

Акт № 10

проведения плановой проверки соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Государственным казенным учреждением Новосибирской области «Центра занятости населения Баганского района»

г. Новосибирск

«24» апреля 2019г.

Министерством труда и социального развития Новосибирской области (далее - министерство) в соответствии со статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Порядком осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 30.12.2013 № 601-п, приказом министерства: от 02.04.2019 № 368 «О проведении проверки», проведена плановая проверка соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Государственным казенным учреждением Новосибирской области «Центр занятости населения Баганского района».

Проверяемое учреждение: Государственное казенное учреждение Новосибирской области «Центр занятости населения Баганского района» (далее - ГКУ НСО «ЦЗН Баганского района»).

Место проведения проверки: 632770, Новосибирская область, Баганский район, с. Баган, улица Октябрьского, 42, тел. (8-383-53) 21-658.

Директор ГКУ НСО «ЦЗН Баганского района»: Синица Александр Николаевич.

Проверка проведена специалистом:

Грачева Лариса Борисовна – главный специалист отдела внутриведомственного контроля министерства труда и социального развития Новосибирской области;

Цель проведения проверки: предупреждение нарушений требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Основание для проведения проверки: приказ министерства труда и социального развития Новосибирской области от 02.04.2019 № 368 «О проведении проверки».

Проверяемый период: 2018 год.

Срок проведения плановой проверки: с 15.04.2019 по 19.04.2019.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и иных нормативных правовых актов.

Метод проверки: выборочный.

В ходе проведения проверки были изучены сведения и документы, размещенные в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС), а также сведения и документы, предоставленные ГКУ НСО «ЦЗН Баганского района»:

— приказы о назначении контрактного управляющего от 11.01.2017 № 4, от 01.03.2018 № 12 (Приложение № 1);

— приказы о Единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ и услуг для нужд ГКУ НСО «ЦЗН Баганского района» от 11.01.2018 № 1/2, от 01.03.2018 № 12/4 (Приложение № 2);

— приказы о создании приемочной комиссии для приемки поставленных товаров (выполненных работ и оказанных услуг, результатов отдельного этапа исполнения контракта) при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных нужд от 11.01.2018 № 1/3, от 01.03.2018 № 12/2 (Приложение № 3);

— документации о закупках, контракты, заключенные ГКУ НСО «ЦЗН Баганского района» в проверяемом периоде, а также документы, связанные с исполнением контрактов: акты, заключения.

При проверке руководствовались:

— Конституцией Российской Федерации;

— Гражданским кодексом Российской Федерации (далее - ГК РФ);

— Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ);

— Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ);

— Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ);

— постановлением Правительства Новосибирской области от 30.12.2013 № 601-п «Об установлении Порядка осуществления контрольным управлением Новосибирской области полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю и контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Порядка осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков»;

— постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 «О порядке подготовки и размещения в Единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее - Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 №1093);

— постановлением Правительства Новосибирской области от 15.03.2016 № 72-п «Об установлении порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Новосибирской области»;

— иными нормативными правовыми актами в сфере закупок.

Общие сведения о проверяемом учреждении

ГКУ НСО «ЦЗН Баганского района» действует на основании устава, утвержденного приказом департамента имущества и земельных отношений Новосибирской области от 09.06.2011 № 1194 (с изменениями от 24.10.2017 № 4250) (Приложение № 4).

ГКУ НСО «ЦЗН Баганского района» осуществляет в установленном законодательством Российской Федерации порядке следующие виды деятельности (предмет деятельности учреждения):

- регистрация граждан в целях содействия в поиске подходящей работы, а также регистрация безработных граждан.
- оказание в соответствии с законодательством о занятости населения следующих государственных услуг:
- содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников;
- информирование о положении на рынке труда в Новосибирской области;
- организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;
- организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования;
- психологическая поддержка безработных граждан;
- осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;
- профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан, включая обучение в другой местности;
- организация проведения оплачиваемых общественных работ;
- организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые;
- социальная адаптация безработных граждан на рынке труда;
- содействие само занятости безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим

дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации;

