

УТВЕРЖДАЮ:

министр социального развития
Новосибирской области, заместитель
председателя комиссии по делам
несовершеннолетних и защите их прав
Новосибирской области


С.И. Пыхтин

Акт

по итогам комплексной проверки исполнения органами местного самоуправления Октябрьского района города Новосибирска законодательства Российской Федерации и Новосибирской области о несовершеннолетних

Дата: 22 декабря 2014 года

Октябрьский район

На основании Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Федерального Закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», Законов Новосибирской области от 13.12.2006 № 65-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Новосибирской области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по обеспечению социального обслуживания отдельных категорий граждан», от 02.10.2014 № 469-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления в Новосибирской области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по созданию и осуществлению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав», от 15.12.2007 № 175-ОЗ «Об опеке и попечительстве в Новосибирской области», от 15.12.2007 № 176-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления в Новосибирской области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству», положения о министерстве социального развития Новосибирской области, утверждённого постановлением Губернатора Новосибирской области от 13.07.2010 № 203 «О министерстве социального развития Новосибирской области», приказа МВД РФ № 569-2000 г. проведена проверка исполнения действующего законодательства о несовершеннолетних в Октябрьском районе города Новосибирска (далее – Октябрьский район).

Проверка проведена в присутствии: заместителя главы администрации Октябрьского района по социальным вопросам, председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Октябрьского района Шлепневой С.Н., ответственного секретаря комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Октябрьского района Воротецкой И.С., начальника отдела образования

администрации Октябрьского района Рудницкой Л.Ф., начальника отдела опеки и попечительства администрации Октябрьского района Матвеевой Н.С., директора муниципального бюджетного учреждения города Новосибирска «Комплексный центр социального обслуживания населения» Октябрьского района Казакевич Н.Н., старшего инспектора группы по делам несовершеннолетних ОУУПиПДН ОП №6 «Октябрьский» Управления МВД России по городу Новосибирску Власенко И.И., ответственного секретаря комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав города Новосибирска Калининой Т.В., заместителя начальника Главного управления образования мэрии города Новосибирска Васильевой Е.Н., главного специалиста комитета опеки и попечительства мэрии города Новосибирска Фирсовой И.В.

В ходе проверки деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Октябрьского района (далее - комиссия) было установлено, что деятельность Комиссии осуществляется в соответствии ФЗ-120 от 24.06.1999 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», областным законом от 11.12.2005 № 345-ОЗ «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Новосибирской области».

По результатам проверки выявлены следующие недостатки:

1. В должностные инструкции ответственного секретаря комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Октябрьского района города Новосибирска, а также специалистов последние изменения были внесены в 2013 году. Права и обязанности должностных лиц не соответствуют Федеральному законодательству.

2. Номенклатура дел комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, не утверждена, не согласована с архивной службой города и экспертной комиссией.

3. Во многих документах используется понятийный аппарат, не соответствующий федеральному законодательству и законодательству Новосибирской области. Например «семьи, состоящие на учете как «семьи в группе риска», также имеет место подмена понятий, семьи, учитываемые как семьи, находящиеся в социально опасном положении, по своему социальному образу подходят в семьи «группы риска». Семьи Октябрьского района ставятся на учет как семьи, находящиеся в социально опасном положении «Советом по социальному сиротству», тем самым не исполняются методические рекомендации министерства социального развития Новосибирской области, в которых данное решение принимается коллегиально членами комиссии.

4. В 2013 году отсутствовали поручения ведомствам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Октябрьского района города Новосибирска по результатам рассмотрения материалов, поступивших в комиссию.

5. В 2014 году на заседаниях КДНиЗП Октябрьского района не по каждому материалу (по статье 5.35 КоАП РФ) выносятся конкретные задания для

представителей ведомств системы профилактики, либо для членов КДНиЗП по устранению причин и условий, способствующих неблагополучию в семье, либо совершению несовершеннолетним противоправных действий.

6. В случае, если решения в отношении ведомств системы профилактики выносятся на заседании, они носят формальный характер: поставить семью на учет, не отражая потребности конкретной семьи, тяжести ситуации в которой она оказалась и путей выхода из нее.

7. В материалах не всегда отслеживается исполнение решений комиссии, так 30.05.2014 дано поручение КЦСОН поставить семью на контроль, ответа КЦСОН нет (, и т.д.).

8. В отчетах ведомств системы профилактики допускается формализм, нет выводов по конкретной ситуации в семье, ее динамике, так по несовершеннолетним с 2010 года известно, что он не обучается, однако, все ответы отделу полиции по работе с ним носят формальный характер, несовершеннолетний к обучению не приступил.

9. Принимается к рассмотрению представление отдела опеки и попечительства о возможности передачи несовершеннолетней , 2011 года рождения ее матери, в то время как в пакете документов отсутствует акт обследования материально-бытовых условий, в связи с чем не представляется возможным оценить степень безопасности нахождения ребенка в жилом помещении. Ситуация усугубляется тем, что ребенок был помещен в лечебное учреждение по акту оперативного дежурного, в то время как мать находилась в состоянии алкогольного опьянения.

