

## Акт

### по итогам проверки исполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Новосибирской области

30 октября 2014 года

Коченёвский район

На основании Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Федерального Закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», Законов Новосибирской области от 13.12.2006 № 65-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Новосибирской области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по обеспечению социального обслуживания отдельных категорий граждан», от 15.12.2007 № 175-ОЗ «Об опеке и попечительстве в Новосибирской области», от 15.12.2007 № 176-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления в Новосибирской области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству», положения о министерстве социального развития Новосибирской области, утверждённого постановлением Губернатора Новосибирской области от 13.07.2010 № 203 «О министерстве социального развития Новосибирской области», приказа МВД РФ № 569-2000г, в соответствии с Постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Новосибирской области от 25.02.2014, проведена проверка в Коченевском районе Новосибирской области (далее – Коченевский район).

Проверка проведена в присутствии: заместителя главы администрации Коченевского района Новосибирской области Попова И.И., ответственного секретаря комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Коченевского района Новосибирской области Казаковой Н.А., начальника отдела опеки и попечительства администрации Коченевского района Новосибирской области Веретенниковой Н.В., начальника управления образования администрации Коченевского района Новосибирской области Пучковой О.А., заведующей отделением помощи семье и детям МКУ «Комплексный Центр социального обслуживания населения Коченевского района Новосибирской области» Руденко С.В.

В ходе проверки деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Коченевского района (далее - комиссия) было установлено, что деятельность Комиссии осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», областным законом от 11.12.2005 № 345-ОЗ «О порядке образования и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Новосибирской области» и Положением о комиссии.

Нарушений действующего законодательства в ходе проверки не выявлено.

В ходе проверки материалов, хранящихся в комиссии, установлено следующее:

- специалистами отделения помощи семье и детям МКУ «Комплексный Центр социального обслуживания населения Коченевского района Новосибирской области» допускается формализм в работе с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении. Так, на протяжении 2014 года, в нарушение Постановления комиссии, не осуществлялся патронаж , в личном деле хранятся записи о том, что специалисты не могли попасть в дом, в тоже время, на заседание комиссии несовершеннолетний являлся;

- акты обследования материально-бытовых условий проживания, составляемые специалистами отдела опеки и попечительства, напечатаны машинным текстом, допускается отсутствие подписей как специалистов, так и граждан.

**В отделе опеки и попечительства администрации Коченевского района Новосибирской области:**

В ходе проверки были изучены следующие документы:

- журнал учета кандидатов в усыновители;
- журнал учета кандидатов в опекуны;
- журналы первичного учета детей, оставшихся без попечения родителей;
- личные дела детей (выборочно).

По результатам проверки установлено следующее.

Отделом опеки и попечительства ведутся журналы учета кандидатов в усыновители, опекуны (попечители). Единый журнал учета кандидатов в усыновители, опекуны (попечители), приемные родители, граждан Российской Федерации по форме, соответствующей требованиям приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 12.11.2008 № 347 «Об утверждении Административного регламента Министерства образования и науки Российской Федерации по исполнению государственной функции федерального оператора государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и выдачи предварительных разрешений на усыновление детей в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации» (далее – приказ № 347) не ведется.

По данным журналов первичного учета детей, оставшихся без попечения родителей, по состоянию на 31.10.2014 на территории района было выявлено 18 детей.

Из 18 детей, зарегистрированных в журналах первичного учета детей, оставшихся без попечения родителей, месячный срок устройства детей, предусмотренный пунктом 3 статьи 122 Семейного кодекса Российской Федерации, нарушен в отношении 4 детей (22,2%): , , , в том числе у 3 детей (16,6%): , , , ранее находившиеся под предварительной опекой.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2002 № 217 «О государственном банке данных о детях, оставшихся без



по вечерней форме - 14 человек. На внутришкольном учете состоят 98 человек. За 9 месяцев 2014г. совершено преступлений учащимися школ – 7 (на 41,7 меньше 2013 г.)

В социально опасном положении находится 35 детей, 16 семей.

Работа по профилактике правонарушений осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 №120 «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений» (далее – Закон № 120-ФЗ), комплексного плана профилактики правонарушений в Коченевском районе на 2014-2017годы., утвержденного постановлением администрации Коченевского района Новосибирской области от 19.06.2014 №1534.

