

Акт
по итогам проверки исполнения органами местного самоуправления
отдельных государственных полномочий Новосибирской области

Дата: 30 сентября 2014 года

Каргатский район

На основании Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Федерального Закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», Законов Новосибирской области от 13.12.2006 № 65-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Новосибирской области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по обеспечению социального обслуживания отдельных категорий граждан», от 12.12.2005 № 363-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления в Новосибирской области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав», от 15.12.2007 № 175-ОЗ «Об опеке и попечительстве в Новосибирской области», от 15.12.2007 № 176-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления в Новосибирской области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству», положения о министерстве социального развития Новосибирской области, утверждённого постановлением Губернатора Новосибирской области от 13.07.2010 № 203 «О министерстве социального развития Новосибирской области», приказа МВД РФ № 569-2000г, в соответствии с Постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Новосибирской области от 25.02.2014, проведена проверка в Каргатском районе Новосибирской области (далее – Каргатский район).

Проверка проведена в присутствии: заместителя главы Каргатского района по социальным вопросам, председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Каргатского района Шаповаленко Г.А., ответственного секретаря комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Каргатского района Ровенских Ю.С., начальника управления образования администрации Каргатского района, начальника отдела культуры, спорта и молодежной политики администрации Каргатского района Бричевой Е.Г., инспектора ПДН МО МВД «Каргатский» Боженко Н.А., главного врача ГБУЗ «Каргатская центральная районная больница» Каракчиева В.В., начальника управления образования администрации Каргатского района Петрукович А.К., директора МБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения Каргатского района» Садрутдиновой Т.Н.

В ходе проверки деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Каргатского района (далее - комиссия) было установлено, что деятельность Комиссии осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики

профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», областным законом от 11.12.2005 № 345-ОЗ «О порядке образования и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Новосибирской области» и Положением о комиссии.

За период 2014 года на рассмотрение комиссии поступило 109 материалов об административных правонарушениях, из которых 8 находятся на рассмотрении, прекращено 0 материалов.

Комиссией вынесено постановлений, обязательных к исполнению – 17, из них исполнено 11, по 6 сроки

По результатам проверки выявлены следующие недостатки:

1. Отсутствуют протоколы рассмотрения дела об административном правонарушении, предусмотренные ст. 29.8 КоАП РФ.
2. Допускается отсутствие в материалах по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 5.35 КоАП РФ справок о проводимой профилактической работе инспекторами ПДН.
3. Документально не отслеживается исполнение решений комиссии.
4. Решения, принимаемые комиссией не всегда носят комплексный характер (отсутствуют поручения отделу по делам молодежи и спорту, Центру занятости и т.д.).

По итогам проверки управления образованием администрации Каргатского района, установлено следующее.

По данным образовательных учреждений на конец 2013/14 учебного года на разных видах учета стояло:

- в ПДН - 54 человек (из них заняты в кружках и секциях- 40 человек, т.е. 74,1%), что ниже на 6 человек соответствующего периода 2013 года;
- на внутришкольном учёте - 36 человек (занят 31 человек, т.е. 86,1%);
- семей, находящихся в социально опасном положении – 54, в них 90 школьников (занятость 75 человек или 83,3%, дошкольников - 22 ребёнка (всего 102 человека);
- детей, находящихся в трудной жизненной ситуации 42 человека, из них заняты 32 или 76,2%.

На 01.09.2014 года не приступил к занятиям 1 обучающийся 9 класса Кольцовской СОШ

Ежедневно проводится патронаж семьи, где проживает несовершеннолетний со стороны социального педагога и учителей. Семья находится на контроле органов и учреждений системы профилактики Каргатского района.

По данным статистики на начало учебного года в ОУ 2081 человек (в т.ч. – 18 несовершеннолетних УКП). На различного вида учетах состоят:

На учете в ПДН состоит 54 человека, из них занято 37 человек.