На момент проведения проверки условно осужденных несовершеннолетних числилось 20 человек. Работа по профилактике с данной группой несовершеннолетних носит формальный характер. В планах занятости условно осужденных несовершеннолетних, отражаются такие обыденные вещи как сдача экзаменов, поездка к бабушке, консультация психолога. В планах занятости нет отметок об исполнении.

Также в ходе проверки установлено, что в Октябрьском районе существует проблема выявления несовершеннолетних, проживающих на территории Российской Федерации с нарушением действующего законодательства (миграционного, законодательства об образовании). На основании чего председателю комиссии рекомендовано провести рабочее совещание с представителями Управления Федеральной миграционной службы по выстраиванию межведомственного взаимодействия, а также информировать Управление Федеральной миграционной службы по Новосибирской области в случае выявления на территории Октябрьского района семей и несовершеннолетних иностранных граждан.

В целом, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Октябрьского района не всегда выполняет функцию координации деятельности органов и учреждений системы профилактики несовершеннолетних Октябрьского района.

При проверке деятельности отдела опеки и попечительства администрации Октябрьского района (далее - отдел опеки и попечительства) были изучены следующие документы:

номенклатура дел отдела опеки и попечительства администрации Октябрьского района Новосибирской области;

план работы отдела опеки и попечительства на 2014 год;

журнал учета кандидатов в усыновители, опекуны (попечители), приемные родители, граждан Российской Федерации;

журнал первичного учета детей, оставшихся без попечения родителей;

личные дела детей (выборочно).

По результатам проверки отдела опеки и попечительства администрации Октябрьского района г. Новосибирска установлено следующее.

1. Журнал первичного учета детей, оставшихся без попечения родителей (далее – журнал) не соответствует форме, утвержденной Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 12.11.2008 № 347 «Об утверждении Административного регламента Министерства образования и науки Российской Федерации по исполнению государственной функции федерального оператора государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и выдачи предварительных разрешений на усыновление детей в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации». Графы журнала имеют несоответствующие названия. 01.08.2014 в законную силу вступил Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 21.02.2014 № 136 «Об утверждении порядка формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей», которым регламентирована новая форма журнала первичного учета. Таким образом, 01.08.2014 было необходимо внести запись об окончании в журнал первичного учета формы утвержденной Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 12.11.2008 № 347 и начать новый, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Учитывая, что 22.04.2014 проводилась проверка деятельности администрации Октябрьского района города Новосибирска по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий в сфере опеки и попечительства, в настоящее время были рассмотрены несовершеннолетние, внесенные в журнал после 21.04.2014.

В 2014 году в журнал внесены 52 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Из них:

17 детей – сироты;

2 ребенка возвращены, в связи со смертью опекуна;

5 детей оставлены в роддоме;

мать 1 ребенка отбывает наказание в местах лишения свободы;

родители 12 детей лишены родительских прав, либо ограничены в родительских правах;

12 детей доставлены в приют сотрудниками полиции по акту о доставлении брошенного ребенка. Из них, в отношении 7 детей родители впоследствии лишены

родительских прав, в отношении 4 детей исковое заявление о лишении матери родительских прав находится на рассмотрении в суде.

Проведя анализ журнала выявлено следующее.

В нарушение пункта 3 статьи 122 Семейного кодекса Российской Федерации нарушены сроки устройства следующих несовершеннолетних:

Таким образом, с 01.01.2014 года, из 52 детей, внесенных в журнал, в отношении 23 детей нарушены сроки устройства.

Кроме того, в случае устройства ребенка в семью или направления его в учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в журнале не указаны реквизиты документов, подтверждающих устройство ребенка.

В журнале не прописаны графа 12 (вид устройства и адрес проживания ребенка после устройства) и графа 13 (дата устройства) следующих несовершеннолетних:

Большинство вышеуказанных нарушений в той или иной мере выявлялись в результате проверки 22.04.2014. Таким образом, рекомендации министерства по устранению нарушений должностными лицами администрации Октябрьского района к сведению приняты не были.

На основании вышеизложенного следует, что 50% детей, внесенных в журнал первичного учета – это социальные сироты. Из чего следует, что механизм межведомственного взаимодействия по вопросам защиты прав детей, находящихся в условиях неблагополучия, трудной жизненной ситуации, еще не срабатывает на упреждение или незамедлительно по фактам уже свершившихся нарушений. Необходимо незамедлительное проведение дополнительных мероприятий по повышению результативности работы правоохранительных органов и субъектов системы профилактики в данном направлении деятельности.

В муниципальном бюджетном учреждении города Новосибирска «Комплексный центр социального обслуживания населения» Октябрьского района (далее – КЦСОН) установлено следующее.

Проверка проведена в отделении психолого-педагогической помощи семье и детям, отделения профилактики безнадзорности детей и подростков МБУ «КЦСОН» (далее - отделение) в присутствии заведующей отделением профилактики безнадзорности детей и подростков Лубовой Марины Федоровны, заведующей отделением психолого-педагогической помощи семье и детям Кащеевой Елены Владимировны.

