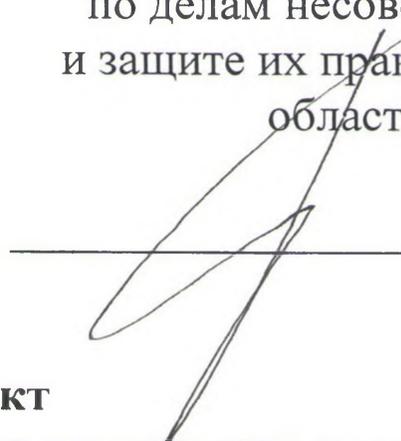


УТВЕРЖДАЮ:  
министр социального развития  
Новосибирской области,  
заместитель председателя комиссии  
по делам несовершеннолетних  
и защите их прав Новосибирской  
области

  
С.И. Пыхтин

**Акт**

**по итогам комплексной проверки исполнения органами местного самоуправления Болотнинского района Новосибирской области законодательства Российской Федерации и Новосибирской области о несовершеннолетних**

Дата: 13 марта 2014 года

Болотнинский район

На основании Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Федерального Закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», Законов Новосибирской области от 13.12.2006 № 65-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Новосибирской области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по обеспечению социального обслуживания отдельных категорий граждан», от 12.12.2005 № 363-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления в Новосибирской области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав», от 15.12.2007 № 175-ОЗ «Об опеке и попечительстве в Новосибирской области», от 15.12.2007 № 176-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления в Новосибирской области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству», положения о министерстве социального развития Новосибирской области, утверждённого постановлением Губернатора Новосибирской области от 13.07.2010 № 203 «О министерстве социального развития Новосибирской области», приказа МВД РФ № 569-2000 г., во исполнение графика проведения межведомственных комплексных проверок муниципальных районов и городских округов Новосибирской области в части исполнения законодательства о несовершеннолетних на 2014 год, утвержденного Постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Новосибирской области от 25.02.2014 № 1, проведена проверка исполнения

действующего законодательства о несовершеннолетних в Болотнинском районе Новосибирской области (далее – Болотнинский район).

Проверка проведена в присутствии: заместителя главы администрации Болотнинского района по социальным вопросам, председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Болотнинского района Грибовского В.И., ответственного секретаря комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Болотнинского района Нахбауэр Т.А., главы города Болотное, председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав города Болотное Болотнинского района Королёва О.В., ответственного секретаря комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав города Болотное Болотнинского района Буруновой С.А., начальника управления образования администрации Болотнинского района Плотниковой Е.А., начальника отдела опеки и попечительства администрации Болотнинского района Нетелевой Л.В., начальника отдела организации социального обслуживания населения администрации Болотнинского района Дашковской Т.П., начальника управления культуры, молодежной политики и спорта администрации Болотнинского района Никитиной Ю.А., директора муниципального бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения Болотнинского района Новосибирской области» Захарова В.Н., главного педиатра ГБУЗ НСО «Болотнинская ЦРБ» Трухан Н.Н.

**В ходе проверки деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Болотнинского района (далее - Комиссия) было установлено, что деятельность Комиссии осуществляется в соответствии ФЗ-120 от 24.06.1999 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», областным законом от 11.12.2005 № 345-ОЗ «О порядке образования и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Новосибирской области», положением о Комиссии, утвержденным советом депутатов Болотнинского района Новосибирской области от 25.04.2012 № 192.**

Председатель Комиссии – заместитель главы района Грибовский Вячеслав Иванович.

Ответственный секретарь Комиссии Нахбауэр Тамара Анатольевна, участвует в деятельности Комиссии в порядке исполнения должностных обязанностей главного специалиста комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Болотнинского района Новосибирской области (назначена ответственным секретарём Комиссии решением Совета депутатов Болотнинского района Новосибирской области).

По результатам проверки выявлены следующие недостатки:

В соответствии со статьей 16 Закона Новосибирской области от 11.12.2005 № 345-ОЗ «О порядке образования и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Новосибирской области» (далее - Закон) Комиссия в пределах своей компетенции принимает такие акты как

постановления по результатам рассмотрения конкретных материалов, определения, вынесенные при подготовке к рассмотрению материалов, представления, вносимые в органы государственной власти, органы местного самоуправления, органы и учреждения системы профилактики направленные на защиту прав и интересов несовершеннолетних. В ходе заседания Комиссии ведется протокол, каких либо других форм документов Законом не предусмотрено.

При проведении проверки было выявлено документы, принятие которых не входит в компетенцию Комиссии:

- постановление от 10.02.2014 года, подписанное председателем Комиссии о распределении обязанностей между членами Комиссии;

- муниципальная программа мер по профилактике безнадзорности, правонарушений и преступлений, утвержденная постановлением председателя Комиссии (единолично);

- протокол № 1 от 29.01.2014 о проведении координационного совещания, на котором проведена сверка семей, находящихся в социально опасном положении, за подписью председателя Комиссии. Акт муниципального образования о создании координационного совета отсутствует.

