

Акт № 22

проведения плановой проверки соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Государственным казенным учреждением Новосибирской области «Центра занятости населения Здвинского района»

г. Новосибирск

«28» августа 2019г.

Министерством труда и социального развития Новосибирской области (далее - министерство) в соответствии со статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), Порядком, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 30.12.2013 № 601-п «Об установлении порядка осуществления контрольным управлением Новосибирской области полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и порядка осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок государственными органами в отношении подведомственных им заказчиков» (далее – постановление Правительства НСО № 601-п), приказом министерства от 07.08.2019 № 843 «О проведении проверки», проведена плановая проверка соблюдения требований Федерального закона № 44-ФЗ Государственным казенным учреждением Новосибирской области «Центр занятости населения Здвинского района».

Проверяемое учреждение: Государственное казенное учреждение Новосибирской области «Центр занятости населения Здвинского района» (далее - ГКУ НСО «ЦЗН Здвинского района», Учреждение).

Место проведения проверки: 632951, Новосибирская область, Здвинский район, с. Здвинск, улица Карла Маркса, 9, тел. (8-383-63) 21-881.

Директор ГКУ НСО «ЦЗН Здвинского района»: Горобцов Юрий Анатольевич, в должности с 10.02.2009 (Распоряжение Администрации Новосибирской области «О назначении Горобцова Ю.А.» от 02.02.2009 № 07-27-рк). Весь проверяемый период.

Проверка проведена специалистами:

Бугровской Ариной Сергеевной, консультантом отдела внутриведомственного контроля министерства труда и социального развития Новосибирской области;

Грачевой Ларисой Борисовной – главным специалистом отдела

внутриведомственного контроля министерства труда и социального развития Новосибирской области.

Цель проведения проверки: предупреждение нарушений требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Основание для проведения проверки: приказ министерства труда и социального развития Новосибирской области от 07.08.2019 № 843 «О проведении проверки».

Проверяемый период: 2018 год.

Срок проведения плановой проверки: с 19.08.2019 по 23.08.2019.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и иных нормативных правовых актов.

Метод проверки: выборочный.

В ходе проведения проверки были изучены сведения и документы, размещенные в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС), а также сведения и документы, предоставленные ГКУ НСО «ЦЗН Здвинского района»:

— приказ о создании комиссии по приёмке товаров, работ, услуг и выбытию активов, Положение о приемочной комиссии от 24.12.2015 № 62;

— приказ «О Контрактной службе», Положение о контрактной службе, состав комиссии Контрактной службы от 14.11.2013 № 57;

— документации о закупках, контракты, заключенные ГКУ НСО «ЦЗН Здвинского района» в проверяемом периоде, а также документы, связанные с исполнением контрактов: акты выполненных работ.

При проверке руководствовались:

— Конституцией Российской Федерации;

— Гражданским кодексом Российской Федерации (далее - ГК РФ);

— Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ);

— Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ);

— Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ);

— постановлением Правительства НСО № 601-п;

— постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 «О порядке подготовки и размещения в Единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее - Постановление Правительства РФ

от 28.11.2013 №1093);

— постановлением Правительства Новосибирской области от 15.03.2016 № 72-п «Об установлении порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Новосибирской области» (далее – постановление Правительства НСО № 72-п);

— иными нормативными правовыми актами в сфере закупок.

Общие сведения о проверяемом учреждении

ГКУ НСО «ЦЗН Здвинского района» действует на основании устава, утвержденного приказом департамента имущества и земельных отношений Новосибирской области от 09.01.2007 № 27 (с изменениями от 24.10.2017 № 4254).

ГКУ НСО «ЦЗН Здвинского района» осуществляет в установленном законодательством Российской Федерации порядке следующие виды деятельности (предмет деятельности учреждения):

- регистрация граждан в целях содействия в поиске подходящей работы, а также регистрация безработных граждан;

- оказание в соответствии с законодательством о занятости населения следующих государственных услуг:

- содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников;

- информирование о положении на рынке труда в Новосибирской области;

- организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;

- организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования;

- психологическая поддержка безработных граждан;

- осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;

- профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан, включая обучение в другой местности;

- организация проведения оплачиваемых общественных работ;

- организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые;

- социальная адаптация безработных граждан на рынке труда;

- содействие самозанятости безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное

профессиональное образование по направлению органов службы занятости, единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации;

- содействие безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости;

- содействие работодателям в привлечении трудовых ресурсов субъектов Российской Федерации, не включенных в перечень, утвержденный Правительством Российской Федерации;

- организация и проведение специальных мероприятий по профилированию безработных граждан (распределению безработных граждан на группы в зависимости от профиля их предыдущей профессиональной деятельности, уровня образования, пола, возраста и других социально-демографических характеристик в целях оказания им наиболее эффективной помощи при содействии в трудоустройстве с учетом складывающейся ситуации на рынке труда);

- профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность;

- участие в подготовке предложений по формированию государственных и региональных программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения;

- реализация государственных и региональных программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения, включая программы содействия занятости граждан, находящихся под риском увольнения, а также граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы;

- формирование и ведение регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения».