В соответствии со ст.14 Закона № 120-ФЗ в управлении образования администрации Коченевского района создан банк данных несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН, внутришкольном учете, детей с девиантным поведением, а также семей, находящихся в социально опасном положении.

Ежегодно составляются и утверждаются совместные планы работы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДН и ЗП), органов внутренних дел, управления образования по профилактике правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних. После заседания КДН и ЗП в управление образования направляются решения КДН и ЗП. По данным решениям планируется работа управления образования и образовательных учреждений с семьей и обучающимся. Создана межведомственная комиссия по профилактике безнадзорности и правонарушений, в ее работе принимает участие специалист управления образования, курирующий вопросы профилактики правонарушений несовершеннолетних. На заседаниях КДН и ЗП в 2013 году рассматривались следующие вопросы профилактической работы:

- «О профилактической работе обучающимися, состоящими на внутришкольном учете, на учете в ПДН» - КСОШ №1 – февраль;
- «О взаимодействии педагогического коллектива с инспекторами ПДН, ведомствами системы профилактики в работе с несовершеннолетними, состоящими на учете и неблагополучными семьями» - Чикская СОШ №6 – май;
- «О профилактической работе с обучающимися, состоящими на внутришкольном учете, на учете в ПДН» - Чистопольская СОШ – июнь;
- «О профилактической работе с обучающимися, состоящими на внутришкольном учете, на учете в ПДН»- Коченевская СОШ №2- июль;
- «О профилактической работе с обучающимися, состоящими на внутришкольном учете, на учете в ПДН» - выездное заседание КДН и ЗП в Белобородовскую ООШ;
- «Организация профилактической работы с несовершеннолетними и семьями группы «риска» в образовательных учреждениях района» – сентябрь;
- «Организация работы по профилактике правонарушений среди воспитанников» - ЦДТ «Мечта» - октябрь;
- «О профилактической работе с обучающимися, состоящими на внутришкольном учете, на учете в ПДН» - вечерняя школа - декабрь.

В 2014г.на заседании КДН и ЗП рассмотрены вопросы:

- «О соблюдении прав детей с ограниченными возможностями здоровья, создание условий для их полноценного развития» - февраль;

- «О работе по предотвращению попыток совершения суицида несовершеннолетними»;

- «Об эффективности проводимой работы по вовлечению несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета в кружки, спортивные секции и клубы, организация их занятости»;

- «О деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению и пресечению фактов жестокого обращения с несовершеннолетними»;

- «О работе учреждений образования и социальной защиты с детьми-инвалидами»;

- «Об итогах работы с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, состоящими на всех видах учета, в летний период 2014г».

О работе отчитывались специалист управления образования, руководители образовательных учреждений, социальные педагоги.

Налажено взаимодействие школ и КДН и ЗП: образовательные учреждения своевременно информируют КДН и ЗП о выявленных детях и семьях, находящихся в социально опасном положении, предоставляют информацию по состоящим на учете, об учащимся, часто пропускающим занятия без уважительной причины. Специалисты КДН и ЗП участвуют в работе школьных советов профилактики правонарушений. В 2013 году организовано совместно КДН и ЗП и управлением образования участие в родительских собраниях по теме: «Об административной ответственности несовершеннолетних за совершение противоправных деяний» (3 школы).

Управлением образования выявляются несовершеннолетние, находящиеся в социально опасном положении путем проведения совместных рейдов со специалистами КДН и ЗП, ПДН, а также с помощью социальных педагогов, заместителей директоров школ. Несовершеннолетние, не посещающие или систематически пропускающие по неуважительным причинам занятия в образовательных учреждениях, выявляются социальными педагогами образовательных учреждений района ежемесячно. Администрациями образовательных учреждений, социальными педагогами проводится патронаж таких семей. С членами семей проводятся беседы. Их приглашают на заседание Совета профилактики правонарушений, педагогические советы, родительские собрания, заседания женсоветов. Материалы о родителях, чьи дети не посещают школу без уважительных причин, представляются в КДН и ЗП для привлечения родителей к административной ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей. Орган опеки и попечительства отслеживает опекаемых детей, находящихся в приемных и опекаемых семьях. В выездах в семьи принимают участие специалисты управления образования, социальные педагоги. К работе привлекаются члены районного совета ветеранов.