Кроме того, на ответственного секретаря Комиссии возлагаются обязанности по контролю за исполнением некоторых документов, в то время как они носят межведомственный характер и их непосредственное исполнение относится к полномочиям органов и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – органы и учреждения системы профилактики), например:

- постановление КДНиЗП Болотнинского района от 24.02.2014 № 5 «Об организации работы с несовершеннолетними, осужденными к мерам наказания, не связанными с лишением свободы» за подписью председателя Комиссии. Контроль за исполнением данного постановления возложен на главного специалиста по делам несовершеннолетних;

- постановление от 24.02.2014 № 4 «О проведении операции «Семья», за подписью председателя Комиссии. Контроль за исполнением данного постановления возложен на главного специалиста по делам несовершеннолетних.

В материалах дел об административных правонарушениях наряду с протоколами об административных правонарушениях, составленных должностными лицами полиции, присутствуют протоколы об административных правонарушениях, составленные на неофициальном бланке, форма которого законодательно не закреплена. Кроме того, данные протоколы подписываются председателем Комиссии, как должностным лицом. В то время как по действующему законодательству таковым он не является.

За период 2013 года наблюдается крайне низкий процент оплаты наложенных штрафов, так наложено административных штрафов на сумму 20 430 рублей, из них:

- взыскано добровольно – 4550 рублей;

- взыскано службой судебных приставов – 1200 рублей;
- прекращено 21 постановление.

**В результате проверки деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав города Болотное Болотнинского района (далее – Комиссия города) было установлено, что деятельность Комиссии города осуществляется в соответствии ФЗ-120 от 24.06.1999 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», областным законом от 11.12.2005 № 345-ОЗ «О порядке образования и организация деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Новосибирской области», положением о Комиссии, утвержденным советом депутатов города Болотное Болотнинского района от 23.03.2012 № 123.**

Председатель Комиссии города – глава города Болотное Королёв Олег Валерьевич.

Ответственный секретарь Комиссии города - Бурунова Светлана Александровна, участвует в деятельности Комиссии в порядке исполнения должностных обязанностей ведущего специалиста комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации города Болотное Болотнинского района Новосибирской области.

По результатам проверки выявлены следующие недостатки:

- должностная инструкция ответственного секретаря Комиссии города 2006 года, в ней не прописана муниципальная должность служащего, его статус;
- ведется номенклатура дел Комиссии города, не согласованная с архивной службой города и экспертной комиссией;
- в постановлениях Комиссии города поручения органам и учреждениям профилактики даются не конкретизированные. Имеют место такие рекомендации об исполнении, как звонок по телефону в Комиссию города;
- во многих документах используется понятийный аппарат, не соответствующий нормативной правовой базе. Например, используется термин «малолетние родители группа риска», «председатель Комиссии города – должностное лицо вынесшее постановление» и т.д.;
- в плане деятельности Комиссии города некоторые мероприятия повторяются.

**При проверке деятельности отдела опеки и попечительства администрации Болотнинского района (далее - отдел опеки и попечительства) установлено следующее:**

1. Деятельность отдела опеки и попечительства по профилактике социального сиротства ориентирована на своевременное выявление ребенка, проживающего в неблагополучной семье и находящегося в социально опасном положении, на проведение профилактической работы с родителями с целью сохранения ребенку его родной семьи.

В целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних детей отдел опеки и попечительства ведет работу и учет детей, находящихся в семьях, в которых родители своими действиями или бездействием создают условия, представляющие угрозу жизни или здоровья детей, либо препятствующие их нормальному воспитанию и развитию.

По итогам работы за 2013 год в отдел опеки и попечительства поступили сведения в отношении 30 неблагополучных семей, в которых воспитываются 64 ребенка, из них в отношении 19 детей установлен факт оставшихся без попечения родителей.

В 2013 году отделом опеки и попечительства в соответствии со ст. 71 Семейного кодекса Российской Федерации 6 детей были отобраны у родителей, которые ранее состояли на учете в различных службах системы профилактики, в 2012 - 4 ребенка.

Количество детей, оставшихся без попечения родителей, выявленных на территории района, остается на достаточно высоком уровне. В 2011 году было выявлено 28 детей, оставшихся без попечения родителей, в 2012 - 45 детей, в 2013 - 41 ребенок. Данные показатели отрицательно характеризуют работу всех служб системы профилактики социального сиротства.

2. В ходе выборочной проверки личных дел детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выявлено следующее.

- в нарушение требований Правил подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» не готовится заключение о возможности гражданина быть опекуном (попечителем), являющегося родственником ребенка, которое является основанием для постановки на учет и внесении сведений в 4 раздел ежегодного статистического отчета по форме № 103-РИК.