- на внутришкольном учёте - 26 человек (заняты 26 человек).

Недостатки, выявленные в ходе проверки:

1. Количество совершенных правонарушений среди несовершеннолетних за последние 2 года остается на уровне несмотря на значимую проводимую профилактическую работу.

2. Остаётся недостаточным взаимодействие с правоохранительными органами по профилактике семейного неблагополучия в школах (а именно, нехватка участковых уполномоченных для профилактических бесед).

3. Прослеживается слабая совместная работа с органами здравоохранения по профилактическим вопросам и молодежной политикой по организации досуга несовершеннолетних.

4. Выполнение программных и плановых мероприятий (межведомственных, координационных и др. видов) дают незначительный эффект, поскольку не подкреплены материальной базой (особенно организация досуга по техническим видам для юношей).

В отделе культуры, спорта и молодёжной политики администрации Каргатского района Новосибирской области.

По данным управления молодежной политики министерства региональной политики Новосибирской области на территории Каргатского района проживает 3050 молодых людей, что составляет 17,6 % от численности всего населения района. Из 17,6 % молодых людей 945 (5,4%) – несовершеннолетние (от 14 до 18 лет).

На территории района за сферу молодежной политики отвечает 1 специалист отдела культуры, спорта и молодёжной политики администрации Каргатского района Новосибирской области. Также в районном центре есть методист по работе с молодежью (СКК «Юность»). В муниципальных образованиях района наблюдается острая нехватка специалистов данной сферы (из 10 сельских советов (38 деревень, сел и поселков) методист по работе с молодежью есть только в с. Набережное Беркутовского сельского совета). В связи с отсутствием кадров профилактическая работа в основном ведется на территории районного центра. Отдел культуры, молодёжной политики и спорта администрации Каргатского района вовлекает в мероприятия несовершеннолетних из муниципальных образований района, но в связи с отдаленным расположением некоторых сёл вовлечение несовершеннолетних данных муниципальных образований в позитивную деятельность затруднено. Существует проблема, касающаяся доставки молодежи из сел в районный центр на мероприятия. Необходимо решить кадровый вопрос и вопрос по предоставлению главами сельских советов транспорта во время проведения в г. Каргат крупных мероприятий для молодежи/профилактических мероприятий.

Начальник отдела культуры, спорта и молодёжной политики администрации Каргатского района Новосибирской области Е.Г. Бричеева и главный специалист отдела культуры, спорта и молодёжной политики администрации Каргатского района Новосибирской области И.В. Петрукович

состоят в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Каргатского района, регулярно принимают участие в заседаниях комиссии.

В отделе культуры, спорта и молодежной политики администрации Каргатского района Новосибирской области отсутствуют списки несовершеннолетних, не обучающихся в образовательных организациях.

По данным специалиста отдела И.В. Петрукович на учете в ПДН состоят 75 человек, на внутришкольном учете-22 человека. 84 человека находятся в социально-опасном положении, 84 – в трудной жизненной ситуации.

Работа с ФГУВУ «Каргатское СПУ № 1 ЗТ» затруднена: педагоги училища боятся вывозить несовершеннолетних на мероприятия сферы молодежной политики. Отдел культуры, спорта и молодежной политики администрации Каргатского района Новосибирской области регулярно приглашает воспитанников училища на мероприятия, ответа не поступает. Педагоги училища охотно формируют команды только на военно-патриотическую игру «Зарница» (5 человек) и районную конкурсную программу «Стартующий подросток».

Разработка и реализация целевых программ по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

На территории Каргатского района действует муниципальная программа «Молодежная политика Каргатского района», утвержденная постановлением администрации Каргатского района от 19.11.2013 № 918.

В решении задачи «Вовлечение молодежи в социальную, общественно-политическую и культурную жизнь района и области» выделено отдельное направление «Профилактика асоциального поведения несовершеннолетних, молодежи и поддержка работающей молодежи».