- содействие безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости.
- содействие работодателям в привлечении трудовых ресурсов субъектов Российской Федерации, не включенных в перечень, утвержденный Правительством Российской Федерации.
- организация и проведение специальных мероприятий по профилированию безработных граждан (распределению безработных граждан на группы в зависимости от профиля их предыдущей профессиональной деятельности, уровня образования, пола, возраста и других социально-демографических характеристик в целях оказания им наиболее эффективной помощи при содействии в трудоустройстве с учетом складывающейся ситуации на рынке труда).
- профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность.
- участие в подготовке предложений по формированию государственных и региональных программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения.
- реализация государственных и региональных программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения, включая программы содействия занятости граждан, находящихся под риском увольнения, а также граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы.
- формирование и ведение регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения».

Реквизиты ГКУ НСО «ЦЗН Баганского района»:

ОГРН – 1025406226130, ИНН - 5417104058, КПП - 541701001, ОКПО - 31520940, ОКТМО - 50603404, ОКВЭД – 78.20.

Юридический адрес: 632770, Новосибирская область, Баганский район, с. Баган, улица Октябрьская, 42 тел. (8-383-53) 21-658.

Фактический адрес: 632770, Новосибирская область, Баганский район, с. Баган, улица Октябрьская, 42 тел. (8-383-53) 21-658.

Рассмотрены следующие вопросы:

1. Исполнение ГКУ НСО «ЦЗН Баганского района» установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию и осуществлению закупок.

2. Обоснованность закупок, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, способа определения поставщика.

3. Соблюдение предоставления учреждениям и предприятиям уголовно исполнительской системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта.

4. Соблюдение осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций.

5. Обоснованность в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта.

6. Соответствие поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям контрактов, достижения целей закупки, а также целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг.

7. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок.

На основании приказов директора ГКУ НСО «ЦЗН Баганского района» от 11.01.2017 № 4 назначен контрактный управляющий, в лице ведущего инспектора Е.А.Морозовой (уволена 28.02.2018), от 01.03.2018 № 12 в лице ведущего инспектора О.И. Ежевич.

В ходе проверки установлено:

Контрактный управляющий имеет следующее образование в сфере закупок:

- Ежевич Ольга Ивановна имеет удостоверение о повышении квалификации по программе «Новые требования по организации и проведению госзакупок по 44-ФЗ в 2018 году» от 02.03.2018 № 2018000000039 в объеме 40 часов, сертификат по программе «Электронный магазин закупок малого объема Новосибирской области» от 15.02.2019 № 189;

Председатель и члены приемочной и экспертной комиссии имеют образование:

- Сеница Александр Николаевич имеет удостоверение о повышении квалификации по программе «Государственные и муниципальные закупки:

правовые основы, учёт расходования средств бюджетных организаций» от 10.07.2017 № 443 в объеме 144 часов;

- Шмидт Наталья Викторовна имеет удостоверение о повышении квалификации по программе «Государственные и муниципальные закупки: правовые основы, учёт расходования средств бюджетных организаций» от 10.07.2017 № 443 в объеме 144 часов (Приложение № 5).

ГКУ НСО «ЦЗН Баганского района» при осуществлении закупок руководствуется Федеральным законом № 44-ФЗ.

Справочные данные

В 2018 году совокупный годовой объем закупок (СГОЗ) ГКУ НСО «ЦЗН Баганского района» составил 1 882 634,49 руб.

В проверяемый период ГКУ НСО «ЦЗН Баганского района» самостоятельно осуществляло закупки у единственного поставщика в соответствии со ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Для нужд ГКУ НСО «ЦЗН Баганского района» была проведено 96 закупок у единственного поставщика. Иных способов закупки в проверяемом периоде не проводилось.

1. Исполнение ГКУ НСО «ЦЗН Баганского района» установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию и осуществлению закупок

В ходе проверки представлен план-график размещения заказов, а также документации о закупках, протоколы заседаний комиссий по рассмотрению и оценкам заявок, реестр контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В ходе проверки процесса планирования, установлено, что все закупки ГКУ НСО «ЦЗН Баганского района», которые осуществлялись в 2018 году, были своевременно внесены в план-график в соответствии с требованиями Постановления Правительства Новосибирской области от 15.03.2016 № 72-п «Об установлении порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Новосибирской области».