- в нарушение требований Административного регламента Министерства образования и науки Российской Федерации по исполнению государственной функции федерального оператора государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и выдачи предварительных разрешений на усыновление детей в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 12.08.2008 № 347 (далее – Административный регламент) не заполняются документы, утвержденные Приложениями № 2,3,23 Административного регламента. Направление на посещение ребенка не соответствует утвержденной форме Административного регламента (приложение № 24).

3. Не аттестовано рабочее место для внедрения нового программного обеспечения автоматизированной информационной системы государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, «АИСТ».

**По итогам проверки управления образованием администрации Болотнинского района, МБОУ СОШ № 4 г. Болотное, установлено следующее.**

1. На момент проверки в управлении образования администрации Болотнинского района Новосибирской области (далее - УО) имелись в наличии все документы в соответствии с рекомендациями по организации профилактики безнадзорности и правонарушений обучающихся общеобразовательных учреждений (письмо Минобрнауки от 16.02.2011 №868-03/30).

Работа по исполнению Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в 2013 году проводилась в соответствии с районной целевой программой «Профилактика правонарушений в Болотнинском районе Новосибирской области на 2011-2013 годы», Комплексной программой профилактики и предупреждения терроризма, экстремизма и преступлений на межнациональной почве на территории Болотнинского района на 2013-2014 годы, планом основных мероприятий системы образования Болотнинского района на 2013 год, включающий перечень мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Вопросы профилактики безнадзорности, правонарушений, преступлений, проведение операции «Всеобуч», «Подросток» систематически заслушиваются на коллегии администрации Болотнинского района, аппаратных совещаниях УО, на совещаниях с руководителями образовательных учреждений.

В УО ведется учет детей, систематически пропускающих занятия без уважительных причин, неприступивших к занятиям, состоящих на учете в органах внутренних дел, занятость несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах, во внеурочной деятельности и в летний период. Осуществляется контроль за деятельностью общеобразовательных учреждений по исполнению Федеральных законов РФ «Об образовании в Российской Федерации» и «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

**В ходе проверки была посещена МБОУ СОШ №4 г. Болотное (далее – школа).**

В общеобразовательном учреждении ведется контроль над посещаемостью занятий учащимися школы. Социальный педагог школы ведет журнал посещаемости всех учащихся школы. В конце каждого месяца и каждой четверти в ОУ направляется информация о пропусках уроков.

Вопросы профилактики преступлений и правонарушений несовершеннолетними заслушиваются и рассматриваются на совещании

педагогического коллектива, методическом объединении классных руководителей.

Осуществляются совместные рейды классных руководителей, социального педагога совместно с инспектором ПДН в неблагополучные семьи и в семьи детей «группы риска».

Анализируются справки-информации из отдела полиции по несовершеннолетним, совершившим различного рода правонарушения, по результатам которой:

постоянно обновляется картотека по детям, требующим особого педагогического внимания (стоящих на внутришкольном учёте, на учёте в полиции и КДН и ЗП), в которой отражена вся проводимая работа с данной категорией несовершеннолетних;

изучаются психологические и возрастные особенности этих детей, условия их жизни, изучаются и по мере возможности устраняются негативное влияние соц. среды на данную группу детей, прогнозируются процессы коррекции поведения и дальнейшего развития ребёнка;

результативно проводятся индивидуальные собеседования с детьми группы риска и детьми, находящимися в социально-опасном положении (администрацией ОУ и социальным педагогом).

В школе на каждого ребёнка заведена карта персонального учёта, в которой отражается профилактическая работа, проводимая классным руководителем, социальным педагогом с детьми, требующих особого педагогического и социального внимания;

В профилактической работе осуществляется межведомственное взаимодействие с ПДН, органом опеки и попечительства, КДН и ЗП, администрацией города. Школа принимает участие в межведомственной операции «Подросток».

Ежегодно проводится месячник правовых знаний, в рамках которого организуются мероприятия: беседы «Мои права», викторина «Подросток и закон».

Одним из важных направлений в работе школы по профилактике преступлений и правонарушений учащимися школы – это организация их содержательного досуга: работа кружков, спортивных секций, детских организаций.

На момент проверки из 41 несовершеннолетнего состоящего на учете в органах внутренних дел занято всего 6, что составляет 14%. Необходимо организовать работу по вовлечению к занятиям в учреждениях дополнительного образования детей несовершеннолетних состоящих на профилактических учетах.

**В ходе проверки муниципального казенного учреждения «Молодежный центр Болотнинского района» и отдела молодежной политики управления культуры, молодежной политики и спорта администрации Болотнинского района установлено следующее.**

По данным управления молодежной политики министерства региональной политики Новосибирской области на территории Болотнинского района проживает 6000 молодых людей, что составляет 21% от численности всего населения района. На момент проверки на территории района действует следующая структура органов по делам молодежи:

-отдел молодежной политики управления культуры, молодежной политики и спорта администрации Болотнинского района (1 специалист);

- муниципальное казенное учреждение «Молодежный центр Болотнинского района» (19 специалистов);

- в каждом муниципальном образовании Болотнинского района работает по одному специалисту по работе с молодежью, всего 14 специалистов.