Среди мероприятий данного направления программы:

- участие специалиста в заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних;
- районная конкурсная программа «Стартующий подросток» (для несовершеннолетних, стоящих на учете в ПДН и др.) (финансирование 6 тысяч рублей);
- участие в семинарах, конференциях по проблеме асоциального поведения молодежи (заложено 10 тысяч рублей на участие в 2-х мероприятиях в 2014 году);
- участие в областном финале конкурса «Стартующий подросток (заложено 5 500 рублей);
- проведение рок-фестиваля «Наркотики губят талант» (заложено 30 тысяч рублей).

В 2014 году отдел культуры, спорта и молодежной политики администрации Каргатского района Новосибирской области реализует план мероприятий по реализации молодежной политики в Каргатском районе.

Основными направлениями плана являются: общественно-политический проект «Регион успеха» (общественные организации, добровольчество, патриотическое воспитание, семья), проект по развитию молодежного творчества «АРТМАРАФОН», проект по развитию молодежных инноваций «Лаврентьевский

прорыв», проект «Твой выбор» (проект социальной направленности и работы с молодыми семьями), проект по развитию молодежного предпринимательства и бизнеса «Все в твоих руках», масс-медиа проект «НовоМедиа».

Также на территории Каргатского района действует РЦП «Патриотическое воспитание молодежи в Каргатском районе на 2012-2014 гг.». Среди мероприятий программы: районный конкурс исследовательских работ об истории образования родного села, участие в областных мероприятиях патриотической направленности, районная игра «Зарница», районный конкурс патриотической песни «Я люблю тебя, Россия», школа патриотизма «Молодая Россия», проведение мероприятий, посвященных Дню призывника, дню рождения А.И. Покрышкина, участие в акции «Весна победы в каждый дом» и другие. Данные мероприятия так же прописаны в плане реализации молодежной политики в Каргатском районе. Объем финансирования программы (районный бюджет) составляет 966 тыс. рублей.

Организационно-методическое обеспечение и координация деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений

Отдел культуры, спорта и молодежной политики администрации Каргатского района Новосибирской области во взаимодействии с информационно-просветительским отделом «Ювентус – Н» муниципального казенного учреждения «Центр «Родник» города Новосибирска осуществляет организационно-методическое обеспечение деятельности МО района по профилактике правонарушений (выпуск и распространение методических материалов по профилактике). Координация деятельности по профилактике правонарушений ведется в рамках проведения совместных с МО района мероприятий. Отдел организует выезды в села (форма работы – агитбригады).

Содействие детским и молодежным общественным объединениям, деятельность которых связана с осуществлением мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Отдел культуры спорта и молодежной политики администрации Каргатского района Новосибирской области оказывает организационную и материальную поддержку деятельности клубов общения для молодых семей «Город женщин» и «Молодая мама» (заложено 45 тысяч рублей на проведение 9 мероприятий по демографическому развитию района).

В целях патриотического воспитания подростков и молодежи в Каргатском районе работают 9 военно-патриотических объединений (6 открыты в образовательных учреждениях, 1 – в учреждении дополнительного образования, 2 - общественные организации): ВПО «Альтаир» (воспитанники - 20 человек от 12 до 17 чел), ВПО «Кадеты» (воспитанники – 19 человек от 12 до 17 лет), военно-патриотический кружок (воспитанники - 15 человек от 12 до 17 лет), военно-патриотическое объединение на базе МОУ Кольцовская СОШ (воспитанники-12 человек от 12 до 17 лет), ВПО «Смена» (воспитанники-20 человек от 12 до 17 лет), кружок военно-патриотической направленности «Гвардейцы» (воспитанники

- 15 человек от 12 до 17 лет), школьная военно-патриотическая команда «Виктория» на базе МОУ Первотроицкая СОШ.

