

## Акт № 32

проведения плановой проверки соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Государственным казенным учреждением Новосибирской области «Центр социальной поддержки населения города Бердска»

г. Новосибирск

13.10.2021

Министерством труда и социального развития Новосибирской области (далее - министерство) в соответствии со статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), постановлением Правительства Новосибирской области от 16.12.2019 № 476-п «О Порядке осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок государственными органами в отношении подведомственных им заказчиков» (далее – постановление Правительства НСО № 476-п), приказом министерства от 30.09.2021 № 843 «О проведении проверки», проведена плановая проверка соблюдения требований Федерального закона № 44-ФЗ государственным казенным учреждением Новосибирской области «Центр социальной поддержки населения города Бердска».

Проверяемое учреждение: государственное казенное учреждение Новосибирской области «Центр социальной поддержки населения города Бердска» (далее - ГКУ НСО ЦСПН города Бердска, учреждение).

Юридический адрес и местонахождение учреждения: 633004, Новосибирская область, г. Бердск, улица Кирова, дом 2/1.

Директор учреждения: Казакова Светлана Дмитриевна в должности с 04.12.2018 (приказ Министерства труда и социального развития Новосибирской области от 04.12.2018 № 193-л «О Казаковой С.Д.»), уволена 10.04.2020 (приказ об увольнении от 10.04.2020 № 66-л), Ельчина Лариса Викторовна, в должности с 13.04.2020 (приказ Министерства труда и социального развития Новосибирской области от 13.04.2020 № 145-к «Об исполнении обязанностей»). На основании приказа от 22.04.2020 № 84-л «О Ельчиной Л.В.» были возложены обязанности директора. (Приложение № 1)

Проверка проведена специалистами:

- Бугровской Ариной Сергеевной - консультантом отдела внутриведомственного контроля министерства труда и социального развития Новосибирской области;

- Грачевой Ларисой Борисовной – главным специалистом отдела внутриведомственного контроля министерства труда и социального развития Новосибирской области.

Цель проведения проверки: предупреждение нарушений требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Основание для проведения проверки: приказ министерства труда и социального развития Новосибирской области от 30.09.2021 № 843 «О проведении проверки».

Проверяемый период: 2020 год.

Срок проведения проверки: с 04.10.2021 по 15.10.2021

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и иных нормативных правовых актов.

Метод проверки: выборочный.

Проверка проведена по документам, представленным учреждением и размещенным в сети «Интернет» на официальном сайте Единой информационной системы закупок - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС).

В ходе проведения проверки были изучены сведения и документы, размещенные в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС), а также сведения и документы, предоставленные ГКУ НСО ЦСПН города Бердска:

- приказ «О назначении лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)» от 09.01.2019 № 2/1. Данным приказом утверждено Положение о контрактном управляющем и должностная инструкция;

- приказ «О создании единой комиссии по осуществлению закупок для нужд государственного казенного учреждения Новосибирской области «Центр социальной поддержки населения города Бердска» от 25.01.2019 № 10/1 (с изменениями от 28.04.2020 № 21/1). Данным приказом утверждено Положение о Единой комиссии по осуществлению закупок ГКУ НСО ЦСПН города Бердска» и состав единой комиссии;

- приказ «О назначении ответственного за организацию приёмки товара, работ, услуг, предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом» от 05.02.2019 № 11/1 (с изменениями от 21.04.2020 № 17/1);

- приказ «О создании постоянно действующей комиссии по поступлению и выбытию нефинансовых активов» от 09.01.2020 № 4 (с изменениями от 22.04.2020 № 19, от 14.09.2020 № 35);

- документация о закупках, контракты, заключенные ГКУ НСО ЦСПН города Бердска в проверяемом периоде, а также документы, связанные с исполнением контрактов (акты, заключения).

При проверке руководствовались:

- Конституцией Российской Федерации;
- Гражданским кодексом Российской Федерации (далее - ГК РФ);
- Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ);

- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ);

- Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- постановление Правительства НСО № 476-п;

- иными нормативными правовыми актами в сфере закупок.