Специалисты сферы молодежной политики Болотнинского района принимают участие в заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав г. Болотное и Болотнинского района.

По данным МКУ «Молодежный центр Болотнинского района» в Болотнинском районе 33 молодых человека (от 14 до 30 лет), обучающихся в общеобразовательных школах, состоящих на индивидуальном профилактическом учете в ПДН ОМВД России по Болотнинскому району, 10 молодых людей, проживающих на территории г. Болотное, проживают в семьях, состоящих в социально опасном положении в МБУ на учете в ПДН ОМВД по Болотнинскому району (родители/один из родителей таких подростков употребляют алкогольные напитки; отрицательно влияют на детей; ненадлежащее исполняют родительские обязанности по воспитанию и содержанию несовершеннолетних).

На территории Болотнинского района действует муниципальная целевая программа «Комплексные меры профилактики суицидального поведения и суицида среди несовершеннолетних на 2014-2016 гг.». Муниципальное казенное учреждение «Молодежный центр Болотнинского района» является исполнителем следующих профилактических мероприятий программы:

1. Первичные профилактические мероприятия:

– организация досуга несовершеннолетних группы риска;

– привлечение несовершеннолетних группы риска в спортивные секции.

2. Общая профилактика:

– мероприятия по формированию навыков здорового образа жизни.

В 2013-2014 гг. МКУ «Молодежный центр Болотнинского района» совместно с отделом молодежной политики управления культуры, молодежной политики и спорта администрации Болотнинского района реализуют план мероприятий по реализации молодежной политики в Болотнинском районе. Одними из основных направлений плана являются: поддержка позитивных молодежных инициатив, патриотическое воспитание молодежи, обеспечение занятости и трудоустройства молодежи, формирование здорового образа жизни, профилактика безнадзорности, правонарушений и наркозависимости среди молодежи.

В каждом муниципальном образовании Болотнинского района есть наставник несовершеннолетних группы риска. Наставник (специалист по делам молодежи) назначается приказом директора МУК «Молодежный центр Болотнинского района» и ведет профилактическую работу с несовершеннолетними группы риска. Наставник проводит с детьми профилактические беседы, организует участие несовершеннолетних группы риска в молодежных мероприятиях, проводимых как на территории сел и деревень Болотнинского района, так и в г. Болотное (районные, городские мероприятия). Помимо участия в мероприятиях несовершеннолетние группы риска привлекаются к их организации.

В целях патриотического воспитания подростков и молодежи в Болотнинском районе работают 7 военно-патриотических клубов: «Сибирь» (рук. П.А. Жирухин), «Беркут» (рук. А.А. Белолипский), «Патриот» (рук. К.Г. Степаненко), «Рысь» (рук. Г.С. Бурков), «Родина» (рук. С.А. Майоров), «Вымпел» (рук. А.Е. Нарезнев), «Звезда» (рук. П.Б. Пивоваров). Всего в патриотических клубах района занимается 113 человек (в основном это представители 6-9 классов средних школ муниципальных образований Болотнинского района), включая молодых людей из группы риска.

В целях организации досуга, занятости и отдыха несовершеннолетних и молодежи МКУ «Молодежный центр Болотнинского района» в 2013 году провел ряд мероприятий: среди которых «Чемпионат ползунков» для молодых семей; спартакиада допризывной молодежи, военно-патриотическая викторина «Лига патриотов», весенняя неделя добра (поддержка добровольческих инициатив), конкурсная программа ко дню всех влюбленных и др.

Молодежь Болотнинского района принимала участие в областных мероприятиях: форум молодежи Новосибирской области «Связь поколений», областной турнир «Любимые игры» (в рамках профилактики наркомании и пропаганды здорового образа жизни среди молодежи; команда Варламовской средней школы Болотнинского района заняла на турнире почетное 2 место), слет добровольцев Новосибирской области, работающих в сфере профилактики наркомании и профилактики здорового образа жизни, конкурс «Лучшая инициатива волонтеров в сфере профилактики наркомании» (команда Болотнинского района презентовала проект «НЕТ, спасибо!»), областных профильных сменах и т.д.

В 2014 году МКУ «Молодежный центр Болотнинского района» планирует провести ряд мероприятий для «трудных» подростков: круглый стол для молодых людей «Наркотическая зависимость: полет или падение?», психологические тренинги для подростков группы риска, мини-футбол для подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации «МЫ одна команда» к 90-летию Болотнинского района, круглый стол «Подумай о будущем», профильная смена «Стартующий подросток-2014» и др.

Для организации и проведения мероприятий активно привлекаются психологи, наркологи, сотрудники правоохранительных органов.

