

Акт № 32

проведения плановой проверки соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
Государственным казенным учреждением Новосибирской области «Центр занятости населения города Искитима»

г. Искитим

«13» декабря 2019 года

Министерством труда и социального развития Новосибирской области (далее - министерство) в соответствии со статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), Порядком, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 30.12.2013 № 601-п «Об установлении порядка осуществления контрольным управлением Новосибирской области полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и порядка осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок государственными органами в отношении подведомственных им заказчиков» (далее – постановление Правительства НСО № 601-п), приказом министерства от 28.11.2019 № 1250 «О проведении проверки», проведена плановая проверка соблюдения требований Федерального закона № 44-ФЗ Государственным казенным учреждением Новосибирской области «Центр занятости населения города Искитима».

Проверяемое учреждение: Государственное казенное учреждение Новосибирской области «Центр занятости населения города Искитима» (далее - ГКУ НСО ЦЗН г. Искитима, Учреждение).

Место проведения проверки: 633209, Новосибирская область, г. Искитим, ул. Советская, 215, тел. (8-38343) 2-46-77.

Директор учреждения: Запрегаева Людмила Георгиевна, в должности с 03.01.2001 (приказ департамента Федеральной государственной службы занятости населения по Новосибирской области «О приеме на работу» от 29.12.2000 №213-л).

Проверка проведена специалистами:

- Саловой Верой Михайловной – главным специалистом отдела внутриведомственного контроля министерства труда и социального развития Новосибирской области.

- Грачевой Ларисой Борисовной – главным специалистом отдела внутриведомственного контроля министерства труда и социального развития Новосибирской области.

Цель проведения проверки: предупреждение нарушений требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Основание для проведения проверки: приказ министерства труда и социального развития Новосибирской области от 28.11.2019 № 1250 «О проведении проверки».

Проверяемый период: 2018 год.

Срок проведения проверки: с 02.12.2019 по 13.12.2019.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и иных нормативных правовых актов.

Метод проверки: выборочный.

В ходе проведения проверки были изучены сведения и документы, размещенные в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС), а также сведения и документы, предоставленные ГКУ НСО ЦЗН г. Искитима:

- приказ «О контрактном управляющем» от 09.01.2018 № 1-о (с изменениями от 18.07.2018 № 118/1-о, от 24.09.2019 № 140-о, данными приказами утверждено Положение (Регламент) о контрактном управляющем (Приложение № 1);

- приказ «О создании Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд ГКУ НСО ЦЗН г. Искитима», и утверждение Положения о Единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ГКУ НСО ЦЗН г.Искитима от 09.01.2018 № 1/5-о (с изменениями от 24.09.2018 № 143/1-о) (Приложение №2);

- приказ «О создании комиссии по проведению экспертизы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ГКУ НСО ЦЗН г. Искитима» от 09.01.2018 №1/4-о (с изменениями от 24.09.2018 № 142/1-о) (Приложение № 3);

- документация о закупках, контракты, заключенные ГКУ НСО ЦЗН г.Искитима в проверяемом периоде, а также документы, связанные с исполнением контрактов (акты, заключения).

При проверке руководствовались:

- Конституцией Российской Федерации;

- Гражданским кодексом Российской Федерации (далее - ГК РФ);

- Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ);

- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ);

- Федеральным законом № 44-ФЗ;

- постановлением Правительства НСО № 601-п;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 №1093 «О порядке подготовки и размещения в Единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее - ПП РФ №1093);

- постановлением Правительства Новосибирской области от 15.03.2016 №72-п «Об установлении порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных

нужд Новосибирской области» (далее – постановление Правительства НСО №72-п);

- иными нормативными правовыми актами в сфере закупок.

Общие сведения о проверяемом Учреждении:

ГКУ НСО ЦЗН г. Искитима действует на основании Устава, утвержденного приказом департамента имущества и земельных отношений Новосибирской области от 09.06.2011 № 1177 и согласованного заместителем Председателя Правительства Новосибирской области – министром труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области. Изменения в Устав утверждены приказами департамента имущества и земельных отношений Новосибирской области и согласованы министерством (последнее изменение от 24.10.2017 № 4256).

