

**Акт**  
**по итогам проверки исполнения органами местного самоуправления**  
**отдельных государственных полномочий Новосибирской области**

Дата: 25 июня 2014 года

Краснозерский район

На основании Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Федерального Закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», Законов Новосибирской области от 13.12.2006 № 65-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Новосибирской области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по обеспечению социального обслуживания отдельных категорий граждан», от 12.12.2005 № 363-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления в Новосибирской области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав», от 15.12.2007 № 175-ОЗ «Об опеке и попечительстве в Новосибирской области», от 15.12.2007 № 176-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления в Новосибирской области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству», положения о министерстве социального развития Новосибирской области, утверждённого постановлением Губернатора Новосибирской области от 13.07.2010 № 203 «О министерстве социального развития Новосибирской области», приказа МВД РФ № 569-2000г, в соответствии с Постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Новосибирской области от 25.02.2014, проведена проверка в Краснозерском районе Новосибирской области (далее – Краснозерский район).

Проверка проведена в присутствии: заместителя главы Краснозерского района по социальным вопросам, председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Краснозерского района Рыбель В.А., начальника отдела опеки и попечительства администрации Краснозерского района Дегтяренко О.А., начальника отдела по защите прав несовершеннолетних и административной практики, ответственного секретаря комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Краснозерского района Сафенрейтер И.М., районного педиатра ГБУЗ НСО «Краснозерская ЦРБ» Тарасенко Г.П., начальника управления образования администрации Краснозерского района Дулуба С.А., исполняющего обязанности начальника отдела социального обслуживания администрации Краснозерского района Дорошенко О.В., директора МБУ Краснозерского района «Комплексный центр социального обслуживания населения» Нечаевой Е.Д., старшего инспектора отдела УУПиПДН МО МВД России «Краснозерский» Нестеренко Т.В.

**В ходе проверки деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Краснозерского района (далее - Комиссия) было**

установлено, что деятельность Комиссии осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», областным законом от 11.12.2005 № 345-ОЗ «О порядке образования и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Новосибирской области» и Положением о Комиссии.

В соответствии со статьей 16 Закона Новосибирской области от 11.12.2005 № 345-ОЗ «О порядке образования и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Новосибирской области» (далее - Закон) Комиссия в пределах своей компетенции принимает такие акты как постановления по результатам рассмотрения конкретных материалов, определения, представления, вносимые в органы государственной власти, органы местного самоуправления, органы и учреждения системы профилактики, направленные на защиту прав и интересов несовершеннолетних. В ходе заседания Комиссии ведется протокол заседания, также в соответствии со ст. 29.8 КоАП РФ по каждому материалу об административных правонарушениях ведется протокол о рассмотрении дела об административных правонарушениях.

По результатам проверки выявлены следующие недостатки:

1. В протоколах об административных материалах отсутствуют отметки об уведомлении гражданина о дате и времени рассмотрения дела об административном правонарушении.

2. Допускается отсутствие в материалах по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 5.35 КоАП РФ актов обследования материально-бытовых условий проживания семьи, что не позволяет в полной мере оценить наличие состава административного правонарушения.

3. Решения, принимаемые комиссией не всегда носят комплексный характер (отсутствуют поручения отделу полиции, по делам молодежи и спорту, Центру занятости), а также не всегда содержат сроки, в которые должны быть исполнены решения комиссии.

**При проверки деятельности отдела опеки и попечительства администрации Краснозерского района (далее – отдел опеки и попечительства) были изучены следующие документы:**

номенклатура дел отдела опеки и попечительства администрации Убинского района Новосибирской области (далее – отдел опеки и попечительства);

план работы отдела опеки и попечительства на 2014 год;

журнал учета кандидатов в усыновители, опекуны (попечители), приемные родители, граждан Российской Федерации;

журнал первичного учета детей, оставшихся без попечения родителей;

личные дела подопечных детей, состоящих на учете в отделе опеки и попечительства (выборочно).

По результатам проверки в администрации Краснозерского района Новосибирской области установлено следующее.