Таким образом, в исполнении МКУ «Молодежный центр Болотнинского района» статьи 17 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних» нарушений не выявлено.

**При проверке ГБУЗ НСО «Болотнинская ЦРБ» установлено следующее.**

Медицинская помощь несовершеннолетним Болотнинского района Новосибирской области оказывается в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних».

Согласно годовой отчетной форме «Сведения о численности беспризорных и безнадзорных несовершеннолетних, помещенных в ЛПУ» в 2013 году в стационар ГБУЗ НСО «Болотнинская ЦРБ» было помещено 38 беспризорных и безнадзорных несовершеннолетних. Всем детям было проведено необходимое медицинское обследование и лечение в установленные сроки, даны рекомендации по их устройству с учетом состояния здоровья. В 2013 году детей, от которых отказались родители при рождении, не зарегистрировано.

В рамках работы с несовершеннолетними, совершившими преступление или общественно опасное деяние, специалистами ГБУЗ НСО «Болотнинская ЦРБ» в установленном порядке было подготовлено в 2013 году 12 заключений о состоянии здоровья несовершеннолетних.

На учете у главного педиатра ГБУЗ НСО «Болотнинская ЦРБ» Трухан Н.Н. состоят 42 социально-неблагополучных семьи. Участково-педиатрическая служба ГБУЗ НСО «Болотнинская ЦРБ» работает в тесном взаимодействии с органами опеки и попечительства, комиссией по делам несовершеннолетних, специалистами отдела социальной защиты населения. Участковые педиатры проводят патронажи в семьи, учитывая социально-гигиенические характеристики семьи, осуществляют в установленном порядке госпитализацию заболевших детей по жизненно-важным показаниям. Все дети первого-второго года жизни из семей социального риска обеспечиваются бесплатным питанием.

В 2013 году на учете в ГБУЗ НСО «Болотнинская ЦРБ» несовершеннолетних, употребляющих алкогольную продукцию и наркотические средства, не состояло. Зарегистрировано 1 обращение за медицинской помощью несовершеннолетнего по поводу алкогольного отравления.

С целью пропаганды здорового образа жизни, профилактике алкоголизма, незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ несовершеннолетними, наркомании и токсикомании несовершеннолетних специалистами ГБУЗ НСО «Болотнинская ЦРБ» в 2013 году проведены следующие мероприятия: в общеобразовательных учреждениях области проведено 32 лекции профилактической направленности, размещено в прессе 2 статьи и подготовлено 4 телепередачи по вопросам профилактики вредных привычек, 4 информационных сообщения о заболеваниях, передающихся половым путем.

Специализированная медицинская помощь несовершеннолетним с отклонениями в поведении оказывается штатным психиатром ГБУЗ НСО «Болотнинская ЦРБ». Медицинские специалисты ГБУЗ НСО «Болотнинская ЦРБ» ежемесячно направляют пациентов и принимают участие в работе психолого-медико-педагогической комиссии на базе ЦПМСС «Дельфин» г. Болотное.

В соответствии с приказом МЗ РФ от 11.04.2013 № 216н «Об утверждении Порядка диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью», приказом МЗ РФ от 15.02.2013 № 72н «О проведении диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации», в 2013 году в Новосибирской области проводится диспансеризация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В Болотнинском районе проведена диспансеризация 236 детей, оставшихся без попечения родителей и находящихся в трудной жизненной ситуации. По порядку проведения диспансеризации в соответствии с предоставленной медицинской документацией нарушений не выявлено.

**В МБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения Болотнинского района Новосибирской области» (далее – КЦСОН).**

Деятельность КЦСОН по реализации Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» организуется в соответствии с Уставом № 1058 от 06.07.2012 и положением о Муниципальном бюджетном учреждении «Комплексный центр социального обслуживания населения Болотнинского района Новосибирской области» № 479 от 01.07.2010.

Деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних организуется отделением профилактики безнадзорности детей и подростков КЦСОН. Кроме того, социальные услуги семьям с детьми предоставляют следующие структурные подразделения КЦСОН: отделение социальной реабилитации инвалидов (социальные услуги, направленные на реабилитацию детей-инвалидов) и отделение срочной социальной помощи (оказание материальной помощи).

Деятельность отделения профилактики безнадзорности детей и подростков КЦСОН по реализации Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» организуется по следующим направлениям:

1) предоставление социальных услуг несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации;

2) выявление несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также семей, несовершеннолетние члены которых нуждаются в

социальных услугах, осуществление социальной реабилитации этих лиц, оказание им необходимой помощи в соответствии с индивидуальными программами социальной реабилитации;

3) участие в индивидуальной профилактической работе с безнадзорными несовершеннолетними.

В соответствии с номенклатурой дел в ходе проверки представлена документация, регламентирующая работу отделения профилактики безнадзорности детей и подростков КЦСОН, а также учётно-плановые документы. В отделении ведётся компьютерная информационная база семей, состоящих на учёте.

