

Акт № 24

проведения плановой проверки соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Государственным казенным учреждением Новосибирской области «Центр занятости населения Сузунского района»

р.п. Сузун

«13» сентября 2019 года

Министерством труда и социального развития Новосибирской области (далее - министерство) в соответствии со статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), Порядком, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 30.12.2013 № 601-п «Об установлении порядка осуществления контрольным управлением Новосибирской области полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и порядка осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок государственными органами в отношении подведомственных им заказчиков» (далее – постановление Правительства НСО № 601-п), приказом министерства от 29.08.2019 № 935 «О проведении проверки», проведена плановая проверка соблюдения требований Федерального закона № 44-ФЗ Государственным казенным учреждением Новосибирской области «Центр занятости населения Сузунского района».

Проверяемое учреждение: Государственное казенное учреждение Новосибирской области «Центр занятости населения Сузунского района» (далее - ГКУ НСО ЦЗН Сузунского района, Учреждение).

Место проведения проверки: 633623, Новосибирская область, Сузунский район, рабочий поселок Сузун, улица Ленина, 36а, тел. (8-383-46) 21854.

Директор учреждения: Олейникова Анна Александровна, в должности с 14.01.2011 (приказ департамента труда и занятости населения Новосибирской области) «Об Олейниковой А.А.» от 12.01.2011 № 2-л).

Проверка проведена специалистами:

- Дорофеевым Андреем Анатольевичем, консультантом отдела внутриведомственного контроля министерства труда и социального развития Новосибирской области;

- Саловой Верой Михайловной – главным специалистом отдела внутриведомственного контроля министерства труда и социального развития

Новосибирской области.

Цель проведения проверки: предупреждение нарушений требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Основание для проведения проверки: приказ министерства труда и социального развития Новосибирской области от 29.08.2019 № 935 «О проведении проверки».

Проверяемый период: 2018 год.

Срок проведения проверки: с 09.09.2019 по 13.09.2019.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и иных нормативных правовых актов.

Метод проверки: выборочный.

В ходе проведения проверки были изучены сведения и документы, размещенные в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС), а также сведения и документы, предоставленные ГКУ НСО ЦЗН Сузунского района:

- приказ «О Единой комиссии центра занятости» от 29.01.2014 № 17а, которым утверждено Положение о Единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ГКУ НСО «Центр занятости населения Сузунского района»;

- приказ о создании комиссии по проведению экспертизы закупок товаров, работ, услуг от 14.11.2016 № 190 и Положение о комиссии по проведению экспертизы на соответствие результатов закупки условиям государственного контракта;

- документации о закупках, контракты, заключенные ГКУ НСО ЦЗН Сузунского района в проверяемом периоде, а также документы, связанные с исполнением контрактов (акты, заключения).

При проверке руководствовались:

- Конституцией Российской Федерации;

- Гражданским кодексом Российской Федерации (далее - ГК РФ);

- Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ);

- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ);

- Федеральным законом № 44-ФЗ;

- постановлением Правительства НСО № 601-п;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 №1093 «О порядке подготовки и размещения в Единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее - ПП РФ №1093);

- постановлением Правительства Новосибирской области от 15.03.2016 №72-п «Об установлении порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Новосибирской области» (далее – постановление Правительства НСО №72-п);

- иными нормативными правовыми актами в сфере закупок.

Общие сведения о проверяемом Учреждении:

ГКУ НСО ЦЗН Сузунского района действует на основании устава, утвержденного приказом департамента имущества и земельных отношений Новосибирской области от 09.06.2011 № 1187 и согласованного заместителем Председателя Правительства Новосибирской области – министром труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области. Изменения в Устав утверждены приказами департамента имущества и земельных отношений Новосибирской области и согласованы министерством (последнее изменение от 24.10.2017 № 4246).

ГКУ НСО ЦЗН Сузунского района осуществляет в установленном законодательством Российской Федерации порядке следующие виды деятельности (предмет деятельности Учреждения):

Регистрация граждан в целях содействия в поиске подходящей работы, а также регистрация безработных граждан.

Оказание в соответствии с законодательством о занятости населения следующих государственных услуг:

- содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников;

- информирование о положении на рынке труда в Новосибирской области;

- организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;

- организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования;

- психологическая поддержка безработных граждан;

- осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;

- профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан, включая обучение в другой местности;

- организация проведения оплачиваемых общественных работ;

- организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые;

- социальная адаптация безработных граждан на рынке труда;

- содействие само занятости безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации;

- содействие безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и

членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости.

