете в ПДН состоит около четырех тысяч семей, привлекаются к административной ответственности по части 1 статьи 5.35 КоАП РФ столько же.

Задача, поставленная на 2019 год, по развитию института наставничества некоторыми муниципалитетами не реализована. Так, Коченевский, Кочковский, Черепановский, Чулымский районы сообщили об отсутствии на территории граждан, готовых стать наставниками для несовершеннолетних.

При этом, в Куйбышевском, Чистоозерном районах Новосибирской области, Октябрьском районе г. Новосибирска, к данной деятельности привлечено максимальное число граждан (*от 30 до 50 человек*).

В 2020 году мы организуем обучение представителей муниципалитетов, задача которых выстроить систему неформальной работы «на местах».

Технология наставничества направлена на коррекцию девиантного поведения детей, и может быть применена с детьми, совершающими самовольные уходы, число которых впервые за несколько лет в регионе возросло.

Согласно статистическим данным за 2019 год в регионе несовершеннолетними совершено 1267 самовольных уходов, что на 3% превышает показатели аналогичного периода прошлого года (далее - АППГ) (783 несовершеннолетних и 1210 уходов соответственно).

При этом, число самовольных уходов из семей, снизилось (*540 детей (АППГ - 557) совершили 769 уходов (АППГ - 870)*).

Почти на 50% увеличилось число самовольных уходов из учреждений с круглосуточным пребыванием несовершеннолетних (*2019 год – 498, АППГ - 340*), число детей, их совершивших также возросло (*2019 год – 229, АППГ - 206*).

Наибольшее число самовольных уходов совершено воспитанниками МКУ г. Новосибирска «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Теплый дом» (137 уходов, 20 детей, АППГ – 26 уходов, 13 детей), ГБУ НСО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Рассвет» (59 уходов, 33 ребенка, АППГ – 49 уходов, 29 детей), МКУ Новосибирского района Новосибирской области «Барышевский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» (46 уходов, 20 детей, АППГ – 13 уходов, 8 воспитанников).

Указанная статистика свидетельствует в том числе, о том, что в учреждениях значительно увеличилось число детей, совершающих неоднократные самовольные уходы, требующих особого внимания и грамотного педагогического подхода. Необходимо перестраивать работу, искать подходы к детям.

Кроме того, задача муниципалитета при помещении ребенка в учреждение – максимально отработать на восстановление семьи, не терять связь с учреждением. При проверках мы зачастую видим, что дети помещены в учреждение, а с семьей

работа начинается только тогда, когда подходит к концу срок реабилитации, и, как результат – продление срока нахождения ребенка в учреждении.

В целях профилактики совершения несовершеннолетними преступлений, в том числе повторных, в 2020 году мы начинаем реализацию Комплекса мер по организации продуктивной социально значимой деятельности несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом на 2020-2021 годы, который получил поддержку Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. *Размер гранта составил 12,6 млн. руб., в том числе: 5,27 млн. руб. в 2020 году, 7,33 млн. руб. в 2021 году.*

Впервые к реализации подключены следственные изоляторы, в которых содержатся несовершеннолетние.

В 2019 году в регионе увеличилось число детей, пострадавших от преступных посягательств (*рост на 8% с 2086 преступлений в 2018, до 2249 – в 2019*) и, хотя большая часть преступлений – это неисполнение алиментных обязательств, в 2019 году более чем на 50% возросло число преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

Жертвами преступлений стали 2633 несовершеннолетних, что на 5% больше, чем за аналогичный период 2018 года (2503). Количество несовершеннолетних, признанных потерпевшими от особо тяжких и тяжких преступлений - 603, средней тяжести - 355, небольшой тяжести - 1675.

Против половой неприкосновенности и половой свободы совершено 562 преступления (+ 52%, АППГ – 370).

За неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних, сопряженное с жестоким обращением с детьми (ст. 156 УК РФ), в 2019 году на территории Новосибирской области возбуждено 11 (-15%) уголовных дел.

В связи с тем, что большой процент преступлений в отношении детей происходит в семьях, либо при участии близких родственников, деятельность органов системы профилактики в первую очередь должна быть направлена на работу с семьей, независимо от того, на каком этапе кризиса она находится.

В 2020 году в рамках реализации плана по профилактике социального сиротства мы пересмотрим всю нормативную базу в этом направлении, уже создана рабочая группа, планируем создать ресурсный центр и полноценный проект по изменению системы работы на конкретной территории.

В январе этого года начато исследование причин социального сиротства в регионе, участниками которого являются муниципалитеты. На основе выводов исследования будут предложены механизмы повышения эффективности помощи семьям с детьми.

Проект по изменению системы профилактики предполагает разработку единых требований к компетенциям специалистов, работающих с семьями, их подбора, введение единой системы обучения, единых требований к контролю качества работы, ведению случая. В течение 3-4 квартала этого года мы выберем территории, в которых проект будет реализован. Отбор будет происходить в два этапа:

- 1-й - по заявкам, форма которой будет доведена до муниципалитетов;
- 2-й - прохождение собеседования с руководителями муниципалитетов.

Итоги реализации проектов мы подведем на конференции в 2021 году.

В Новосибирской области увеличивается число детей, погибших от внешних причин. *В 2019 году от внешних причин погибли 87 несовершеннолетних (в 2018 - 63).*

При этом, максимальное число погибло на пожарах (16 в 2019, 11 – в 2018), в результате утопления (16 – в 2019, 9 – в 2018 году), в результате суицида (19 в 2019, 18 – в 2018).

На территориях необходимо продолжить работу по формированию карт «опасностей» для несовершеннолетних, ограничению доступа к этим объектам несовершеннолетних, а также повышению уровня знаний и осознанности у родителей.

В целях повышения эффективности работы по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних в 1 квартале 2020 года будет утвержден правительством Новосибирской области комплексный план по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних, реализация которого – задача как областных структур, так и муниципалитетов.

По состоянию на 01.01.2020 правоохранительными органами зафиксировано 344 сообщения (на 01.01.2019 – 249 сообщений) о суицидальном поведении, из них:

120 суицидальных попыток (на 01.01.2019 – 78), в том числе 19 – с летальным исходом (на 01.01.2019 – 18);

50 – суицидальное поведение (на 01.01.2019 – 6);

174 – самоповреждающее поведение (на 01.01.2019 – 165).

Основными задачами в деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на 2020 год выступают: повышение эффективности работы с семьями, снижение численности несовершеннолетних – жертв преступлений, внедрение эффективных форм работы с несовершеннолетними, по профилактике их деструктивного поведения, снижение числа несовершеннолетних потерпевших, суицидов и создание комплексной системы реабилитации детей - жертв преступлений.

Спасибо за внимание!

Нелюбов С.А.: Есть ли вопросы к Ярославу Александровичу?

(Вопросов не поступило)

Решили:

1. Принять к сведению информацию об основных итогах работы комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Новосибирской области в 2019 году.

2. Принять к исполнению реализацию задач и основных направлений деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Новосибирской области на 2020 год.

3. Рекомендовать к утверждению для исполнения (с учетом состоявшегося обсуждения) плана мероприятий по реализации мер, направленных на профилактику социального сиротства в Новосибирской области, на 2020-2021 гг.

4. Рекомендовать к утверждению для исполнения (с учетом состоявшегося обсуждения) порядок взаимодействия органов и учреждений системы

профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Новосибирской области при выявлении несовершеннолетних, употребляющих алкогольную или иную спиртосодержащую продукцию, потребляющих наркотические средства, психотропные или одурманивающие психоактивные вещества.

5. Утвердить состав и порядок работы мобильной рабочей группы по рассмотрению и выявлению причин, условий и обстоятельств, способствовавших совершению тяжких преступлений в отношении несовершеннолетних, а также совершению несовершеннолетними суицидальных попыток.

6. Утвердить реестр учреждений, оказывающих психологическую, психиатрическую и социальную помощь несовершеннолетним, пострадавшим от противоправных деяний.

7. Органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Новосибирской области ежеквартально в срок до 5 числа месяца, следующего за отчетным предоставлять отчеты о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних согласно полномочиям Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в областную комиссию.

Срок: ежеквартально до 5 числа месяца, следующего за отчетным.

8. Министерству труда и социального развития Новосибирской области, министерству образования Новосибирской области, министерству здравоохранения Новосибирской области, Главному управлению Министерства внутренних дел России по Новосибирской области, Главному управлению Федеральной службы исполнения наказаний по Новосибирской области, ФКУ УИИ ГУФСИН России по Новосибирской области

8.1. Обеспечить своевременную подготовку и предоставление отчета по выполнению целевых индикаторов Комплекса мер по организации продуктивной социально значимой деятельности несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, на территории Новосибирской области на 2020-2021 годы.

Срок: ежеквартально.

8.2. Обеспечить освещение в средствах массовой информации мероприятий, проводимых в рамках Комплекса мер по организации продуктивной социально значимой деятельности несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, на территории Новосибирской области на 2020-2021 годы.

Срок: в течение периода реализации.

9. Министерству образования Новосибирской области, министерству здравоохранения Новосибирской области, Главному управлению Министерства внутренних дел России по Новосибирской области представить замечания и предложения в план мероприятий по реализации мер, направленных на профилактику социального сиротства в Новосибирской области, на 2020-2021 гг.

Срок: 28.02.2020.

10. Министерству труда и социального развития Новосибирской области.

10.1. Обеспечить направление утвержденного плана мероприятий по реализации мер, направленных на профилактику социального сиротства в Новосибирской области, на 2020-2021 гг. в Министерство просвещения Российской Федерации, осуществлять контроль его исполнения.

Срок: 31.03.2020.

11. Министерству труда и социального развития Новосибирской области, Министерству образования Новосибирской области, министерству здравоохранения Новосибирской области, совместно с Главным управлением Министерства внутренних дел России по Новосибирской области.

