

Акт № 28

проведения плановой проверки соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Государственным казенным учреждением Новосибирской области «Центр занятости населения Новосибирского района»

г. Новосибирск

15.09.2021

Министерством труда и социального развития Новосибирской области (далее - министерство) в соответствии со статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), постановлением Правительства Новосибирской области от 16.12.2019 № 476-п «О Порядке осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок государственными органами в отношении подведомственных им заказчиков» (далее – постановление Правительства НСО № 476-п), приказом министерства от 01.09.2021 № 754 «О проведении проверки», проведена плановая проверка соблюдения требований Федерального закона № 44-ФЗ Государственным казенным учреждением Новосибирской области «Центр занятости населения Новосибирского района».

Проверяемое учреждение: Государственное казенное учреждение Новосибирской области «Центр занятости населения Новосибирского района» (далее - ГКУ НСО ЦЗН Новосибирского района, учреждение).

Юридический адрес и местонахождение учреждения: 630501, Новосибирская область, Новосибирский район, рабочий поселок Краснообск, здание 25, кабинет 205.

Директор учреждения: Гуцин Александр Сергеевич, в должности с 13.05.2020 (Приказ Министерства труда и социального развития Новосибирской области «О Гуцине А.С.» от 30.04.2020 № 95-рк). На основании приказа от 03.09.2018 № 365-к «Об исполнении обязанностей» на Гуцина А.С. были возложены обязанности директора.

Проверка проведена специалистами:

- Бугровской Ариной Сергеевной - консультантом отдела внутриведомственного контроля министерства труда и социального развития Новосибирской области;
- Дорофеевым Андрей Анатольевичем – консультантом отдела внутриведомственного контроля министерства труда и социального развития Новосибирской области;
- Грачевой Ларисой Борисовной – главным специалистом отдела

внутриведомственного контроля министерства труда и социального развития Новосибирской области.

Цель проведения проверки: предупреждение нарушений требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Основание для проведения проверки: приказ министерства труда и социального развития Новосибирской области от 01.09.2021 № 754 «О проведении проверки».

Проверяемый период: 2020 год.

Срок проведения проверки: с 06.09.2021 по 17.09.2021

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и иных нормативных правовых актов.

Метод проверки: выборочный.

Проверка проведена по документам, представленным учреждением и размещенным в сети «Интернет» на официальном сайте Единой информационной системы закупок - www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС), на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях – www.bus.gov.ru (далее – Официальный сайт).

В ходе проведения проверки были изучены сведения и документы, размещенные в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС), а также сведения и документы, предоставленные ГКУ НСО ЦЗН Новосибирского района:

- приказ «О назначении контрактного управляющего, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)» от 03.09.2018 № 1. Данным приказом утверждено Положение о контрактном управляющем и должностная инструкция. (Приложение № 1);

- приказ «О создании единой конкурсной комиссии» от 03.09.2018 № 2. Данным приказом утверждено Положение о Единой комиссии по осуществлению закупок ГКУ НСО ЦЗН Новосибирского района» и состав единой комиссии. Данным приказом Единая комиссия наделена полномочиями по приемке товаров, работ и услуг. (Приложение № 2);

- документация о закупках, контракты, заключенные ГКУ НСО ЦЗН Новосибирского района в проверяемом периоде, а также документы, связанные с исполнением контрактов (акты, заключения).

При проверке руководствовались:

- Конституцией Российской Федерации;
- Гражданским кодексом Российской Федерации (далее - ГК РФ);
- Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ);
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ);
- Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе

в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- постановление Правительства НСО № 476-п;
- постановлением Правительства Новосибирской области от 15.03.2016 №72-п «Об установлении порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Новосибирской области» (далее – постановление Правительства НСО №72-п);
- иными нормативными правовыми актами в сфере закупок.

Общие сведения о проверяемом учреждении:

ГКУ НСО ЦЗН Новосибирского района действует на основании Устава от 22.12.2011 № 2838-14, Изменения в Устав утверждены приказами департамента имущества и земельных отношений Новосибирской области и согласованы министерством труда и социального развития Новосибирской области.

ГКУ НСО ЦЗН Новосибирского района осуществляет в установленном законодательством Российской Федерации порядке следующие виды деятельности (предмет деятельности учреждения):

Регистрация граждан в целях содействия в поиске подходящей работы, а также регистрация безработных граждан.