С целью организации обучения педагогических работников, работающих с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, а также по вопросам профилактики употребления психоактивных веществ (далее - ПАВ) в 2013-2014

учебном году организованы семинары для заместителей директоров школ по воспитательной работе, социальных педагогов образовательных учреждений (далее - ОУ). В ОУ проходят семинары классных руководителей по вопросам профилактики суицидального поведения учащихся, употребления ПАВ.

В 2013-2014 г.г. проведены совместные мероприятия с КДН и ЗП, управлением культуры, молодежной политики и спорта, отделением ГИБДД отдела МВД России по Коченевскому району (далее – ГИБДД) с детьми группы риска из 18 школ района по вопросам профилактики правонарушений. Мероприятия проходили в Молодежном центре, были посвящены вопросам профилактики дорожно-транспортного травматизма, юбилею Ю.А. Гагарина. Совместно с управлением культуры, молодежной политики и спорта проводится районная спартакиада школьников, патриотические проекты, участие в областной игре «Победа». Ежегодно проводится районный конкурс «Безопасное колесо», «Зеленая волна» с ГИБДД, а также акции, конкурс «Письмо нарушителю», месячник безопасности. Специалист ГИБДД выступает на родительских собраниях в школах по профилактике дорожно-транспортного травматизма, проводит беседы с детьми на классных часах (в 2013г.- 14 ОУ, в 2014г. – 16 ОУ). Во время проведения операций «Семья» и «Подросток» осуществляются совместные рейды в социально опасные семьи, работа с родителями, состоящими на учете и детьми группы «риска». В 2014г. было организовано проведение операции «Занятость», при КДН и ЗП создана рабочая группа, куда входил и специалист управления образования. Разработаны планы занятости и трудоустройства несовершеннолетних в летний период. На заседаниях рабочей группы отслеживался вопрос о занятости каждого трудного подростка. Ежегодно в августе проходит совместная операция «Помоги пойти учиться». Все органы системы профилактики, в том числе и управление образования, участвуют в организации помощи детям, находящимся в трудной жизненной ситуации в приобретении канцелярских принадлежностей, ранцев, одежды.

Специалист управления образования участвует в совместных с КДН и ЗП, ПДН, органом социальной защиты рейдах в семьи, состоящие на учете: в 2013-2014уч.г. - в МО Целинный, МО Шагаловский, МО Крутологовский совет.

Практикуются выезды рабочей группы в составе нарколога, работников ПДН, образования, КДН, психолога социально - реабилитационного центра в школы с целью профилактики правонарушений, употребления ПАВ. Проводятся беседы, лекции нарколога с просмотром фильмов, оказываются индивидуальные консультации, осуществляется работа психолога с детьми группы «риска», проводятся беседы работников ПДН (в 2013-2014 учебном году - Кремлевская СОШ, КСОШ №2, Белобородовская ООШ, Крутологовская СОШ. В 2012-2013 учебном году - 3 школы).

Практикуются совместные выезды по фактам совершения правонарушений в школы: в 2013-2014 учебный год - Поваренская СОШ, Шагаловская СОШ, Леснополянская СОШ. Составлены и реализуются совместные планы работы образовательных учреждений, КДН и ЗП, ПДН. В состав школьных Советов входят работники ПДН, они участвуют в работе Советов. Проводятся совместные рейды педагогов, ПДН в социально опасные семьи. Организовано дежурство

работников ПДН на новогодних праздниках, дискотеках, выпускных вечерах, и других массовых мероприятиях. Со состоящими на учете ведется совместная работа, по заявке школы обучающиеся снимаются с учета. Спецсообщение об этом ПДН отправляет в школы.

Организована совместная работа управления образования, образовательных учреждений и ЦРБ по профилактике употребления наркотических и токсических веществ. В образовательных учреждениях реализуются программы здоровья. В общешкольных планах и планах классных руководителей запланированы классные часы, беседы и лекции с участием районного нарколога, медицинских работников по профилактике употребления ПАВ, формированию здорового образа жизни. Кроме того, районный нарколог проводит беседы на родительских собраниях о проблеме профилактики употребления наркотических и токсических веществ, семинарах классных руководителей.

