

Акт

по итогам проверки исполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Новосибирской области

Дата: 26 июня 2014 года

Кочковский район

На основании Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Федерального Закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», Законов Новосибирской области от 13.12.2006 № 65-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Новосибирской области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по обеспечению социального обслуживания отдельных категорий граждан», от 12.12.2005 № 363-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления в Новосибирской области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав», от 15.12.2007 № 175-ОЗ «Об опеке и попечительстве в Новосибирской области», от 15.12.2007 № 176-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления в Новосибирской области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству», положения о министерстве социального развития Новосибирской области, утверждённого постановлением Губернатора Новосибирской области от 13.07.2010 № 203 «О министерстве социального развития Новосибирской области», приказа МВД РФ № 569-2000г, в соответствии с Постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Новосибирской области от 25.02.2014, проведена проверка в Кочковском районе Новосибирской области (далее – Кочковский район).

Проверка проведена в присутствии: заместителя главы администрации по социальным вопросам, председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Кочковского района Постернака А.П., специалиста по делам несовершеннолетних администрации Кочковского района, секретаря комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Кочковского района Зеленской Л.А., начальника отдела опеки и попечительства администрации Кочковского района Кузьминовой Л.Э., начальника управления образования администрации Кочковского района Науменко Н.И., заместителя начальника Отделения полиции «Кочковское» Шашкова В.В., инспектора ПДН Отделения полиции «Кочковское» Кушнарченко И.В., заместителя директора КЦСОН Кочковского района Фисун Г.Н.

В ходе проверки деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Кочковского района (далее - Комиссия) было установлено, что деятельность Комиссии осуществляется в соответствии Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», областным законом от 11.12.2005 № 345-

ОЗ «О порядке образования и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Новосибирской области» и Положением о Комиссии.

В соответствии со статьей 16 Закона Новосибирской области от 11.12.2005 № 345-ОЗ «О порядке образования и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Новосибирской области» (далее - Закон) Комиссия в пределах своей компетенции принимает такие акты как постановления по результатам рассмотрения конкретных материалов, определения, представления, вносимые в органы государственной власти, органы местного самоуправления, органы и учреждения системы профилактики, направленные на защиту прав и интересов несовершеннолетних. В ходе заседания Комиссии ведется протокол заседания, также в соответствии со ст. 29.8 КоАП РФ по каждому материалу об административных правонарушениях ведется протокол о рассмотрении дела об административных правонарушениях.

По результатам проверки выявлены следующие недостатки:

1. По материалам, содержащимся в комиссии не прослеживается координирующая роль комиссии, а именно:

1.1. В решениях комиссии не всегда присутствуют конкретные поручения органам и учреждениям системы профилактики, либо поручения даются напрямую специалистам (социальным педагогам, специалистам по социальной работе и т.д.).

1.2. Отсутствуют отчеты об исполнении решений комиссии.

2. Комиссией принимаются решения о привлечении к административной ответственности по материалам, не содержащим доказательную базу по инкрименируемой статье КоАП РФ (,), что влечет прямое нарушение прав детей.

3. В принимаемых к рассмотрению материалах и постановлениях комиссии допускаются исправления.

4. Акты обследования материально-бытовых условий семьи, составленные инспекторами по делам несовершеннолетних, носят формальный характер, не отражают реальной ситуации в семье, что не позволяет их считать достаточным доказательством по делу об административном правонарушении.

5. Не во всех материалах, поступающих на рассмотрение комиссии, содержатся копии документов, удостоверяющих родство (что является необходимым доказательством наличия специального субъекта административного правонарушения, например по ст. 5.35 КоАП РФ).

6. В нарушение ст. 29.8 КоАП РФ не ведутся протоколы рассмотрения дела об административном правонарушении (составляется по каждому делу об административном правонарушении).

7. В случаях, если материалы рассматриваются в отсутствие лица, не даются поручения ведомствам системы профилактики, что сводит работу с семьей сугубо к карательному характеру, что противоречит задачам деятельности комиссии.

8. Ответственный секретарь комиссии выполняет функции, не предусмотренные областным и федеральным законодательством (например, самостоятельно осуществляет индивидуальную работу с несовершеннолетним, контролирует его занятость и т.д.).

При проверке деятельности отдела опеки и попечительства администрации Кочковского района (далее – отдел опеки и попечительства) были изучены следующие документы:

номенклатура дел отдела опеки и попечительства администрации Кочковского района Новосибирской области (далее – отдел опеки и попечительства);

план работы отдела опеки и попечительства на 2014 год;

журнал учета кандидатов в усыновители, опекуны (попечители), приемные родители, граждан Российской Федерации;

журнал первичного учета детей, оставшихся без попечения родителей;

личные дела детей (выборочно).

По результатам проверки в администрации Кочковского района Новосибирской области установлено следующее.