Учреждение не осуществляет деятельность, приносящую доход.

Реквизиты ГКУ НСО ЦЗН Сузунского района:

- Свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц (ОГРН 1025405425638). Учреждению присвоены: ОКПО 33432677, ОКТМО 50648151051, ОКОГУ 2300220, ОКФС 13, ОКАТО 50248551000, ОКОПФ 75204.

Юридический адрес: 633623, Новосибирская область, Сузунский район, рабочий поселок Сузун, улица Ленина, 36а.

Фактический адрес: 633623, Новосибирская область, Сузунский район, рабочий поселок Сузун, улица Ленина, 36а.

На основании приказа Учреждения от 27.10.2017 № 187 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)» назначена лицом, ответственным за осуществление закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего) ведущий инспектор Тропина Наталья Викторовна. Этим же приказом утвержден должностной регламент контрактного управляющего ГКУ НСО «Центр занятости населения Сузунского района» (Приложение № 1).

Согласно приказу Учреждения от 20.11.2014 165, утвержден состав Единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ГКУ НСО «Центр занятости населения Сузунского района» в количестве 5 человек. Приказом Учреждения от 29.01.2018 № 013-1 «О внесении изменений в приказ от 20.11.2014 165 «О Единой комиссии центра занятости»» комиссия назначена в составе:

председатель комиссии – Олейникова Анна Александровна,
заместитель председателя комиссии – Канина Светлана Александровна,
секретарь комиссии – Тропина Наталья Викторовна;
члены комиссии:

- Норкина Лариса Анатольевна,
- Мишиненцева Оксана Геннадьевна.

Документы, подтверждающие квалификацию работников в сфере закупок в наличии (приложение № 2).

ГКУ НСО ЦЗН Сузунского района при осуществлении закупок руководствуется Федеральным законом № 44-ФЗ.

Справочные данные:

В 2018 году совокупный годовой объем закупок (СГОЗ) ГКУ НСО ЦЗН Сузунского района составил 3 241 112,27 руб. Объем финансового обеспечения для оплаты контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) составил 2 174 839,87 руб.

В проверяемом периоде Учреждение самостоятельно осуществляло закупки у единственного поставщика в соответствии со ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ.

Для нужд ГКУ НСО ЦЗН Сузунского района было проведено закупок в количестве 101 у единственного поставщика. Иных способов закупки в проверяемом периоде Учреждение не проводило.

Уполномоченным учреждением ГКУ НСО «УКСиС» для нужд ГКУ НСО ЦЗН Сузунского района в проверяемом периоде было проведено восемь электронных аукционов, по результатам которых Учреждением были заключены контракты.

Рассмотрены следующие вопросы:

1. Исполнение Государственным казенным учреждением Новосибирской области «Центр занятости населения Сузунского района» установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию и осуществлению закупок.

2. Обоснованность закупок, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, способа определения поставщика.

3. Соблюдение предоставления учреждениям и предприятиям уголовно исполнительской системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта.

4. Соблюдение осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций.

5. Обоснованность в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта.

6. Соответствие поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям контрактов, достижения целей закупки, а также целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг.

7. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок.

1. Исполнение Учреждением установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию и осуществлению закупок.

Согласно п.7 ст.17 Федерального закона № 44-ФЗ «План закупок формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации».

Фактически все планы закупок утверждены приказами Учреждения и опубликованы в ЕИС в соответствии с требованием ч.8 ст.17 Федерального закона

№ 44-ФЗ, а также требованием Постановления Правительства РФ от 29.10.2015 №1168 «Об утверждении Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В ходе проверки соответствия сроков утверждения плана закупок и размещения в ЕИС, нарушений не установлено.

Для проверки представлен план-график размещения заказов, а также документации о закупках, протоколы заседания комиссии по рассмотрению и оценкам заявок, реестр контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Проверкой установлено:

При проверке процесса планирования в 2018 году, все закупки ГКУ НСО ЦЗН Сузунского района, были своевременно внесены в план-график в соответствии с требованиями Постановления Правительства НСО № 72-п.

В соответствии с требованиями п.15 ст.21 Федерального закона № 44-ФЗ «Утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну».

В проверяемом периоде было размещено 26 версий планов-графиков закупок. Все версии планов-графиков утверждены приказами Учреждения.

В ходе проверки соответствия сроков утверждения плана-графика и размещения в ЕИС, нарушений не установлено. Однако, в период с 14.02.2018 по 05.06.2018 некорректно заполнены даты изменения план-графика (системная ошибка программного продукта).