11.1. Обеспечить разработку пилотного проекта по повышению эффективности функционирования системы профилактики социального сиротства (семейного неблагополучия) на территории конкретного муниципального образования.

Срок: 01.09.2020.

11.2. Разработать критерии отбора, форму заявки для органов местного самоуправления по включению их в число пилотных территорий. Форму заявки и критерии отбора направить главам администраций муниципальных районов и городских округов Новосибирской области.

Срок: 01.09.2020.

11.3. Провести отбор муниципальных образований, на территории которых пилотный проект по повышению эффективности системы профилактики социального сиротства будет реализован.

Срок: 01.11.2020.

11.4. Обеспечить реализацию проекта по повышению эффективности функционирования системы профилактики на территориях, включенных в число пилотных, муниципальных образований.

Срок: 01.10.2021.

11.5. Обеспечить проведение межведомственного совещания (конференции), с подведением итогов и оценки эффективности реализации проекта.

Срок: 01.12.2021.

12. Главам администраций муниципальных районов и городских округов Новосибирской области, мэрии города Новосибирска.

12.1. Обеспечить подачу заявки для участия в отборе для включения в число пилотных территорий по реализации проекта по повышению эффективности функционирования системы профилактики на территории отобранных муниципальных образований.

Срок: 01.10.2020.

12.2. В целях профилактики преступлений, совершенных несовершеннолетними и в отношении них, предупреждения имеющих опасные факторы в местах проведения массовых мероприятий, принять дополнительные меры, направленные на обеспечение безопасности несовершеннолетних на дорогах, спортивных, природных и иных объектах инфраструктуры, которые

входят в реестр учреждений, реализующих проведение детской оздоровительной кампании.

Срок: 01.05.2020.

12.3. Для обеспечения безопасности при организации отдыха и оздоровления детей, принять меры к организации профилактической работы в образовательных организациях по разъяснению педагогическому составу и родителям несовершеннолетних требований к организации отдыха и оздоровления в детских лагерях и других оздоровительных учреждениях, в том числе правил перевозки групп детей, организации походов и экскурсий, проведения занятий в бассейнах, купанию в необорудованных для этого местах, а также иных мер, принятие которых необходимо для обеспечения надлежащей безопасности жизни и здоровья несовершеннолетних.

Срок: 01.05.2020.

13. Главам администраций муниципальных районов и городских округов Новосибирской области, мэрии города Новосибирска, прошедших этап отбора по заявкам, принять участие в интервьюировании на предмет принятия окончательного решения о включении территории в проект.

Срок: 01.12.2020.

Нелюбов С.А.: Слово для выступления по III вопросу: «О состоянии подростковой преступности (в том числе о динамике преступлений, связанных с употреблением несовершеннолетними психоактивных веществ и наркотических средств), уровня преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних на территории Новосибирской области» предоставляется заместителю начальника отдела организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по Новосибирской области **Базылюк Наталье Евгеньевне.**

Пожалуйста, Наталья Евгеньевна!

Базылюк Н.Е.: По итогам 12 месяцев 2019 года на территории области наблюдается снижение количества расследованных преступлений, совершенных несовершеннолетними с 1162 до 1068 фактов, удельный вес подростковой преступности составил 5,0% (в 2018 году – 5,3%).

Рост преступлений произошел в 3 районах г. Новосибирска и 11 районах области. Наибольший рост произошел в Центральном районе (51, +41,7%), г. Бердске (54, +100%), Болотнинском районе (31, +72,2%), Купинском районе (42, +223,1%), Каргатском районе (17, 240%), Сузунском районе (51, +75,9%), Чановском районе (17, +70%), Доволенском районе (13, +1200%).

Две трети преступлений совершаются подростками в дневное (36,7%) и вечернее время (28,7%) и оставшаяся часть в ночное время (34,6%). Большая часть (85,8%) расследованных преступлений носит имущественный характер (краж - 694, грабежей – 105, угонов - 85, разбоев – 28, мошенничеств - 5).

Несмотря на общее снижение подростковой преступности, по итогам отчетного периода произошел рост количества преступлений, совершенных подростками в состоянии опьянения с 116 до 128.

Справочно:

Наиболее неблагоприятная обстановка на территории Калининского, Дзержинского, Ленинского районах города Новосибирска, г. Бердска, Искитимского, Барабинского, Новосибирского, Сузунского, Тогучинского, Чановского районов.

На территории Новосибирской области за отчетный период выявлено 18 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, совершенных несовершеннолетними, (- 21,7%). В совершении данных преступлений участвовало 19 подростков (-29,6%).

Анализируя оперативную обстановку по линии групповой преступности следует отметить, что по итогам 2019 года наблюдается снижение преступлений, совершенных в подростковых группах с 282 до 249, совершенных в составе смешанных групп с участием взрослых лиц с 245 до 235. В совершении преступлений в составе смешанных групп участвовало 178 взрослых лиц, из них в отношении 27 возбуждены уголовные дела по ст.150 УК РФ (вовлечение несовершеннолетних в совершение преступления).

С целью стабилизации оперативной обстановки Управлением в прошедшем году реализован комплекс мер, в ходе которых акцент делался на предупреждение совершения преступлений со стороны несовершеннолетних.

Проводимый анализ показал, что к основным причинам совершения преступлений относится: социальная неустроенность подростков, что способствует совершению ими преступлений для реализации своих материальных возможностей легким путем, а также уверенность несовершеннолетних в своей безнаказанности. Так, в текущем году в совершении преступлений принял участие 981 (в 2018 году – 1086) подросток, их основной возраст составил 16-17 лет (59,1%). Следует отметить, что практически каждое четвертое преступление совершается подростками, твердо вставшими на противоправный путь. Так, 288 подростков, совершивших преступления в текущем году уже ранее совершали преступления (в 2018 году – 265), а 124 - из них относятся к категории ранее судимых (в 2018 году – 136).

Сотрудниками полиции проводилась профилактическая работа с 459 осужденными к мерам наказания не связанным с лишением свободы. В отношении 103 - допустивших нарушения в уголовно-исполнительные инспекции направлены ходатайства о внесении ими представлений в суд на продление испытательного срока (44), возложение дополнительных обязанностей (43), отмену условного осуждения (16).

С целью предупреждения правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних в прошедшем году на территории области организовано и проведено 9 оперативно-профилактических мероприятий («Условник», «Семья», «Занятость», «Безопасность детства», «Контакт», «Твой выбор», «Лидер») основной задачей которых являлось отработка мест концентрации подростков, в том числе мест где наиболее часто совершаются преступления. В рамках проведения операции, совместно с представителями ведомств системы профилактики посещены по месту жительства несовершеннолетние, неблагополучные семьи, состоящие на профилактическом учете в ПДН.

По различным основаниям в дежурные части доставлялось 5373 правонарушителя, из них за совершение административных правонарушений 2390 подростков.

Инспекторами ПДН за распитие пива и алкоголя несовершеннолетними и появление в общественных местах в состоянии опьянения (ст.ст.20.20-20.22 КоАП РФ) привлечено 938 лиц, за вовлечение несовершеннолетних в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции или одурманивающих веществ – 124. За нарушения в сфере продажи алкогольной продукции несовершеннолетним – 96.

Кроме того, пресечено 44 правонарушения, совершенные несовершеннолетними, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, наркосодержащих растений.

Справочно:

6.8 КоАП РФ – 2 (АППГ – 2)

6.9 КоАП РФ – 9 (АППГ – 10)

части 2 статьи 20.20 КоАП РФ – 2 (АППГ – 4)

20.22 КоАП РФ – 31, из них за нахождение детей в наркотическом опьянении – 1, за употребление наркотических средств – 2, употребляющих новые потенциально опасные психотропные вещества – 1, употребляющих одурманивающие вещества – 8, употребляющих психотропные вещества без назначения врача – 1, в токсическом опьянении – 18.

Одной из мер стабилизации оперативной обстановки является своевременное выявление и постановка на профилактический учет несовершеннолетних. В 2019 году сотрудниками полиции на профилактический учет поставлено 4342 правонарушителя, из них 706 участников противоправных групп. Выявлено 30 взрослых лиц входящих в состав групп антиобщественной направленности.

На 1 января 2020 года на профилактическом учете состоит:

- 36 несовершеннолетних потребителей наркотических веществ, из них в 2019 году поставлено 25;

- 70 подростков, употребляющих токсические вещества, из них в 2019 году поставлено 39.

Для коррекции противоправного поведения в центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по Новосибирской области в течении 2019 года помещалось 289 подростков.

Учитывая, что одной из причин совершения несовершеннолетними преступлений является их проживание в неблагополучных семьях, отсутствие контроля и отрицательное влияние со стороны родителей, профилактическая работа проводится как с подростками, так и с законными представителями. Так, за 12 месяцев 2019 года сотрудниками полиции, во взаимодействии с ведомствами системы профилактики, выявлено и поставлено на учет 3461 родителей, отрицательно влияющий на детей, и 6276 законных представителей привлечено к административной ответственности за ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию, обучению, лечению, содержанию несовершеннолетних детей (ч. 1 ст.

5.35 КоАП РФ). В отношении неблагополучных родителей, злостно не исполняющих обязанности по воспитанию детей инспекторами ПДН направлено 42 материала с ходатайством о лишение их в родительских правах, из них по 28 приняты судами положительные решения (30 законных представителей лишены родительских прав).

За неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних, сопряженных с жестоким обращением с детьми, в 2019 году возбуждено 11 (-15,4%) уголовных дел. Результаты работы в данном направлении деятельности имеют следующие районы области: Советский, Искитимский, Барабинский и Чулымский (по 2), Куйбышевский (3), Колыванский и Маслянинский (по 2).

На фоне общего снижения уровня подростковой преступности в 2019 году произошел рост количества преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних на 7,8%.