Оказание в соответствии с законодательством о занятости населения следующих государственных услуг:

- содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников;
- информирование о положении на рынке труда в Новосибирской области;
- организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;
- организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования;
- психологическая поддержка безработных граждан;
- осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;
- профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан, включая обучение в другой местности;
- организация проведения оплачиваемых общественных работ;
- организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые;

- социальная адаптация безработных граждан на рынке труда;
- содействие самозанятости безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- содействие безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости.
- содействие работодателям в привлечении трудовых ресурсов субъектов Российской Федерации, не включенных в перечень, утвержденный Правительством Российской Федерации;
- организация и проведение специальных мероприятий по профилированию безработных граждан (распределению безработных граждан на группы в зависимости от профиля их предыдущей профессиональной деятельности, уровня образования, пола, возраста и других социально-демографических характеристик в целях оказания им наиболее эффективной помощи при содействии в трудоустройстве с учетом складывающейся ситуации на рынке труда);
- профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность;
- участие в подготовке предложений по формированию государственных и региональных программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения;
- реализация государственных и региональных программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения, включая программы содействия занятости граждан, находящихся под риском увольнения, а также граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы;
- формирование и ведение реестров получателей государственных услуг в сфере занятости населения.

Учреждение не осуществляет деятельность, приносящую доход.

Реквизиты ГКУ НСО ЦЗН Новосибирского района:

- Свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц (ОГРН 1025404361553).
- Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации (ИНН/КПП 5433142188/

543301001).

Учреждению присвоены: ОКПО 33426903; ОКАТО 50240554000; ОКТМО 50640154051; ОКФС 13; ОКОГУ 2300220; ОКОПФ 75204, ОКВЭД 78.20 «Деятельность агентств по временному трудоустройству».

Фактический адрес: 630099, Новосибирская область, город Новосибирск, улица Советская, 59а.

На основании приказа учреждения «О назначении контрактного управляющего, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)» от 03.09.2018 № 1, и утвержденной должностной инструкции контрактного управляющего, назначен сотрудник, ответственный за осуществление закупок, Себякина Елена Сергеевна.

Документы, подтверждающие квалификацию работников в сфере закупок:

- Гущин Александр Сергеевич – удостоверение о повышении квалификации, рег.№ 08-2643 от 14.12.2019;
- Солонинкина Ольга Григорьевна - удостоверение о повышении квалификации, рег.№ 00 4555 от 25.12.2014;
- Кузнечкина Евгения Сергеевна - удостоверение о повышении квалификации, рег.№ 03-0598 от 23.10.2015;
- Еремеева Татьяна Николаевна - удостоверение о повышении квалификации, рег.№ 03-12-2016-5037 от 03.12.2016. (Приложение № 3).

ГКУ НСО ЦЗН Новосибирского района при осуществлении закупок руководствуется Федеральным законом № 44-ФЗ.

Электронная цифровая подпись для осуществления деятельности от лица учреждения в ЕИС в проверяемом периоде имеется у директора – Гущина Александра Сергеевича.

В ходе проверки установлено, что специалист по закупкам, в нарушение требований Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее – Федеральный закон № 63) осуществлял деятельность в ГИСЗ НСО и ЕИС, на электронной торговой площадке с использованием электронной цифровой подписью Гущина А.С., а не своей.

Справочные данные:

В проверяемом периоде учреждение как самостоятельно, так и через УКСис осуществляло закупки у единственного поставщика в соответствии со статьей 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Учреждением заключен гражданско-правовой договор на оказание услуг специализированной организацией от 28.09.2012 № 258. Пунктом 6 вышеуказанного договора предусмотрено, что договор действует с 01.11.2012 и бессрочно.

В проверяемом периоде учреждением заключено всего 156 контрактов. Совокупный годовой объем закупок (СГОЗ) ГКУ НСО ЦЗН Новосибирского района составил 7 187 487,16 руб., с единственным поставщиком заключено контрактов на сумму 2 084 387,65 руб., из которых:

- объем финансового обеспечения для оплаты контрактов, заключенных согласно пункту 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, составил 107 064,56 руб.;

- объем финансового обеспечения для оплаты контрактов, заключенных согласно пункту 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (электронный магазин) 0,00 руб. Контракты по данному пункту не заключались;

- объем финансового обеспечения для оплаты контрактов, заключенных согласно пункту 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ составил 65 799,26 руб.