2. Обоснованность закупок, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, способа определения поставщика.

Закупки товаров (работ, услуг) осуществлялись в ГКУ НСО ЦЗН Сузунского района в проверяемом периоде за счет средств бюджета Новосибирской области на основании бюджетной сметы.

В соответствии с ч.2 ст.72 БК РФ «Государственные (муниципальные) контракты в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств....».

Нарушений не установлено.

При определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта, Учреждение руководствовалось требованиями ст. 22. «Начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» Федерального закона № 44-ФЗ (далее – НМЦК). При подготовке документации к проведению электронных аукционов в 2018 году Учреждением были изучены коммерческие предложения по оказанию

образовательных услуг. Коммерческие предложения по определению НМЦК в наличии.

При осуществлении закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей, ГКУ НСО ЦЗН Сузунского района руководствовалось требованием п. 4 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

3. Соблюдение предоставления учреждениям и предприятиям уголовно исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта.

В 2018 году не проводились закупки товаров, работ, услуг, при которых устанавливаются преференции учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 № 649 «О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ, в отношении предлагаемой ими цены контракта».

4. Соблюдение осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно п.1. ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ «Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок...»

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, форма которого утверждена в постановлении Правительства РФ от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» за 2018 год размещен 25.03.2019 (Приложение № 3).

Выборочно проверен договор от 18.12.2018 № 066/18 с ИП Мельникова О.К. на поставку канцелярских товаров в сумме 4 039,04 руб.

Проверкой соблюдения осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2018 году нарушений не установлено.

5. Обоснованность в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Выборочной проверкой в документально оформленных отчетах невозможности или нецелесообразности использования иных способов

определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2018 году нарушений не установлено.

6. Соответствие поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям контрактов, достижения целей закупки, а также целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг.

Согласно ч.3 ст.94 Федерального закона № 44-ФЗ «Для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты....».

Ко всем контрактам (договорам) в Учреждении имеются «Заключения по результатам проведения экспертизы исполнения контракта и (или) отдельного этапа контракта, поставленного товара поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее - Заключение), которые подписаны всеми членами комиссии.

Выборочно проверены следующие контракты:

- от 03.04.2018 № Ф.2018.124586 с Частным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования Межрегиональный Учебно-консультационный центр профсоюзов на оказание образовательных услуг по профессиональному обучению (профессиональной подготовке) безработных граждан по профессии «Повар» в количестве 10 человек на сумму 89 550,00 руб.;

- от 21.09.2018 № Ф.2018.444561 с ООО «КАРГО ЛИФТ» на выполнение работ по устройству пандуса на сумму 187 280,00 руб.

Нарушений не установлено (приложение № 4).

При выборочной проверке соответствия поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям договоров (контрактов): от 26.09.2018 № 038/18 с ООО «ДНС Ритейл» на поставку товаров в сумме 5 799,00 руб.; от 18.12.2018 № 067/18 с ООО «Лидер» на поставку хозяйственных товаров в сумме 6 995,00 руб.; от 20.12.2018 № 068/18 с ГАУ НСО «Редакция газеты «Новая жизнь» на оказание типографских услуг в сумме 174,76 руб., нарушений не установлено.

7. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок.

В ходе выборочной проверки соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок в 2018 году, нарушений не выявлено.

Выводы:

В ходе проведенной выборочной проверки требований законодательства

Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, нарушений не установлено.

Акт составлен в 2-х экземплярах на 9 листах.

Консультант отдела
внутриведомственного контроля
министерства труда и социального развития
Новосибирской области



А.А. Дорофеев

Главный специалист отдела
внутриведомственного контроля
министерства труда и социального развития
Новосибирской области



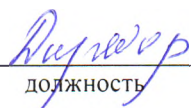
В.М. Салова

Директор
ГКУ НСО ЦЗН Сузунского района

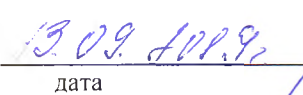


А.А. Олейникова

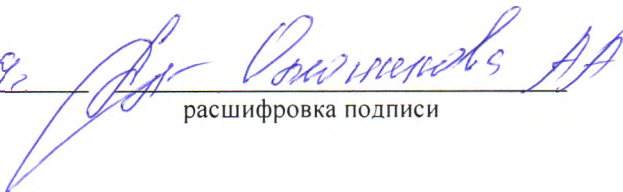
Акт проверки получил



должность



дата



расшифровка подписи