За первое полугодие 2014 года военно-патриотическим объединениям было оказано следующее содействие:

-оснащение формы военно-патриотического объединения «Смена» (шевроны, нашивки, 20 экз.);

-приобретение спец.обуви для военно-патриотического клуба «Юнармеец» (10 пар);

-организационная и финансовая поддержка мероприятий с участием военно-патриотических объединений (организация участия 3-х участников в финале областного конкурса патриотической песни «Я люблю тебя, Россия», организация праздника «В армию иду», молодежный вечер, посвященный Дню победы и др.

Организация отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних

В целях организации досуга, занятости и отдыха несовершеннолетних и молодежи отдел культуры, спорта и молодёжной политики администрации Каргатского района Новосибирской области в 1 полугодии 2014 года были организованы и проведены 33 мероприятия с охватом 1909 человек (из них не менее 400 несовершеннолетних). Из них 11 мероприятий городского уровня (встреча членов клуба «Крепыш» «Праздник нашей мамы», встреча членов клуба молодых семей «Город женщин» «Воздушная планета», молодежный вечер отдыха «Татьянин день», молодежный вечер-капустник, посвященный Дню Российского студенчества, чествование молодоженов в День Святого Валентина, медиа форум молодежи Каргатского района, молодежный вечер отдыха «Типичный Каргат», молодежная акция «Свеча памяти», молодежный вечер, посвященный Дню победы, информационно-просветительские беседы о вреде курения и наркотических веществ и др.), 16 – районного уровня (конкурс патриотической песни «Я люблю тебя, Россия, образовательная тренинговая программа «Школа лидеров» третий форум молодежи Каргатского района: «Территория развития. Нам здесь жить», конкурсная программа «Стартующий подросток» и др.), 3 – межрайонного уровня, 3 – участие в мероприятиях областного уровня.

Для организации и проведения мероприятий привлекались:

Синилов К.Ф. – фельдшер-нарколог, Конищев И.В. – фельдшер-нарколог, Симонян С.В. – медсестра наркологического отделения ГБУЗ «Каргатская ЦГБ», Харуженко А.В. – оперуполномоченный уголовного розыска, Шемелёв Е.А. – инспектор по пропаганде ГИБДД межмуниципального отдела МВД РФ, Хогуля М.В. – психолог КСОШ № 1, специалисты информационно-просветительского отдела «Ювентус – Н» муниципального казенного учреждения «Центр «Родник» города Новосибирска.

Во взаимодействии с социальной защитой ежегодно проводятся волонтерские акции (экологические, адресная помощь пожилым людям).

По инициативе молодежи в районе реализуется игровой проект «Голодные игры», а так же акция по закрашиванию телефонных номеров распространителей

наркотических веществ (отдел обеспечивает молодых людей балончиками с краской).

Налажено хорошее взаимодействие по профилактике правонарушений с вышеуказанным отделом МКУ «Центр «Родник» города Новосибирска.

Вывод: в исполнении отделом культуры, спорта и молодёжной политики администрации Каргатского района Новосибирской области статьи 17 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних» грубых нарушений не выявлено.

По итогам проверки деятельности муниципального бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения Каргатского» установлено следующее.

Проведена проверка отделения «Помощи семье и детям» МКУ «КЦСОН Каргатского района» (далее - отделение).

В штате отделения состоят: 1 заведующий отделением, 1 психолог, 1 социальный педагог, 1 специалист по социальной работе. Двое сотрудников имеют высшее профессиональное образование, двое со средним профессиональным образованием.

В отделении ведётся компьютерная информационная база семей, состоящих на учете. За счет увеличения профилактических мер отмечается тенденция уменьшения количества вновь выявленных семей, находящихся в социально опасном положении.

В соответствии с номенклатурой дел в ходе проверки представлена документация, регламентирующая работу отделения, а также учётно-плановые документы.

В ходе проверки рассмотрены 3 личных дела семей, состоящих на учете.

