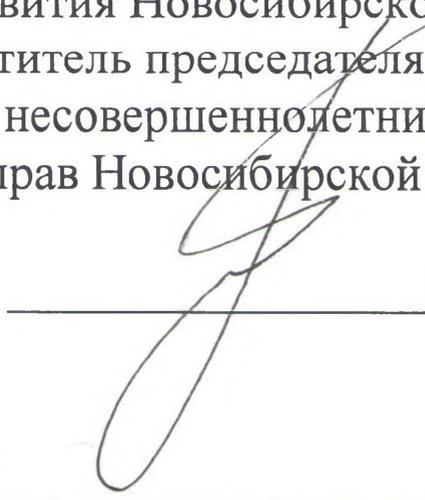


УТВЕРЖДАЮ:  
временно исполняющий  
обязанности министра социального  
развития Новосибирской области,  
заместитель председателя комиссии по  
делам несовершеннолетних и защите их  
прав Новосибирской области

  
С.И. Пыхтин

**Акт**

**по итогам комплексной проверки исполнения органами местного самоуправления Убинского района Новосибирской области законодательства Российской Федерации и Новосибирской области о несовершеннолетних**

Дата: 22 мая 2014 года

Убинский район

На основании Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Федерального Закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», Законов Новосибирской области от 13.12.2006 № 65-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Новосибирской области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по обеспечению социального обслуживания отдельных категорий граждан», от 12.12.2005 № 363-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления в Новосибирской области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав», от 15.12.2007 № 175-ОЗ «Об опеке и попечительстве в Новосибирской области», от 15.12.2007 № 176-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления в Новосибирской области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству», положения о министерстве социального развития Новосибирской области, утвержденного постановлением Губернатора Новосибирской области от 13.07.2010 № 203 «О министерстве социального развития Новосибирской области», приказа МВД РФ № 569-2000 г., во исполнение графика проведения межведомственных комплексных проверок муниципальных районов и городских округов Новосибирской области в части исполнения законодательства о несовершеннолетних на 2014 год, утвержденного Постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Новосибирской области от 25.02.2014 № 1, проведена проверка исполнения действующего законодательства о несовершеннолетних в Убинском районе Новосибирской области (далее – Убинский район).

Проверка проведена в присутствии: заместителя главы администрации Убинского района по социальным вопросам, председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Убинского района Сучкова С.М., ответственного секретаря комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Убинского района Ивлевой И.Н., начальника управления образования администрации Убинского района Рогова Ю.П., начальника отдела опеки и попечительства администрации Убинского района Херновой Н.В., начальника отдела организации социального обслуживания населения администрации Убинского района Качуриной С.И., специалиста отдела культуры, молодежной политики и спорта администрации Убинского района Новосибирской области Луцука И.В., директора муниципального бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения Убинского района Новосибирской области» Вялковой Е.П., начальника ОУУПиПДН ОП «Убинское» МО МВД России «Каргатский» Смолярчука А.А., и.о. главного врача ГБУЗ НСО «Убинская центральная районная больница» Босхомжиевой О.С. и врача-педиатра Добровольской Д.А.

**В ходе проверки деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Убинского района (далее - Комиссия)** было установлено, что деятельность Комиссии осуществляется в соответствии ФЗ-120 от 24.06.1999 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», областным законом от 11.12.2005 № 345-ОЗ «О порядке образования и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Новосибирской области» и Положением о Комиссии.

В соответствии со статьей 16 Закона Новосибирской области от 11.12.2005 № 345-ОЗ «О порядке образования и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Новосибирской области» (далее - Закон) Комиссия в пределах своей компетенции принимает такие акты как постановления по результатам рассмотрения конкретных материалов, определения, представления, вносимые в органы государственной власти, органы местного самоуправления, органы и учреждения системы профилактики, направленные на защиту прав и интересов несовершеннолетних. В ходе заседания Комиссии ведется протокол заседания, также в соответствии со ст. 29.8 КоАП РФ по каждому материалу об административных правонарушениях ведется протокол о рассмотрении дела об административных правонарушениях.

По результатам проверки выявлены следующие недостатки:

1. В нарушение ст. 15 Закона Новосибирской области от 11.12.2005 № 345-ОЗ «О порядке образования и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» принимаются к рассмотрению не материалы, а постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, что не позволяет при рассмотрении материалов объективно и полно оценить причины и условия, способствующие совершению противоправного деяния и применить к несовершеннолетнему меры воздействия, соизмеримые совершенному проступку.

