

Акт № 17

проведения плановой проверки соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Государственным казенным учреждением Новосибирской области «Центр занятости населения Убинского района»

г. Новосибирск

«26» июня 2019г.

Министерством труда и социального развития Новосибирской области (далее - министерство) в соответствии со статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), Порядком, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 30.12.2013 № 601-п «Об установлении порядка осуществления контрольным управлением Новосибирской области полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и порядка осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок государственными органами в отношении подведомственных им заказчиков» (далее – постановление Правительства НСО № 601-п), приказом министерства от 07.06.2019 № 601 «О проведении проверки», проведена плановая проверка соблюдения требований Федерального закона № 44-ФЗ Государственным казенным учреждением Новосибирской области «Центр занятости населения Убинского района».

Проверяемое учреждение: Государственное казенное учреждение Новосибирской области «Центр занятости населения Убинского района» (далее - ГКУ НСО ЦЗН Убинского района, Учреждение).

Место проведения проверки: 632520, Новосибирская область, с.Убинское, площадь 50-лет Октября,4, тел. (8-383-66) 22762.

Директор учреждения: Селезнева Нина Дмитриевна, в должности с 06.05.2003 (приказ департамента государственной службы занятости населения Новосибирской области «О назначении» от 05.05.2003 № 34-Л). Весь проверяемый период.

Проверка проведена специалистом:

Салова Вера Михайловна – главный специалист отдела внутриведомственного контроля министерства труда и социального развития Новосибирской области.

Цель проведения проверки: предупреждение нарушений требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Основание для проведения проверки: приказ министерства труда и

социального развития Новосибирской области от 07.06.2019 № 601 «О проведении проверки».

Проверяемый период: 2018 год.

Срок проведения проверки: с 17.06.2019 по 21.06.2019.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и иных нормативных правовых актов.

Метод проверки: выборочный.

В ходе проведения проверки были изучены сведения и документы, размещенные в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС), а также сведения и документы, предоставленные ГКУ НСО ЦЗН Убинского района:

- приказ «Об утверждении положения об Единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд ГКУ НСО ЦЗН Убинского района» от 03.07.2014 № 57 с изменением согласно приказу Учреждения от 05.11.2014 № 78 (Приложение № 1);

- приказ о создании экспертной комиссии для проверки (проведения экспертизы) предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом (договором), в части их соответствия условиям контракта (договора) от 26.12.2014 № 95 «О создании экспертной комиссии» (Приложение № 2);

- документации о закупках, контракты, заключенные ГКУ НСО ЦЗН Убинского района в проверяемом периоде, а также документы, связанные с исполнением контрактов (акты, заключения).

При проверке руководствовалась:

- Конституцией Российской Федерации;

- Гражданским кодексом Российской Федерации (далее - ГК РФ);

- Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ);

- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ);

- Федеральным законом № 44-ФЗ;

- постановлением Правительства НСО № 601-п;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 №1093 «О порядке подготовки и размещения в Единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее - ПП РФ №1093);

- постановлением Правительства Новосибирской области от 15.03.2016 №72-п «Об установлении порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Новосибирской области» (далее – постановление Правительства НСО №72-п);

- иными нормативными правовыми актами в сфере закупок.

Общие сведения о проверяемом Учреждении:

ГКУ НСО ЦЗН Убинского района действует на основании устава, утвержденного приказом департамента имущества и земельных отношений Новосибирской области от 09.06.2011 № 1192 (с изменениями от 23.10.2017

№4185).

ГКУ НСО ЦЗН Убинского района осуществляет в установленном законодательством Российской Федерации порядке следующие виды деятельности (предмет деятельности Учреждения):

- регистрация граждан в целях содействия в поиске подходящей работы, а также регистрация безработных граждан;
- оказание в соответствии с законодательством о занятости населения следующих государственных услуг:
 - содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников;
 - информирование о положении на рынке труда в Новосибирской области;
 - организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;
 - организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования;
 - психологическая поддержка безработных граждан;
 - осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;
 - профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан, включая обучение в другой местности;
 - организация проведения оплачиваемых общественных работ;
 - организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые;
 - социальная адаптация безработных граждан на рынке труда;
 - содействие самозанятости безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации;
 - содействие безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости.

Реквизиты ГКУ НСО ЦЗН Убинского района:

ОГРН – 1025406024786, ИНН - 5439103097, КПП - 543901001, ОКПО - 23631737, ОКАТО – 50254840001, ОКТМО - 50654440, ОКОГУ – 2300220, ОКФС – 13, ОКОПФ – 20904.

Юридический адрес: 632520, Новосибирская область, Убинский район, село Убинское, площадь 50 лет Октября, 4.

Фактический адрес: 632520, Новосибирская область, Убинский район, село Убинское, площадь 50 лет Октября, 4.