1. Журнал первичного учета детей, оставшихся без попечения родителей (далее – журнал первичного учета), соответствует форме, утвержденной приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 12.11.2008 № 347 «Об утверждении Административного регламента Министерства образования и науки Российской Федерации по исполнению государственной функции федерального оператора государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и выдачи предварительных разрешений на усыновление детей в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации» (далее – приказ), прошнурован, пронумерован, заверен печатью. Однако ведется некорректно: в 2013 у несовершеннолетних

и , и , в 2014 у несовершеннолетних отсутствует дата устройства ребенка, в тех же строках в столбце «вид устройства» присутствует информация, не отображающая самой сути устройства ребенка, оставшегося без попечения родителей. Например, внесена информация с ссылкой на акт о брошенном ребенке.

2. В 2013 установлены случаи несвоевременного устройства несовершеннолетних. внесена в журнал первичного учета 20.06.2013, а ссылка на постановление о предварительной опеке от 26.08.2013. Несовершеннолетний внесен в журнал 15.04.2013, а передан матери 30.05.2013.

За 2012 год в журнал первичного учета внесен 21 ребенок, в 2013 – 27, в 2014 - 13.

3. При проверке личных дел подопечных детей (выборочно), выявлены случаи несвоевременной проверки условий жизни детей. Так, в делах несовершеннолетних подопечных и присутствуют акты обследования от 17.03.2013, 01.11.2013, 05.06.2014, что является нарушением пункта 4. Правил осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекунами или попечителями прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами или попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 423. Подобное нарушение выявлено в деле

4. Журнал учета кандидатов в усыновители, опекуны (попечители), приемные родители, граждан Российской Федерации (далее – журнал учета кандидатов) разделен на две книги (по формам устройства), каждая из которых хранится у специалиста, ведущего конкретное направление работы (опека, усыновление, приемная семья). Однако, Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 12.11.2008 № 347 «Об утверждении Административного регламента Министерства образования и науки Российской

Федерации по исполнению государственной функции федерального оператора государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и выдачи предварительных разрешений на усыновление детей в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации» утверждена единая форма журнала учета (приложение № 19).

**По итогам проверки управления образованием администрации Краснозерского района, установлено следующее.**

На момент проверки в управлении образования Краснозерского района (далее - УО) имелись в наличии все документы в соответствии с рекомендациями по организации профилактики безнадзорности и правонарушений обучающихся общеобразовательных учреждений (письмо Минобрнауки от 16.02.2011 №868-03/30).

Работа по исполнению Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» проводится в соответствии с районной целевой программой «Профилактика правонарушений в Краснозерском районе Новосибирской области на 2011-2013 годы».

В УО ведется учет детей, систематически пропускающих занятия без уважительных причин, неприступивших к занятиям, состоящих на учете в органах внутренних дел и на внутришкольном контроле, занятость несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах, во внеурочной деятельности и летний период. Осуществляется контроль за деятельностью общеобразовательных учреждений по исполнению Федеральных законов РФ «Об образовании в Российской Федерации» и «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

С целью правовой защиты, обеспечения и соблюдения законных прав несовершеннолетних на образование, в районе создают определенные условия:

- ведется учет несовершеннолетних в возрасте от 6,5 до 7 лет;
- ведется работа по взаимодействию со всеми службами профилактики по выявлению безнадзорных и необучающихся несовершеннолетних;
- предоставлена возможность несовершеннолетним выбрать форму получения общего образования. Так, по месту жительства несовершеннолетних предоставлена возможность очно-заочная (вечерняя) форма получения общего образования;
- организована работа телефонов доверия, в каждом ОУ на стендах размещена информация о номерах телефонов экстренных служб помощи подросткам, психологических служб для несовершеннолетних;
- открыты кадетские классы в МКОУ Краснозерской СОШ №2, успешно работает ВПШ «Родина» в МКОУ Колыбельской СОШ и МКОУ Садовской СОШ.

УО контролирует занятость несовершеннолетних состоящих на профилактических учетах, так в течение учебного года в УДОД было занято 100% (68 человек состоящих в ОВД, 133 – состоящих на внутришкольном контроле).

В летний период в различных трудовых объединениях будет занято 52 несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете.