- объем финансового обеспечения для оплаты контрактов, заключенных согласно пункту 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ составил 118 084,51 руб.

- объем финансового обеспечения для оплаты контрактов, заключенных согласно пункту 32 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ составил 231 500,00 руб.

- объем финансового обеспечения для оплаты контрактов, заключенных согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено контрактов на сумму 1 561 939,32 руб., в том числе через электронный магазин заключено контрактов на сумму 1 109 455,77 руб. (Приложение № 4).

Рассмотрены следующие вопросы:

1. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством в сфере закупок.

Статья 14 Федерального закона № 44-ФЗ предусматривает, что Правительство РФ выпускает нормативные правовые акты, которые запрещают допуск иностранной продукции, работ и услуг, которые исполняют иностранные лица:

Программное обеспечение — постановление № 1236 от 16.11.2015.

Программно-аппаратные комплексы систем хранения данных — постановление Правительства РФ № 1746 от 21.12.2019.

Промышленная продукция — постановление Правительства РФ № 616 от 30.04.2020.

В ходе выборочной проверки соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок в 2020 году, нарушений не выявлено.

2. Соблюдение требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок.

Обоснование закупки осуществляется учреждением при формировании плана-графика закупок и заключается в установлении соответствия планируемой закупки целям осуществления закупок, определенных с учетом положений статьи 13 Федерального закона № 44-ФЗ, а также законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам о контрактной системе в сфере закупок.

Планирование закупок Заказчиком в проверяемом периоде осуществлялось в соответствии с положением статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков.

Закупки товаров (работ, услуг) осуществлялись в учреждении в проверяемом периоде за счет средств бюджета Новосибирской области на основании бюджетной сметы.

Исполнение учреждением установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию и осуществлению закупок.

При проверке процесса планирования, в 2020 году, все закупки ГКУ НСО «ЦЗН Новосибирского района», были внесены в план-график в соответствии с требованиями Постановления Правительства НСО № 72-п.

План-график закупок формируется учреждением в соответствии с требованиями бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации» в проверяемом периоде было размещено 86 версий плана-графика закупок. (Приложение № 5)

В соответствии с требованиями части 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации «Государственные (муниципальные) контракты в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств...» все контракты заключены в соответствии с планом-графиком. Нарушений не установлено.

При формировании плана-графика закупок обоснованию подлежат объект и (или) объекты закупки исходя из необходимости реализации конкретной цели осуществления закупки, определенной с учетом положений статьи 13 Федерального закона № 44-ФЗ, и установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона № 44-ФЗ требований к закупаемым заказчиком товару, работе, услуге (в том числе предельной цены товара,

работы, услуги) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов.

Фактов необоснованного включения объектов закупок в сформированный план-график закупок учреждения в проверяемом периоде не установлено.

Согласно части 3 статьи 18 Федерального закона № 44-ФЗ при формировании плана-графика обоснованию подлежат:

1) начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта (далее – НМЦК) в порядке, установленном статьей 22 Закона 44-ФЗ;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с главой 3 Закона 44-ФЗ, в том числе дополнительные требования к участникам закупки.

В проверяемом периоде Заказчиком для определения и обоснования НМЦК применялись метод сопоставимых рыночных цен.

При проверке способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в форме обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд при формировании и утверждении плана-графика закупок нарушений не выявлено.

В проверяемом периоде учреждением заключено 71 контракт, которые были размещены в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) в полном объеме. Согласно требованиям пункта 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ учреждение обязано в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта направить указанную информацию в ЕИС. В ходе проверки установлено, что все контракты размещены на ЕИС своевременно. (Приложение № 6)

При определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта, учреждение руководствовалось требованиями статьи 22 «Начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» Федерального закона № 44-ФЗ (далее – НМЦК). Коммерческие предложения по определению НМЦК по контрактам, заключенным по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, представлены к проверке в полном объеме. Нарушений не установлено.