В личных делах приложены следующие документы:

- приказ о постановке на учёт (в приказе ссылка на решение заседания медико-психолого-педагогического консилиума, членами которого являются сотрудники КЦСОН);

- заявление-согласие на обработку персональных данных;

- акты обследования материально-бытовых условий для постановки на учет, которые заполняются не менее 3 раз в год (начало года, промежуточный, конец года и по мере необходимости в случаях негативной обстановки в семье, смены места жительства);

- план работы с семьёй, который составляется на полгода, в некоторых случаях на год. План включает в себя наименование мероприятия, сроки его проведения, отметку ответственного за проведение;

- копии документов (при наличии);

- Социальный паспорт комплексной реабилитации семьи, состоящий из нескольких блоков:

- Оказанные услуги специалистами отделения, где отмечается дата исполнения, какая услуга оказана, полученный результат.
- Социальный патронаж.
- Динамика работы с семьей.
- Социально-педагогическая диагностика.
- Социально психологическая диагностика.
- Итоговая оценка.

В учреждении ведется журнал заседаний медико-психолого-педагогического консилиума, журнал учета посещений семей, состоящих на учете в отделении, журнал учета обращений граждан.

Межведомственное взаимодействие оценивается как удовлетворительное. При необходимости осуществляются выезды в семьи совместно с представителями полиции, комиссии по делам несовершеннолетних. В папках входящей и исходящей документации хранится переписка с предприятиями и организациями района по основным направлениям деятельности.

В ходе проверки выявлено:

1. В планах реабилитации отсутствуют подписи членов семьи об ознакомлении с программой.
2. В личных делах семьи не приложен документ-основание для приказа о постановке на учет.
3. В составе медико-психолого-педагогического консилиума, где решается вопрос о постановке семьи на учет, только сотрудники КЦСОН.
4. В личных делах семьи хранится информация за последние 2-3 года, информация за более ранний срок хранится в архиве, что делает невозможным составить полное представление о проведенной работе с семьей.

В ходе проверки ГБУЗ НСО «Каргатская ЦРБ».

При проверке взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах своей компетенции в ГБУЗ НСО «Каргатская центральная районная больница» замечаний не выявлено.

В МО МВД России «Каргатский».

В ходе выезда была осуществлена проверка материалов, рассматриваемых на заседаниях Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав Каргатского района.

За период 2014 года на заседаниях КДНиЗП города и района было рассмотрено 96 административных протоколов, составленных на несовершеннолетних, 15 материалов, по вынесенным постановлениям об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении подростков, которые не достигли возраста уголовной ответственности.

Проверка показала, что лица, злостно не являющиеся на заседание КДНиЗП, уведомляются о явке на Комиссию не только сотрудниками полиции, но и ответственным секретарем КДНиЗП.

В ходе проверки материалов поступивших на рассмотрение установлено, в некоторых материалах имеются недостатки в оформлении:

не приобщаются справки о проведенной профилактической работе с профилактируемым лицом, состоящим на учете в ПДН, со стороны сотрудников полиции во взаимодействии с представителями ведомств системы профилактики;

на рассмотрение Комиссии направляются только постановления об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении подростков, совершивших ООД, однако в соответствии с ФЗ №120-1999 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», на рассмотрение Комиссии должен поступать в полном объеме материал о совершении подростком правонарушения.

В Каргатском районе используется практика выездных заседаний КДНиЗП, в 2014 году было 6 выездных заседаний Комиссии.

При проверке административных материалов было установлено, что инспектор по исполнению административного законодательства МО МВД России «Каргатский» осуществляет проверку административных протоколов (отметка о проверке административного протокола в бланке имеется), однако доставку в КДНиЗП материалов осуществляют сотрудники ПДН.

На основании результатов проверки рекомендовано:

1. Главе Каргатского района Новосибирской области Флеку В.А.:

1.1. Принять меры по устранению выявленных недостатков в деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Каргатском районе.