В практику работы образовательных учреждений внедряются программы и методики, направленные на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

**По итогам проверки деятельности муниципального бюджетного учреждения Краснозёрского района «Комплексный центр социального обслуживания населения» (далее МБУ Краснозёрского района «КЦСОН») установлено следующее.**

В штате отделения состоят: 1 заведующая отделением; 2 специалиста по социальной работе; 1 психолог; 1 социальный педагог. 4 сотрудника имеют высшее профессиональное образование, 1 - среднее профессиональное, 1 - начальное профессиональное образование.

В соответствии с номенклатурой дел в ходе проверки представлена документация, регламентирующая работу отделения, а также учётно-плановые документы.

В отделении ведётся компьютерная информационная база семей, состоящих на учёте. Согласно отчётной информации, количество семей с детьми, состоящих на учете в отделении на 01.04.2014, составляет 1713 семей (3043 детей). Из них 38 семей (104 ребёнка) находится в социально опасном положении (далее - СОП). В первом квартале 2014 года снято с учета 7 семей.

За последние три года наблюдается четкая тенденция к снижению количества семей, состоящих на учете в СОП, преимущественно в связи с улучшением положения в семье. Так, в 2012 году было снято с учета СОП 63 семьи, из них в связи с улучшением положения в семье 40 семей. В 2013 году снято с учета семей, находящихся в социально опасном положении 152 семьи, в связи с улучшением положения в семье 137 семей. Подобные результаты во многом объясняются хорошим уровнем межведомственного взаимодействия. Наиболее действенные и эффективные формы совместной работы отмечаются с комиссией по делам несовершеннолетних, учреждениями здравоохранения, управлением опеки и попечительства.

Заслуживает внимание качество ведения (формирования), информативность личных дел. Рассмотрены 3 личных дела семей, состоящих на учете:

- В личных делах приложены следующие документы:
- первичный акт обследования материально-бытовых условий для постановки на учет;
  - приказ о постановке и снятии с учёта;
  - выписка из протокола заседания комиссии;
  - заявление-согласие на обработку персональных данных;

- план работы с семьей (включает причины постановки на учет, перечень намеченных мероприятий, срок их реализации, ответственный исполнитель; план работы подписан одним из членов семьи);
- акты обследования;
- памятки;
- взаимодействие с органами и учреждениями системы профилактики;
- лист социальной помощи;
- копии документов (свидетельство о браке, характеристики, справки (при наличии)).

В ходе проверки нарушений не выявлено.

Учитывая достаточно высокий уровень взаимодействия органов системы профилактики в районе и высокие показатели по снятию с учета семей, находящихся в социально опасном положении, в связи с улучшением положения в семьях, следует рассмотреть возможность распространения опыта работы отделения среди муниципальных районов и городских округов Новосибирской области.

**При проверке ГБУЗ НСО «Краснозерская центральная районная больница» (далее – Краснозерская ЦРБ) установлено следующее.**

Медицинская помощь несовершеннолетним Краснозерского района Новосибирской области оказывается в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних».

Согласно годовой отчетной форме «Сведения о численности беспризорных и безнадзорных несовершеннолетних, помещенных в ЛПУ» в 2013 году в стационар ГБУЗ НСО «Краснозерская ЦРБ» было помещено 82 беспризорных и безнадзорных несовершеннолетних. Всем детям было проведено необходимое медицинское обследование и лечение в установленные сроки, даны рекомендации по их устройству с учетом состояния здоровья. В 2013 году детей, от которых отказались родители при рождении, не зарегистрировано.

В рамках работы с несовершеннолетними, совершившими преступление или общественно опасное деяние, специалистами ГБУЗ НСО «Краснозерская ЦРБ» в установленном порядке было подготовлено в 2013 году - 4 заключения о состоянии здоровья несовершеннолетних.

На учете ГБУЗ НСО «Краснозерская ЦРБ» состоят 118 социально-неблагополучных семей. Участково-педиатрическая служба ГБУЗ НСО «Краснозерская ЦРБ» работает в тесном взаимодействии с органами опеки и попечительства, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, специалистами отдела социальной защиты населения. Участковые педиатры проводят патронажи в семье, учитывая социально-гигиенические характеристики семьи, осуществляют в установленном порядке госпитализацию заболевших

детей по жизненно-важным показаниям. Все дети первого-второго года жизни из семей социального риска обеспечиваются бесплатным питанием.