Наиболее неблагоприятная обстановка наблюдается в 5 районах города Новосибирска и в 8 районах области: Железнодорожном (с 40 до 55), Дзержинском (с 72 до 121), Октябрьском (с 67 до 97), Ленинском (с 134 до 169), Кировском (с 106 до 118); Искитимском (с 96 до 106), Барабинском (с 69 до 226), Новосибирском (с 85 до 86), Сузунском (с 38 до 40), Тогучинском (с 36 до 66), Чановском (с 21 до 36), Черепановском (с 27 до 47), Чистоозерном (с 12 до 12).

Жертвами преступлений стали 2633 несовершеннолетних, что на 5,2% больше, чем за аналогичный период 2018 года (2503). В том числе увеличивается количество несовершеннолетних, признанных потерпевшими от особо тяжких преступлений на 69,3%, тяжких на 21,9%, на прежнем уровне осталось количество преступлений средней тяжести, снизилось количество преступлений небольшой тяжести на 7,1%.

Из общего количества преступлений против семьи и несовершеннолетних 54,9 % или 1448 преступлений составляют преступления, предусмотренные ст. 157 УК РФ. Против жизни и здоровья несовершеннолетних преступлений 157 (+12,2%, 2018 – 179), против половой неприкосновенности и половой свободы 571 (+54,3%, 2018 – 370), против собственности 339 (-2,3%, 2018 – 347), из них по ст. 158 УК РФ – 182, ст. 161 УК РФ – 103, ст. 163 УК РФ – 25, ст. 159 УК РФ – 20, ст. 162 УК РФ – 8.

С целью недопущения преступлений в отношении несовершеннолетних со стороны близких родственников, отчимов (сожителей) сотрудниками полиции на постоянной основе проводятся проверки лиц, состоящих под административным надзором, ранее судимых проживающих в семьях, где имеются несовершеннолетние, лиц, ранее совершавших преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности, в том числе в отношении детей.

Одной из форм выявления лиц, склонных к совершению преступлений в отношении несовершеннолетних, является получение информации как от населения так от самих подростков. Поэтому ежегодно на территории Новосибирской области проводится акции «Дни правовой помощи», «Родительский урок» и т.д.

Проблемные вопросы, возникающие в предупреждении подростковой преступности, пять раз обсуждались на совещаниях различного уровня, в том числе с участием представителей ведомств профилактики, кустовых совещаниях и учебно-методических сборах.

Совместная работа с ведомствами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по профилактике преступлений и правонарушений в отношении несовершеннолетних способствует улучшению оперативной обстановки, связанной с преступностью в отношении детей.

Нелюбов С.А.: Спасибо Наталья Евгеньевна! Коллеги есть ли вопросы?

(Вопросов не поступило)

Решили:

Принять к сведению информацию о состоянии подростковой преступности (в том числе о динамике преступлений, связанных с употреблением несовершеннолетними психоактивных веществ и наркотических средств), уровня преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних на территории Новосибирской области.

1. Главам администраций муниципальных районов и городских округов, в которых зафиксирован рост преступности несовершеннолетних, а также рост числа преступлений, совершаемых в отношении детей, совместно с территориальными органами МВД проанализировать причины и условия роста преступности среди несовершеннолетних жителей, либо в отношении них и на основе результатов анализа разработать планы по снижению уровня подростковой преступности и (или) преступлений в отношении несовершеннолетних. О принятых мерах сообщить в областную комиссию.

Срок: 01.04.2020.

2. Мэрии города Новосибирска совместно с территориальными органами МВД:

2.1. Проанализировать причины и условия роста преступности среди несовершеннолетних жителей территорий, в которых зафиксирован рост преступности несовершеннолетних, на основе результатов анализа разработать планы по снижению уровня подростковой преступности. О принятых мерах сообщить в областную комиссию.

Срок: 01.04.2020.

2.2. Предпринять дополнительные меры, направленные на профилактику преступлений в отношении детей, а также гибели несовершеннолетних от управляемых причин. О принятых мерах сообщить в областную комиссию.

Срок: 01.04.2020.

3. Главам администраций муниципальных районов и городских округов Новосибирской области, мэрии города Новосибирска.

3.1. Обеспечить проведение на территории муниципального образования межведомственной комплексной операции «Семья». О результатах проведения проинформировать областную комиссию.

Срок: 01.05.2020.

3.2. Принять дополнительные меры по углубленному психологическому обследованию и оказанию психотерапевтической помощи несовершеннолетним, в

отношении которых совершены противоправные действия против половой неприкосновенности и половой свободы личности, с целью профилактики развития депрессивных расстройств, аутоагрессивного и суицидального поведения, формирования зависимости от психоактивных веществ.

Срок: в течение года.

4. Министерству труда и социального развития Новосибирской области, министерству образования Новосибирской области, Главному управлению Министерства внутренних дел России по Новосибирской области, министерству физической культуры и спорта Новосибирской области, главам администраций муниципальных районов и городских округов Новосибирской области, мэрии города Новосибирска

4.1. Организовать и провести в летний период на территории муниципальных образований Новосибирской области межведомственную комплексную операцию «Занятость».

Срок: 15.09.2020.

4.2. С целью выявления несовершеннолетних, не приступивших к учебным занятиям в образовательных организациях в период с 31.08.2020 по 11.09.2020 провести на территории Новосибирской области межведомственные комплексные мероприятия «Контакт».

Срок: 01.10.2020.

4.3. Провести межведомственные семинары-совещания с представителями органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защите их прав Центрального округа по Железнодорожному, Заельцовскому и Центральному районам, Ленинского и Кировского районов г. Новосибирска, направленные на повышение эффективности межведомственного взаимодействия по профилактике преступлений и правонарушений несовершеннолетних.

Срок: 01.12.2020.

5. Мэрии г. Новосибирска принять дополнительные меры по обеспечению общественных мест, школьных и дошкольных учреждений качественным оборудованием видеофиксации с уведомлением населения об установке такого оборудования, также по установке освещения в арках многоквартирных домов, темных местах жилмассивов с возможностью включения освещения по датчику движения.

Срок: 01.12.2020.

6. Министерству образования Новосибирской области, Главному управлению Министерства внутренних дел России по Новосибирской области, главам администраций муниципальных районов и городских округов Новосибирской области, мэрии города Новосибирска продолжить принимать меры, направленные на разработку профессиональных программ для индивидуальной работы с несовершеннолетними, имеющими девиантное поведение и проблемы с законом, психолого-педагогическому и социальному сопровождению их в образовательных и специализированных учреждениях педагогическими работниками и сотрудниками указанных учреждений; повышение уровня информационно-просветительской работы с семьями,

проведение тематических классных часов, бесед, лекций с приглашением различных специалистов, общественных деятелей и заслуженных авторитетных граждан.

Срок: 01.01.2021.

Нелюбов С.А.: Слово для выступления по IV вопросу: «О состоянии правонарушений и детского травматизма на объектах обслуживания УТ МВД России по СФО в 2019 году и принимаемых профилактических мерах» предоставляется начальнику отдела организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних Управления на транспорте МВД России по Сибирскому федеральному округу **Федорову Сергею Александровичу**.

Пожалуйста, Сергей Александрович!

Федоров С.А.: Уважаемый Сергей Александрович!

В 2019 году основные усилия Управления на транспорте МВД России по Сибирскому федеральному округу были направлены на стабилизацию оперативной обстановки в подростковой среде, профилактику несчастных случаев с детьми на объектах транспортной инфраструктуры, обеспечение общественного порядка и безопасности при следовании организованных групп детей железнодорожным и авиатранспортом.

В этих целях организованы и проведены оперативно-профилактические мероприятия «Дети России – 2019», «Твой выбор», «Дети и транспорт», «Азбука безопасности».

Совместно с сотрудниками ПДН сопредельных органов внутренних дел проводилась индивидуальная работа с несовершеннолетними, состоящими на профилактическом учете в ОВД по месту жительства и совершающими правонарушения на объектах транспорта. По месту жительства посещено 97 несовершеннолетних правонарушителей.

Принятыми мерами не допущено роста подростковой преступности на объектах транспорта Новосибирской области. Несовершеннолетними совершено 3 преступления, связанные с кражами чужого имущества, 2 из которых на территории обслуживания ЛО на ст. Барабинск и 1 в ЛО на ст. Новосибирск (*в 2018 году несовершеннолетними совершено 3 преступления по ст. 158 УК РФ в ЛО на ст. Инская – 2, ЛО на ст. Новосибирск – 1*).

Особую обеспокоенность вызывают непрекращающиеся факты травмирования несовершеннолетних на объектах транспортной инфраструктуры Новосибирской области. В 2019 году на железной дороге пострадало 8 несовершеннолетних, 6 из которых смертельно. Несчастные случаи произошли на участках обслуживания ЛО на ст. Инская (4), ЛО на ст. Новосибирск (2), ЛО на ст. Барабинск (2) (*в 2018 году на объектах транспорта Новосибирской области зарегистрировано 5 несчастных случаев с детьми, в которых смертельно пострадало 4 ребенка*).

По каждому факту травмирования проведены проверки с установлением способствующих причин и условий, отработаны связи подростков, изучены их аккаунты в соцсетях. Явных связей подростков с группами суицидальной направленности не установлено.

Основными причинами несчастных случаев явились личная неосторожность несовершеннолетних на объектах транспорта, пренебрежение правилами безопасного поведения на железной дороге. Следует отметить, что в учебных заведениях, в которых обучались подростки, инспекторами ПДН проводились профилактические мероприятия, направленные на разъяснение правил безопасности на железной дороге.

УТ МВД России по СФО на постоянной основе реализуется комплекс мероприятий, направленных на профилактику травматизма, предупреждение распространения деструктивных концепций, в том числе пропагандирующих суицидальное поведение в среде несовершеннолетних.