Согласно отчётной информации на учёте в отделении профилактики безнадзорности детей и подростков КЦСОН по состоянию на 27.02.2014 состоит 143 семьи (332 ребёнка), из них 50 семей (109 детей) – на территории г. Болотное.

В 2013 году с учёта снято 92 семьи, из них в связи с улучшением ситуации – 63 семьи.

В настоящее время на учёте состоят:

- 53 многодетные семьи, из них неполные семьи – 21;
- 12 семей с детьми-инвалидами, из них неполные семьи – 4;
- 38 полных семей с одним или двумя детьми;
- 52 неполные семьи.

На 27.02.2014 численность семей, состоящих на профилактическом учёте, составляет 143 семьи (на 01.01.2014 – 156 семей), численность семей, находящихся в социально опасном положении, – 42 семьи, в них воспитывается 97 детей (на 01.01.2014 – 56 семей, в них 142 ребёнка).

Деятельность отделения профилактики безнадзорности детей и подростков КЦСОН характеризуется следующими показателями:

№ п/п	Наименование показателя	На 01.01.2014
1.	Доля семей с детьми, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания семьи и детей, в общем количестве малообеспеченных семей с детьми, состоящих на учёте в органах социальной защиты населения, %	81,9
2.	Доля семей с детьми, находившихся в социально опасном положении, снятых с учёта в органах социальной защиты населения в связи с улучшением и стабилизацией обстановки, в общем числе семей с детьми, находящихся в социально опасном положении, %	16,7
3.	Доля семей с детьми, находящихся в социально опасном положении, состоящих на учёте в органах социальной защиты населения, в общем числе семей с детьми, проживающих в Болотнинском районе, %	1,5
4.	Доля детей, получивших социальную реабилитацию в	23,2

специализированных учреждениях для несовершеннолетних, от общего числа детей, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении, состоящих на учете в органах социальной защиты населения, %	
--	--

Постановка семьи на профилактический учет, а также на учет как семьи, находящейся в социально опасном положении, осуществляется на основании информации органов и учреждений системы профилактики и безнадзорности правонарушителей либо на основании личного заявления.

Предоставление социальных услуг осуществляется в соответствии с приказом министерства социального развития Новосибирской области от 27.06.2011 № 372 «О государственных стандартах социального обслуживания Новосибирской области».

Несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, их родителям (законным представителям) предоставляются следующие виды социальных услуг: социально-педагогические; социально-психологические; социально-экономические; социально-бытовые; социально-медицинские; социально-правовые.

В основном услуги оказываются по месту жительства, услуги психолога – в КЦСОН.

Анализ социальных услуг, оказываемых специалистами отделения профилактики безнадзорности детей и подростков КЦСОН, показывает, что основными получателями социальных услуг являются родители (законные представители) несовершеннолетних.

В общем объеме услуг, оказываемых семьям, большой объем составляют услуги в рамках социального сопровождения (т.е. оказание содействия в получении услуг), среди социальных услуг – беседы, консультации.

На каждую семью, состоящую на учёте как семья, находящаяся в социально опасном положении, заводится личное дело семьи, которое включает в себя следующие документы: приказ КЦСОН о постановки на учет; состав семьи, категории семьи, краткая характеристика; социально-психологическая характеристика семьи; план индивидуальной профилактической работы с семьей; уведомления и иные документы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; документы об информировании органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних о социальных услугах иной деятельности по оказанию социальной помощи семье специалистами КЦСОН; первичный и контрольные акты обследования семьи; информационное согласие на обработку персональных данных; протоколы бесед и консультаций; иные документы.

Семьи, находящиеся в социально-опасном положении, выявляются путем поступления информации от соседей, родственников, педагогов, специалистов учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, во время проведения рейдов. Специалистами отделения

профилактики безнадзорности детей и подростков КЦСОН совместно с заинтересованными службами проводится проверка информации. Со слов специалистов, план работы с семьей составляется по результатам диагностики (в личном деле семьи результаты диагностики в полной мере не отражены). В дальнейшем работа с семьей ведётся согласно плана профилактической и реабилитационной работы. План составляется специалистом отделения профилактики безнадзорности детей и подростков КЦСОН, план никем не утверждается.

В личном деле семьи отсутствует в полном объеме сведения об услугах, оказываемых семье.

Созданию условий для осуществления мер по профилактике безнадзорности несовершеннолетних, в том числе по раннему выявлению несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи, организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и их семьями, способствуют созданные в рамках ДЦП «Семья и дети» на 2012-2015 годы социальная участковая служба, выездная мобильная бригада, служба психолого-педагогического, социального и юридического сопровождения замещающих семей, служба психологической помощи семьям с детьми.