1. Журнал первичного учета детей, оставшихся без попечения родителей (далее – журнал первичного учета), соответствует форме, утвержденной приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 12.11.2008 № 347 «Об утверждении Административного регламента Министерства образования и науки Российской Федерации по исполнению государственной функции федерального оператора государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и выдачи предварительных разрешений на усыновление детей в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации» (далее – приказ), прошнурован, пронумерован, заверен печатью.

За 2012 год в журнал первичного учета внесено 14 детей, в 2013 – 7, в 2014 – 5.

2. , года рождения, внесен в журнал первичного учета 13.01.2014 (с даты смерти матери), однако 19.12.2013 на основании постановления администрации Кочковского района был отобран у отца и помещен в ГБУЗ НСО «Кочковская центральная районная больница», поскольку в отделе опеки и попечительства уже было известно, что мать не может исполнять свои обязанности, так как находится в больнице в тяжелом состоянии. В журнал первичного учета несовершеннолетний должен быть внесен 19.12.2013, так как фактически остался без попечения родителей с этого момента.

4. При проверке личных дел детей, находящихся под опекой (выборочно) установлено, что в деле , года рождения, отсутствуют справка медико-социальной экспертизы о признании подопечного инвалидом и индивидуальная программа реабилитации, что является нарушением пункта 2 Правил ведения личных дел несовершеннолетних подопечных утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 423.

5. В личных делах несовершеннолетних , , проверка условий жизни подопечных происходит в нарушение пункта 4 Правил осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекунами или попечителями прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами или попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 423.

6. Несовершеннолетний передан под опеку на возмездной основе на основании распоряжения администрации Черепановского района от 25.09.2013. Приняв личное дело подопечного на учет, отдел опеки и попечительства издает постановление главы администрации Кочковского района Новосибирской области от 04.10.2013 об установлении опеки на возмездной основе, что является дублирующим распорядительным актом органа опеки и попечительства. Вследствие чего нарушен десятидневный срок заключения договора о приемной семье, предусмотренный Правилами заключения договора об осуществлении опеки или попечительства в отношении несовершеннолетнего подопечного, утвержденными Постановлением правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 423. Договор о приемной семье был заключен лишь 08.10.2013.

По итогам проверки деятельности муниципального бюджетного учреждения Кочковского района «Комплексный центр социального обслуживания населения» (далее – МБУ Кочковского района «КЦСОН»), установлено следующее.

В штате отделения состоят: 1 заведующая отделением, 11 специалистов по социальной работе. 6 сотрудников имеют высшее профессиональное образование, 4 - среднее профессиональное, 1 - начальное профессиональное образование, 1 - среднее (полное) общее образование.

В ходе проверки отделения представлены следующие нормативные документы, регламентирующие его работу:

- положение о работе отделения;
- должностные инструкции специалистов;
- журнал регистрации сигналов семейного неблагополучия.

В ходе проверки рассмотрены 4 личных дела семей, состоящих на учете:

- В личных делах приложены следующие документы:
- первичный акт обследования материально-бытовых условий для постановки на учет;
 - приказ о постановке на учёт;
 - выписка из заседания территориального совета;
 - социальный паспорт семьи;

- соглашение на оказание социальных услуг;
- социальная диагностика;
- индивидуальная программа комплексной реабилитации семьи;
- карточка услуг;
- акты обследования;
- копии документов: свидетельство о браке, характеристики, справки (при наличии).

Межведомственное взаимодействие оценивается как удовлетворительное. Наиболее действенные формы сотрудничества отмечены с районной комиссией по делам несовершеннолетних, учреждениями здравоохранения. Данный вывод сделан на основании итогового документа о проведении комплексной программы семьи, где имеются отметки исполнителей разных ведомств.

В ходе проверки выявлено:

1. В должностной инструкции специалиста по социальной работе отделения, в разделе «общие положения», имеются противоречивые требования к опыту работы кандидата на данную должность. А именно: «На должность специалиста по социальной работе назначается лицо, имеющее высшее профессиональное (по профилю) образование без предъявления требований к стажу работы или высшее профессиональное образование и индивидуальная подготовка и стаж работы в должности социального работника не менее 2 лет, или среднее профессиональное (по профилю) образование и стаж работы в должности социального работника не менее 3 лет». Данная формулировка одновременно позволяет брать специалиста без опыта работы и в то же время требует стаж не менее 2-3 лет, что является взаимоисключающим требованием.

2. При наличии в отделении штата из 12 человек, отсутствует психолог.

3. Соглашение на оказание социальных услуг присутствует не во всех личных делах (из рассмотренных личных дел отсутствуют у _____, _____).

4. В планах комплексной реабилитации семьи отсутствуют подписи членом семьи об ознакомлении с программой.

5. Отсутствует промежуточная информация о проведенных мероприятиях и достигнутых результатах. Программа составляется на полгода. Результаты работы в документе отмечаются по истечению срока реабилитации, в связи с чем, работа не отражается в личном деле раньше отчетного периода, что не даст возможность увидеть ход исполнения программы во время прохождения реабилитации.