Мероприятия осуществляются на основе ежегодно разрабатываемого с Западно-Сибирской железной дорогой и Западно-Сибирским следственным управлением на транспорте Следственного комитета Российской Федерации планом дополнительных мероприятий.

В рамках плана в 2019 году совместно с инженерами по технике безопасности Западно-Сибирской железной дороги проведено 23 обследования травмоопасных участков в целях проверки состояния световой и звуковой сигнализации, посадочных платформ, наличия предупреждающих аншлагов и пешеходных переходов. На направленные информации работниками железной дороги обновлены и дополнительно установлены предупреждающие плакаты и баннеры; учебным заведениям, расположенным в непосредственной близости с железной дорогой, предоставлены информационные плакаты об опасности нахождения в зоне повышенной опасности для проведения профилактических мероприятий с учащимися и родителями.

Организовано взаимодействие с социальными педагогами и школьными психологами, с целью выявления несовершеннолетних «группы риска», склонных к виктимному поведению, а также совершению правонарушений на объектах транспорта. Среди преподавательского состава учебных заведений и родителей проведена работа, направленная на усиление контроля за детьми.

Всего в 2019 году среди учащихся образовательных учреждений проведено 929 профилактических мероприятий о безопасном поведении на объектах железнодорожного транспорта.

Большое внимание в предупреждении травматизма уделяется выявлению и своевременному удалению подростков с объектов транспорта. В 2019 году сотрудниками ПДН выявлено 1110 несовершеннолетних, 584 из которых привлечены к административной ответственности за проход железнодорожных путей в неустановленном месте.

Посредством мониторинга сети «Интернет», рейдовых мероприятий и сопровождений поездов пригородного сообщения в 2019 году выявлено 10 несовершеннолетних участников неформального движения «зацеперы». К административной ответственности по ч. 1 ст. 11.17 КоАП РФ привлечено 4 подростка, остальные не достигли возраста привлечения к административной ответственности, с ними и их родителями проведена индивидуальная профилактическая работа.

В целях исключения причин и условий, способствующих совершению правонарушений на объектах транспорта, а также предупреждения фактов травмирования несовершеннолетних, в заинтересованные органы системы профилактики направлено 305 информационных сообщений.

Во взаимодействии с субъектами системы профилактики инспекторами ПДН линейных подразделений Новосибирской области проведено 27 специальных рейдов, в ходе которых по месту жительства посещено 86 неблагополучных семей. К административной ответственности привлечено 96 родителей, не исполняющих обязанности по воспитанию несовершеннолетних, 33 родителя понесли ответственность за употребление несовершеннолетними, не достигшими возраста привлечения к административной ответственности, алкогольной продукции.

На постоянном контроле находилась работа по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности при следовании групп детей к местам отдыха и обратно.

В 2019 году по участкам обслуживания УТ МВД России по СФО по территории Новосибирской области проследовало 24 специальных детских поезда с общей численностью 10333 человека, на сопровождение задействовано 72 сотрудника УТ МВД России по СФО. По участкам обслуживания отработано более 5000 пассажирских поездов с организованными группами детей. Фактов нарушения общественного порядка, а также правонарушений в отношении детей не допущено.

Нелюбов С.А.: Спасибо! Коллеги есть ли вопросы?

(Вопросов не поступило)

Решили:

1. Министерству образования Новосибирской области, Министерству здравоохранения Новосибирской области, Министерству физической культуры и спорта Новосибирской области, Министерству труда и социального развития Новосибирской области, УТ МВД России по СФО организовать проведение информационной пропаганды (показ видеороликов, распространение печатной продукции) безопасного поведения на объектах транспорта в учебных заведениях, учреждениях здравоохранения, детских досуговых центрах, иных учреждениях.

Срок: в течение года.

2. Министерству образования Новосибирской области, УТ МВД России по СФО проработать вопрос о включении в учебную программу «Основы безопасности жизнедеятельности» обязательного раздела «Безопасное поведение при нахождении на объектах инфраструктуры железнодорожного транспорта».

Срок: до момента окончания формирования программы на 2020-2021 учебный год.

3. УТ МВД России по СФО, министерству образования Новосибирской области:

3.1. Организовать экскурсии для школьников в музей железнодорожного транспорта и на детскую железную дорогу с проведением профилактических бесед.

Срок: 01.12.2020.

3.2. Провести конкурсы среди учащихся образовательных учреждений на знание правил безопасности в зоне движения поездов.

Срок: 01.12.2020.

Нелюбов С.А.: Слово для выступления по V вопросу: «О мерах, направленных на профилактику употребления несовершеннолетними наркотических средств, новых потенциально опасных веществ, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также табакокурения» предоставляется заместителю министра образования Новосибирской области **Мануйловой Ирине Викторовне.**

Пожалуйста, Ирина Викторовна!

Мануйлова И.В.: Одной из важных мер, направленных на профилактику употребления несовершеннолетними наркотических средств и других психотропных веществ, является проведение социально-психологического тестирования обучающихся образовательных организаций, на предмет потребления наркотических средств и психотропных веществ.

В 2019-2020 учебном году тестирование обучающихся проводилось по новой единой методике, разработанной авторским коллективом МГУ и доработанной Федеральным центром защиты прав детей Министерства просвещения России.

В текущем учебном году в тестировании приняли участие 967 образовательных организаций (90,6% от общего числа образовательных организаций).

в 2018-2019 учебном году – 995 образовательных организаций (96,7%)%

в 2017-2018 учебном году – 882 образовательные организации (85%).

Общий охват обучающихся тестированием в 2019-2020 учебном году составил 86956 (52%) обучающихся образовательных организаций (школы, СПО, ВУЗы).

в 2018-2019 учебном году – 89574 (53%) обучающихся;

в 2017-2018 учебном году – 65865 (40%) обучающихся.

Некоторое снижение общего числа участников тестирования в 2019-2020 учебном году произошло из-за того, что в 2019 году социально-психологическое тестирование проводилось дважды: в апреле 2019 года (по итогам прошлого учебного года) и в октябре – ноябре 2019 года (в текущем учебном году) в соответствии с едиными сроками проведения тестирования на территории Российской Федерации.

На протяжении последних трех лет наблюдается незначительное снижение показателей процента «группы риска». Так, в 2019-2020 учебном году количество обучающихся, попавших по результатам тестирования в «группу риска» потребления наркотических средств составило 4115 человек, 4,7% от общего количества обучающихся, принявших участие в тестировании;

в 2018-2019 учебном году – 4681 (5,2%);

в 2017-2018 учебном году – 3498 (5,3%).

Информация о результатах тестирования направляется в министерство здравоохранения региона для организации проведения профилактических медицинских осмотров с обучающимися, прошедших тестирование.

На региональном уровне профилактическая работа строится в соответствии с «Планом реализации дополнительных мер в области психолого-педагогического сопровождения несовершеннолетних и развития системы профилактики асоциальных явлений в системе образования Новосибирской области на 2016-2020г.г.» (далее – План дополнительных мер).

В соответствии с Планом дополнительных мер министерство образования Новосибирской области совместно с ОЦДК ежегодно проводит мониторинг деятельности образовательных организаций по профилактике девиантного поведения, по результатам которого выявляется наиболее успешный опыт работы как на уровне образовательных организаций, так и на уровне муниципальных образований. По итогам мониторинг, проведенного в прошлом учебном году, наиболее системная работа отмечена в Новосибирском, Куйбышевском и Кыштовском районах области.

Во всех школах организована профилактическая работа с обучающимися. Данная работа в образовательных организациях осуществляется педагогами-психологами, социальными педагогами, классными руководителями.

В настоящее время в образовательных организациях региона работают 771 педагог-психолог и 628 социальных педагогов.

в 2018 году: 686 психологов и 595 социальных педагогов;

в 2017 году: 673 психологов и 614 социальных педагогов.

(в 2018 году введены педагоги-организаторы, соц.педагогов – переименовали)

Аддиктивное поведение детей (употребление наркотических средств, алкоголя, табака) зачастую приводит к конфликтным ситуациям со сверстниками, педагогами, родителями. У обучающихся появляются трудности в обучении. Решать данные проблемы позволяют службы медиации/примирения.

В образовательных организациях развивается деятельность Служб медиации/примирения. В 2019 году функционирует 519 (2018 год – 461). Численность специалистов служб медиации, в настоящее время, составляет 1400 человек (*педагоги-психологи, социальные педагоги, классные руководители и др. педагогические работники*) (2018 год – 1002). В 2019 году за помощью в школьную службу примирения для мирного урегулирования конфликтной ситуации обратилось 1677 несовершеннолетних (2018 год – 1326). С 2018 года в школах началась работа по созданию мобильных групп по рассмотрению случаев буллинга. В настоящее время мобильные группы созданы в 195 образовательных организациях, работу в которых осуществляют 519 специалистов.

Для оказания своевременной помощи детям и подросткам с девиантным поведением в Новосибирской области развивается Психологическая служба, которая представляет собой систему организаций и их структурных подразделений, обеспечивающих создание благоприятных психолого-педагогических условий реализации целей и задач образования, включающая:

психолого-педагогические и медико-социальные центры (16 центров);

психолого-медико-педагогические комиссии (в 67% ОО);
 психолого-медико-педагогические консилиумы (в 98% ОО), *педагогические консилиумы не созданы в ОО Колыванского и Убинского районах (всего в 20 ОО, 2%)*

В целях повышения уровня компетентности родителей по вопросам профилактики девиантного поведения у несовершеннолетних на территории Новосибирской области с 2016 года реализуются региональные проекты «Успешные родители: взрослеем вместе» и «Университет педагогических знаний для родителей». В рамках данных проектов для родителей проводятся курсы повышения психолого-педагогической компетентности и лектории по вопросам детско-родительских и семейных отношений, воспитания детей, профилактике аддиктивного и девиантного поведения несовершеннолетних с использованием дистанционных технологий. За период проектов повысили компетентность 15649 родителей (законных представителей): 2016 г. – 3 300 человек, 2017г. – 4529, 2018 г. – 3824 человека, в 2019 г.- 3996 человек.