Общие сведения о проверяемом учреждении:

ГКУ НСО ЦСПН города Бердска действует на основании Устава от 05.12.2018 № 1325, утвержденный приказом министерства труда и социального развития Новосибирской области, согласован с департаментом имущества и земельных отношений Новосибирской области.

ГКУ НСО ЦСПН города Бердска осуществляет в установленном законодательством Российской Федерации порядке следующие виды деятельности (предмет деятельности учреждения):

осуществляет в установленном законодательством Российской Федерации порядке следующие виды деятельности (предмет деятельности Учреждения):

Предоставление в случаях и порядке, установленных действующим законодательством, государственных услуг в сфере социальной поддержки населения, в том числе:

- по назначению и выплате ежемесячного пособия по уходу за ребенком;

- по назначению ежемесячных компенсационных выплат нетрудоустроенным женщинам, имеющим детей в возрасте до 3 лет, уволенным в связи с ликвидацией организации;

- по назначению и выплате единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью;

- по назначению и выплате единовременного пособия женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности;

- по назначению и выплате пособия по беременности и родам;

- по назначению и выплате единовременного пособия при рождении ребенка;

- по назначению и выплате ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;

- по назначению и выплате единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;

- по предоставлению выплаты молодой семье дополнительного пособия при рождении ребенка;

- по оказанию государственной поддержки молодым семьям в форме предоставления за счет средств областного бюджета Новосибирской области денежной выплаты на оплату за присмотр и уход за детьми в дошкольных образовательных организациях Новосибирской области;

- по назначению и выплате ежемесячной выплаты на питание

детей-инвалидов с онкологическими, гематологическими заболеваниями и инсулинозависимой формой сахарного диабета и детей с наследственными заболеваниями: целиакией, муковисцидозом, фенилкетонурией;

- по предоставлению ежемесячной социальной выплаты гражданам, имеющим ребенка-инвалида, и ежемесячной выплаты гражданам, имеющим ВИЧ-инфицированного ребенка (детей);

- по предоставлению пособия на ребенка в Новосибирской области;

- по выдаче сертификата на областной семейный капитал;

- по выдаче, продлению действия, замене, признанию недействительным удостоверения многодетной семьи;

- по предоставлению многодетным семьям ежегодной денежной выплаты на приобретение одежды обучающихся для обучающихся в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам начального, общего, основного общего и среднего общего образования;

- по реализации права распоряжения средствами (частью средств) областного семейного капитала;

- по предоставлению ежемесячной денежной выплаты в размере прожиточного минимума для детей, установленного на территории Новосибирской области;

- по компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми, выплачиваемой родителям (законным представителям) детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования;

- по предоставлению компенсаций расходов на оплату жилого помещения и (или) коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих на территории Новосибирской области;

- по предоставлению субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

- по предоставлению ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан в Новосибирской области;

- по предоставлению единовременной денежной выплаты отдельным категориям граждан, имеющих право на меры социальной поддержки, в Новосибирской области;

- по назначению и выплате денежной компенсации лицам, подвергшимся политическим репрессиям в виде лишения свободы, помещения на принудительное лечение в психиатрические лечебные учреждения и реабилитированным в установленном порядке;

- по назначению и выплате денежной компенсации за установку квартирного телефона лицам, подвергшимся политическим репрессиям и признанным реабилитированными;

- по возмещению затрат, связанных с погребением умерших реабилитированных лиц;

- по выплате возмещения стоимости незаконно конфискованного, изъятого или вышедшего иным путем из владения в связи с политическими репрессиями имущества или выплате денежной компенсации;

- по назначению и выплате денежной компенсации расходов за проезд лицам, подвергшимся политическим репрессиям и признанным реабилитированными;

- по выдаче удостоверений о праве на меры социальной поддержки, установленные для бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны;

- по выдаче удостоверения ветерана Великой Отечественной войны;

- по выдаче удостоверения инвалида Отечественной войны или удостоверения инвалида о праве на льготы;

- по назначению и выплате ежемесячной денежной выплаты гражданам, потерявшим родителей в годы Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов;

- по выдаче удостоверения члена семьи погибшего (умершего) инвалида войны, участника Великой Отечественной войны и ветерана боевых действий;