На основании приказа Учреждения от 26.12.2014 № 94 «О контрактном управляющем» назначен контрактным управляющим ведущий инспектор Селезнева Наталья Владимировна. Этим же приказом утверждено Положение о контрактном управляющем (Приложение № 3).

Согласно приказу Учреждения от 05.11.2014 № 78, утвержден состав Единой комиссии по размещению заказов на поставку товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд ГКУ НСО ЦЗН Убинского района в составе:

председатель комиссии - Селезнева Наталья Владимировна,
заместитель председателя комиссии – Селезнева Нина Дмитриевна,
секретарь комиссии – Козина Светлана Викторовна,
члены комиссии:

- Маслюк Зинаида Сергеевна,
- Якушенко Елена Николаевна.

Документы, подтверждающие квалификацию работников в сфере закупок:

- Селезнева Наталья Владимировна – диплом о профессиональной переподготовке по программе «Управление закупками для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд» от 03.08.2018 № 02-4218 в объеме 288 часов;

- Козина Светлана Викторовна - диплом о профессиональной переподготовке по программе «Управление закупками для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд» от 03.08.2018 №02-4219 в объеме 288 часов;

- Якушенко Елена Николаевна – прошла обучение по курсу «Последние изменения в №44-ФЗ от 21.07.2014 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг» с учебной практикой на электронной торговой площадке ООО «РТС-тендер», сертификат от 13.10.2014;

- Селезнева Нина Дмитриевна – удостоверение о повышении квалификации по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 02.12.2013 № 1390-к в объеме 144 часов;

ГКУ НСО ЦЗН Убинского района при осуществлении закупок руководствуется Федеральным законом № 44-ФЗ.

Справочные данные:

В 2018 году совокупный годовой объем закупок (СГОЗ) ГКУ НСО ЦЗН Убинского района составил 2 110 333,47 руб. Объем финансового обеспечения для оплаты контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) составил 1 761 391,84 руб.

В проверяемом периоде Учреждение самостоятельно осуществляло закупки у единственного поставщика в соответствии со ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ.

Для нужд ГКУ НСО ЦЗН Убинского района было проведено закупок в количестве 81 у единственного поставщика. Иных способов закупки в проверяемом периоде Учреждение не проводило.

Уполномоченным учреждением ГКУ НСО «УКСиС» для нужд ГКУ НСО ЦЗН Убинского района в проверяемом периоде было проведено три электронных аукциона, по результатам которых Учреждением были заключены контракты:

- от 28.12.2018 № 08512000006180026229 с ООО Учебно-консультационный центр «Алгоритм-С» на сумму 102 816,63 руб.;
- от 28.12.2018 № 0851200000618006376 с негосударственным образовательным учреждением Региональный центр профессионального развития «Стратегия» на сумму 26 850,00 руб.;
- от 29.12.2018 № 0851200000618006245 с ООО Учебно-консультационный центр «Алгоритм-С» на сумму 111 108,36 руб.

Рассмотрены следующие вопросы:

1. Исполнение Государственным казенным учреждением Новосибирской области «Центр занятости населения Убинского района» установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию и осуществлению закупок.
2. Обоснованность закупок, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, способа определения поставщика.
3. Соблюдение предоставления учреждениям и предприятиям уголовно исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта.
4. Соблюдение осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций.
5. Обоснованность в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта.
6. Соответствие поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям контрактов, достижения целей закупки, а также целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг.
7. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок.

1. Исполнение Учреждением установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию и осуществлению закупок.

Для проверки представлен план-график размещения заказов, а также документации о закупках, протоколы заседания комиссии по рассмотрению и оценкам заявок, реестр контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Проверкой установлено:

При проверке процесса планирования в 2018 году, все закупки ГКУ НСО ЦЗН Убинского района, были своевременно внесены в план-график в соответствии с требованиями Постановления Правительства НСО № 72-п.

Согласно п.7 ст.17 Федерального закона № 44-ФЗ «План закупок формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации».

Фактически все планы закупок утверждены приказами Учреждения и своевременно опубликованы в ЕИС, что соответствует требованиям ч.8 ст.17 Федерального закона № 44-ФЗ.

План закупок с изменениями опубликован в единой информационной системе в период, не превышающий три рабочих дня с момента подписания распорядительных документов, что соответствует требованиям ч.9 ст.17 Федерального закона № 44-ФЗ, а также требованиям Постановления Правительства РФ от 29.10.2015 № 1168 «Об утверждении Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В ходе проверки соответствия сроков утверждения плана закупок и размещения в ЕИС, нарушений не установлено (Приложение № 4).

В соответствии с требованиями п.15 ст.21 Федерального закона № 44-ФЗ «Утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну».

В проверяемом периоде всего было размещено 10 версий планов-графиков закупок. Все версии планов-графиков утверждены приказами Учреждения.