ГКУ НСО ЦЗН г. Искитима осуществляет в установленном законодательством Российской Федерации порядке следующие виды деятельности (предмет деятельности Учреждения):

Регистрация граждан в целях содействия в поиске подходящей работы, а также регистрация безработных граждан.

Оказание в соответствии с законодательством о занятости населения следующих государственных услуг:

- содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников;

- информирование о положении на рынке труда в Новосибирской области;

- организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;

- организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования;

- психологическая поддержка безработных граждан;

- осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;

- профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан, включая обучение в другой местности;

- организация проведения оплачиваемых общественных работ;

- организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые;

- социальная адаптация безработных граждан на рынке труда;

- содействие самозанятости безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо

крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации;

- содействие безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости.

Учреждение не осуществляет деятельность, приносящую доход.

Реквизиты ГКУ НСО ЦЗН г. Искитима:

- Свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц (ОГРН 1025404671709).

- Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации (ИНН/КПП 5443118850/544601001).

Учреждению присвоены: ОКПО 34491512, ОКТМО 50712000, ОКОГУ 2300220, ОКФС 13, ОКАТО 50412000000, ОКОПФ 75204, ОКВЭД 78.20.

Юридический адрес: 633209, Новосибирская область, г. Искитим, ул. Советская, 215.

Фактический адрес: 633209, Новосибирская область, г. Искитим, ул. Советская, 215.

На основании приказа Учреждения «О контрактном управляющем» от 09.01.2018 № 1-о (с изменениями от 18.07.2018 № 118/1-о, от 24.09.2019 № 140-о), и утвержденной должностной инструкции контрактного управляющего, назначен ответственный за осуществление закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактным управляющим) бухгалтер отдела БУ и ФП Васильева Оксана Владимировна. На период отсутствия бухгалтера Васильевой О.В. временное исполнение обязанностей контрактного управляющего возложено на главного бухгалтера – начальника отдела БУ и ФП Букасову Юлию Николаевну. Этими же приказами утверждена должностная инструкция контрактного управляющего ГКУ НСО «Центр занятости населения г. Искитима».

Документы, подтверждающие квалификацию работников в сфере закупок:

- Букасова Ю.Н. по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 21.12.2018 № У-7492 в объёме 144 часа;

- Васильева О.В. по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» от 18.12.2017 № У-3156 в объёме 168 часов;

- Запрегаев Д.А. по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 21.12.2018 № У-7491 в объёме 144 часа;

- Стрельникова Е.Э. по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 21.12.2018 № У-7493 в объёме 144 часа;

- Иванников Н.П. по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 19.12.2016 № 8852-К в объёме 144 часа (Приложение № 4).

ГКУ НСО ЦЗН г. Искитима при осуществлении закупок руководствуется Федеральным законом № 44-ФЗ.

Справочные данные:

В 2018 году совокупный годовой объем закупок (СГОЗ) ГКУ НСО ЦЗН г.Искитима составил 6 511 728,62 руб.

В проверяемом периоде Учреждение самостоятельно осуществляло 126 закупок у единственного поставщика в соответствии со ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ на сумму 4 634 577,71 руб., и одна закупка путем запроса котировок – ИП Панкратов М.Н. контракт от 14.09.2018 № 1 на сумму 96 000,00 руб.

Уполномоченным учреждением ГКУ НСО «УКСиС» для нужд ГКУ НСО ЦЗН г. Искитима было проведено 46 электронных аукционов на сумму 1 877 150,91 руб. (Приложение № 5).

Рассмотрены следующие вопросы:

1. Исполнение Государственным казенным Учреждением Новосибирской области «Центр занятости населения г. Искитима» установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию и осуществлению закупок.

2. Обоснованность закупок, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, способа определения поставщика.