В 2013 году на учете в ГБУЗ НСО «Краснозерская ЦРБ» несовершеннолетних, употребляющих алкогольную продукцию и наркотические средства, не состояло. Не зарегистрировано обращений за медицинской помощью несовершеннолетнего по поводу алкогольного отравления.

С целью пропаганды здорового образа жизни, профилактике алкоголизма, незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ несовершеннолетними, наркомании и токсикомании несовершеннолетних специалистами ГБУЗ НСО «Краснозерская ЦРБ» в 2013 году проведены следующие мероприятия: в общеобразовательных учреждениях области проведено 56 лекций профилактической направленности, 14 бесед о вреде алкоголизма, наркомании и табакокурения.

Специализированную медицинскую помощь несовершеннолетним с отклонениями в поведении оказывает штатным психиатром ГБУЗ НСО «Краснозерская ЦРБ». Медицинские специалисты ГБУЗ НСО «Краснозерская ЦРБ» 2 раза в год направляют пациентов и принимают участие в работе психолого-медико-педагогической комиссии.

В соответствии с приказом МЗ РФ от 11.04.2013 № 216н «Об утверждении Порядка диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью», приказом МЗ РФ от 15.02.2013 №72н «О проведении диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации», в 2013 году в Новосибирской области проводилась диспансеризация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В районе проведена диспансеризация 168 детей, оставшихся без попечения родителей и находящихся в трудной жизненной ситуации, по порядку проведения диспансеризации в соответствии с предоставленной медицинской документацией нарушений не выявлено.

В ходе проверки инспектором отдела организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по НСО осуществлен выезд в детский оздоровительно-образовательный лагерь «Солнышко» и структурное подразделение ОАО «Санаторий «Краснозерский» детский санаторно-оздоровительный лагерь круглогодичного действия «Земляничная поляна» в результате которого выявлены следующие нарушения:

1. Отсутствуют личные карточки охранников частного охранного предприятия.
2. Отсутствуют кнопки тревожной сигнализации.

3. В структурном подразделении ОАО «Санаторий «Краснозерский» детский санаторно-оздоровительный лагерь круглогодичного действия «Земляничная поляна» нарушена целостность ограждения.

**На основании результатов проверки рекомендовано:**

**1. Главе Краснозерского района Новосибирской области Баеву А.В.:**

1.1. Принять меры по устранению выявленных недостатков в деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснозерском районе;

1.2. О принятых мерах сообщить в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Новосибирской области в срок до 15.09.2014.

**2. Председателю комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Краснозерского района Рыбель В.А.:**

Провести координационное совещание с начальником отдела участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних отдела полиции «Краснозерский» по вопросу изъятия несовершеннолетних из семей граждан с учетом требований Семейного кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

**3. Начальнику отдела опеки и попечительства администрации Краснозерского района Новосибирской области Дегтяренко О.А.:**

3.1. Устранить выявленные нарушения, привести личные дела детей, находящихся под опекой (попечительством), а также журнал учета кандидатов в соответствие с требованиями действующего законодательства.

3.2. Обеспечить ведение журнала первичного учета в соответствии с действующим законодательством.

Акт составлен 21.07.2014 в 2-х экземплярах: 1 экземпляр направляется главе Краснозерского района Новосибирской области, 1 экземпляр передается в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Новосибирской области.

Начальник отдела обеспечения деятельности КДН управления опеки и попечительства министерства социального развития Новосибирской области, ответственный секретарь КДНиЗП Новосибирской области

З.О. Вивденко

Консультант отдела обеспечения деятельности КДН управления опеки и попечительства министерства социального развития Новосибирской области

Е.Н. Болотенко

Консультант управления опеки и попечительства министерства социального развития Новосибирской области

А.В. Игнатова

Инспектор отдела организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по НСО

Я.В. Непомнящих

Главный специалист управления образовательной политики министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области

С.В. Рязанова

Главный специалист отдела межведомственной координации вопросов демографической и семейной политики министерства социального развития Новосибирской области

Т.П. Постоялко