2. В нарушение ст. 29.8 КоАП РФ отсутствуют протоколы о рассмотрении

дел об административных правонарушениях.

3. На заседаниях КДНиЗП Убинского района не по каждому материалу выносятся конкретные задания для представителей ведомств системы профилактики, либо для членов КДНиЗП по устранению причин и условий, способствующих неблагополучию в семье.

4. Принимаются к рассмотрению административные материалы, не всегда содержащие полную доказательственную базу (отсутствуют характеризующие материалы, справки о проф. работе и т.д.).

5. В бланках протоколов об административных правонарушениях отсутствуют отметки об уведомлении лица о месте и времени рассмотрения дела, в то время как графики заседаний КДНиЗП направляются ежегодно.

За период 2014 года наблюдается низкий процент оплаты наложенных взысканий, так наложено административных штрафов на сумму 13 500 рублей, из них:

- взыскано добровольно – 2 600 рублей;
- взыскано службой судебных приставов – 0 рублей.

**При проверке деятельности отдела опеки и попечительства администрации Убинского района** (далее - отдел опеки и попечительства) были изучены следующие документы:

номенклатура дел отдела опеки и попечительства администрации Убинского района Новосибирской области (далее – отдел опеки и попечительства);

план работы отдела опеки и попечительства на 2014 год;

журнал учета кандидатов в усыновители, опекуны (попечители), приемные родители, граждан Российской Федерации;

журнал первичного учета детей, оставшихся без попечения родителей;

личные дела детей (выборочно).

По результатам проверки отдела опеки и попечительства администрации Убинского района Новосибирской области установлено следующее.

1. Журнал первичного учета детей, оставшихся без попечения родителей (далее – журнал первичного учета), соответствует форме, утвержденной приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 12.11.2008 № 347 «Об утверждении Административного регламента Министерства образования и науки Российской Федерации по исполнению государственной функции федерального оператора государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и выдачи предварительных разрешений на усыновление детей в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации» (далее – приказ), прошнурован, пронумерован, заверен печатью. Однако наименование указанного журнала в номенклатуре дел отдела опеки и попечительства не приведено в соответствие с действующим законодательством. Индекс дела на журнале отсутствует.

За 2013 год в журнал первичного учета внесено 9 детей. Все дети устроены в замещающие семьи.

2. При проверке личных дел детей (выборочно), выявленных в 2013 году, установлено, что несовершеннолетний \_\_\_\_\_ внесен в журнал первичного учета детей, оставшихся без попечения родителей 17.06.2013, на основании постановления администрации Убинского района Новосибирской области № 404-па несовершеннолетний передан под предварительную опеку лишь 11.07.2014 года. Согласно статьи 12 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» в случаях, если в интересах недееспособного или не полностью дееспособного гражданина ему необходимо немедленно назначить опекуна или попечителя, орган опеки и попечительства вправе принять акт о временном назначении опекуна или попечителя (акт о предварительных опеке или попечительстве). Учитывая, что акт о предварительной опеке издается на основании двух документов (паспорт гражданина, выразившего желание стать опекуном и акта обследования органом опеки и попечительства условий его жизни), срок назначения предварительного опекуна должен быть минимальным.

3. \_\_\_\_\_, \_\_\_\_\_ года рождения, внесена в журнал первичного учета 25.06.2013 (с даты вступления в законную силу решения суда о лишении родительских прав матери), однако, до момента лишения матери родительских прав несовершеннолетняя с 11.04.2013 находилась в социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних г. Татарска на основании ходатайства отдела опеки и попечительства. В деле ребенка на момент проверки указанное ходатайство отсутствовало. В журнал первичного учета несовершеннолетняя должна быть внесена с 11.04.2013.

4. Несовершеннолетние \_\_\_\_\_, \_\_\_\_\_ года рождения, \_\_\_\_\_, \_\_\_\_\_ года рождения, также внесены в журнал первичного учета с 01.07.2013 (с момента вступления в силу решения суда об ограничении в родительских правах), однако, дети ранее находились в социально - реабилитационном центре для несовершеннолетних г. Татарска по ходатайству отдела опеки и попечительства от 28.03.2013, с момента, помещения в который они и должны быть внесены в журнал первичного учета. Документы о помещении детей в социально - реабилитационный центр на момент проверки в делах отсутствуют.