- по компенсации части расходов на проведение кадастровых работ отдельным категориям граждан, проживающих на территории Новосибирской области;

- по назначению и выплате ежемесячного денежного пособия лицам, ставшим инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы в ходе боевых действий;

- по назначению ежемесячной денежной компенсации, установленной частями 9, 10 и 13 статьи 3 Федерального закона от 07.11.2011 № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат», военнослужащим, гражданам, призванным на военные сборы, и членам их семей, пенсионное обеспечение которых осуществляется Пенсионным фондом Российской Федерации;

- по предоставлению членам семей погибших (умерших) военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти компенсационных выплат в связи с расходами по оплате жилых помещений, коммунальных и других видов услуг;

- по назначению и выплате единовременных денежных пособий родителям и вдовам (вдовцам) погибших военнослужащих;

- по назначению и выплате ежемесячных денежных пособий членам семей погибших военнослужащих;

- по назначению пособий на проведение летнего оздоровительного отдыха детей отдельных категорий военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших), пропавших без вести, ставших инвалидами в связи с выполнением задач в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера в

Чеченской Республике и на непосредственно прилегающих к ней территориях Северного Кавказа, отнесенных к зоне вооруженного конфликта, а также в связи с выполнением задач в ходе контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона, пенсионное обеспечение которых осуществляется Пенсионным фондом Российской Федерации;

- по назначению ежемесячного пособия детям отдельных категорий военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших), пропавших без вести при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), пенсионное обеспечение которых осуществляется Пенсионным фондом Российской Федерации;

- по обеспечению проведения ремонта индивидуальных жилых домов, принадлежащих членам семей военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органов Российской Федерации, потерявшим кормильца;

- по выплате единовременного пособия гражданам при возникновении у них поствакцинальных осложнений;

- по выплате ежемесячных денежных компенсаций гражданам при возникновении у них поствакцинальных осложнений;

- по ежегодной денежной выплате гражданам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» или нагрудным знаком «Почетный донор СССР»;

- по выплате инвалидам (в том числе детям-инвалидам), имеющим транспортные средства в соответствии с медицинскими показаниями, или их законным представителям компенсации уплаченной ими страховой премии по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств;

- по выплате единовременного пособия в случае смерти (гибели) Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации или полного кавалера ордена Славы;

- по выплате компенсации расходов на оплату пользования домашним телефоном отдельным категориям граждан;

- по выплате ежемесячной денежной компенсации расходов на автомобильное топливо отдельным категориям граждан;

- по возмещению расходов на сооружение надгробия на могиле умершего (погибшего) Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации и полного кавалера ордена Славы, Героя Социалистического Труда и полного кавалера ордена Трудовой Славы;

- по возмещению расходов на захоронение умершего (погибшего) Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации и полного кавалера ордена

Славы, умершего Героя Социалистического Труда и полного кавалера ордена Трудовой Славы;

- по предоставлению ежемесячной денежной компенсации на приобретение продовольственных товаров гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне;

- по предоставлению единовременной компенсации за вред здоровью отдельным категориям граждан, подвергшихся воздействию радиации;

- по предоставлению ежемесячной денежной компенсации на приобретение продовольственных товаров отдельным категориям граждан, подвергшихся воздействию радиации;

- по предоставлению ежемесячной денежной компенсации (ежемесячной денежной суммы) в возмещение вреда, причиненного здоровью граждан, подвергшихся воздействию радиации;

- по предоставлению ежемесячной денежной компенсации гражданам, проживавшим в 1949 - 1956 годах в населенных пунктах, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие сбросов радиоактивных отходов в реку Теча;

- по предоставлению ежемесячного пособия по уходу за ребенком в возрасте от полутора до трех лет в двойном размере гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС;

- по предоставлению ежегодной компенсации детям, потерявшим кормильца из числа отдельных категорий граждан, подвергшихся воздействию радиации;

- по предоставлению оплаты дополнительного оплачиваемого отпуска и выплаты единовременной компенсации на оздоровление, предоставляемой одновременно с дополнительным оплачиваемым отпуском гражданам, подвергшимся воздействию радиации;