В штате отделения психолого-педагогической помощи семье и детям состоят: 1 заведующая отделением, 2 психолога, 9 специалистов по социальной работе. В штате отделения профилактики безнадзорности детей и подростков состоят: 1 заведующая отделением, 9 специалистов по социальной работе.

В отделении ведётся компьютерная информационная база семей, состоящих на учёте. В ходе проверки рассмотрены 3 личных дела семей, состоящих на учёте.

В личном деле семьи находятся следующие документы:

- заявление-согласие;
- соглашение на оказание социальных услуг;
- приказ о постановке, переводе, снятии с учета;
- акты обследования жилищно-бытовых условий;
- копии документов;
- индивидуальный план работы с семьей;
- лист учета отдыха, оздоровления детей в специализированных учреждениях, детских оздоровительных учреждениях, летних площадках.

При составлении личного дела семьи, а также при составлении иных папок по основному направлению деятельности соблюдается хронология. Акты обследования жилищно-бытовых условий достаточно информативны и позволяют сформировать представление об обстановке в семье, условиях для проживания ребенка и т.д.

Межведомственное взаимодействие оценивается как удовлетворительное. Осуществляются совместные выезды в семьи с инспектором ПДН и КДН, социальным педагогом школы, детским районным педиатром, представителем отдела опеки и попечительства.

Межведомственное взаимодействие также осуществляется посредством переписки с организациями по основному направлению деятельности с органами опеки и попечительства, полицией, наркологическим диспансером, ГУФСИН, спорткомплексами, общественными организациями и т.д.

Ведется журнал регистрации сигналов, журнал совместных рейдов.

В рамках программы «Семейный очаг», организованы клуб «Вместе с мамой» для мам с детьми от 1-4 лет. Клуб «Хочу все знать» - для детей дошкольного возраста от 4 до 7 лет. Клуб «Подросток», целью которого является организация досуга детей, пропаганда здорового образа жизни, развитие коммуникативных навыков, профориентационная работа и т.п. Встречи проводятся ежемесячно.

В ходе проверки нарушений не выявлено.

На основании результатов проверки рекомендовано:

1. Главе Октябрьского района города Новосибирска Прокудину П.И.:

1.1. Принять меры по устранению выявленных недостатков в деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Октябрьском районе города Новосибирска.

1.2. О принятых мерах сообщить в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Новосибирской области в срок до 01.04.2015.

2. Председателю комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Октябрьского района города Новосибирска Шлепневой С.Н.:

2.1. Устранить выявленные нарушения в организации деятельности КДНиЗП.

2.2. Принимать к рассмотрению материалы, содержащую полную доказательную базу, в случае ее отсутствия и невозможности восполнения на

заседании КДНиЗП опрашивать материалы на доработку в соответствии со ст. 29.4 КоАП РФ.

2.3. В постановлениях комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Октябрьского района города Новосибирска давать конкретные поручения органам и учреждениям профилактики с датой предоставления отчета об исполнении;

2.4. Организовать и провести совещание с подразделением федеральной службы судебных приставов Российской Федерации по Октябрьскому району города Новосибирска по вопросу увеличения количества взысканных штрафов.

2.5. Организовать и провести совещание с представителями подразделения Федеральной миграционной службы и образовательными учреждениями по проблеме выявления несовершеннолетних, проживающих на территории Российской Федерации с нарушением действующего законодательства (миграционного, законодательства об образовании).

2.6. Организовать работу органов и учреждений системы профилактики Октябрьского района города Новосибирска по раннему выявлению семейного неблагополучия, а также работу с семьями, находящимися в социально опасном положении.

3. Начальнику отдела опеки и попечительства администрации Октябрьского района города Новосибирска Матвеевой Н.С.:

3.1. Устранить выявленные нарушения, привести личные дела детей, находящихся под опекой (попечительством), в соответствие с требованиями действующего законодательства;

3.2. Обеспечить ведение журнала первичного учета в соответствии с действующим законодательством.

3.3. Соблюдать сроки утверждения списков детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями.

3.4. Принять меры по устранению нарушений, выявленных в результате проверки министерства социального развития Новосибирской области 22.12.2014.

Акт составлен 22.01.2015 в 2-х экземплярах: 1 экземпляр направляется главе Октябрьского района города Новосибирска, 1 экземпляр передается ответственному секретарю комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Новосибирской области.

Начальник отдела обеспечения
деятельности КДН управления опеки и
попечительства министерства
социального развития Новосибирской
области, ответственный секретарь
КДНиЗП Новосибирской области



З.О. Вивденко

Консультант отдела обеспечения
деятельности КДН управления опеки и
попечительства министерства
социального развития Новосибирской
области

Е.Н. Болотенко

Главный специалист межведомственной
координации вопросов демографической
и семейной политики управления
демографической и семейной политики
министерства социального развития
Новосибирской области

Т.П. Постоялко

Консультант управления опеки и
попечительства министерства
социального развития Новосибирской
области

Е.С. Чернышова

Заместитель начальника ООДПДН
УОДУУПиПДН ГУ МВД

Н.Е. Базылюк