5. Пунктом 3 Правил ведения государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и осуществления контроля за его формированием и использованием, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2002 № 214 «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и осуществлении контроля за его формированием и использованием» орган опеки и попечительства в 3-дневный срок со дня получения сведений о ребенке, оставшемся без попечения родителей, обязан провести обследование условий жизни этого ребенка и, установив факт отсутствия попечения родителей, зарегистрировать данные о нем в журнале первичного учета детей, оставшихся без попечения родителей, а также обеспечить временное устройство ребенка до решения вопроса о передаче его на воспитание в

семью или в учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2014 году 4 ребенка ( , ) внесены в журнал первичного учета в день получения сведений о ребенке и в течение трех дней они возвращены родителям. Правом установления достоверности поступившей информации в отношении этих детей отдел опеки и попечительства не воспользовался, в результате чего значительно повысились показатели выявления детей по Убинскому району (5 месяцев 2014 года – 9 детей, 2013 год – 9 детей).

**По итогам проверки деятельности администрации Убинского района Новосибирской области по вопросу осуществления отдельных государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установлено следующее.**

Приказом министерства социального развития Новосибирской области от 26.06.2013 № 711 «Об утверждении форм документов, используемых органами местного самоуправления Новосибирской области для формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями» (далее – Приказ № 711) утверждена форма списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями (далее – список). Списки на 01.07.2013 и 01.01.2014 составлены в соответствии с формой, утвержденной приложением № 3 Приказа № 711, соблюден хронологический порядок. Список по состоянию на 01.10.2013 не утвержден.

Книга регистрации заявлений граждан об обеспечении жилым помещением заведена, но не соответствует форме, утвержденной Приказом № 711, нарушена последовательность расположения колонок в таблице, книга не прошита, не указана дата начала ведения книги, страницы не пронумерованы.

Сроки уведомления заявителей, установленный частью 6 статьи 2 Закона Новосибирской области от 05.06.2013 № 331-ОЗ «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон № 331-ОЗ), соблюдаются.

В ходе проверки были выборочно просмотрены личные дела детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, подавших заявления о включении в список и включенных в список:

- замечаний нет;
- замечаний нет;
- замечаний нет;

– заявление о включении в список от 09.10.2013, постановление о включении в список от 19.11.2013 № 11-ра, но в личном деле имеются: акт обследования закрепленного жилья от 25.10.2013, выписка из протокола межведомственной комиссии о признании факта невозможности проживать в закрепленном жилье от 05.11.2013.

В 2013 году в Убинском районе было предоставлено по договорам специализированного найма 18 квартир по адресу: с. Убинское, ул. Майская, 31а. Проведена проверка трех квартир:

Отзывы о жилье хорошие, в квартирах чисто, имеется необходимая мебель. Проводится благоустройство прилегающей к дому территории.

В администрации Убинского района решением от 20.09.2013 № 216 утверждено Положение о специализированном жилищном фонде.

**По итогам проверки управления образования администрации Убинского района, МБОУ СОШ № 1 с. Убинка Убинского района Новосибирской области, установлено следующее.**

На момент проверки в управлении образования администрации Убинского района (далее - УО) имелись в наличии все документы в соответствии с рекомендациями по организации профилактики безнадзорности и правонарушений обучающихся общеобразовательных учреждений (письмо Минобрнауки от 16.02.2011 №868-03/30).

Работа по исполнению Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» проводится в соответствии с районной целевой программой «Профилактика правонарушений в Убинском районе Новосибирской области на 2014-2017 годы», планом работы межведомственной комиссии по профилактике правонарушений на территории Убинского района и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Убинского района, включающими перечень мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Вопросы профилактики безнадзорности, правонарушений, преступлений, проведение операции «Всеобуч», «Подросток» систематически заслушиваются на коллегии администрации Убинского района, аппаратных совещаниях УО, на совещаниях с руководителями образовательных учреждений.

В УО ведется учет детей, систематически пропускающих занятия без уважительных причин, неприступивших к занятиям, состоящих на учете в органах внутренних дел, занятость несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах, во внеурочной деятельности и летний период (в 2014 году планируется занять 62%).

Внеурочная занятость несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН и внутришкольном контроле в течение учебного года.

Категория несовершеннолетних	Всего несовершеннолетних, состоящих на учете	Из них, занято во внеурочное время:			
		в общеобразовательной организации	в УДОД системы образования*	в УДОД системы культуры	другие формы занятости
Несовершеннолетние, состоящие на учете в органах внутренних дел	51	25	23	2	5
Несовершеннолетние, состоящие на внутришкольном учете	51	36	16	7	13

УО осуществляется контроль над деятельностью общеобразовательных учреждений по исполнению Федеральных законов РФ «Об образовании в Российской Федерации» и «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

На основании распоряжения Главы Убинского района ежегодно проводится территориальная психолого-медико-педагогическая комиссия, на которой специалисты комплексно обследуют учащихся школ района и готовят рекомендации по оказанию необходимой помощи.