- по предоставлению оплаты дополнительного оплачиваемого отпуска гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне;

- по предоставлению ежегодной компенсации на оздоровление гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча, гражданам из подразделений особого риска;

- по предоставлению единовременной компенсации семьям, потерявшим кормильца, родителям погибшего из числа отдельных категорий граждан, подвергшихся воздействию радиации;

- по предоставлению пособия на погребение членам семей или лицам, взявшим на себя организацию похорон граждан, погибших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, умерших вследствие лучевой болезни и других заболеваний, возникших в связи с чернобыльской катастрофой, а

также умерших граждан из числа инвалидов вследствие чернобыльской катастрофы;

- по предоставлению ежемесячной компенсации семьям за потерю кормильца из числа отдельных категорий граждан, подвергшихся воздействию радиации;

- по предоставлению ежегодной компенсации за вред здоровью гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча, гражданам из подразделений особого риска;

- по предоставлению ежемесячной денежной компенсации на питание детей в дошкольных образовательных организациях (специализированных детских учреждениях лечебного и санаторного типа), а также обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях;

- по предоставлению единовременного пособия в связи с переездом на новое место жительства и компенсации стоимости проезда, а также расходов по перевозке имущества отдельным категориям граждан, подвергшихся воздействию радиации;

- по предоставлению выплаты в размере среднего заработка на период обучения новым профессиям и трудоустройства гражданам, эвакуированным и переселенным (переселяемым), а также выехавшим в добровольном порядке на новое место жительства с территории отдельных зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС;

- по выплате социального пособия на погребение;

- по установлению и выплате региональной социальной доплаты к пенсии;

- по назначению и предоставлению социальной помощи на территории Новосибирской области;

- по возмещению специализированным службам по вопросам похоронного дела стоимости гарантированного перечня услуг по погребению умерших;

- по заключению социального контракта;

- по предоставлению путевок для отдыха и оздоровления детей;

- по предоставлению компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме отдельным категориям граждан, проживающих на территории Новосибирской области;

- по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка.

Учреждение не осуществляет деятельность, приносящую доход.

Реквизиты ГКУ НСО ЦСПН города Бердска:



- Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации ОГРН 1185476100908, (ИНН/КПП 5405033130/544501001).

Учреждению присвоены: ОКПО 34484653; ОКАТО 50408000000; ОКТМО 50708000001; ОКФС 13; ОКОГУ 2300220; ОКОПФ 75204.

Фактический адрес: 633004, Новосибирская область, город Бердск, улица Кирова, дом 2/1. (Приложение № 2)

На основании приказа учреждения от 09.01.2019 № 2/1 «О назначении лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)», и утвержденной должностной инструкции контрактного управляющего, назначен сотрудник, ответственный за осуществление закупок Ободец Тамара Дмитриевна.

Документы, подтверждающие квалификацию работников в сфере закупок:

– Ободец Тамара Дмитриевна – удостоверение о повышении квалификации, рег. № 08-4549 от 06.11.2020, № 06-2747 от 15.12.2017;

– Ельчина Лариса Викторовна - удостоверение о повышении квалификации, рег. № 0195 от 30.12.2013. (Приложение № 3).

Согласно требованиям пункта 5 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки. А в соответствии пункта 3 вышеуказанной статьи комиссия должна состоять не менее пяти человек.

ГКУ НСО ЦСПН города Бердска при осуществлении закупок руководствуется Федеральным законом № 44-ФЗ.

Электронная цифровая подпись для осуществления деятельности от лица учреждения в ЕИС в проверяемом периоде имеется у директора – Ельчиной Ларисы Викторовны.

В ходе проверки установлено, что специалист по закупкам, в нарушение требований Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее – Федеральный закон № 63) осуществлял деятельность в ГИСЗ НСО и ЕИС, на электронной торговой площадке с использованием электронной цифровой подписью Ельчиной Л.В., а не своей.