Вопросы профилактики наркомании, табакокурения и употребления алкогольной продукции, рассматриваются как на уроках ОБЖ и биологии, так и в рамках внеурочной деятельности. В образовательных организациях проводятся профилактические мероприятия с приглашением специалистов различных служб.

В целях формирования установок на здоровый образ жизни у обучающихся большое внимание уделяется таким антинаркотическим профилактическим мероприятиям, как участие во Всероссийских акциях «Классный час», «Родительский урок», «Интернет-урок», «СТОП ВИЧ/СПИД» «Спорт-альтернатива пагубным привычкам», «Спасем жизнь вместе» и др. В рамках акций проводятся открытые уроки, организуется просмотр профилактических видеофильмов и видеороликов, спортивно-массовые мероприятия и т.д. В 2019 году было проведено 12294 профилактических мероприятия, в которых приняло участие 306822 обучающихся;

в 2018 году – 10062 мероприятия (208540 обучающихся);

в 2017 году – 12084 мероприятия (251155 обучающихся).

В целях организации защиты детей от противоправного контента, пропагандирующего употребление наркотических средств и психотропных веществ, призывающих несовершеннолетних к другим противоправным деяниям, в образовательных организациях контент-фильтрация осуществляется министерством цифрового развития и связи Новосибирской области.

С целью минимизации распространения деструктивных проявлений в сети Интернет, в том числе пропаганды наркомании, при поддержке министерства образования Новосибирской области продолжает свою деятельность волонтерский отряд «Кибердружина». В 2019 году было заблокировано около 40 таких ресурсов.

Одной из успешных практик работы волонтерского движения профилактической направленности можно считать реализующийся в Новосибирске проект «Я выбираю ласТочку». Основная идея проекта – организация единых систематических рейдов волонтерских отрядов по поиску уличной рекламы продажи психотропных веществ и их замена на арт-граффити

птиц. Это межведомственное взаимодействие – волонтерские отряды выезжают совместно с коммунальными службами, ТОСами, администрацией муниципальных образований, отделом по борьбе с наркотиками. Проект успешно реализован волонтерским отрядом «Созвездие сердец» на Северо-Чемском жилом массиве г. Новосибирска. За 1 рейд волонтерами закрашивается более 10 номеров

В настоящее время на различных видах профилактических учетов состоят 6325 обучающихся (в 2018 году – 6394). Обучающиеся, отнесенные к «группе риска» по потреблению наркотических и других психоактивных веществ, состоят на внутри школьном учёте.

1) Для подростков организуется отдых в период летней оздоровительной кампании, как на базе детских оздоровительных лагерей, так и на базе ЛДП.

В 2019 году в летний период был организован отдых (в основном на базе ЛДП) для 4640 обучающихся, состоящих на различных видах профилактических учетов, из них 1052 – на учете в ПДН.

2) Ведётся работа по вовлечению несовершеннолетних, состоящих на внутришкольном учёте, в спортивные секции и кружки, творческие объединения, интеллектуальные клубы, учреждения дополнительного образования, работа которых направлена на формирование здорового образа жизни.

В 2019 году количество несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах, вовлеченных в систему дополнительного образования детей составило 5746 человек (в 2018 году – 5435 человек), количество несовершеннолетних с девиантным поведением – 2636 человек (в 2018 году - 2063 человек).

Дополнительно хочется отметить. В связи с появившимися случаями употребления несовершеннолетними никотинсодержащей продукции (снюсов), Министерством образования Новосибирской области совместно с ОЦДК и центром «Ювентус» проводится серия семинаров, в том числе в режиме ВКС, для педагогов и обучающихся по вопросам профилактики наркотических средств, в том числе никотинсодержащей продукции (снюсов).

Нелюбов С.А.: Ирина Викторовна, скажите с чем связано отсутствие в двух районах консилиума?

Мануйлова И.В.: Не в целом по району отсутствует, а в некоторых школах нет консилиума.

Нелюбов С.А.: Представители Колыванского района, можете прокомментировать?

Митяева Т.Ю.: Консилиумы отсутствуют в некоторых образовательных организациях.

Нелюбов С.А.: В Убинском районе с чем связано отсутствие консилиумов?

Еремина И.Н.: Отсутствие консилиумов в некоторых образовательных организациях связано с нехваткой кадров.

Нелюбов С.В.: Ситуация очень серьезная. Если в районах нехватка кадров, то нужно подключать областной центр диагностики и консультирования.

Нелюбов С.В.: Слово для выступления по тому же вопросу предоставляется главному детскому наркологу Новосибирской области **Кошляк Нине Михайловне.**

Пожалуйста Нина Михайловна!

Кошляк Н.М.: Детство - важный этап в жизни человека, и подготовка детей к полноценной жизни в обществе является приоритетом государственной политики в интересах детей. Одной из целей является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие (ст. 4 Федерального закона от 24.07.1988г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»).

На постоянной основе специалистами медицинских организаций, в том числе наркологической службы Новосибирской области проводится профилактика, выявление, обследование при наличии показаний медицинского характера, диспансерное наблюдение и осуществление лечебно-профилактических и реабилитационных мероприятий в отношении несовершеннолетних, допускающих употребление психоактивных веществ (далее – ПАВ) - алкоголя, наркотических и иных токсических веществ.

Комплекс мероприятий, направленных на превенцию наркологической патологии, на снижение числа несовершеннолетних потребителей ПАВ осуществляется в 3-х направлениях: работа со здоровыми школьниками (первичная профилактика), выявление группы риска и лечение потребителей (вторичная профилактика), медицинская реабилитация подростков с химической зависимостью (третичная профилактика).

Специалисты наркологической службы Новосибирской области, в том числе ГБУЗ НСО «НОКНД», совместно с сотрудниками других ведомств и организаций осуществляют информационно-профилактические мероприятия на постоянной основе, проводят лекции и кинолектории для населения и для специалистов по вопросам профилактики наркологической патологии. За 2019 год специалисты ГБУЗ НСО «НОКНД» провели 494 лекции с охватом 16 тыс. человек и 59 кинолекториев с охватом 1900 человек); 638 бесед о вредных последствиях употребления психоактивных веществ (охват - более 8 тыс. человек); приняли участие - в 9 родительских собраниях по вопросам раннего выявления наркопотребителей и профилактике наркопатологии (охват - 584 человека); в проведении акции «Дети России», направленной на предупреждение потребления ПАВ несовершеннолетними и учащимися высших учебных заведений (охват слушателей около 200 человек); в 149 рабочих совещаниях и круглых столах с сотрудниками заинтересованных ведомств (подразделений по делам несовершеннолетних, управления по контролю за наркотиками ГУ МВД РФ по НСО, образовательных организаций, работников социальных служб и др. (охватом 1474 человека); организовали и провели 41 семинар с педагогами общеобразовательных организаций, медицинскими работниками учреждений здравоохранения (охват - 817 человек).

Ведущие специалисты наркологической службы Новосибирской области при проведении различных мероприятий уделяют значительное внимание профилактике потребления никотинсодержащей продукции в подростковой и

молодежной среде (жевательные никотиновые смеси, снюсы, кальяны, насвай, электронные системы доставки никотина – ЭСДН).

В декабре 2019 года главный психиатр-нарколог Новосибирской области выступил на областном родительском форуме с докладом на тему «Никотиновая угроза. Новые средства доставки никотина - снюсы» (охват слушателей составил более 150 человек).

Материалы по профилактике потребления психоактивных веществ предоставляются специалистами наркологической службы в средства массовой информации. За 2019 год проведены выступления: на телевидении - 10 мероприятий, радио - 5 мероприятий, в периодической печати опубликовано 3 интервью. В диспансерном отделении № 1 ГБУЗ НСО «НОКНД» в декабре прошлого года сотрудниками ВГТРК (телеканал «Звезда») снят сюжет о последствиях потребления снюсов. Вопросы профилактики наркомании обсуждались на круглых столах с представителями СМИ и на 4 пресс-конференциях.

В соответствии с Постановлением Губернатора Новосибирской области от 15.05.2012 № 87 «Об организации проведения мониторинга наркоситуации в Новосибирской области» в истекшем году проведено социологическое исследование среди 2800 респондентов (0,1% населения Новосибирской области) в возрастных группах от 14 до 60 лет, проживающих в 6 городских округах - г. Новосибирск, г. Бердск, г. Искитим, г. Обь; г. Куйбышев и г. Барабинск. Отмечается повышение числа опрошенных в возрасте 14-17 лет, пробовавших наркотики: с 1,2% в 2018 году до 5,3% в 2019 году.

В соответствии с требованиями законодательной базы и нормативно-правовых документов на территории Новосибирской области осуществляется двухэтапное тестирование обучающихся в образовательных организациях, включающее в себя социально-психологическое тестирование и ПМО.

Врачами-психиатрами-наркологами ГБУЗ НСО «НОКНД» и районов Новосибирской области проводится организационная работа, направленная на реализацию мероприятий по проведению ПМО - за 2019 год в образовательных организациях Новосибирской области проведено 1334 информационных мероприятия (охват более 19,0 тыс. человек).

При проведении ПМО в 2019 году был максимально сокращен временной промежуток между получением информированного добровольного согласия и проведением забора биологической среды, что привело к увеличению доли прошедших ПМО из числа согласившихся и выявленных фактов незаконного потребления ПАВ.