**В ходе проверки была посещена МБОУ СОШ №1 с. Убинка Убинского района Новосибирской области.**

В общеобразовательном учреждении ведется контроль над посещаемостью занятий учащимися школы. Социальный педагог школы ведет журнал посещаемости всех учащихся школы. В конце каждого месяца и каждой четверти в УО направляется информация о пропусках уроков.

Вопросы профилактики преступлений и правонарушений несовершеннолетними заслушиваются и рассматриваются на совещании педагогического коллектива; методическом объединении классных руководителей.

Осуществляются совместные рейды классных руководителей, социального педагога совместно с инспектором ПДН в неблагополучные семьи и в семьи детей «группы риска».

Постоянно обновляется картотека по детям, требующим особого педагогического внимания (стоящих на внутришкольном учёте, на учёте в ОДН и КДН и ЗП), в которой отражена вся проводимая работа с данной категорией несовершеннолетних.

Изучаются психологические и возрастные особенности этих детей, условия их жизни, изучаются и по мере возможности устраняются негативное влияние социальной среды на данную группу детей, прогнозируются процессы коррекции поведения и дальнейшего развития ребёнка.

Результативно проводятся индивидуальные собеседования с детьми группы риска и детьми, находящимися в социально-опасном положении (администрацией УО и социальным педагогом).

На каждого ребёнка заведена карта персонального учёта, в которой отражается профилактическая работа, проводимая классным руководителем, социальным педагогом с детьми, требующих особого педагогического и социального внимания;

Проводятся индивидуальные собеседования с детьми данной группы (социальным педагогом, инспектором ПДН, администрацией УО).

В профилактической работе осуществляется межведомственное взаимодействие с ПДН, органами опеки, КДН и ЗП, администрацией района.

Ежегодно проводится месячник правовых знаний, в рамках которого организуются различные мероприятия.

Одним из важных направлений в работе школы по профилактике преступлений и правонарушений учащимися школы является организация их содержательного досуга: работа кружков, спортивных секций, детских организаций.

**При проверке деятельности отдела культуры, молодёжной политики и спорта администрации Убинского района Новосибирской области установлено следующее.**

По данным управления молодёжной политики министерства региональной политики Новосибирской области на территории Болотнинского района проживает 2987 молодых людей, что составляет 19,6 % от численности всего населения района. На территории района за сферу молодёжной политики отвечает 1 специалист отдела культуры, молодёжной политики и спорта администрации Убинского района Новосибирской области. В муниципальных образованиях района специалисты данной сферы отсутствуют. В связи с отсутствием кадров профилактическая работа в основном ведётся на территории районного центра. Отдел культуры, молодёжной политики и спорта администрации Убинского района вовлекает в мероприятия несовершеннолетних из муниципальных образований района, но в связи с отдалённым расположением некоторых сёл (100 км) вовлечение несовершеннолетних данных муниципальных образований в активную деятельность затруднено. Необходимы специалисты на местах. Интернет в сельских советах муниципальных образований отсутствует, затруднен обмен информацией.

Поскольку на территории Убинского района отсутствуют профессиональные училища и иные учреждения образования (за исключением школ), молодёжь уезжает учиться в другие районы, работа ведётся в основном со школьниками.

Начальник отдела культуры, молодёжной политики и спорта администрации Убинского района Новосибирской области Луцук И.В. является членом комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Убинского района, регулярно принимает участие в заседаниях комиссии.

По данным отдела культуры, молодёжной политики и спорта администрации Убинского района Новосибирской области в Убинском районе проживают 68 несовершеннолетних, состоящих на учете в органах и учреждениях системы профилактики. Из них 20 человек проживают в с. Убинское.

1. Разработка и реализация целевых программ по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

На территории Убинского района действует долгосрочная целевая программа «Профилактика правонарушений в Убинском районе Новосибирской области на 2014-2017 годы», утвержденная постановлением главы администрации Убинского района от 29.01.2014 № 37-па.