Вопросы профилактики и безнадзорности несовершеннолетних рассматриваются на коллегии у главы района: «Организация оздоровления, отдыха и занятости детей на территории Коченевского района»; аппаратное совещание при главе района - «Организация работы по профилактике и безнадзорности несовершеннолетних» - ноябрь; «Подготовка к организации летнего отдыха, оздоровления и занятости детей в 2014г.»; «Занятость трудных подростков в период летних каникул»; на аппаратном совещании у заместителя главы района - «Занятость и трудоустройство обучающихся, состоящих на учете в ПДН и внутришкольном учете». На районной антинаркотической комиссии рассматриваются вопросы о совместной работе по профилактике употребления наркотических и токсических веществ. Следует отметить, что с органами социальной защиты, опеки и попечительства существует взаимодействие в работе по профилактике, это касается и управления образования и образовательных учреждений.

Ежегодно с центром занятости населения планируется и осуществляется трудоустройство подростков в летний период, так, в 2014г -165 подростков (2013г. – 135). В 2014г. в лагерях дневного пребывания отдохнуло 2093 (2013- 2082), в детских загородных оздоровительных лагерях отдохнуло 90 чел.- на учете 4 чел. В ДОЛ «Калейдоскоп» в профильной смене «Лидер» приняло участие – 105 чел., творческой смене – 85 чел., спортивной смене - 10 чел. (состоит на ВШУ – 6 чел.). За пределы Новосибирской области выезжали 31 чел. (г. Санкт-Петербург, г. Томск). На 01.06.2014.г. на учете в ПДН состояло 85 чел., на внутришкольном учете- 98.

За каждым обучающимся, состоящим на учете, был определен наставник из числа педагогов школы, а также определены формы занятости и отдыха подростков по месяцам в летний период. Трудные подростки были заняты в ремонтных бригадах, бригадах по благоустройству, отрядах шефской помощи, экологических отрядах, сводных отрядах по месту жительства. Трудоустроено 25 подростков, состоящих на внутришкольном учете, 16 – на учете в ПДН.

Занятость детей освещается в СМИ. В районной газете «Коченевские вести» публикуются материалы о занятости детей, организации летнего отдыха и занятости детей, о работе по профилактике ПАВ, дорожно-транспортного

травматизма, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. На сайтах администрации района, управления образования, образовательных учреждений также выставляется эта информация.

В 2013 - 2014 учебном году вопросы работы образовательных учреждений по профилактике правонарушений рассматривались на совете управления образования, аппаратном совещании, написано 6 приказов. Проведено собеседование с руководителями 24 школ по эффективности управления, в том числе работе по профилактике правонарушений и безнадзорности (декабрь 2013). На совещании директоров рассматривались вопросы профилактики правонарушений (выступление специалиста ГИБДД, районного нарколога).

**По итогам проверки деятельности муниципального бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения Коченевского района» установлено следующее.**

В штате отделения состоят: 1 заведующая отделением, 1 психолог, 1 социальный педагог, 1 специалист по социальной работе.

В отделении ведётся компьютерная информационная база семей, состоящих на учёте. В ходе проверки рассмотрены 3 личных дела семей, состоящих на учете.

Личное дело семьи состоит из следующих разделов:

- реабилитационная карта;
- план индивидуальной работы с семьей;
- исходящая/входящая информация по семье (переписка со службами системы профилактики);
- психолого-педагогическая работа;
- акты обследования жилищно-бытовых условий;
- копии документов.

При наличии четкого перечня разделов личного дела (описанного выше) заявленные документы фактически представлены в них не полностью.

Психолого-педагогическая работа представлена как самостоятельный раздел, хотя должна быть частью индивидуального плана работы с семьёй.

Личное дело семьи недостаточно информативно: сложно понять, на каком учете состоит семья, т.к. информация об этом содержится только в прилагаемых документах (справках, выписках). Рекомендуются данную информацию фиксировать на титульном листе или на первой странице личного дела.

Акты обследования жилищно-бытовых условий содержат минимум информации. Содержание акта не позволяет сформировать объективное представление об обстановке в семье, условиях для проживания ребенка, его полноценного развития (игрушки, стол для выполнения домашнего задания, одежда по сезону и т.п.).

В представленных документах отсутствует план работы. Фактически он заменен перечнем проведенных с семьей мероприятий.