Профилактические медицинские осмотры обучающихся в 2019 году

	Кол-во подлежащих ПМО	Прошли собеседования	Дали согласие	Отказ от ПМО	Прошли ПМО	Количество выявленных
Районы	10 267	7 170	6 567	1 561	6 479	2

области						
Новосибирск	7102	4 893	3479	1 057	3 249	11
Итого (по НСО)	17 378	12 063	10 046	2 618	9 728	13

По состоянию на конец 2019 года из подлежащих ПМО 17 378 человек: прошли собеседование 12 063 человека (69,4% от числа подлежащих); дали письменное согласие на ПМО – 10 046 человек (83,25% от прошедших собеседование и 57,8% от подлежащих); прошли ПМО – 9 728 человек (96,8% из числа подписавших согласие и 55,9% от подлежащих ПМО); выявлено 13 несовершеннолетних наркопотребителей (0,075 % от подлежащих ПМО) (по РФ в 2018 году – 0,43% от подлежащих ПМО).

Раннее выявление потребителей алкоголя, наркотических и иных токсических веществ и проведение профилактических мероприятий в значительной степени влияет на предотвращение формирования зависимости у несовершеннолетних. Выявление потребителей ПАВ осуществляется не только при проведении ПМО, но и при обследовании несовершеннолетних, направленных врачами общесоматической сети, педиатрами, врачами-психиатрами; педагогами образовательных организаций; сотрудниками службы исполнения наказаний; обратившихся самостоятельно с родителями; и при проведении медицинского освидетельствования несовершеннолетних на состояние опьянения.

За истекший год в кабинет семейного консультирования по проблемам табакокурения ГБУЗ НСО «НОКНД» обратилось 1 082 человека, амбулаторное лечение получили 250 человек, психологом проведено 1914 консультаций.

Информация по профилактике потребления никотиносодержащей продукции предоставлена для использования в работе врачам психиатрам-наркологами районов Новосибирской области.

Выявление несовершеннолетних, употребляющих ПАВ, осуществляется при обследовании врачами-наркологами несовершеннолетних, допускающих употребление ПАВ, направленных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДНиЗП), сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних (далее – ПДН). За 2019 год в ГБУЗ НСО «НОКНД» направлено КДНиЗП - 275 человек; из числа направленных КДНиЗП обратилось к врачу психиатру-наркологу - 111 несовершеннолетних; из числа взятых под диспансерное наблюдение (91 человек) с употреблением психоактивных веществ – 30 человек (10,9% от направленных).

За 2019 год направлены ПДН и обратились к врачу психиатру-наркологу - 298 человек; проведено консультаций – 225; из числа обратившихся взято под наблюдение – 135 несовершеннолетних, в том числе – 37 человек с употреблением психоактивных веществ (12,4% от направленных) и 2 несовершеннолетних с наркоманией (0,67% от направленных).

Лица, состоящие на различных видах учета в органах социальной защиты населения, органах внутренних дел (подразделениях по делам несовершеннолетних), подразделениях МВД по контролю за оборотом наркотиков, в случае наличия показаний, направляются для обследования к

врачам психиатрам-наркологам, при необходимости осуществляются профилактические и (или) лечебно-реабилитационные мероприятия.

Выявление родителей - потребителей ПАВ с последующим комплексом профилактических либо лечебно-реабилитационных мероприятий осуществляется в наркологических кабинетах совместно с органами опеки и попечительства: по направлению проводится обследование родителей, дети которых помещены в социальные либо лечебные учреждения в связи с невыполнением родителями своих обязанностей.

Взаимодействие между заинтересованными ведомствами осуществляется в рамках действующих законодательных актов и ведомственных нормативных документов. На постоянной основе осуществляется обмен информацией между наркологической службой и подразделениями ГУ МВД РФ по НСО (УНК, ПДН – ежеквартальная пофамильная сверка несовершеннолетних, состоящих на учете) КДНиЗП; органами управления образованием о случаях выявления обучающихся, употребляющих ПАВ; органами опеки, социальной защиты населения и учреждениями социального обслуживания о выявлении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации в связи с употреблением их родителями наркотиков. Осуществляется внутриведомственный обмен информацией о несовершеннолетних, госпитализированных по поводу острых отравлений наркотическими и психоактивными веществами (вносится в информационный банк данных, поступает в ПДН, в КДНиЗП).

С целью своевременного выявления лиц, потребляющих ПАВ, специалистами наркологической службы Новосибирской области в наркологических кабинетах ЦРБ (ЦГБ) и в отделении медицинского освидетельствования ГБУЗ НСО «НОКНД» проводится медицинское освидетельствование на состояние опьянения, в том числе и лиц в возрасте до 18 лет при добровольном согласии или согласии родителей, или законных представителей. За 2019 год по результатам медицинского освидетельствования на состояние опьянения в Новосибирской области установлено состояние алкогольного опьянения – у 122 несовершеннолетних лиц, наркотического опьянения – у 46 лиц до 18 лет.

Наркологическая помощь в наркологических учреждениях системы здравоохранения НСО оказывается бесплатно (за счет средств бюджета) в соответствии с Федеральным Законом Российской Федерации от 08.01.98 № 3 «О наркотических средствах и психотропных веществах».

Анализ основных показателей деятельности наркологической службы за последние три года свидетельствует, что проблемы алкоголизма и наркомании среди подросткового населения Новосибирской области стабилизировались, но по-прежнему остаются актуальными.

В структуре общей заболеваемости за 2019 год в области зарегистрировано 796 несовершеннолетних с наркологической патологией: в возрастной группе 0-14 лет - 92 ребенка; в группе 15-17 лет – 704 подростка.

Число впервые выявленных наркологических расстройств у детей и подростков в Новосибирской области за 2019 год составило 261 человек (-24,5%

по сравнению с 2018 годом). Основное количество выявленных среди несовершеннолетних заболеваний регистрируется у жителей города – 182 случая (69,7%). В первичной заболеваемости за 2019 год в области зарегистрировано в возрастной группе 0-14 лет - 45 детей; в группе 15-17 лет - 216 подростков.

Под диспансерным наблюдением врача психиатра-нарколога в Новосибирской области на конец 2019 года состояло 520 несовершеннолетних, в том числе с алкогольной зависимостью – 6 человек; с наркоманией – 12; с токсикоманией – 14; с УВП алкоголя – 409 несовершеннолетних; с УВП наркотиков – 28; с УВП ненаркотических веществ – 51 человек.

За наркологической помощью в 2019 году обратились 623 несовершеннолетних, из которых 6 детей и 30 подростков - получили стационарную наркологическую помощь, остальные – амбулаторную наркологическую помощь (2 982 амбулаторных посещения).

В целом для наркологической ситуации среди несовершеннолетних жителей Новосибирской области характерны следующие тенденции:

- снижение первичной и общей заболеваемости наркологическими расстройствами;
- преимущественное число (77,7%) несовершеннолетних лиц с наркологической патологией зарегистрировано среди городских жителей;
- отсутствие потребителей наркотических средств опийной группы;
- среди несовершеннолетних наркопотребителей - преимущественное число потребителей каннабиноидов и других наркотиков и их сочетаний;
- отсутствие потребителей наркотиков инъекционным способом;
- снижение числа зарегистрированных лиц с алкоголизмом и УВП алкоголя.

Практический опыт работы показывает, что с целью повышения результативности профилактики, кроме проведения постоянного анализа эффективности оказания наркологической медицинской помощи, необходимо совершенствование межведомственной работы.

В рамках проведения ПМО в 2020 году предлагаем:

1. В целях исключения стигматизации потенциальных несовершеннолетних потребителей ПАВ – включать в ПМО всех учащихся класса (группы), в котором по результатам социально-психологического тестирования один-два и более учащихся были отнесены в «группу риска».

2. Для сравнительного анализа результатов социально-психологического тестирования и ПМО и разработки конкретных планов по профилактике - завершение ПМО оформлять актом, подписанным врачом психиатром-наркологом и ответственным лицом образовательной организации.

Нелюбов С.В.: Спасибо! Коллеги желаете задать вопросы?

(Вопросов не поступило)

Решили:

1. Принять информацию о мерах, направленных на профилактику употребления несовершеннолетними наркотических средств, новых потенциально опасных веществ, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также табакокурения к сведению.

2. Министерству образования Новосибирской области совместно с министерством труда и социального развития Новосибирской области, министерством здравоохранения Новосибирской области подготовить межведомственный реестр организаций (различного ведомственного подчинения), оказывающих психолого-педагогическую, социальную и медицинскую помощь несовершеннолетним с отклоняющимся поведением.

Срок: 01.05.2020.

3. Министерству труда и социального развития Новосибирской области совместно с министерством образования Новосибирской области, министерством здравоохранения Новосибирской области и другими заинтересованными ведомствами

3.1. Создать межведомственную координационную рабочую группу по вопросам применения процедуры медиации в отношении несовершеннолетних под руководством высших органов исполнительной власти Новосибирской области с привлечением на партнерских условиях социально-ориентированных некоммерческих организаций.

Срок: 01.05.2020.

3.2 Создать межведомственную рабочую группу по реализации «Комплексного плана по профилактике суицидального поведения, охране психического здоровья детей Новосибирской области на 2020-2024 годы».

Срок: 01.05.2020.

4. Министерству образования Новосибирской области.

4.1. Организовать проведение семинара в режиме видеоконференцсвязи для руководителей образовательных организаций, социальных педагогов, педагогов-психологов и других заинтересованных специалистов по вопросам профилактики девиантного поведения обучающихся с презентацией лучшего опыта (эффективных практик).

Срок: 01.05.2020.

4.2. Рассмотреть вопрос увеличения числа учащихся класса (группы) для прохождения профилактических медицинских осмотров для раннего выявления потребителей психоактивных веществ, в котором по результатам социально-психологического тестирования один и более учащихся были отнесены в «группу риска».

Срок: 01.05.2020.