В ходе проверки соответствия сроков утверждения плана-графика и размещения в ЕИС, нарушений не установлено (Приложение № 5).

2. Обоснованность закупок, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, способа определения поставщика

Закупки товаров (работ, услуг) осуществлялись в ГКУ НСО ЦЗН Убинского района в проверяемом периоде за счет средств бюджета Новосибирской области на основании бюджетной сметы.

В соответствии с ч.2 ст.72 БК РФ «Государственные (муниципальные) контракты в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств....».

Нарушений не установлено.

При определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта, Учреждение руководствовалось требованиями ст. 22. «Начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» Федерального закона № 44-ФЗ (далее – НМЦК). При подготовке документации к проведению электронных аукционов в 2018 году Учреждением были изучены коммерческие предложения по оказанию образовательных услуг. Коммерческие предложения по определению НМЦК в наличии.

При осуществлении закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей, ГКУ НСО ЦЗН Убинского района руководствовалось требованием п. 4 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

3. Соблюдение предоставления учреждениям и предприятиям уголовно исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта.

В 2018 году не проводились закупки товаров, работ, услуг, при которых устанавливаются преференции учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 № 649 «О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ, в отношении предлагаемой ими цены контракта».

4. Соблюдение осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно п.1. ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ «Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок...»

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, форма которого утверждена в постановлении Правительства РФ от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» за 2018 год размещен 27.03.2019 (Приложение № 6).

Выборочной проверкой соблюдения осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2018 году нарушений не установлено.

5. Обоснованность в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также пены

контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Выборочной проверкой в документально оформленных отчетах невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2018 году нарушений не установлено.

6. Соответствие поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям контрактов, достижения целей закупки, а также целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг.

Согласно ч.3 ст.94 Федерального закона № 44-ФЗ «Для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты....».

Ко всем контрактам (договорам) в Учреждении имеются «Заключения по результатам проведения экспертизы исполнения контракта и (или) отдельного этапа контракта, поставленного товара поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее - Заключение), которые подписаны всеми членами комиссии. Однако, фактическое присутствие членов комиссии на день подписания Заключения не подтверждается (нахождение в очередном отпуске, согласно графику отпусков на 2018 год). Так, например:

- Заключение от 23.11.2018 по контракту № 251 было подписано Маслюк З.С. и Якушенко Е.Н., которые находились в очередном отпуске;
- Заключение от 17.08.2018 по контракту № 39 было подписано Якушенко Е.Н., которая находились в очередном отпуске;
- Заключение от 24.09.2018 по контракту № 47 было подписано Козиной С.В., которая находились в очередном отпуске (Приложение № 7).

7. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок.

В ходе выборочной проверки соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок в 2018 году, нарушений не выявлено.

Выводы:

В ходе проведенной проверки выявлены несоответствия в количестве членов комиссии при подписании «Заключения по результатам проведения экспертизы исполнения контракта и (или) отдельного этапа контракта, поставленного товара поставщиком (подрядчиком, исполнителем)», с их фактическим присутствием на работе на дату подписания Заключения. Как пример:

- Заключение от 23.11.2018 по контракту № 251 было подписано Маслюк З.С. и Якушенко Е.Н., которые находились в очередном отпуске;
- Заключение от 17.08.2018 по контракту № 39 было подписано Якушенко Е.Н., которая находились в очередном отпуске;
- Заключение от 24.09.2018 по контракту № 47 было подписано Козиной С.В., которая находились в очередном отпуске.

Рекомендации:

Соблюдать требования ч.3 ст.94 Федерального закона № 44-ФЗ в части оформления комиссией результатов проведения экспертизы исполнения контракта и (или) отдельного этапа контракта, поставленного товара поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Акт составлен в 2-х экземплярах на 9 листах.

Главный специалист отдела
внутриведомственного контроля
министерства труда и социального развития
Новосибирской области

В.М. Салова

И.о. директора
ГКУ НСО ЦЗН Убинского района

Н.В. Селезнева

Акт проверки получил

должность

дата

расшифровка подписи

**МИНИСТЕРСТВО ТРУДА
И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Министру труда и
социального развития
Новосибирской области

ОТДЕЛ
ВНУТРИВЕДОМСТВЕННОГО
КОНТРОЛЯ

Я.А. Фролову

ДОКЛАДНАЯ ЗАПИСКА

26.06.2019

О результатах проверки

Уважаемый Ярослав Александрович!

По результатам проведенной плановой проверки в отношении Государственного казенного учреждения Новосибирской области «Центр занятости населения Убинского района», в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 30.12.2013 № 601-п «Об установлении порядка осуществления контрольным управлением Новосибирской области полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю и контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и порядка осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок государственными органами в отношении подведомственных им заказчиков», фактов нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не установлено.

Предлагаю проверку считать законченной.

Начальник отдела
внутриведомственного контроля



Н.А. Аристархова

Считаю
46.06.19