Согласно п.7 ст.17 «Планы закупок» Федерального закона № 44-ФЗ «План закупок формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации».

В ходе проверки установлено, что все планы закупок и планы-графики утверждены и опубликованы в ЕИС в надлежащий срок в соответствии с

требованиями ч.8 ст.17 Федерального закона № 44-ФЗ. Плана закупок и План-график с изменениями опубликованы в единой информационной системе в период, не превышающий три рабочих дня с момента подписания распорядительных документов, что соответствует требованиям ч.9 ст.17 Федерального закона № 44-ФЗ, а также требованиям Постановления Правительства РФ от 29.10.2015 № 1168 «Об утверждении Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии со ст.17 Федерального закона № 44-ФЗ ГКУ НСО «ЦЗН Баганского района» были размещены в ЕИС планы закупок товаров, работ, услуг на 2018/2019-2020 годы. По данным ЕИС утвержден план закупок 09.01.2018. В соответствии с п. 9 ст.17 Федерального закона № 44-ФЗ план закупок размещен 09.01.2018.

В проверяемом периоде всего было размещено 18 версий планов закупок. Все планы закупок утверждены приказами руководителя ГКУ НСО «ЦЗН Баганского района».

В соответствии с требованиями п.15 ст.21 Федерального закона № 44-ФЗ «Утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну».

В проверяемом периоде всего было размещено 18 версий планов-графиков закупок. Все версии планов-графиков утверждены руководителем ГКУ НСО «ЦЗН Баганского района».

В ходе проверки установлены несоответствия сроков утверждения плана-графика и размещения в ЕИС по следующим версиям:

- план -график версия № 1 утвержден 10.01.2018, опубликован в ЕИС 17.01.2018, т.е. на 3 рабочих дня;
- план -график версия № 2 утвержден 10.01.2018, опубликован в ЕИС 26.02.2018, т.е. на 31 рабочий день;
- план -график версия № 3 утвержден 10.01.2018, опубликован в ЕИС 03.04.2018, т.е. на 57 рабочих дня;
- план -график версия № 4 утвержден 10.01.2018, опубликован в ЕИС 29.05.2018, т.е. на 94 рабочих дня;
- план -график версия № 5 утвержден 10.01.2018, опубликован в ЕИС 04.06.2018, т.е. на 98 рабочих дня.

2. Обоснованность закупок, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, способа определения поставщика

2.1. Закупки товаров (работ, услуг) осуществлялись в ГКУ НСО «ЦЗН Баганского района» в проверяемом периоде за счет средств бюджета Новосибирской области на основании бюджетной сметы.

В соответствии с ч.2 ст.72 БК РФ контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Нарушений не установлено.

2.2. В ходе проверки определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (далее – НМЦК) в 2018 году установлено, что ГКУ НСО «ЦЗН Баганского района» не производит расчет НМЦК в силу ч. 3, 4 ст. 93 Федерального закона 44-ФЗ, за исключением договоров на обучение безработных граждан.

3. Соблюдение предоставления учреждениям и предприятиям уголовно исполнительской системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта.

В 2018 году не проводились закупки товаров, работ, услуг, при которых устанавливаются преференции учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительской системы в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 № 649 «О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительской системы преимуществ, в отношении предлагаемой ими цены контракта». Так же в проверяемом периоде не проводились закупки с использованием конкурсных процедур, а также закупки с единственным поставщиком.

4. Соблюдение осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Заказчики обязаны осуществлять закупки у СМП, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 15 % от совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом ч. 1.1 ст. 30 закона №44-ФЗ.

Выборочной проверкой соблюдения осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО) ГКУ НСО «ЦЗН Баганского района» в 2018 году выявлены нарушения ч. 2, 4 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ отчет об объеме закупок у СМП, СОНО не составлялся, в ЕИС не размещался. Объяснительная прилагается (Приложение № 6).