Отдел культуры, молодёжной политики и спорта администрации Убинского района Новосибирской области является участником 13-ти профилактических мероприятий программы, среди которых: социально значимые мероприятия «День семьи», «День матери», «День знаний», молодежные акции в школах Убинского района, направленные на пропаганду здорового образа жизни, профилактические мероприятия в рамках Всемирного дня без табака, профилактические мероприятия по пресечению экстремистской деятельности и др.

В 2014 году отдел культуры, молодёжной политики и спорта администрации Убинского района Новосибирской области осуществляет реализацию плана мероприятий по молодежной политике в Убинском районе.

Одними из основных направлений плана являются: поддержка позитивных молодежных инициатив, обеспечение занятости и трудоустройства молодежи, профориентационная работа, поддержка талантливой молодежи, формирование здорового образа жизни.

2. Организационно-методическое обеспечение и координация деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений.

На территории Убинского района действует Совет молодежи, созданный постановлением главы Убинского района от 01.06.2012 № 68. Отдел культуры, молодёжной политики и спорта администрации Убинского района Новосибирской области координирует деятельность совета. Совет принимает решения о проведении на территории Убинского района молодежных мероприятий (в том числе профилактических), утверждает состав делегаций района на областные мероприятия. Мероприятия отдела культуры, молодёжной политики и спорта администрации Убинского района Новосибирской области проводятся при тесном взаимодействии с членами совета. За каждым членом совета закреплено то или иное мероприятие. 8 из 13 членов совета - несовершеннолетние из группы риска.

3. Содействие детским и молодежным общественным объединениям, деятельность которых связана с осуществлением мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В целях патриотического воспитания подростков и молодежи в Убинском районе работают 2 военно-патриотических клуба: «Альтаир» (28 человек - несовершеннолетние из группы риска) и «Богатыри земли русской» (20 человек). Отдел культуры, молодёжной политики и спорта администрации Убинского района

Новосибирской области оказывает финансовую и организационную помощь вышеуказанным патриотическим клубам.

#### 4. Организация отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних.

В целях организации досуга, занятости и отдыха несовершеннолетних и молодежи отдел культуры, молодёжной политики и спорта администрации Убинского района Новосибирской области в 1 квартале 2014 года были проведены: районная игра «Что? Где? Когда?», районный фестиваль КВН, встреча представителей различных учебных заведений с выпускниками школ, встреча молодежи с ветеранами ВОВ, день призывника, бег на лыжах на короткую дистанцию, стрельба из пневматической винтовки по воздушным шарам) и другие мероприятия. На территории района есть футбольные и хоккейные команды, соревнования по вышеуказанным видам спорта организуются в 2-х хоккейных коробках.

В течение года будут проведены: форум для подростков из неблагополучных семей «Мы вместе», конкурс для молодых семей «Здоровая семья – это модно», второй районный фестиваль «Живая деревня», районная профильная смена для подростков, состоящих на учете в ПДН «Твой выбор!», военно-спортивная игра «Зарница», торжественное вручение паспортов и другие мероприятия.

Для организации и проведения некоторых мероприятий привлекаются сотрудники правоохранительных органов.

Молодежь Убинского района принимала участие в областных мероприятиях: форум молодежи Новосибирской области «Связь поколений», профильная смена «Стартующий подросток» (4 несовершеннолетних Убинского района, состоящих на учете в местных органах профилактики), конкурсах по пропаганде здорового образа жизни и т.д.

Грубых нарушений в деятельности отдела не выявлено.

**При проверке ГБУЗ НСО «Убинская центральная районная больница» установлено следующее.**

Комплексная проверка исполнения органами местного самоуправления Убинского района Новосибирской области законодательства Российской Федерации и Новосибирской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также защите их прав, организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству проводилась главным специалистом отдела охраны здоровья женщин и детей министерства здравоохранения Новосибирской области проведена проверка работы ГБУЗ НСО «Убинская центральная районной больницы» (далее - ГБУЗ НСО «УЦРБ»).

Выявлены следующие нарушения.

Обращения несовершеннолетних в травматологический пункт ГБУЗ НСО «УЦРБ» не передаются в отделение полиции в день обращения, в 2013 году из 38 амбулаторных обращений в ОВД передано только 2, из 12 случаев госпитализации несовершеннолетних в травматологическое отделение переданы - 3 случая. В 2014 году из 13 обращений несовершеннолетних по поводу травм (амбулаторных и

госпитализированных) в ОВД переданы 3 случая. Администрации ГБУЗ НСО «УЦРБ» рекомендовано неукоснительное соблюдение нормативных документов.