Межведомственное взаимодействие оценивается как удовлетворительное. Наиболее действенные формы сотрудничества отмечены с КДН и ЗП и органами опеки и попечительства.

Протоколы заседаний комиссии о постановке и снятии с учета хранятся в отдельной папке.

Ведется журнал регистрации плановых выездов мобильной бригады, где отмечается дата, адрес и данные получателя услуги.

В наличии - журнал регистрации оказанных услуг, в котором указываются виды оказанных услуг и данные получателя услуг.

Организована работа клуба «Подросток», целью которого является организация досуга детей.

Занятия проводятся на базе школ Коченевского района ежемесячно. В рамках клуба ведутся различные познавательные мероприятия: занятия по формированию здорового образа жизни, профилактике вредных привычек, основам безопасности.

В ходе проверки выявлено:

1. В личных делах семей отсутствуют согласие на обработку персональных данных.
2. Акты обследования жилищно-бытовых условий не достаточно информативны.
3. Отсутствует план работы с семьей, состоящей на учете в отделении.
4. Отсутствует промежуточная информация о достигнутых результатах в работе с семьей.

**На основании результатов проверки рекомендовано:**

**1. Исполняющему обязанности главы Коченевского района Новосибирской области Новоторженцеву А.С.:**

1.1. Принять меры по устранению выявленных недостатков в деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Коченевского района.

1.2. О принятых мерах сообщить в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Новосибирской области в срок до 30.01.2015.

**2. Председателю комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Коченевского района Новосибирской области Попову И.И.:**

2.1. При рассмотрении материалов об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетних, не достигших возраста уголовной ответственности, давать поручения органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Коченевского района Новосибирской области об организации работы с несовершеннолетним, устанавливать сроки исполнения.

**3. Начальнику отдела опеки и попечительства администрации Коченевского района Новосибирской области Веретенниковой Н.В.:**

3.1. Привести документацию в соответствие требованиям, установленным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 12.11.2008 № 347 «Об утверждении Административного регламента Министерства образования и науки Российской Федерации по исполнению государственной функции федерального оператора государственного банка

данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и выдачи предварительных разрешений на усыновление детей в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации».

3.2. При организации работы с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, не допускать нарушение срока устройства детей, предусмотренного пунктом 3 статьи 122 Семейного кодекса Российской Федерации.

3.3. Обеспечить своевременное предоставление анкет на несовершеннолетних в региональный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей Новосибирской области.

3.4. Обеспечить контроль за условиями проживания подопечных: в личных делах детей, находящихся под опекой (попечительством), в приемных семьях представлен не полный перечень актов проверок условий жизни подопечного, соблюдения опекуном прав и законных интересов подопечного, обеспечения сохранности его имущества, а также выполнения опекуном требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей в соответствии с Правилами ведения личных дел несовершеннолетних подопечных, установленных.

**2. Директору МКУ «Комплексный центр социального обслуживания населения Коченевского района» Гридасову В.И.:**

1.1. Устранить указанные замечания по ведению личных дел семей, состоящих на учете.

1.2. Усилить контроль за организацией работы с семьями и несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, проводить анализ результативности работы с семьей.

**3. Начальнику управления образования администрации Коченевского района Пучковой О.А.:**

3.1. Обеспечить взаимодействие с отделением участковых уполномоченных полиции и групп подразделений по делам несовершеннолетних отдела МВД России по Коченевскому району в рамках предоставления в школы информации о снятии с учета обучающихся несовершеннолетних.

Акт составлен 30.11.2014 в 2-х экземплярах: 1 экземпляр направляется и.о. главе Коченевского района Новосибирской области, 1 экземпляр передается в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Новосибирской области.

Начальник отдела обеспечения деятельности КДН управления опеки и попечительства министерства социального развития Новосибирской области, ответственный секретарь КДНиЗП Новосибирской области



З.О. Вивденко

Инспектор управления организации деятельности участковых уполномоченных

полицей и подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по Новосибирской области, майор полиции

И.В. Константинова

Консультант управления общего образования министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области

С.В. Рязанова

Главный специалист отдела межведомственной координации вопросов демографической и семейной политики министерства социального развития Новосибирской области

Т.П. Постоялко

Консультант управления опеки и попечительства министерства социального развития Новосибирской области

Е.И. Тростникова