В отделении профилактики безнадзорности детей и подростков КЦСОН ведется работа по организации мероприятий с детьми и родителями, направленные на здоровый образ жизни, многие из которых проводятся совместно с Молодежным центром района.

Мероприятия организуются на базе школ города и района, а также на базе районной библиотеки.

Также организуются социально-значимые мероприятия, которые проводятся совместно с сотрудниками библиотеки (День Семьи, День защиты детей, День Матери и другие).

Специалистами отделения профилактики безнадзорности детей и подростков КЦСОН проводится работа по направлению детей на оздоровление и реабилитацию (разъяснительная работа с родителями, информирование о порядке предоставления оздоровления и реабилитации, оказание содействие в оформлении необходимых документов и т.п.).

В течение 2013 года отделением профилактики безнадзорности детей и подростков КЦСОН в социально-реабилитационные центры направлены 32 ребенка. В январе-феврале 2014 года – 16 детей.

В 2014 году проведено мероприятие по профилактике суицидов.

При организации деятельности по реализации Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» отделение профилактики безнадзорности детей и подростков КЦСОН взаимодействует в основном (по информации специалистов) на уровне внутриотраслевого и межведомственного взаимодействия с КДН, ПДН, образовательные организации, Болотнинская ЦРБ, отдел опеки и попечительства администрации Болотнинского района

Новосибирской области, учреждениями социального обслуживания населения Новосибирской области.

В целом, нарушений при организации деятельности отделения профилактики безнадзорности детей и подростков КЦСОН по реализации Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» не выявлено.

### **В ОМВД России по Болотнинскому району.**

В результате проверки установлено, что за 2013 год сотрудниками полиции ОМВД России по Болотнинскому району в КДНиЗП Болотнинского района и г. Болотного (далее - комиссии) направлено для рассмотрения и принятия решения по существу 206 административных материалов.

Комиссиями рассмотрено и принято решение по существу по всем административным материалам, направленным сотрудниками ОМВД России по Болотнинскому району.

Сотрудники полиции при подготовке к рассмотрению протокола об административном правонарушении осуществляют извещение лица, в отношении которого ведется дело об административном правонарушении, о месте, дате и времени рассмотрения дела об административном правонарушении путем личного посещения и ознакомления под роспись, что является надлежащим уведомлением (на основании ч.2 ст. 25.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается в отсутствие лица, если имеются данные о его надлежащем уведомлении и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассматриваемого дела), комиссиями указанное право используется и материалы, по которым лицо не прибыло на заседание, рассматриваются в его отсутствие.

Ответственными секретарями комиссий в ОМВД России по Болотнинскому району направляются определения о принудительном приводе на заседание комиссий несовершеннолетних и их законных представителей, злостно уклоняющихся от явки, однако оценить полноту их исполнения сотрудниками полиции не представилось возможным в связи с тем, что секретарями комиссий учет исполнения определений о приводе не ведется.

В ходе проверки установлено, что нормы ст. 28.8 КоАП РФ соблюдаются в полном объеме, административные материалы в комиссии направляются в установленные сроки, с сопроводительными письмами и регистрацией в установленном порядке производства. Контроль за данным направлением деятельности осуществляется инспектором исполнения административного законодательства ОМВД России по Болотнинскому району.

Материалы, поступающие на рассмотрение в комиссии, собраны в полном объеме, с отражением всех квалификационных признаков правонарушения, смягчающих и отягчающих обстоятельств и доказательств, что позволяет в полном объеме осуществить подготовку к рассмотрению и применить меру административного наказания за совершенное противоправное деяние в

соответствии с требованием КоАП РФ, однако, как недостаток отмечается:

- к административным материалам сотрудниками ОМВД не приобщается информация о проводимой ранее профилактической работе с субъектами правонарушений;

- бланки информирования комиссий о постановке лиц на профилактический учет в ОМВД разработаны неверно, не содержат обращения об оказании адресной помощи со стороны ведомств системы профилактики.

В ходе проверки грубых нарушений законодательства о несовершеннолетних, что могло бы повлечь привлечение к уголовной, либо административной ответственности должностных лиц, не выявлено.

### **На основании результатов проверки рекомендовано:**

#### **1. Главе Болотнинского района Новосибирской области Франку В.А.:**

- отметить положительный опыт работы МКОУ ЦПММС «Дельфин» с несовершеннолетними, педагогами и родителями;

- принять меры по устранению выявленных недостатков в деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Болотнинском районе;

- о принятых мерах сообщить в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Новосибирской области в срок до 01.05.2014.

#### **2. Главе города Болотное Болотнинского района Новосибирской области, председателю комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав города Болотное Болотнинского района Новосибирской области Королёву О.В.:**

- принять меры по устранению выявленных недостатков в деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в г. Болотное Болотнинского района Новосибирской области.