Справочные данные:

В проверяемом периоде учреждение самостоятельно осуществляло закупки в соответствии со статьей 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Учреждением заключен гражданско-правовой договор на оказание услуг специализированной организацией от 28.09.2012 № 258. Пунктом 6 вышеуказанного договора предусмотрено, что договор действует с 01.11.2012 и бессрочно.

В проверяемом периоде учреждением заключено конкурентным

способом (электронный аукцион) всего 1 контракт на сумму 21 748,50 руб.

Совокупный годовой объем закупок (СГОЗ) ГКУ НСО ЦСПН города Бердска составил 2 242 549,62 руб., с единственным поставщиком заключено контрактов на сумму 2 220 801,12 руб., из которых:

- объем финансового обеспечения для оплаты контрактов, заключенных согласно пункту 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, составил 193 350,00 руб.;

- объем финансового обеспечения для оплаты контрактов, заключенных согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 57 контрактов на сумму 1 937 065,11 руб., в том числе объем финансового обеспечения для оплаты 28 контрактов, заключенных согласно пункту 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (электронный магазин) 1 352 823,13 руб.;

- объем финансового обеспечения для оплаты контрактов, заключенных согласно пункту 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ составил 90 386,01 руб. (Приложение № 4).

Рассмотрены следующие вопросы:

### **1. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством в сфере закупок.**

Статья 14 Федерального закона № 44-ФЗ предусматривает, что правительство РФ выпускает нормативные правовые акты, которые запрещают допуск иностранной продукции, работ и услуг, которые исполняют иностранные лица:

Программное обеспечение — постановление № 1236 от 16.11.2015.

Программно-аппаратные комплексы систем хранения данных — постановление Правительства РФ № 1746 от 21.12.2019.

Промышленная продукция — постановление Правительства РФ № 616 от 30.04.2020.

В ходе выборочной проверки соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок в 2020 году, нарушений не выявлено.

### **2. Соблюдение требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок.**

Обоснование закупки осуществляется учреждением при формировании плана-графика закупок и заключается в установлении соответствия планируемой закупки целям осуществления закупок, определенных с учетом положений статьи 13 Федерального закона № 44-ФЗ, а также законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам о контрактной системе в сфере закупок.

Планирование закупок Заказчиком в проверяемом периоде осуществлялось в соответствии с положением статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков.

Закупки товаров (работ, услуг) осуществлялись в учреждении в проверяемом периоде за счет средств бюджета Новосибирской области на основании бюджетной сметы, а также за счет средств Федерального бюджета.

Исполнение учреждением установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию и осуществлению закупок.

План-график закупок формируется учреждением в соответствии с требованиями бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации» в проверяемом периоде было размещено 23 версий плана-графика закупок.

В ходе проверки своевременности размещения изменений плана-графика учреждением нарушений не установлено. В выборку попали версии изменений № 4, 8, 12, 20. (Приложение № 5)

В соответствии с требованиями части 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации «Государственные (муниципальные) контракты в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств...» все контракты заключены в соответствии с планом-графиком. Нарушений не установлено.

При формировании плана-графика закупок обоснованию подлежат объект и (или) объекты закупки исходя из необходимости реализации конкретной цели осуществления закупки, определенной с учетом положений статьи 13 Федерального закона № 44-ФЗ, и установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона № 44-ФЗ требований к закупаемому заказчиком товару, работе, услуге (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов.

Фактов необоснованного включения объектов закупок в сформированный план-график закупок учреждения в проверяемом периоде не установлено.

Согласно части 3 статьи 18 Федерального закона № 44-ФЗ при формировании плана-графика обоснованию подлежат:

1) начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта (далее – НМЦК) в порядке, установленном статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с главой 3 Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе дополнительные требования к участникам закупки.

В проверяемом периоде Заказчиком для определения и обоснования НМЦК применялись тарифный метод и метод сопоставимых рыночных цен.

При проверке способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в форме обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд при формировании и утверждении плана-графика закупок нарушений не выявлено.