При осуществлении закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 600 000,00 руб., ГКУ НСО ЦЗН Новосибирского района руководствовалось требованием пункта 4 статьи 93 Федерального закона № 44 - ФЗ.

3. Соблюдение требований о нормировании в сфере закупок.

При проверке соблюдения правил нормирования в сфере закупок, предусмотренного статьей 19 Федерального закона № 44-ФЗ, проверено соблюдение требований к закупкам, установленным главным распорядителем

бюджетных средств, утвержденным приказом Министерства труда и социального развития Новосибирской области от 20.02.2018 № 195 «Об утверждении перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых министерством труда и социального развития Новосибирской области, подведомственными министерству труда и социального развития Новосибирской области государственными бюджетными и казенными учреждениями Новосибирской области».

Нарушений при нормировании закупок не выявлено.

4. Правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

В проверяемом периоде Заказчик для обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) применял метод сопоставимых цен.

В соответствии с частью 2 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

Согласно части 3 статьи 22 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Согласно части 4 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заказчик может использовать обоснованные им коэффициенты или индексы для пересчета цен товаров, работ, услуг с учетом различий в характеристиках товаров, коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В соответствии с частью 5 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг в соответствии с частью 18 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при

их отсутствии однородных товаров, работ, услуг, а также информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в единой информационной системе.

Согласно части 6 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных частями 7 - 11 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

Нарушений в выборе метода обоснования НМЦК в проверяемом периоде не обнаружено.

В проверяемом периоде учреждением включены в планы-графики закупок и осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренные пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ.

Цена контракта, заключенного в соответствии с частью 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ определена методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) в соответствии со статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

В ходе проверки установлено наличие документов, подтверждающие правильность и обоснованность расчета начальной максимальной цены контракта (коммерческие предложения, прайсы и т.д.). На основании письма Минэкономразвития РФ от 06.05.2016 № ОГ-Д28-6303 наиболее объективные источники информации для расчета НМЦК прайс-листы.

В учреждение отсутствуют документы, подтверждающие факт направления запроса о предоставлении ценовой информации потенциальным поставщикам.

5. Соответствие информации об идентификационных кодах закупок и не превышения объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок информации, содержащейся в планах-графиках закупок, извещениях об осуществлении закупок, протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), условиях проектов контрактов, направленных участниками закупок, с которыми заключаются контракты, в реестре контрактов, заключенных заказчиками.

При проверке процесса планирования в 2020 году все закупки учреждения, были внесены в план-график в соответствии с требованиями статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ.

План-график закупок формируется учреждением в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства

Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. Бюджетная смета на 2020 год утверждена директором учреждения 31.12.2019.

Версия плана-графика № 0 утверждена приказом учреждения от 13.01.2020 № 5 «Об утверждении плана – графика закупок товаров, (работ, услуг) на 2020 год» и опубликована в ЕИС 13.01.2020, что соответствует требованиям пункта 12 постановления Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 (далее – ПП № 1279). (Приложение № 7).

В соответствии с частью 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены. Следовательно, Заказчик обязан включить в контракт данные об источнике финансирования. В нарушение части 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ учреждением информация об источнике финансирования указана не во всех контрактах. Так, например,

- контракт от 18.12.2020 № 2020.1078368 с ИП Малышев О.Н. на сумму 25 000,00 руб. на выполнение работ по наружному освещению здания учреждения;

- контракт от 14.12.2020 № 2020.1057175 с ООО «Еврокомфорт-Н» на сумму 27 270,00 руб. на поставку мебели;

- лицензионный договор от 28.10.2020 № 820 с ООО «МИС сервис» на сумму 6 300,00 руб. на право использования продуктов ЭВМ;

- договор подряда от 01.10.2020 № 94/20 с ООО «ГК Альфа Траст» на сумму 5 000,00 руб. на ремонт и сервисное обслуживание окон ПВХ;

- контракт от 15.12.2020 № 2020.1066062 с ООО «ЭкоСибирь» на сумму 18 250,00 руб. на оказание услуг по диагностике технических средств;

- контракт от 15.12.2020 № 2020.1061122 с ООО «Метры» на сумму 57 840,00 руб. на выполнение работ по утеплению стены и водопровода 1 этажа здания учреждения;

- контракт от 05.08.2020 № 2020.593721 с ИП Морковский Ю.В. на сумму 4 757,03 руб. на поставку хозяйственных и канцелярских товаров.