1.2. Обеспечить присутствие первых лиц района на крупных мероприятиях сферы молодежной политики с целью привлечения на мероприятия большего количества участников и повышения престижа сферы молодежной политики в глазах населения.

1.3. Рассмотреть возможность решения вопроса по предоставлению главами сельских советов транспорта во время проведения в г. Каргате крупных мероприятий для молодежи, профилактических мероприятий для доставки молодых людей на мероприятия.

1.4. Рассмотреть возможность открытия в муниципальных образованиях Каргатского района ставок специалиста по работе с молодежью или внести в должностные регламенты сотрудников Сельских советов муниципальных образований района реализацию мероприятий сферы молодежной политики. Особое внимание обращать на занятость несовершеннолетних, не обучающихся в образовательных организациях.

1.5. О принятых мерах сообщить в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Новосибирской области в срок до 01.12.2014.

2. Председателю комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Каргатского района:

2.1. Провести заседание комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Каргатского района по вопросу работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, определить порядок работы с данными семьями.

3. Начальнику отдела культуры, спорта и молодёжной политики администрации Каргатского района Новосибирской области.

3.1. Увеличить количество мероприятий по профилактике правонарушений с охватом несовершеннолетних.

3.2. Вести учет участия несовершеннолетних, состоящих на учете в органах системы профилактики, в мероприятиях сферы молодёжной политики.

4. Директору МБУ «КЦСОН Каргатского района» Садрутдиновой Т.Н.:

4.1. Ознакомить членов семьи с планом реабилитации (подтверждать подписью членов семьи).

4.2. Прикладывать в личное дело копию основания для приказа (решение медико-психолого-педагогического консилиума).

4.3. Привлекать в работу медико-психолого-педагогического консилиума представителей других ведомств.

4.4. Прилагать в личные дела семей информацию за весь период нахождения на учете.

1. Осуществлять регулярный анализ динамики ситуации в семье, в случае улучшения ситуации продолжить работу с семьей, переведя её на профилактический учет.

5. И.о. начальника ОУУПиПДН МО МВД России «Каргатский»:

5.1. В ходе рабочей встречи с ответственным секретарем КДНиЗП Каргатского района определить перечень и качество документов необходимых для приобщения к административным протоколам, рассматриваемым на заседаниях Комиссии.

5.2. Провести занятия по служебной подготовке повторно изучить методические рекомендации по составлению протоколов об административных правонарушениях по фактам совершения правонарушений несовершеннолетними и неисполнения родителями или законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних (указание ГУ МВД от 08.02.2013 № 1/2- 128).

Акт составлен 30.09.2014 в 2-х экземплярах: 1 экземпляр направляется главе Каргатского района Новосибирской области, 1 экземпляр передается в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Новосибирской области.

Начальник отдела обеспечения деятельности
КДН управления опеки и попечительства

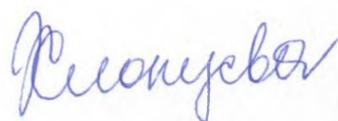
министерства социального развития
Новосибирской области, ответственный
секретарь КДНиЗП Новосибирской области



З.О. Вивденко

Консультант отдела охраны здоровья женщин
и детей министерства здравоохранения
Новосибирской области

Инспектор управления организации
деятельности участковых уполномоченных
полиции и подразделений по делам
несовершеннолетних ГУ МВД России по
Новосибирской области майор полиции



Е.В. Хлопцева

Консультант управления общего образования
министерства образования, науки и
инновационной политики Новосибирской
области



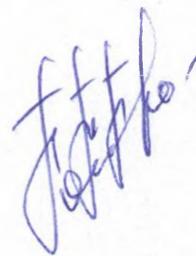
С.В. Родичкин

Главный специалист отдела
межведомственной координации вопросов
демографической и семейной политики
министерства социального развития
Новосибирской области



С.В. Рязанова

Главный эксперт управления молодежной
политики министерства региональной
политики Новосибирской области



Т.П. Постоялко



О.Н. Наумова