В проверяемом периоде учреждением заключено 3 контракта с изменениями, которые были размещены в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) в полном объеме. Согласно требованиям пункта 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ учреждение обязано в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта направить указанную информацию в ЕИС. В ходе проверки установлено, что все контракты размещены на ЕИС своевременно. (Приложение № 6)

При определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта, учреждение руководствовалось требованиями статьи 22 «Начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» Федерального закона № 44-ФЗ (далее – НМЦК). Коммерческие предложения по определению НМЦК по контрактам, заключенным по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, представлены к проверке в полном объеме. Нарушений не установлено.

При осуществлении закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 600 000,00 руб., ГКУ НСО ЦСПН города Бердска руководствовалось требованием пункта 4 статьи 93 Федерального закона № 44 - ФЗ.

### **3. Соблюдение требований о нормировании в сфере закупок.**

При проверке соблюдения правил нормирования в сфере закупок, предусмотренного статьей 19 Федерального закона № 44-ФЗ, проверено соблюдение требований к закупкам, установленным главным распорядителем бюджетных средств, утвержденным приказом Министерства труда и социального развития Новосибирской области от 20.02.2018 № 195 «Об утверждении перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых министерством труда и социального развития Новосибирской области, подведомственными министерству труда и социального развития Новосибирской области государственными бюджетными и казенными

учреждениями Новосибирской области».

Нарушений при нормировании закупок не выявлено.

**4. Правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.**

В проверяемом периоде Заказчик для обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) применял тарифный метод и метод сопоставимых цен.

В соответствии с частью 2 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

Согласно части 3 статьи 22 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Согласно части 4 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заказчик может использовать обоснованные им коэффициенты или индексы для пересчета цен товаров, работ, услуг с учетом различий в характеристиках товаров, коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В соответствии с частью 5 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг в соответствии с частью 18 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг, а также информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в единой информационной системе.

Согласно части 6 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены

контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных частями 7 - 11 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

Нарушений в выборе метода обоснования НМЦК в проверяемом периоде не обнаружено.

Цена контракта, заключенного в соответствии с частью 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ определена методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) в соответствии со статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

В ходе проверки установлено наличие документов, подтверждающие правильность и обоснованность расчета начальной максимальной цены контракта (коммерческие предложения, прайсы и т.д.). На основании письма Минэкономразвития РФ от 06.05.2016 № ОГ-Д28-6303 наиболее объективные источники информации для расчета НМЦК прайс-листы.

В учреждение имеются документы, подтверждающие факт направления запроса о предоставлении ценовой информации потенциальным поставщикам.

**5. Соответствие информации об идентификационных кодах закупок и не превышения объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок информации, содержащейся в планах-графиках закупок, извещениях об осуществлении закупок, протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), условиях проектов контрактов, направленных участниками закупок, с которыми заключаются контракты, в реестре контрактов, заключенных заказчиками.**

Учреждением ведется реестр контрактов, заключенные с целью осуществления деятельности. К проверке представлен реестр, который не соответствует требованиям статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ). Отсутствует информация о местонахождении поставщика.

Согласно пункту 1 статьи 73 БК РФ получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов. В соответствии с пунктом 2 статьи 73 БК РФ реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов, должны содержать следующие сведения: краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг; наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг; цена и дата закупки. В ходе проверки данное нарушение устранено. (Приложение № 7).

При проверке процесса планирования в 2020 году все закупки учреждения, были внесены в план-график в соответствии с требованиями статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ.

План-график закупок формируется учреждением в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. Бюджетная смета на 2020 год утверждена директором учреждения 09.01.2020.

Версия плана-графика № 0 утверждена приказом учреждения от 13.01.2020 № 5/1 «Об утверждении плана – графика закупок товаров, (работ, услуг) на 2020 год» и опубликована в ЕИС 13.01.2020, что соответствует требованиям пункта 12 постановления Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 (далее – ПП № 1279). (Приложение № 8).