Источник финансирования указан не во всех заключенных договорах в проверяемом периоде. (Приложение № 8).

Согласно части 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ идентификационный код закупки (далее – ИКЗ) указывается в плане-графике,

извещении об осуществлении закупки, в документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ. Заказчиком, в представленных договорах, ИКЗ указан не во всех. Например, ИКЗ не указан в следующих контрактах (договорах):

- договор от 23.09.2020 № z010800270/20 с ООО «Производственная фирма «СКБ Контур» на сумму 10 460,00 руб.;
- договор от 05.03.2020 № 07100081/20УИ с ООО «Производственная фирма «СКБ Контур» на сумму 1 600,00 руб.;
- договор от 02.06.2020 №2020.416719 с ИП Малышев О.Н. на сумму 40 000,00 руб.;
- контракт от 18.02.2020 № 1508174 с ООО «ИнжБСП» на сумму 23 700,00 руб.;
- контракт от 18.08.2020 № 2020.6216695 с ООО ЧОП «ПРАВОПОРЯДОК-ГАРАНТ» на сумму 3 500,00 руб. на услуги технического обслуживания автоматической системы охранно-пожарной сигнализации;
- контракт от 15.11.2020 № 2020.925169 с ООО «ЭЛАЙТ» на сумму 10 000,00 руб. на услуги по ремонту автомобиля;
- контракт от 17.12.2020 № 2020.1078613 с ИП Кузьмин И.С. на сумму 31 000,00 руб. на услуги по ремонту автомобиля;
- контракт от 18.02.2020 с ООО «ИнжБСП» на сумму 23 700,00 по выполнению работ по корректировке сметной документации на капитальный ремонт здания учреждения;
- контракт от 23.04.2020 № 2020.306734 с ООО «Ультра» на сумму 3 354,00 руб. на поставку комплектующих к оргтехнике;
- контракт от 06.03.2020 № 2020.152769 с ООО «АЛЬПСЕРВИЗ» на сумму 14 000,00 руб. по оказанию услуг по уборке крыши здания от снега и наледи;
- контракт от 03.06.2020 № 2020.425365 с МАУ НСО «Новости Новосибирского района» на сумму 10 000,00 руб. на оказание услуг по подготовке и размещению информационных материалов социальной направленности (статей) о положительных практиках трудоустройства инвалидов;
- контракт от 23.07.2020 № 2020.560545 с ООО «Ажур» на сумму 6 100,00 руб. на поставку запчастей для автомобиля. (Приложение № 9)

В соответствии с частью 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ идентификационный код закупки (далее - ИКЗ) указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя, далее - контрагент), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных законом. Исключений для каких-либо категорий контрактов данной нормой не предусмотрено.

Порядок формирования идентификационного кода закупки (далее -

Порядок) на основании части 2 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ утвержден приказом Минфина России от 10.04.2019 № 55н. Особенности формирования ИКЗ в отношении отдельных категорий контрактов установлены пунктом 6 Порядка. В отношении контрактов, заключаемых на основании специально указанных норм Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе подпункт 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, на основании которых контракты с единственным контрагентом могут быть заключены только в зависимости от их цены - 300 тысяч и 600 тысяч рублей соответственно, предусмотрено, что при формировании ИКЗ в 30-33 разрядах такого ИКЗ, предназначенных для информации о коде объекта закупки, указываются значения «0» (абзац второй пункта 6 Порядка). Это указание следует понимать в системной связи с подпункта «г» пункта 18 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279, согласно которому информация о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с теми же нормами, что приведены и в пункте 6 Порядка, включается в план-график в форме отдельной закупки в размере годового объема финансового обеспечения соответствующих закупок. В качестве наименования объекта закупки в этих случаях указывается положение Федерального закона № 44-ФЗ, являющееся основанием для осуществления таких закупок.

Пунктом 9 Порядка установлено, что на этапе размещения извещения об осуществлении закупки, направления приглашения принять участие в закупке закрытым конкурентным способом или заключения контракта с единственным контрагентом в 27-29 разрядах идентификационного кода закупки указывается порядковый номер, сформированный в пределах номера, указанного в 23-26 разрядах идентификационного кода закупки. Данный пункт никаких исключений, как и часть 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ, не предусматривает, и никаких отсылок к абзацу второму пункта 6 Порядка не содержит.