5. Министерству здравоохранения Новосибирской области Министерству образования Новосибирской области обеспечить завершение профилактических медицинских осмотров оформлением акта, подписанного врачом психиатром-наркологом и ответственным лицом образовательной организации.

Срок: в течение года.

Нелюбов С.А.: Слово для выступления по VI вопросу: «О мерах, направленных на прекращение возможной реализации в торговых точках некурильной никотиносодержащей продукции без соответствующих документов, предусмотренных техническими регламентами Таможенного союза» предоставляется начальнику отдела надзора по гигиене питания, гигиене детей и

подростков Управления Роспотребнадзора по Новосибирской области **Берсон Ольге Николаевне**.

Пожалуйста, Ольга Николаевна!

Берсон О.Н.: В связи с поручением Роспотребнадзора по усилению надзора за некуриательной никотинсодержащей бестабачной продукцией Управлением Роспотребнадзора по Новосибирской области (далее - Управление) проводятся контрольно-надзорные мероприятия для незамедлительного прекращения продажи такой продукции.

Бестабачные никотиновые смеси (сосательные, жевательные) по своей сути являются суррогатным продуктом. Данная смесь реализуется, как аналог снюса, оборот которого на территории РФ запрещен. В технологии приготовления смесей не используется табак, ввиду чего они не относятся к табачной продукции и не попадают под действие ТР ТС 035/2014 «Технический регламент на табачную продукцию» и Федерального закона от 23.02.2013 №15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

Опасность данной продукции для человека обусловлена, прежде всего, содержанием в ней никотина. А учитывая форму выпуска под видом карамели, мармелада, жевательных конфет с фруктовым ароматом, а также способ применения (сосание, жевание) указанная продукция представляет угрозу жизни и здоровью прежде всего детей и подростков.

Никотин действует как нейротоксин. При малых дозах наступает возбуждение центральной нервной системы, угнетение дыхания, повышение кровяного давления; при больших дозах — угнетение и паралич нервной системы, остановка дыхания и прекращение сердечной деятельности, смерть.

Потребители жевательных смесей получают более внушительную разовую дозу никотина в сравнении с курильщиками. Итогом потребления бестабачных никотиновых смесей становится быстрое формирование привычки и массовое вовлечение граждан, в первую очередь детей и подростков, в процесс потребления вредных веществ.

Бестабачные никотиновые смеси (сосательные, жевательные) непосредственно не определены в техническом регламенте ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции». Однако, ввиду того, что они употребляются человеком через ротовую полость, как пищевой продукт, а так же в их состав входят пищевые добавки, правомерно применение к данным продуктам технических регламентов ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» и ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части её маркировки».

В соответствии с требованиями ТР ТС 021/2011, пищевая продукция, находящаяся в обращении, в том числе продовольственное (пищевое) сырье, должна сопровождаться товаросопроводительной документацией, обеспечивающей прослеживаемость данной продукции.

С целью проведения совместных мероприятий по пресечению реализации бестабачных никотинсодержащих смесей без документов, подтверждающих качество и безопасность такой продукции, Управлением установлено взаимодействие с территориальными органами МВД России по проведению

совместных контрольно - надзорные мероприятия и рейдов предприятий торговли.

За период с 20.12.2019г. по 13.02.2020г. проведено 1796 проверок в отношении никотинсодержащей (пищевой) продукции, по городу Новосибирску охвачено проверками 1086 объектов, проведено 1616 рейдов.

В ходе мероприятия по контролю проверено 72 партии 630 единиц никотинсодержащей (пищевой) продукции различных наименований.

В 100% случаев выявлено нарушение - отсутствие документов, подтверждающих качество и безопасность. Вся обнаруженная никотинсодержащая продукция изъята из оборота. По фактам изъятия продукции из оборота направлены материалы для рассмотрения с суд.

Изготовителями обнаруженной продукции продукции являлись 10 субъектов (9 отечественные, 1 импортный): ООО «ГлавТабак» (Новосибирск); ИП Кузякин Ю.Д. (г. Екатеринбург); ООО «ТД» (Тюменская область); ООО «Корвус» (г. Москва), ООО «Альфа» (г. Москва), ООО «Рапсодия» (г. Ставрополь), ИП Прокопьев Д.А. (г. Симферополь), ООО «Восход Групп» (г. Москва), ООО «АДА ЮНИОН ГРУПП» (г. Санкт-Петербург), а также импортного производства (страна происхождения – Швеция). Для принятия мер в отношении изготовителей направлены информации в Управления Роспотребнадзора по территориальности.

В отношении производителя, расположенном на территории Новосибирской области ООО «ГлавТабак» проведена внеплановая выездная проверка совместно с Отделом полиции №1 «Кольцово» Межмуниципального отдела МВД России «Новосибирский». В ходе проверки установлено, что ООО «ГлавТабак» по данному адресу свою деятельность по изготовлению бестабачных никотинсодержащих сосательных смесей «SIBIR» и «ЕРІК» не осуществляет.

Для решения вопроса о возбуждении уголовного дела, информация по изготовителю ООО «ГлавТабак» направлена в Следственное Управление Следственного комитета Российской Федерации по Новосибирской области. Для принятия мер прокурорского реагирования информация направлена в Прокуратуру Новосибирской области.

Так же в адрес Управления поступала информация из территориальных органов Роспотребнадзора о поставщиках никотинсодержащей продукции, расположенных на территории г. Новосибирска (ООО «Победа» г. Новосибирск, ул. Чаплыгина, 47, офис. 7/10; ИП Сапелкиной Г.Е., г. Новосибирск, ул. Комсомольская, д.3) и производителе ООО «Нивали», ул. Красноярская, 132), которые по результатам контрольно-надзорной деятельности отсутствовали по указанным адресам.

Для рассмотрения и принятия мер в рамках полномочий информация направлена в правоохранительные органы.

Никотинсодержащая продукция сопровождалась сертификатами добровольной сертификации, выданными органами сертификации ООО Центр сертификации и экспертизы «Тверьэкс» Московская область, г. Мытищи; ООО «Технолаб» (г. Москва), ООО «Профи-групп» (г. Москва); ООО «Вега»

(г. Калуга); ООО «Центр экспертиз «Атрибут» (г. Москва), ООО «ПРОТОН»

(г. Санкт-Петербург). (органы по сертификации на территории НСО не зарегистрированы):

Для принятия мер в отношении изготовителей и органам по сертификации из других субъектов направлена информация в территориальные органы Роспотребнадзора по субъектам РФ.

Никотинсодержащая продукция была обнаружена на 17 субъектах (предприятия мелкорозничной торговли), осуществляющих деятельность в 6 районах г. Новосибирска (Калининский район, Октябрьский район, Дзержинский район, Заельцовский район, Центральный район, Ленинский район)) и Новосибирской области (Карасукский район, Мошковский район, Ордынский район).

В ходе проверочных мероприятий специалистами Управления образцы продукции направлялись в ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Новосибирской области» для исследования. За период проведения контрольно-надзорных мероприятий отобрано 12 образцов бестабачной смеси.

По результатам лабораторных исследований в 11 образцах содержание никотина превысило значение содержания никотина в дыме одной сигареты и составило от 2 до 53 раз. 7 проб были исследованы на массовую концентрацию токсичных веществ. По результатам исследований показатели массовых концентраций токсичных элементов в жевательных смесях менее допустимых уровней, установленных ТР ТС 021/2011г (сравнение проводилось с допустимыми уровнями наиболее аналогичного по способу употребления продукта – жевательной резинкой). 12 образцов не соответствовали требованиям технического регламента по маркировке.

По результатам проверочных мероприятий выдано 20 уведомлений о назначении времени и места составления протоколов об административных правонарушениях, составлено 20 протоколов, вынесено 1 постановление об административном правонарушении на сумму 30 тыс. рублей. по ст. 14.43.ч.2 КоАП РФ, остальные материал находятся на рассмотрении.

О выявлении в обороте на территории Новосибирской области никотинсодержащей продукции, представляющей угрозу жизни и здоровью населения, направлен 21 материал в Следственное Управление Следственного комитета Российской Федерации по Новосибирской области для рассмотрения.

Управлением проведен мониторинг сайтов сети интернет с целью выявления сайтов, распространяющих никотинсодержащую продукцию, выявлено 7 таких сайтов. По информации одного сайта («petersmoke.ru») проведено 2 рейда совместно с органами МВД России по Новосибирской области, после которых информация о реализации продукции сайта удалена. В отношении сайта «Smisline.com», на котором отсутствовала информация о продавце, и ответ на запрос о принадлежности сайта от МВД не поступил, Управлением подано исковое заявление о признании информации, размещенной на сайте запрещенной к распространению и его блокировке. По 2 сайтам направлена информация в Управления Роспотребнадзора по территориальности. На трех сайтах (компания ООО «Корвус», «Ebong.ru», «Pepe1.ru») информация о реализации продукции удалена.

В рамках взаимодействия с органами исполнительной власти проведена следующая работа: направлено письмо Губернатору Новосибирской области с целью доведения информации о вреде никотинсодержащей продукции до населения и предпринимательского сообщества через официальные сайты министерств, информация о результатах по пресечению реализации данной продукции доводится еженедельно.

В заинтересованные ведомства (Министерство здравоохранения, Министерство образования Новосибирской области) направлены информации о вреде никотинсодержащей продукции и принятию мер по пресечению оборота.

Министерством образования Новосибирской области информация о вреде никотинсодержащей продукции и профилактики ее употребления среди несовершеннолетних доведена до руководителей органов управления образованием муниципальных районов и городских округов Новосибирской области, даны рекомендации по организации в подведомственных общеобразовательных организациях по проведению тематических классных часов и родительских собраний с приглашением специалистов Управления, а также наркологических служб. Кроме того информация размещена на сайтах образовательных организаций.