В соответствии с частью 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены. Следовательно, Заказчик обязан включить в контракт данные об источнике финансирования. В нарушение части 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ учреждением информация об источнике финансирования указана не во всех контрактах. Так, например,

- контракт от 01.04.2020 № 18 с ИП Ковалевский Д.Г. на сумму 31 500,00 руб. на аренду гаража для стоянки легкового автомобиля учреждения;

- государственный контракт от 30.11.2020 № 654000138307 с ПАО «Ростелеком» на сумму 37 277,16 руб. на услуги электросвязи;

- договор услуг утилизации списанных технических средств от 26.02.2020 № Н-У022-20 с ООО «ЭкоСибирь» на сумму 5 410,00 руб. (Приложение № 9).

Согласно части 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ идентификационный код закупки (далее – ИКЗ) указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, в документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ. В плане-графике ИКЗ указан ко всем контрактам. В ходе проверки контрактов по закупкам «малого объема» нарушений не установлено. Проверены:

- государственный контракт от 03.06.2020 № 30 с ИП Лукьянова О.Н. на поставку канцелярских товаров на сумму 75 527,00 руб.;

- государственный контракт от 15.05.2020 № 19 с ИП Мельников А.Л. на

поставку бланков «Личное дело» на сумму 12 000,00 руб.;

- государственный контракт от 12.02.2020 № 11 с ИП Снеговской А.В. на поставку офисной мебели на сумму 63 900,00 руб.;

- государственный контракт от 21.08.2020 № 50 с ООО «ДНС Ритейл» на поставку МФУ и ноутбуков на сумму 231 687,00 руб.;

- государственный контракт от 10.02.2020 № 9 с МБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения города Бердска» на возмещение расходов по оплате за техническое обслуживание оборудования на сумму 41 429,00 руб.;

- государственный контракт от 14.08.2020 № 47 с ООО «Компания «ТЕСТ» на поставку Комплекта компьютерной техники на сумму 277 240,00 руб.;

- государственный контракт от 17.07.2020 № 43 с ООО «АЛТАЙСЕЙФ-ПЛЮС» на поставку стеллажей архивных на сумму 22 000,00 руб.;

- государственный контракт от 25.11.2020 № 60 с ООО «ВАШ ПАРТНЕР» на поставку бумаги для офисной техники на сумму 21 600,00 руб. (Приложение № 10)

Порядок формирования идентификационного кода закупки (далее - Порядок) на основании части 2 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ утвержден приказом Минфина России от 10.04.2019 № 55н. Особенности формирования ИКЗ в отношении отдельных категорий контрактов установлены пунктом 6 Порядка. В отношении контрактов, заключаемых на основании специально указанных норм Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе подпункт 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, на основании которых контракты с единственным контрагентом могут быть заключены только в зависимости от их цены - 300 тысяч и 600 тысяч рублей соответственно, предусмотрено, что при формировании ИКЗ в 30-33 разрядах такого ИКЗ, предназначенных для информации о коде объекта закупки, указываются значения «0» (абзац второй пункта 6 Порядка). Это указание следует понимать в системной связи с подпункта «г» пункта 18 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279, согласно которому информация о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с теми же нормами, что приведены и в пункте 6 Порядка, включается в план-график в форме отдельной закупки в размере годового объема финансового обеспечения соответствующих закупок. В качестве наименования объекта закупки в этих случаях указывается положение Федерального закона № 44-ФЗ, являющееся основанием для осуществления таких закупок.



Пунктом 9 Порядка установлено, что на этапе размещения извещения об осуществлении закупки, направления приглашения принять участие в закупке закрытым конкурентным способом или заключения контракта с единственным контрагентом в 27-29 разрядах идентификационного кода закупки указывается порядковый номер, сформированный в пределах номера, указанного в 23-26 разрядах идентификационного кода закупки. Данный пункт никаких исключений, как и часть 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ, не предусматривает, и никаких отсылок к абзацу второму пункта 6 Порядка не содержит.

Соответственно, каждый контракт, в том числе заключаемый пунктом 4 или пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, должен включать в свой собственный текст, индивидуальный ИКЗ.

**6. Предоставление учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги.**

В 2020 году не проводились закупки товаров, работ, услуг, при которых устанавливаются преференции учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 № 649 «О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ, в отношении предлагаемой ими цены контракта», а также с организациями инвалидов.

**7. Соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.**

Согласно части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ «Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства (далее - СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 15 % от совокупного годового объема закупок (далее – СГОЗ)».