Соответственно, каждый контракт, в том числе заключаемый пунктом 4 или пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, должен включать в свой собственный текст, индивидуальный ИКЗ.

6. Предоставление учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги.

В 2020 году не проводились закупки товаров, работ, услуг, при которых устанавливаются преференции учреждениям и предприятиям

уголовно-исполнительной системы в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 № 649 «О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ, в отношении предлагаемой ими цены контракта», а также с организациями инвалидов.

7. Соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ «Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства (далее - СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 40 % от совокупного годового объема закупок (далее – СГОЗ)».

Фактически закупки у СМП, социально ориентированных некоммерческих организаций составили 3 320,81 тыс. руб., что соответствует 93,94 % от СГОЗ, что соответствует требованиям вышеуказанной статьи.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет учреждение включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. Форма отчета утверждена постановлением правительства РФ от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования».

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций утвержден руководителем 19.03.2020 и размещен. (Приложение № 10)

8. Соблюдение требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя).

В проверяемом периоде контракты (договоры) заключались заказчиком в соответствии с частью 15 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, в которой установлено, что при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ контракт (договор) может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

Учреждением достигнуты показатели, предусмотренные «Дорожной картой» достижения целевых значений показателей мероприятий по содействию развитию конкуренции на территории Новосибирской области, утверждённой постановлением Губернатора Новосибирской области от 20.12.2019 № 287 (далее – Дорожная карта). Так, среднее число участников конкурентных процедур по итогам работы за 2020 год составило 5,38, определенных Дорожной картой – 2,80. (Приложение № 11)

9. Применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракты (договора), заключенные учреждением, включены условия об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом (договором).

В ходе выборочной проверки установлено, что учреждением заключен контракт с ООО «Авто-Универсал» от 17.04.2020 № 2020.300140 на сумму 24 136,00 руб. Пунктом 2.1.1 контракта предусмотрено «..оказать услуги в течении 5 (пяти) календарных дней, со дня, следующего за днем заключения контракта.». Акт выполненных работ от 14.05.2020 № 2. Срок фактического исполнения работ не соответствует условиям Контракта

В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, которой предусмотрено, что в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, учреждение не направляло поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Необходимо учитывать, что:

- пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки ЦБ РФ от цены контракта (отдельного этапа исполнения контракта), уменьшенной на

сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом (соответствующим отдельным этапом исполнения контракта) и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени (часть 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ);

- штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством РФ, за исключением случаев, если законодательством РФ установлен иной порядок начисления штрафов (часть 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ). Пеня начисляется при просрочке исполнения обязательств, штрафы - за неисполнение или ненадлежащее исполнение контрагентом обязательств, кроме просрочки.

В правоприменительной практике выработан подход, признающий принципиально возможным одновременное взыскание заказчиком суммы штрафа и пени в случае неисполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом (определение СК по экономическим спорам ВС РФ от 09.03.2017 № 302-ЭС16-14360, пункт 36 Обзора ВС РФ от 28.06.2017). Если же все нарушения, допущенные контрагентом, сводятся к просрочке исполнения, то основания для взыскания штрафа отсутствуют. Это подтверждается и судебной практикой.

10. Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

В проверяемом периоде все закупки осуществлялись учреждением у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 4, 32 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

В нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ учреждением заключены контракты с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) без указания на то, что цена контракта (договора) является твердой, и определяется на весь срок исполнения контракта (договора):

- контракт с ООО «Авто-Универсал» от 15.04.2020 № 2020.291200 на сумму 27 677,00 руб. на ремонт автомобиля;

- контракт с ООО «Авто-Универсал» от 17.04.2020 № 2020.300140 на сумму 24 136,00 руб. на ремонт автомобиля;

- контракт от 16.12.2020 № 2020.1074111 с ООО «Дельта Плюс» на сумму 30 000,00 руб. на услуги по уборке территории и сбросу снега со скатной кровли;

- договор аренды нежилого помещения от 14.08.2020 № 1 с АО «АТП № 3 «Новосибирскстрой» на сумму 10 000,00 руб.;
- контракт от 04.03.2020 № 1555874 с ООО ОЦ «Профессионал» на сумму 12 000,00 руб. на оказание услуг по профессиональному обучению женщины, в период отпуска по уходу за ребенком;
- контракт от 16.11.2020 № 2020.942121 с АНО ДПО «Призвание» на сумму 10 000,00 руб. на оказание услуг по профессиональному обучению безработного гражданина по программе «кладовщик». (Приложение №13)

11. Своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги.