- нормативные правовые акты привести в соответствие с федеральным и областным законодательством;

- исключить из поручений ответственному секретарю несвойственные его правовому статусу функции;

- в постановлениях комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав города Болотное Болотнинского района Новосибирской области поручения органам и учреждениям профилактики давать конкретно с датой предоставления отчета об исполнении;

- при принятии комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав города Болотное Болотнинского района Новосибирской области актов обеспечивать соблюдение законодательства Новосибирской области;

- организовать и провести совещание с подразделением федеральной службы судебных приставов Российской Федерации по Болотнинскому району Новосибирской области по вопросу увеличения количества взысканных штрафов;

- о принятых мерах сообщить в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Новосибирской области в срок до 01.05.2014.

**3. Председателю комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Болотнинского района Григоревскому В.И.:**

- нормативные правовые акты привести в соответствие с федеральным и областным законодательством;

- исключить из поручений ответственному секретарю несвойственные его правовому статусу функции;

- в постановлениях комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Болотнинского района Новосибирской области поручения органам и учреждениям профилактики давать конкретно с датой предоставления отчета об исполнении;

- при принятии комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Болотнинского района Новосибирской области актов обеспечивать соблюдение законодательства Новосибирской области;

- организовать и провести совещание с подразделением федеральной службы судебных приставов Российской Федерации по Болотнинскому району Новосибирской области по вопросу увеличения количества взысканных штрафов.

- обеспечить преемственность в работе учреждений здравоохранения, социальной поддержки, других органов профилактики нарушений прав несовершеннолетних в части обмена информацией о семьях, находящихся в социально-опасном положении, для чего проводить межведомственную сверку списков семей не реже 1 раза в квартал;

- провести заседание комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Болотнинского района, на котором рассмотреть вопрос об организации работы и межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Болотнинского района по профилактике социального сиротства, отметив стабильно высокое число выявленных в районе детей, оставшихся без попечения родителей. Разработать и принять меры, направленные на снижение числа выявляемых в районе детей, оставшихся без попечения родителей;

- обеспечить соблюдение действующего законодательства при выявлении несовершеннолетних, проживающих в условиях, представляющих угрозу их жизни и здоровью, а также при проведении процедуры изъятия детей из семей.

**4. Начальнику отдела опеки и попечительства администрации Болотнинского района Нетелевой Л.В.:**

- устранить выявленные нарушения действующего законодательства;

- не допускать назначение опеки (попечительства) над несовершеннолетними детьми при отсутствии заключения о возможности гражданина быть опекуном (попечителем);

- провести аттестацию рабочего места для внедрения нового программного обеспечения автоматизированной информационной системы государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, «АИСТ».

**5. Начальнику управления образования администрации Болотнинского района Плотниковой Е.А.:**

- организовать работу по вовлечению к занятиям в учреждениях дополнительного образования детей несовершеннолетних состоящих на профилактических учетах;

- запланировать рассмотрения на педагогических советах, семинарах на методических объединениях классных руководителей, мероприятий, предназначенных для родителей учащихся вопросов сохранения и укрепления психологического здоровья;

- рассмотреть возможность включения в штатное расписание общеобразовательных учреждений должностей социального педагога и педагога-психолога.

**6. Директору МБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения Болотнинского района Новосибирской области» Захарову В.Н.:**

- систематизировать работу по формированию личных дел семей, состоящих на учёте;

- осуществлять регулярный анализ динамики ситуации в семье (в случаях продолжительного нахождения семьи на учете) и при необходимости корректировать (актуализировать) формулировку проблемы семьи, являющуюся основанием нахождения семьи на учете;

- обеспечить комплексный подход к разработке плана работы с семьей.

Акт составлен 13.03.2014 в 3-х экземплярах: 1 экземпляр направляется главе Болотнинского района Новосибирской области, 1 экземпляр направляется главе города Болотное Болотнинского района Новосибирской области, 1 экземпляр передается ответственному секретарю комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Новосибирской области.

Начальник отдела обеспечения деятельности КДН управления опеки и попечительства министерства социального развития Новосибирской области, ответственный секретарь КДНиЗП Новосибирской области



З.О. Вивденко

Консультант отдела обеспечения деятельности КДН управления опеки и попечительства министерства социального развития Новосибирской области



Е.Н. Болотенко

Консультант отдела реализации социальных проектов и программ управления демографической и семейной политики министерства социального развития Новосибирской области



Т.А. Савченко

Заместитель начальника управления опеки и попечительства министерства социального развития Новосибирской области



Н.Л. Кузьмина

Консультант управления общего образования министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области



С.В. Рязанова

Заместитель начальника отдела охраны здоровья женщин и детей управления организации медицинской помощи министерства здравоохранения Новосибирской области



В.В. Слугина

Главный эксперт управления молодежной политики министерства региональной политики Новосибирской области;



О.Н. Наумова

Инспектор ООДУУП и ПДН УОООП и ВОИВС и ОМС ГУ МВД России по Новосибирской области, майор полиции



Д.А. Реусова