По итогам проверки управления образования администрации Кочковского района Новосибирской области, установлено следующее.

На момент проверки в управлении образования Кочковского района (далее - УО) имелись в наличии все документы в соответствии с рекомендациями по организации профилактики безнадзорности и правонарушений обучающихся общеобразовательных учреждений (письмо Минобрнауки от 16.02.2011 №868-03/30).

Работа по исполнению Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» проводится в соответствии с планом Мероприятий Кочковского района до 2025 года по реализации стратегии детей в интересах детей Новосибирской области на 2012-2017 годы, Положения о межведомственном взаимодействии органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Кочковском районе.

В УО ведется учет детей, систематически пропускающих занятия без уважительных причин, неприступивших к занятиям, состоящих на учете в органах внутренних дел, занятость несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах, во внеурочной деятельности и летний период.

Внеурочная занятость несовершеннолетних состоящих на учете в ПДН и внутришкольном контроле в течение учебного года.

Категория несовершеннолетних	Всего несовершеннолетних, состоящих на учете	Из них, занято во внеурочное время:			
		в общеобразовательной организации	в УДОД системы образования	в УДОД системы культуры	другие формы занятости
Несовершеннолетние, состоящие на учете в органах внутренних дел	35	35	15	19	4
Несовершеннолетние, состоящие на внутришкольном учете	62	62	30	33	16

Осуществляется контроль за деятельностью общеобразовательных учреждений по исполнению Федеральных законов РФ «Об образовании в Российской Федерации» и «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Коллективы ОУ принимают участие в районных акциях по профилактике безнадзорности, бродяжничества, правонарушений. В ОУ налажено взаимодействие с органами системы профилактики, такими как, управление образования, КДНиЗП, инспекцией по делам несовершеннолетних.

На основании положения в образовательных учреждениях действуют Советы профилактики, которые проводят заседания не реже одного раза в четверть.

На основании результатов проверки рекомендовано:

1. Главе Кочковского района Новосибирской области Шилину П.А.:

1.1. Принять меры по устранению выявленных недостатков в деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Кочковском районе и взять работу комиссии по делам

несовершеннолетних и защите их прав Кочковского района Новосибирской области под личный контроль.

1.2. О принятых мерах сообщить в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Новосибирской области в срок до 20.09.2014.

2. Начальнику отдела опеки и попечительства администрации Кочковского района Новосибирской области Кузьминовой Л.Э.:

2.1. Устранить выявленные нарушения, привести личные дела детей, находящихся под опекой (попечительством), в соответствие с требованиями действующего законодательства.

2.2. Обеспечить ведение журнала первичного учета в соответствии с действующим законодательством.

3. Директору МБУ Кочковского района «КЦСОН» Ещенко О.В.:

3.1. Доработать с учетом замечаний должностную инструкцию специалиста по социальной работе.

3.2. Ввести в штатное расписание ставку психолога, предусмотрев оптимизацию.

3.3. Заключить соглашение на оказание социальных услуг с каждой семьей, состоящей на учете.

3.4. Ознакомить членов семьи с программой реабилитации (подтверждать подписью членов семьи).

3.5. Регулярно отражать в личном деле информацию о достигнутых результатах, качественных изменениях, на основании которых корректируется план работы с семьей.

4. Начальнику отделения полиции с. Кочки Межмуниципального отдела МВД России «Ордынский» Пирскому С.В.:

Устранить выявленные нарушения действующего законодательства при составлении сотрудниками полиции материалов об административных правонарушениях.

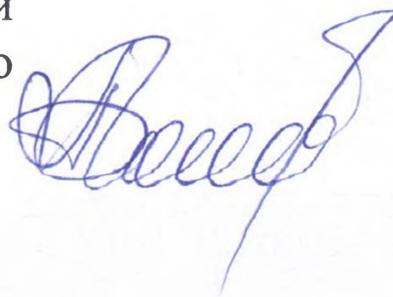
Акт составлен 21.07.2014 в 2-х экземплярах: 1 экземпляр направляется главе Кочковского района Новосибирской области, 1 экземпляр передается в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Новосибирской области.

Начальник отдела обеспечения деятельности КДН управления опеки и попечительства министерства социального развития Новосибирской области, ответственный секретарь КДНиЗП Новосибирской области



З.О. Вивденко

Консультант отдела обеспечения деятельности КДН управления опеки и попечительства министерства социального развития Новосибирской области



Е.Н. Болотенко

Консультант управления опеки и попечительства министерства социального развития Новосибирской области

А.В. Игнатова

Инспектор отдела организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по НСО

Я.В. Непомнящих

Главный специалист управления образовательной политики министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области

С.В. Рязанова

Главный специалист отдела межведомственной координации вопросов демографической и семейной политики министерства социального развития Новосибирской области

Т.П. Постоляко