При выборочной проверке своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги установлено следующее.

Учреждением заключен контракт с ООО «МИС сервис» от 15.01.2020 № СФ-007/2020 на сумму 71 088,00 руб. на оказание услуг по абонентскому сервисному обслуживанию программных продуктов 1С. Срок оказания услуг, в соответствии с приложением № 3 к контракту, последняя календарная дата каждого месяца. Фактически акты были составлены и выставлены: за январь – 27.01.2020, за февраль – 17.02.2020, за март – 16.03.2020, за апрель – 16.04.2020, за май – 18.05.2020, за июнь 19.06.2020, за июль – 16.06.2020, за август – 17.08.2020, за сентябрь – 16.09.2020, за октябрь – 16.10.2020, за ноябрь – 16.11.2020, за декабрь – 16.12.2020. (Приложение № 14)

Сроки оказания услуг не соответствуют условиям договора.

Согласно требованиям пункта 3 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ) первичный учетный документ должен быть составлен при совершении факта хозяйственной жизни, а если это не представляется возможным - непосредственно после его окончания.

12. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

В соответствии с частью 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ учреждением в проверяемом периоде приёмка и экспертиза товара, выполненной работы или оказанной услуги приёмочной комиссией проводилась своими силами без привлечения экспертов, экспертных организаций.

Порядок проведения приемки товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом утвержден приказом директора от 09.01.2020 № 4 «Об

утверждении Порядка проведения приемки товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом».

Положение об экспертизе результатов исполнения контрактов (этапов исполнения контрактов) утверждено приказом директора учреждения от 09.01.2020 № 9 «Об утверждении Положения об экспертизе результатов исполнения контрактов (этапов исполнения контрактов) (далее – Положение об экспертизе) .

Акты экспертизы поставленных товаров (работ, услуг) на соответствие условиям контрактов (договоров) возложено на специалистов из числа работников учреждения, обладающие соответствующими знаниями, опытом, квалификацией для проверки представленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта (п. 2.1 Положения об экспертизе).

На основании Письма Минфина России от 06.02.2018 № 24-03-08/6839 в случае если Заказчик не привлекает экспертов, экспертные организации для приемки товаров, работ, услуг, документом, подтверждающим проведение экспертизы силами сотрудников заказчика, является оформленный и подписанный заказчиком документ о приемке товара, работы, услуги.

Ко всем контрактам (договорам), попавшим в выборку, представлены акты экспертной комиссии (эксперта из числа работников учреждения). (Приложение № 15)

Выводы:

1. ИКЗ указан не во всех контрактах, что не соответствует требованиям части 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ.

2. Учреждением не во всех контрактах указана информация об источнике финансирования, что не соответствует требованиям части 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

3. Контракты, которые были заключены с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) не содержат информации о том, что цена контракта (договора) является твердой, что не соответствует части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ

4. Исполнителю контракта не предъявлены требования за несвоевременное исполнение контракта, что не соответствует требованиям части 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

5. Первичные документы составлены Исполнителем не своевременно, что не соответствует требованиям пункта 3 статьи 9 Федерального закона от № 402-ФЗ.

6. Специалист по закупкам, осуществлял деятельность в ГИСЗ НСО и ЕИС, на электронной торговой площадке с использованием электронной

цифровой подписью Гущина А.С., а не своей, что не соответствует требованиям Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ.

Акт составлен в 2-х экземплярах на 19 листах.

Консультант отдела
внутриведомственного контроля
«15 сентября 2021 г.



А.С. Бугровская

Консультант отдела
внутриведомственного контроля
«15 сентября 2021 г.



А.А. Дорофеев

Главный специалист отдела
внутриведомственного контроля
«15 сентября 2021 г.



Л.Б. Грачева

Директор
ГКУ НСО ЦЗН Новосибирского района
«15 09 2021 г.



А.С. Гущин