Отчет о закупках у СМП, СОНО, форма которого утверждена в постановлении Правительства РФ от 17.03.2015 № 238, (Письмо Минфина РФ от 8.11.2017 № 24-01-10/73595).

В ходе проверки отчет СМП, СОНО за 2018 составлен и размещен в ЕИС 16.04.2019 (Приложение № 7)

5. Обоснованность в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В 2018 ГКУ НСО «ЦЗН Баганского района» отчет о невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не составлялся, в соответствии с ч. 3, 4 ст. 93 Федерального закона 44-ФЗ «При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контракт должен содержать расчет и обоснование цены контракта, за исключением случаев осуществления закупки у единственного поставщика в соответствии с п. 1, 2, 4, 5, 7, 8, 15, 16, 19 - 21, 24 - 26, 28, 29, 33, 36, 42, 44, 45, 47 - 48, 50 - 55 ч. 1 (подрядчика, исполнителя), при которых документальное оформление отчета, предусмотренного ч. 3 настоящей статьи, не требуется».

6. Соответствие поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям контрактов, достижения целей закупки, а также целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг.

Выборочной проверкой нарушений соответствия поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям контрактов, достижения целей закупки, а также целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг не обнаружено.

На основании п.6 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено «По решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек».

На основании приказов директора ГКУ НСО «ЦЗН Баганского района» от 11.01.201 № 1/3 (с изменениями от 01.03.2018 № 12/2) создана приемочная комиссия для приемки поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг, результатов отдельного этапа исполнения контракта) при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных нужд (далее - комиссия), в состав которой входят:

Председатель комиссии:

- Ежевич Ольга Ивановна - ведущий инспектор.

Члены комиссии:

- Синица Александр Николаевич – директор ГКУ НСО «ЦЗН Баганского района»;

- Шмидт Наталья Викторовна - ведущий инспектор;
- Лутошкина Валентина Алексеевна – главный бухгалтер
- Веретехина Елена Геннадьевна - инспектор, секретарь комиссии.
- Представитель подрядчика (исполнителя) – по согласованию.

К контрактам (договорам поставки), попавшим в выборку в ходе проверки имеются акты приемки поставленных товаров.

Нарушений не установлено.

7. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок

В ходе выборочной проверки соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок в 2018 году, нарушений не выявлено.

Выводы:

В ходе проведенной проверки выявлены нарушения:

1. П.15 ст.21 Федерального закона № 44-ФЗ в части несоответствия сроков утверждения плана-графика и размещения в ЕИС. Установлено несоответствие сроков утверждения плана-графика и размещения в ЕИС по следующим версиям:

- план -график версия № 1 утвержден 10.01.2018, опубликован в ЕИС 17.01.2018, т.е. на 3 рабочих дня;
- план -график версия № 2 утвержден 10.01.2018, опубликован в ЕИС 26.02.2018, т.е. на 31 рабочий день;
- план -график версия № 3 утвержден 10.01.2018, опубликован в ЕИС 03.04.2018, т.е. на 57 рабочих дня;
- план -график версия № 4 утвержден 10.01.2018, опубликован в ЕИС 29.05.2018, т.е. на 94 рабочих дня;
- план -график версия № 5 утвержден 10.01.2018, опубликован в ЕИС 04.06.2018, т.е. на 98 рабочих дня.
- версии 1-5 утверждены 10.01.2018, размещены датой фактического утверждения изменений.

Рекомендации:

1. Не допускать нарушения сроков размещения планов, планов-графиков (п.15 ст.21 Федерального закона № 44-ФЗ).

2. Не допускать нарушения ч. 2, 4 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ при составлении отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО, и размещения в ЕИС.

3. Соблюдать Методические рекомендации по применению методов определения НМЦК, утвержденные Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567.

4. Усилить контроль за правильностью отражение информации в Единой информационной системе.

Акт составлен в 2-х экземплярах на __11__ листах.

Главный специалист отдела
внутриведомственного контроля
министерства труда и социального развития
Новосибирской области

Л.Б. Грачева

Директор
ГКУ НСО «ЦЗН Баганского района»

А.Н. Сеница

Акт проверки получил

должность

дата

расшифровка подписи