Реквизиты ГКУ НСО «ЦЗН Здвинского района»:

ОГРН – 1025406624869, ИНН - 5421103177, КПП - 542101001, ОКПО - 23631401, ОКТМО - 50613407101, ОКВЭД – 78.20.

Юридический адрес: 632951, Новосибирская область, Здвинский район, село Здвинск, улица Карла Маркса, 9, тел. (8-383-63) 21-881.

Фактический адрес: 632951, Новосибирская область, Здвинский район, село Здвинск, улица Карла Маркса, 9, тел. (8-383-63) 21-881.

На основании приказа директора Учреждения от 14.11.2013 № 57

назначен управляющий Контрактной службы, в лице директора Юрия Анатольевича Горобцова. Этим же приказом утверждено Положение о контрактной службе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд. Согласно данному приказу утвержден состав Контрактной службы по размещению заказов на поставку товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд ГКУ НСО ЦЗН Здвинского района в составе:

председатель комиссии – Горобцов Юрий Анатольевич,

члены комиссии:

- Чухарева Светлана Николаевна,

- Лаврова Олеся Юрьевна.

Документы, подтверждающие квалификацию работников в сфере закупок.

- Горобцов Юрий Анатольевич имеет удостоверение о повышении квалификации по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 07.04.2017 № 05-0176 в объеме 162 часов;

- Лаврова Олеся Юрьевна имеет удостоверение о повышении квалификации по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 07.04.2017 № 05-0175 в объеме 162 часов.

- Чухарева Светлана Николаевна имеет удостоверение о повышении квалификации по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 03.11.2013 № 669-к в объеме 144 часов.

ГКУ НСО «ЦЗН Здвинского района» при осуществлении закупок руководствуется Федеральным законом № 44-ФЗ.

Справочные данные

В 2018 году совокупный годовой объем закупок (далее - СГОЗ) ГКУ НСО «ЦЗН Здвинского района» составил 1 997 450,94 руб. Объем финансового обеспечения для оплаты контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) составил 1 997 450,94 руб.

В проверяемом периоде Учреждение самостоятельно осуществляло закупки у единственного поставщика в соответствии со ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Для нужд ГКУ НСО «ЦЗН Здвинского района» была проведено 86 закупок у единственного поставщика.

Иных способов закупки в проверяемом периоде не проводилось.

Рассмотрены следующие вопросы:

1. Исполнение ГКУ НСО «ЦЗН Здвинского района» установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными

правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию и осуществлению закупок.

2. Обоснованность закупок, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, способа определения поставщика.

3. Соблюдение предоставления учреждениям и предприятиям уголовно исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта.

4. Соблюдение осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций.

5. Обоснованность в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта.

6. Соответствие поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям контрактов, достижения целей закупки, а также целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг.

7. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок.

1. Исполнение Учреждением установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию и осуществлению закупок.

Для проверки представлен план-график размещения заказов, а также документации о закупках, протоколы заседаний комиссий по рассмотрению и оценкам заявок, реестр контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Проверкой установлено:

При проверке процесса планирования, в 2018 году, все закупки ГКУ НСО «ЦЗН Здвинского района», были своевременно внесены в план-график в соответствии с требованиями Постановления Правительства НСО № 72-п.

Согласно п.7 ст.17 «Планы закупок» Федерального закона № 44-ФЗ «План закупок формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в

соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации».

В проверяемом периоде было размещено 13 версий планов закупок. Все планы закупок утверждены приказами руководителя Учреждения и своевременно опубликованы в ЕИС, что соответствует требованиям ч.8 ст.17 Федерального закона № 44-ФЗ.

План закупок с изменениями опубликован в единой информационной системе в период, не превышающий три рабочих дня с момента подписания распорядительных документов, что соответствует требованиям ч.9 ст.17 Федерального закона № 44-ФЗ, а также требованиям Постановления Правительства РФ от 29.10.2015 № 1168 «Об утверждении Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В ходе проверки соответствия сроков утверждения плана закупок и размещения в ЕИС, нарушений не установлено.

В соответствии с требованиями п.15 ст.21 Федерального закона № 44-ФЗ «Утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну».

В проверяемом периоде всего было размещено 13 версий планов-графиков закупок. Все версии планов-графиков утверждены приказами Учреждения.