Нахождение несовершеннолетних в педиатрическом отделении стационара ГБУЗ НСО «УЦРБ» при доставлении их сотрудниками полиции, как оставленных или находящихся в угрожающем здоровью состоянии, более 10 дней без медицинских показаний не зафиксировано.

**В МКУ «Комплексный центр социального обслуживания населения Убинского района Новосибирской области» (далее – КЦСОН) установлено следующее.**

В штате отделения помощи семье и детям состоят: 1 заведующая отделением, 3 специалиста по социальной работе, 1 психолог.

Межведомственное взаимодействие оценивается как удовлетворительное. Наиболее действенные формы сотрудничества отмечены с районной комиссией по делам несовершеннолетних, учреждениями здравоохранения, органами опеки и попечительства.

Согласно отчётной информации по состоянию на 01.04.2014 в социально опасном положении (далее - СОП) состояло 48 семей, из них снято с учета 14 семей, 8 из которых переведены на профилактический учет в связи со стабилизацией положения в семье. Наблюдается положительная динамика, количество семей, поставленных на учет в СОП, снижается, в то время как количество семей, состоящих на профилактическом учете увеличивается, что говорит об улучшении ситуации в семьях.

В ходе проверки рассмотрены 5 личных дел семей, состоящих на учете:

В

процессе группирования личных дел присутствует чёткая структура.

Стоит отметить четкую структуру при формировании личного дела семьи:

- первичный акт обследования материально-бытовых условий для постановки на учет;
- приказ о постановке на учёт;
- протокол патронажного совета о постановке (копия);
- социальный паспорт семьи;
- соглашение;
- социальная диагностика;
- комплексный реабилитационный план работы с семьёй, включающий информацию о проблемах семьи, целях работы; перечень намеченных мероприятий, срок их реализации, ответственный исполнитель;
- карточка услуг;
- ежемесячные акты обследования;
- рекомендации специалистов;
- карта психологического обследования;
- матрица определения обобщающих показателей;

- отчёт о работе с семьёй за период реабилитации;
- копии документов: свидетельство о браке, характеристики, справки (при наличии).

Осуществлен выезд в 3 семьи, из них 2 находятся на учете как находящиеся в социально опасном положении и одна на профилактическом учете. Во всех семьях наблюдается положительная динамика, члены семей знают специалистов МКУ ЦСОН в лицо, по анализу выстроенных межличностных отношений можно сделать вывод о том, что семьи посещаются часто. В домах семей созданы условия для нахождения детей, в семье существует источник дохода, родители занимаются воспитанием детей.

**В ходе проверки информация об исполнении законодательства о несовершеннолетних Государственным казенным учреждением Новосибирской области «Центр занятости населения Убинского района» была предоставлена министерством труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области (далее – министерство труда).**

В соответствии со ст.19 Федерального закона Российской Федерации от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» органы службы занятости в соответствии с порядком, предусмотренным Законом Российской Федерации от 19.04.1991 №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», участвуют в профессиональной ориентации несовершеннолетних, а также содействуют трудовому устройству несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

Обязанности и ответственность работников государственных казенных учреждений Новосибирской области центров занятости населения (далее – центры занятости населения) по предоставлению государственной услуги по организации профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения определены их должностными обязанностями.

В соответствии со ст. 17 Закона Новосибирской области от 12.05.2003 № 111-ОЗ «О защите прав детей в Новосибирской области» инспектор центра занятости населения Убинского района Колмагорова Н.А. определена ответственным за ежеквартальное информирование комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Убинского района об имеющихся рабочих местах, пригодных для трудоустройства несовершеннолетних.

На основании решения Совета депутатов Убинского района Новосибирской области от 21.06.2006 №6 «Об утверждении Положения «О комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Убинского района» ведущий инспектор Низамутдинова З.Г. (далее – профконсультант) является представителем центра занятости населения Убинского района в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Убинского района.

В целях профилактики правонарушений среди несовершеннолетних профконсультант центра занятости населения принимает участие в заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, на которых

рассматриваются персональные дела несовершеннолетних граждан, решаются вопросы содействия трудоустройству ребят, оказавшихся в социально-опасном положении.

В Убинском районе осуществляет свою деятельность 15 муниципальных казенных образовательных учреждений. Все школы охвачены профориентационной работой. Профконсультантом центра занятости населения в школах района ежемесячно проводятся собеседования с учениками старших классов, профориентационные уроки «Выбираем профессию», «Выбор профессии - важный шаг», «Мой профессиональный маршрут». На мероприятиях даются рекомендации по выбору профессии, проводится тестирование, анкетирование, в которых выявляются наклонности и способности школьников. Подросткам представляется информация о правилах и ошибках выбора профессий, о профессиях, востребованных на местном рынке труда.