3. Соблюдение предоставления учреждениям и предприятиям уголовно исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта.

4. Соблюдение осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций.

5. Обоснованность в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта.

6. Соответствие поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям контрактов, достижения целей закупки, а также целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг.

7. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок.

1. Исполнение Учреждением установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о

контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию и осуществлению закупок.

Согласно п.7 ст.17 Федерального закона № 44-ФЗ «План закупок формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации».

В проверяемом периоде было размещено 65 версий планов закупок. Все планы закупок утверждены приказами Учреждения и опубликованы в ЕИС в соответствии с требованием ч.8 ст.17 Федерального закона № 44-ФЗ, а также требованием Постановления Правительства РФ от 29.10.2015 №1168 «Об утверждении Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В ходе проверки соответствия сроков утверждения плана закупок и размещения в ЕИС, нарушений не установлено.

Для проверки представлен план-график размещения заказов, а также документации о закупках, протоколы заседания комиссии по рассмотрению и оценкам заявок, реестр контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Проверкой установлено:

При проверке процесса планирования в 2018 году, все закупки ГКУ НСО ЦЗН г. Искитима, были своевременно внесены в план-график в соответствии с требованиями Постановления Правительства НСО № 72-п.

В соответствии с требованиями п.15 ст.21 Федерального закона № 44-ФЗ «Утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну».

В проверяемом периоде было размещено 58 версий планов-графиков закупок. Все версии планов-графиков утверждены приказами Учреждения.

В ходе проверки соответствия сроков утверждения плана-графика и размещения в ЕИС, установлено, что на протяжении всего 2018 года Учреждением не соблюдалась дата утверждения и дата размещения в ЕИС, что нарушает требования п.15 ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ. Пояснения руководителя Учреждения прилагаются. (Приложение № 6).

2. Обоснованность закупок, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, способа определения поставщика.

2.1. Закупки товаров (работ, услуг) осуществлялись в ГКУ НСО ЦЗН

г. Искитима в проверяемом периоде за счет средств бюджета Новосибирской области на основании бюджетной сметы.

В соответствии с ч.2 ст.72 БК РФ «Государственные (муниципальные) контракты в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств».

Нарушений не установлено.

2.2. При определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта, Учреждение руководствовалось требованиями ст. 22. «Начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» Федерального закона № 44-ФЗ (далее – НМЦК). При подготовке документации к проведению электронных аукционов в 2018 году Учреждением были изучены коммерческие предложения по оказанию образовательных услуг. Коммерческие предложения по определению НМЦК в наличии.

При осуществлении закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей, ГКУ НСО ЦЗН г. Искитима руководствовалось требованием п. 4 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

3. Соблюдение предоставления учреждениям и предприятиям уголовно исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта.

В 2018 году не проводились закупки товаров, работ, услуг, при которых устанавливаются преференции учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 № 649 «О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ, в отношении предлагаемой ими цены контракта».

4. Соблюдение осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно п.1. ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ «Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок...».

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, форма которого утверждена в постановлении Правительства РФ от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских

кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» за 2018 год размещен 29.03.2018. (Приложение № 5)

Выборочно проверены:

- договор поставки от 20.04.2018 № ИП00038 ИП Лукьянова О.Н. на поставку товара (канцелярские товары) на сумму 6 639,00 руб.;

- договор поставки от 14.12.2018 № 1092 ИП Литвинчук А.С. на поставку товара (монитор Самсунг) на сумму 25 800,00 руб.;

- договор на оказание услуг от 09.01.2018 № 03/010118 с ИП Полуцыганова Е.А. на информационно-технологическое сопровождение по программным продуктам «1С Предприятие» на сумму 13 200,00 руб. (Приложение № 7).

Проверкой соблюдения осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2018 году нарушений не установлено.

5. Обоснованность в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Проведена проверка контракта от 22.01.2018 № 1 с ООО «РВС» на сумму 557 700,00 руб.