Вопрос о вреде никотинсодержащей продукции и принятию мер по пресечению оборота рассмотрен на заседании комиссии при Министерстве промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области.

Управлением внесено предложение в комиссию по противодействию незаконному обороту промышленной продукции при Губернаторе Новосибирской области о введении запрета никотинсодержащей продукции.

Для пресечения распространения никотинсодержащей бестабачной продукции на территории Новосибирской области направлена информация в Управление административных органов администрации губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области заинтересованным органам со следующими предложениями: инициировать принятие закона о запрете оборота не курительной никотинсодержащей продукции в Новосибирской области; принятие мер по выявлению и предотвращению ввоза на территорию Российской Федерации не курительной никотинсодержащей продукции; принятие мер по выявлению и блокированию интернет-сайтов по продаже не курительной никотинсодержащей продукции; проведение в образовательных учреждениях работ по разъяснению негативных последствий употребления не курительной никотинсодержащей продукции.

В рамках взаимодействия с общественными организациями и с целью привлечения родительской общественности к решению данного вопроса направлено письмо в Областное родительское собрание.

В кампанию по запрету реализации никотинсодержащей продукции привлечено родительское сообщество в лице Областного родительского собрания.

Управлением направлено Руководству областного родительского собрания письмо с предложениями организовать оперативное доведение информации до родительской общественности о вреде никотинсодержащей продукции и

усиления родительского контроля за пресечением употребления данной продукции.

Областное родительское собрание довело информацию о вреде употребления никотинсодержащей продукции до координаторов муниципальных родительских комитетов для использования в проведении мероприятий на районных и школьных родительских собраниях. Кроме того информация размещена в интернет – ресурсах Областного родительского собрания (на официальном сайте www.goditeli54.ru, в группе в контакте, в группе в фейсбуке), запланировано заседание Областного родительского собрания на тему «Здоровое питание и здоровье» в марте 2020 года.

Организовано взаимодействие с Молодежным парламентом Новосибирской области по рассмотрению возможности утверждения регионального законопроекта по запрету на территории Новосибирской области оборота никотинсодержащей продукции.

Всем заинтересованным лицам направлены для информирования населения памятка и видеоролик о вреде никотинсодержащей продукции, разработанный ФБУЗ «Центр гигиенического образования населения Роспотребнадзора».

В период с 20 января по 3 февраля 2020 года была организовано внеочередное консультирование граждан по вопросам контроля за оборотом некурительной никотинсодержащей продукции.

Управление продолжает принимать меры по контролю за оборотом никотинсодержащей продукцией на территории Новосибирской области.

Ситуация остается на контроле. Спасибо!

Решили:

1. Принять информацию о мерах, направленных на прекращение возможной реализации в торговых точках некурительной никотинсодержащей продукции без соответствующих документов, предусмотренных техническими регламентами Таможенного союза, к сведению.

2. Рекомендовать Правительству Новосибирской области принять дополнительные меры по принятию нормативных правовых актов Новосибирской области, необходимых для запрета продажи никотинсодержащих жевательных смесей, а также потенциально опасных, токсичных веществ (газовых баллонов, клея, бытовой химии) несовершеннолетним.

Нелюбов С.А.: Спасибо Ольга Николаевна! Уважаемые коллеги, я в начале говорил уже, что сегодня мы подводим итоги работы 2019 года, поэтому здесь присутствуют выступающие практически по всем направлениям. Мы услышали информацию, и здесь не просто есть над чем работать, а нужно точно выстраивать работу!

Я обращаюсь к членам комиссии выступить с предложениями по дальнейшей эффективной работе, пожалуйста коллеги.

Болтенко Н.Н.: Мне бы хотелось остановиться на вопросах межведомственного взаимодействия. Хочется понять, как оно будет организовано в 2020 году. Анализируя все случаи, которые происходят с нашими детьми, главная причина - это отсутствие межведомственного взаимодействия.

И второе, на что бы я хотела обратить внимание, коллеги, это к сожалению все происшествия с несовершеннолетними, мы много проводим мероприятий пишем планы работы с детьми, но важно знать какая именно проводится работа в конкретном случае, с конкретным ребенком, который попадает в наше поле зрения. Здесь нужно конкретно прорабатывать ситуацию с каждым ребенком!

Нелюбов С.А.: Спасибо Надежда Николаевна. Коллеги еще предложения?

Осьмук Л.А.: Мы уже достаточно говорили о межведомственном взаимодействии, я считаю, что нужно говорить о межструкторном взаимодействии. На мой взгляд нужно еще раз проанализировать и просмотреть на сколько эффективно работают и что делают НКО в области профилактики социального сиротства и девиантного поведения несовершеннолетних. Я хочу обратить внимание что несколько лет назад мы нашли на мой взгляд достаточно эффективный механизм работы по профилактике и выявлению подростковой девиации и суицидальных тенденциях, это были так называемые кураторы семьи. Прошло время и этот механизм остался в стороне, хочется вернуться к тем идеям, которые когда-то были. Прошу обратить на это внимание.

Нелюбов С.А.: Спасибо! Коллеги, еще предложения?

Гришин А.Д.: Нужно активнее работать с православной церковью. Мы готовы сотрудничать благотворительно. Сельские священники, не так заняты, как городские и поэтому их нужно также приглашать на комиссии, и на беседы с несовершеннолетними. И я думаю, что был бы положительный результат!

Нелюбов С.А.: Спасибо коллеги! Все предложения будут приняты к сведению. Есть ли еще предложения, замечания?

(Предложений не поступило)

Нелюбов С.А.: Слово для выступления по VII вопросу: «Об утверждении плана работы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Новосибирской области на 2020 год» предоставляется ответственному секретарю областной комиссии **Вивденко Зое Олеговне**.

Пожалуйста, Зоя Олеговна!

Вивденко З.О.: Уважаемый Сергей Александрович! Уважаемые коллеги!

Традиционно на первом в году заседании комиссии принимается план работы коллегиального органа на предстоящий год.

В соответствии с требованиями действующего законодательства план формируется на основании предложений ведомств системы профилактики.

Кроме того, членам комиссии предлагается на утверждение график заседаний областной комиссии с предварительными темами заседаний.

В материалах к заседанию у вас также имеются график межведомственных выездов в муниципальные образования Новосибирской области представителей областных органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Новосибирской области на 2020 год, который предлагается утвердить.

В соответствии с изменениями, внесенными в 120 федеральный закон, предлагается утвердить два отчета: о деятельности муниципальных комиссий и отчет областных органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Новосибирской области за 2019 год.

Решили:

1. Исполнение поручений, указанных в постановлениях областной комиссии за 2019 год (за исключением поручений с постоянным сроком исполнения), снять с контроля.

2. Утвердить отчет о деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Новосибирской области за 2019 год.

3. Утвердить отчет органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Новосибирской области за 2019 год.

4. Утвердить план работы и график заседаний комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Новосибирской области на 2020 год.

5. Утвердить график межведомственных выездов в муниципальные образования Новосибирской области представителей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Новосибирской области на 2020 год.

6. Министерству труда и социального развития Новосибирской области, министерству образования Новосибирской области, министерству здравоохранения Новосибирской области, Главному управлению Министерства внутренних дел России по Новосибирской области, Главному управлению Федеральной службы исполнения наказаний по Новосибирской области, ФКУ УИИ ГУФСИН России по Новосибирской области, министерству физической культуры и спорта Новосибирской области:

6.1. Принять к исполнению план работы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Новосибирской области на 2020 год.

Срок: не позднее 10 дней со дня, указанного в плане. Для мероприятий с постоянным сроком исполнения представлять отчет 1 раз в полугодие до 5 числа месяца, следующего за отчетным.

6.2. Обеспечить участие сотрудников в межведомственных выездах в муниципальные образования Новосибирской области.

Срок: в соответствии с графиком межведомственных выездов.

7. Министерству труда и социального развития Новосибирской области утвердить график проведения проверок исполнения органами местного самоуправления Новосибирской области переданных отдельных государственных полномочий по созданию и осуществлению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на 2020 год.

Срок: 15.03.2020.

8. Главам муниципальных районов и городских округов Новосибирской области:

8.1. Принять к исполнению план работы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Новосибирской области на 2020 год.

Срок: постоянно (информацию об исполнении пунктов плана с постоянным сроком исполнения, направлять 1 раз в полугодие до 5 числа месяца, следующего за отчетным).

8.2. Провести организационные мероприятия и обеспечить условия для работы членов межведомственной рабочей группы по изучению фактического положения дел в сфере государственной политики по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиты их прав в муниципальных районах и городских округах Новосибирской области в 2020 году.

Срок: в соответствии с утвержденным графиком.

Нелюбов С.А.: Спасибо Зоя Олеговна! Есть ли вопросы к Зое Олеговне?

(Вопросов не поступило)

Нелюбов С.А.: На этом повестка сегодняшнего заседания исчерпана. Кто бы хотел ещё выступить по обозначенным в повестке вопросам – из членов комиссии? Из числа приглашенных?

Нелюбов С.А.: Уважаемые члены комиссии! У вас в материалах к заседанию имеется проект постановления.

Есть предложение принять данный проект.

Все замечания и предложения в проект постановления прошу направить в областную комиссию не позднее 26 февраля.

Кто за это решение, прошу голосовать членов Комиссии.

(принято единогласно)

Прежде, чем закончить заседание комиссии, у меня есть одна приятная миссия, которая связана с награждением членов муниципальных комиссий, которые в прошедшем году показали высокую эффективность работы.

(Награждаемые – 5 чел., сотрудник министерства зачитывает текст награждения, ассистенты подают награды и цветы).

Нелюбов С.А.: На этом работа Комиссии завершена. Всего доброго, до свидания!

Председательствующий

С.А. Нелюбов

Секретарь заседания

З.О. Вивденко