В ходе проверки установлены несоответствия сроков утверждения плана-графика и размещения в ЕИС по следующим версиям:

- план -график версия № 1 утвержден 11.01.2018, опубликован в ЕИС 24.01.2018, т.е. на 7 рабочих дней;

- план -график версия № 2 утвержден 11.01.2018, опубликован в ЕИС 12.03.2018, т.е. на 37 рабочих дня;

- план -график версия № 3 утвержден 11.01.2018, опубликован в ЕИС 05.04.2018, т.е. на 55 рабочих дня.

2. Обоснованность закупок, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, способа определения поставщика

2.1. Закупки товаров (работ, услуг) осуществлялись в ГКУ НСО «ЦЗН Здвинского района» в проверяемом периоде за счет средств бюджета Новосибирской области на основании бюджетной сметы.

В соответствии с ч.2 ст.72 БК РФ контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах

лимитов бюджетных обязательств.

Нарушений не установлено.

2.2. При осуществлении закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей, ГКУ НСО ЦЗН Здвинского района руководствовалось требованием п. 4 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Нарушений не установлено.

3. Соблюдение предоставления учреждениям и предприятиям уголовно исполнительской системы, организациям инвалидов преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта.

В 2018 году не проводились закупки товаров, работ, услуг, при которых устанавливаются преференции учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительской системы в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 № 649 «О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительской системы преимуществ, в отношении предлагаемой ими цены контракта». Так же в проверяемом периоде не проводились закупки с использованием конкурсных процедур, а также закупки с единственным поставщиком.

4. Соблюдение осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Выборочной проверкой соблюдения осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2018 году нарушений не установлено.

5. Обоснованность в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В 2018 ГКУ НСО «ЦЗН Здвинского района» отчет о невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не составлялся, в соответствии с ч. 3, 4 ст. 93 Федерального закона 44-ФЗ «При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контракт должен содержать расчет и обоснование цены контракта, за исключением случаев осуществления закупки у единственного поставщика в соответствии с п. 1, 2, 4, 5, 7, 8, 15, 16, 19 - 21, 24 - 26, 28, 29, 33, 36, 42, 44, 45, 47 - 48, 50 - 55 ч. 1 (подрядчика, исполнителя), при которых документальное оформление отчета, предусмотренного ч. 3 настоящей статьи, не требуется».

6. Соответствие поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям контрактов, достижения целей закупки, а также целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг.

1) В Учреждении на основании приказа от 24.12.2015 № 62 «О комиссии по поступлению и выбытию активов» (О создании комиссии по приёму товаров, работ, услуг и выбытию активов), этим же приказом утверждено Положение о приёмочной комиссии. Согласно данному приказу Учреждения утвержден состав приёмочной комиссии в составе:

председатель комиссии – Горобцов Юрий Анатольевич,

члены комиссии:

- Лаврова Олеся Юрьевна;
- Ряписова Алевтина Васильевна;
- Храповицкая Наталья Анатольевна

2) В ходе выборочной проверки соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям заключенных договоров, нарушений не установлено.

7. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок

В ходе выборочной проверки соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок в 2018 году, нарушений не выявлено.

Выводы:

В ходе проведенной проверки выявлены нарушения:

1. П.15 ст.21 Федерального закона № 44-ФЗ в части несоответствия сроков утверждения плана-графика и размещения в ЕИС. Установлено несоответствие сроков утверждения плана-графика и размещения в ЕИС по следующим версиям:

- план -график версия № 1 утвержден 11.01.2018, опубликован в ЕИС 24.01.2018, т.е. на 7 рабочих дней;
- план -график версия № 2 утвержден 11.01.2018, опубликован в ЕИС 12.03.2018, т.е. на 37 рабочих дня;
- план -график версия № 3 утвержден 11.01.2018, опубликован в ЕИС 05.04.2018, т.е. на 55 рабочих дня.

Рекомендации:

1. Не допускать нарушения сроков размещения планов-графиков (п.15 ст.21 Федерального закона № 44-ФЗ).

2. Усилить контроль за правильностью отражение информации в Единой информационной системе.

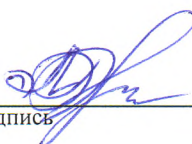
Акт составлен в 2-х экземплярах на 10 листах.

Консультант отдела
внутриведомственного контроля
министерства труда и социального развития
Новосибирской области


_____ А.С. Бугровская
подпись

« 28 » 08 2019 г.

Главный специалист отдела
внутриведомственного контроля
министерства труда и социального развития
Новосибирской области


_____ Л.Б. Грачева
подпись

« 28 » 08 2019 г.

Акт проверки на 10 листах в 1 экз. получил:

ГКУ НСО ЦЗН Здвинского района


_____ Подпись


_____ ФИО

« 28 » 08 2019г.