Центром занятости населения проводятся совместные мероприятия с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав - экскурсии несовершеннолетних граждан в Чулымский межрайонный аграрный лицей и на предприятия района. Так, в мае 2014 года 22 школьника района смогли вместе с родителями посетить профессиональное учебное заведение. Школьникам была предоставлена возможность познакомиться с рабочими профессиями, побывать в учебных классах, узнать об условиях проживания в общежитии. Родители непосредственно смогли убедиться, что в лицее созданы для их детей все условия для получения востребованных на рынке труда рабочих профессий.

Центр занятости населения Убинского района ежегодно проводит мероприятия по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан. Проводятся рабочие встречи с работодателями, на которых обсуждаются конкретные виды, сроки работ, формирование пакета документов, обсуждаются вопросы соблюдения трудового законодательства несовершеннолетних при трудоустройстве.

Для подростков проводятся семинары с приглашением специалистов отдела труда администрации района, представителей комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, на которых подростков знакомят с трудовым законодательством Российской Федерации, с правами и обязанностями работника. Проводятся беседы о предупреждении подростками правонарушений.

В текущем году центром занятости населения по договорам с работодателями будут трудоустроены 50 подростков. К временным работам, как правило, привлекаются подростки из малообеспеченных семей. По состоянию на 29 мая текущего года трудоустроен 21 подросток.

Временная занятость подростков центром занятости населения организуется в рамках предоставления государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

В течение действия договоров работники центра занятости посещают работодателей, организовавших временные работы, с целью проверки выполнения

договорных обязательств, объемов выполненных работ, наличия подростков на своих рабочих местах.

Ежегодно в центре занятости населения организуется работа консультационного пункта «Подросток»: спроси – ответим, а также организуется «горячая линия» по вопросам временного трудоустройства несовершеннолетних граждан.

**В ОУУПиПДН ОП «Убинское» МО МВД России «Каргатский».**

В ходе проверки установлено, что за период 2014 года на заседаниях КДНиЗП района было рассмотрено 55 административных протоколов, составленных на несовершеннолетних, 12 материалов по вынесенным постановлениям об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении подростков, которые не достигли возраста уголовной ответственности, 43 административных протокола на родителей, отрицательно влияющих на детей (по ст. 5.35 КоАП РФ – 39, по ст. 20.22 КоАП РФ - 4).

В ходе проверки материалов, поступивших на рассмотрения установлено, что материалы собраны в полном объеме, с отражением всех квалификационных признаков правонарушения, смягчающих и отягчающих обстоятельств и применить меру административного наказания за совершенное противоправное деяние в соответствии с КоАП РФ. В тоже время имеют место недостатки в оформлении административных материалов:

- отсутствуют справки о проводимой работе с профилактируемым лицом, в рапортах сотрудниками полиции также не отражается профилактическая работа с представителями ведомств системы профилактики, они имеют формальный характер и очень кратки;

- к административным материалам по статье 5.35 КоАП РФ не всегда приобщаются Акты обследования материально-бытовых условий семьи, либо характеризующие материалы с места проживания, от социальных работников поселковых советов, в случае, если такие материалы приобщаются, они очень кратки и носят формальный характер.

В Убинском районе используется практика выездных заседаний КДНиЗП, однако, в 2014 году таких заседаний не было.

При проверке административных материалов было установлено, что инспектор по исполнению административного законодательства ОП «Убинское» МО МВД России «Каргатский» не всегда осуществляет проверку административных материалов (отсутствуют отметки в бланках протоколов № 54 МВ № 342059 от 14.03.2014 г., 54 МВ № 342125 от 17.03.2014 г., 54 МВ № 342319 от 19.03.2014 г., 54 МВ № 342126 от 19.03.2014 г., 54 МВ № 342011 от 17.04.2014 г., 54 МВ № 342010 от 17.04.2014 г. и др.), доставку в КДНиЗП и регистрацию материалов осуществляет секретарь ОП.

В ходе проверки грубых нарушений законодательства о несовершеннолетних, что могло бы повлечь привлечение к дисциплинарной ответственности должностных лиц, не выявлено.