В документально оформленном отчете о невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2018 году нарушений не установлено. (Приложение № 8).

6. Соответствие поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям контрактов, достижения целей закупки, а также целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг.

Согласно ч. 3 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик при приемке товара должен провести экспертизу по вопросу его соответствия условиям контракта. В Учреждении имеется комиссия по экспертизе, что соответствует требованиям ч.6 ст.94 Федерального закона № 44-ФЗ. Состав данной комиссии утвержден приказом от 09.01.2018 № 1/4-о (с изменениями от 24.09.2018 № 142/1-о), «О создании комиссии по проведению экспертизы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ГКУ НСО ЦЗН г. Искитима». Данным приказом утверждено Положение о комиссии по проведению экспертизы на соответствие результатов закупки условиям государственного контракта. За проведение внутренней экспертизы ответственность возложена на бухгалтера Васильеву О.В.

Ко всем контрактам (договорам) в Учреждении имеются «Заключения по

результатам проведения экспертизы исполнения контракта и (или) отдельного этапа контракта, поставленного товара поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее - Заключение), которые подписаны ответственным лицом за проведение экспертизы.

Выборочно проверены следующие контракты:

- от 12.03.2018 № Ф.2018.81838 с ГБПОУ НСО «Новосибирский строительный колледж» на оказание услуг по организации профессионального обучения (профессиональной подготовки) безработных граждан по программе «Контролер-кассир» в количестве 5 человек на сумму 32 812,50 руб.;

- от 16.03.2018 № Ф.2018.87788 с ГАУ ДПО НСО «Новосибирский областной учебный центр» на оказание услуг по организации профессионального обучения (профессиональной подготовки) безработных граждан по программе «Водитель погрузчика» в количестве 20 человек на сумму 55 900,00 руб.;

- от 06.08.2018 № Ф.2018.375453 с ООО «Бастет» на выполнение работ по капитальному ремонту фасада здания на сумму 516 631,92 руб.;

- от 14.09.2018 № 1 с ИП Понкратов М.Н. на выполнение работ по капитальному ремонту гаражных ворот на сумму 96 000,00 руб.

Нарушений не установлено.

При выборочной проверке соответствия поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям договоров (контрактов): от 14.02.2018 № 926 с ООО «Новый Космос» на оказание услуг по обслуживанию веб-сайта в сумме 4 500,00 руб.; от 04.04.2018 № 777-00015 с ООО «Пирант-Сервис» на обслуживание огнетушителей в сумме 360,00 руб.; от 14.06.2018 № П.14.06.18 с ООО «Центр комплектации клининга – Сибирь» на поставку товаров в сумме 1 260,00 руб.; от 03.10.2018 № 115 с ГАУ НСО «Центр развития профессиональной карьеры» на оказание платных услуг юридическим лицам в сумме 9 000,00 руб.

Нарушений не установлено.

7. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок.

В ходе выборочной проверки соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок в 2018 году, нарушений не выявлено.

Выводы:

В ходе проведенной выборочной проверки выявлены нарушения:

1. п.15 ст.21 Федерального закона № 44-ФЗ в части несоответствия сроков утверждения плана-графика и размещения в ЕИС. Установлено, что на протяжении всего 2018 года не соблюдалась дата утверждения, и дата размещения в ЕИС.

Рекомендации:

1. Не допускать нарушения сроков размещения планов-графиков (п.15 ст.21 Федерального закона № 44-ФЗ).

2. Усилить контроль за правильностью отражение информации в Единой информационной системе.

Акт составлен в 2-х экземплярах на 10 листах

Главный специалист отдела
внутриведомственного контроля
министерства труда и социального развития
Новосибирской области

В.М. Салова

Главный специалист отдела
внутриведомственного контроля
министерства труда и социального развития
Новосибирской области

Л.Б. Грачева

Директор
ГКУ НСО ЦЗН г. Искитима

Л.Г. Запрегаева

Акт проверки получил

должность

дата

расшифровка подписи