Фактически закупки у СМП, социально ориентированных некоммерческих организаций составили 21 748,50 руб., что соответствует требованиям вышеуказанной статьи.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет учреждение включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими

организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. Форма отчета утверждена постановлением правительства РФ от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования».

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций утвержден руководителем 02.02.2021 и размещен. (Приложение № 11)

#### **8. Соблюдение требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя).**

В проверяемом периоде контракты (договоры) заключались заказчиком в соответствии с частью 15 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, в которой установлено, что при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ контракт (договор) может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

Учреждением достигнуты показатели, предусмотренные «Дорожной картой» достижения целевых значений показателей мероприятий по содействию развитию конкуренции на территории Новосибирской области, утверждённой постановлением Губернатора Новосибирской области от 20.12.2019 № 287 (далее – Дорожная карта). Так, среднее число участников конкурентных процедур по итогам работы за 2020 год составило 4,0, определенных Дорожной картой – 2,80. (Приложение № 12)

#### **9. Применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.**

В соответствии с частью 4 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракты (договора), заключенные учреждением, включены условия об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом (договором).

В ходе выборочной проверки нарушений сроков исполнения контрактов не установлено.

**10. Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.**

В нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ учреждением заключены контракты с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) без указания на то, что цена контракта (договора) является твердой, и определяется на весь срок исполнения контракта (договора):

- контракт от 01.04.2020 № 18 с ИП Ковалевский Д.Г. на сумму 31 500,00 руб. на аренду гаража для стоянки легкового автомобиля учреждения;

- государственный контракт от 30.11.2020 № 654000138307 с ПАО «Ростелеком» на сумму 37 277,16 руб. на услуги электросвязи;

- договор услуг утилизации списанных технических средств от 26.02.2020 № Н-У022-20 с ООО «ЭкоСибирь» на сумму 5 410,00 руб. (Приложение №13)

**11. Своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги.**

При выборочной проверке своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги установлено следующее.

Сроки оказания услуг соответствуют условиям контрактов.

**12. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.**

В соответствии с частью 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ учреждением в проверяемом периоде приёмка и экспертиза товара, выполненной работы или оказанной услуги приёмочной комиссией проводилась своими силами без привлечения экспертов, экспертных организаций.

Порядок проведения приемки товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом не представлен к проверке.

Приказом директора от 05.02.2019 № 11/1 «О назначении ответственного за организацию приемки товаров (работ, услуг), предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом» (с изменениями). (Приложение № 14)

Экспертиза поставленных товаров (работ, услуг) на соответствие условиям контрактов (договоров) возложена на директора учреждения, обладающую соответствующими знаниями, опытом, квалификацией для проверки представленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем)

результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта.

На основании Письма Минфина России от 06.02.2018 № 24-03-08/6839 в случае если Заказчик не привлекает экспертов, экспертные организации для приемки товаров, работ, услуг, документом, подтверждающим проведение экспертизы силами сотрудников заказчика, является оформленный и подписанный заказчиком документ о приемке товара, работы, услуги.

Ко всем контрактам, представлены акты эксперта из числа работников учреждения.

### **Выводы:**

1. Учреждением не во всех контрактах указана информация об источнике финансирования, что не соответствует требованиям части 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

2. Контракты, которые были заключены с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) не содержат информации о том, что цена контракта (договора) является твердой, что не соответствует части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ

3. Специалист по закупкам, осуществлял деятельность в ГИСЗ НСО и ЕИС, на электронной торговой площадке с использованием электронной цифровой подписью Ельчиной Л.В., а не своей, что не соответствует требованиям Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ.

Акт составлен в 2-х экземплярах на 20 листах.

Консультант отдела  
внутриведомственного контроля  
«13» сентября 2021 г.

 — А.С. Бугровская

Главный специалист отдела  
внутриведомственного контроля  
«13» 10 2021 г.

 — Л.Б. Грачева

Директор  
ГКУ НСО ЦСПН города Бердска  
«13» октября 2021 г.

 — Л.В. Ельчина