**На основании результатов проверки рекомендовано:**

**1. Главе Убинского района Новосибирской области Конюку О.Ф.:**

1.1. Принять меры по устранению выявленных недостатков в деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Убинском районе;

1.2. Рассмотреть возможность открытия в муниципальных образованиях Убинского района ставок специалиста по работе с молодежью или внести в должностные регламенты сотрудников Сельских советов муниципальных образований района реализацию мероприятий сферы молодежной политики;

1.3. О принятых мерах сообщить в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Новосибирской области в срок до 01.05.2014.

**2. Председателю комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Убинского района Новосибирской области:**

2.1. Устранить выявленные нарушения в организации деятельности КДНиЗП.

2.2. Принимать к рассмотрению материалы, содержащую полную доказательную базу, в случае ее отсутствия и невозможности восполнения на заседании КДНиЗП опрашивать материалы на доработку в соответствии со ст. 29.4 КоАП РФ.

2.3. В постановлениях комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Убинского района Новосибирской области поручения органам и учреждениям профилактики давать конкретно с датой предоставления отчета об исполнении;

2.4. Организовать и провести совещание с подразделением федеральной службы судебных приставов Российской Федерации по Убинскому району Новосибирской области по вопросу увеличения количества взысканных штрафов.

**3. Начальнику отдела опеки и попечительства администрации Убинского района Херновой Н.В.:**

3.1. Устранить выявленные нарушения, привести личные дела детей, находящихся под опекой (попечительством), в соответствие с требованиями действующего законодательства;

3.2. Обеспечить ведение журнала первичного учета в соответствии с действующим законодательством.

3.3. Соблюдать сроки утверждения списков детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями.

3.4. Привести книгу регистрации заявлений граждан об обеспечении жилым помещением в соответствие форме, утвержденной Приказом № 711.

3.5. Не допускать нарушений сроков рассмотрения обращений.

**4. Начальнику управления образования администрации Убинского района Рогову Ю.П.:**

4.1 Создать при управлении образования Совет по профилактике;

4.2. Активизировать работу УДОУ по вовлечению несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете, к занятиям;

4.3. Разработать порядок информирования о несовершеннолетних, совершивших различного рода правонарушения между отделом полиции и образовательным учреждением.

**5. Начальнику отдела культуры, молодёжной политики и спорта администрации Убинского района Новосибирской области Луцуку И.В.**

5.1. Наладить взаимодействие с другими органами системы профилактики, проводить совместные профилактические мероприятия.

5.2. Закрепить за несовершеннолетними, состоящими на учете в органах системы профилактики, наставников из числа Совета молодежи Убинском района.

**6. Директору МБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения Убинского района Новосибирской области» Вялковой Е.П.:**

6.1. Провести дополнительный анализ семей, состоящих на учете в СОП и, в случае улучшения ситуации, продолжать работу с семьей, переведя её на профилактический учет.

**7. Начальнику ОУУПиПДН ОП «Убинское» МО МВД России «Каргатский» Смолярчуку А.А.:**

1. Провести рабочую встречу с ответственным секретарем КДНиЗП, на которой определить перечень документов, необходимых для приобщения к административным протоколам, рассматриваемым на КДНиЗП.

2. Провести занятия по служебной подготовке, повторно изучить методические рекомендации по составлению протоколов об административных правонарушениях по фактам неисполнения родителями или законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних (указание ГУ МВД России по Новосибирской области от 08.02.2013 № 1/2-128).

Акт составлен 02.06.2014 в 2-х экземплярах: 1 экземпляр направляется главе Убинского района Новосибирской области, 1 экземпляр передается ответственному секретарю комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Новосибирской области.

Начальник отдела обеспечения деятельности КДН управления опеки и попечительства министерства социального развития Новосибирской области, ответственный секретарь КДНиЗП Новосибирской области



З.О. Вивденко

Главный специалист межведомственной координации вопросов демографической и семейной политики управления демографической и семейной политики министерства социального развития Новосибирской области

Т.П. Постоялко

Консультант управления опеки и попечительства министерства социального развития Новосибирской области

Е.С. Чернышова

Консультант управления опеки и попечительства министерства социального развития Новосибирской области

Н.А. Бузрина

Главный специалист управления общего образования министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области

С.В. Рязанова

Главный специалист отдела охраны здоровья женщин и детей управления организации медицинской помощи министерства здравоохранения Новосибирской области

Т.Н. Белова

Главный эксперт управления молодежной политики министерства региональной политики Новосибирской области;

О.Н. Наумова

Инспектор ООДУУП и ПДН УОООП и ВОИВС и ОМС ГУ МВД России по Новосибирской области, майор полиции

С.В. Родичкин