|  |  |
| --- | --- |
|  | Выступление министра труда и социального развития Новосибирской области Я.А. Фролова на заседании координационного совета по вопросам обеспечения поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению в Новосибирской области, 15.11.2019 |

Уважаемый Сергей Александрович!

Уважаемые коллеги!

В Новосибирской области продолжается формирование системной поддержки некоммерческих организаций, направленной на расширение участия таких организаций на рынках услуг социальной сферы.

Я хотел бы остановиться на сегодняшних результатах работы в этом направлении.

В первой части своего доклада я хочу остановиться на месте Новосибирской области в Федеральных рейтингах.

Министерством экономического развития Российской Федерации выстраивается рейтинг субъектов Российской Федерации по итогам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере.

В сводном рейтинге 2018 года Новосибирская область занимает 30 место (отнесена в категорию «регионы со средним уровнем»), *(по итогам работы 2017 года Новосибирская область занимала в общем рейтинге 18 место)*.

При этом, по отдельным показателям рейтинга наш регион входит в число первых 16, таким как:

- количество СО НКО на 10 тыс. населения;

- доля работников в негосударственных организациях в общей численности работников, занятых в социальной сфере;

- удельный вес численности детей частных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования, в общей численности детей образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования;

- удельный вес негосударственных организаций социального обслуживания в общем количестве организаций социального обслуживания всех форм собственности, включенных в реестр поставщиков социальных услуг.

По другим показателям, характеризующим работу муниципальных образований по поддержке СОНКО наш регион в середине рейтинга:

*- доля муниципальных районов и городских округов, реализующих муниципальные программы по поддержке СО НКО, в общем количестве муниципальных районов и городских округов в субъекте Российской Федерации;*

*- доля муниципальных районов и городских округов, реализующих меры по поддержке социального предпринимательства в рамках муниципальных программ по поддержке малого и среднего предпринимательства, в общем количестве муниципальных районов и городских округов в субъекте Российской Федерации, утвердивших муниципальные программы по поддержке малого и среднего предпринимательства;*

*- доля бюджетных ассигнований, направляемых на предоставление субсидий на реализацию мероприятий по формированию инфраструктуры поддержки СО НКО, включая центры инноваций социальной сферы (без учета ассигнований, предоставленных из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на реализацию соответствующих мероприятий), в общем объеме расходов субъекта Российской Федерации.*

*По показателю доля негосударственных медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, в общем количестве медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования - регион на 61 месте.*

*По показателю «Доля выпадающих доходов бюджета субъекта Российской Федерации в связи с применением организациями, осуществляющими пожертвования региональных налоговых льгот, в общем размере налоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации» представлены 17 регионов Российской Федерации, Новосибирская область не вошла в этот перечень.*

Помимо сводного рейтинга, в котором, как мы видим, представлены отдельные точечные показатели, характеризующие направления работы с НКО, Министерством экономического развития Российской Федерации представлен аналитический отчет, включающий непосредственные результаты обеспечения доступа СО НКО к предоставлению услуг в социальной сфере, и результаты оказания финансовой и нефинансовой государственной поддержки СОНКО.

Общий объем средств, переданных субъектами Российской Федерации СОНКО на предоставление населению услуг в социальной сфере, в 2018 году составил более 31,3 миллиардов рублей. Указанные средства были распределены между 4 тысячами СОНКО, услуги которых получили более 22 миллионов человек.

Эти средства распределены по сферам, наибольший объем – сфера социального обслуживания населения (33%), наименьший – сфера здравоохранения (1%).

7385 СОНКО получили финансовую поддержку в размере 34,49 млрд. рублей. Из них – 52% в формате субсидии, переданной на конкурсной основе, 35% в виде целевой субсидии, 8% - в виде компенсации по закону № 442-ФЗ, 5% по конкурентным способам закупки по закону.

Наиболее активно в Российской Федерации СО НКО передаются услуги:

- в сфере социального обслуживания: надомное обслуживание, услуги по социальной реабилитации и адаптации инвалидов и наркозависимых;

- в сфере образования: услуги по обеспечению дошкольного образования, начального образования и общего школьного образования, среднего профессионального образования;

- в сфере охраны здоровья населения: услуги помощи людям, пострадавшим от того или иного заболевания, услуги по профилактике заболеваний, услуги по формированию здорового образа жизни и продвижению донорства крови; услуги по профилактике социально значимых заболеваний, курения, алкоголизма, наркомании, формированию мотивации к ведению здорового образа жизни, профилактике абортов;

- в сфере культуры: являются организация и проведение культурно-массовых мероприятий, оказание туристических услуг, реализация творческих проектов;

- в сфере физической культуры и спорта: подготовка сборных команд по разным видам спорта, организация военно-патриотического воспитания граждан, проведение спортивных мероприятий, участие в организации официальных спортивных мероприятий.

Часть из этих услуг в Новосибирской области также оказываются СО НКО, но также мы для себя видим здесь новые направления.

На сегодняшний день в Новосибирской области зарегистрировано более 4400 некоммерческих организаций, из них 223 НКО выделены областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области как положительно зарекомендовавшие себя в работе по оказанию услуг, реализации проектов.

По состоянию на 11.11.2019 в реестре поставщиков социальных услуг зарегистрирована 141 организация, в т.ч. 52 социально ориентированных некоммерческих организаций, и 1 социально ориентированная коммерческая организация, доля НКО в числе поставщиков социальных услуг в Новосибирской области 36,9%.

В 2018 году в Новосибирской области 257,6 миллионов рублей предоставлено некоммерческим организациям на оказание услуг в социальной сфере. Из них наибольший объем средств передан в сфере образования – 206,1 миллионов рублей (80%), отсутствуют переданные средства в сфере физической культуры и спорта.

Наиболее активно некоммерческие организации участвуют в предоставлении услуг в сферах образования, культуры и социального обслуживания.

Эти средства предоставлены по различным направлениям.

*1. В рамках субсидиарной поддержки: 253 580,3 тыс. рублей (98,4%).*

*2. Конкурентные способы закупки услуг в рамках Федерального закона № 44-ФЗ (в том числе у единственного поставщика): 3778,2 тыс. рублей (1,5%).*

*3. Выплата компенсации по результатам оказания услуг поставщикам социальных услуг – 272,97 тыс. рублей (0,1%).*

В 2019 году в Новосибирской области осуществляется передача 296,1 миллионов рублей некоммерческим организациям на оказание услуг в социальной сфере. Рост к уровню 2018 года – 14,9%.

Некоммерческие организации региона преимущественно выбирают сотрудничество именно в рамках направления субсидиарной поддержки, которая позволяет организовать наиболее эффективную реализацию инновационных проектов, услуг.

Чаше всего это инновационные проекты, услуги, которые не реализуются государственными (муниципальными) организациями и не обеспечивают всей потребности населения в таких услугах.

Для НКО преимущество данного сотрудничества - возможность работать в условиях меньшей стандартизации и формализации, получение финансовых средств на реализацию на старте предоставления, а не после предоставления услуг, возможность оценить результат уже в краткосрочном периоде и оперативно скорректировать, поменять технологию оказания услуг.

Кроме того, при определении стоимости таких инновационных услуг, возможен более свободный подход, чем при определении стоимости согласно установленным тарифам.

В Новосибирской области СО НКО оказывают услуги реабилитации и адаптации инвалидов, детей-инвалидов, социальные услуги для граждан пожилого возраста, граждан без определенного места жительства, услуги психологической помощи семьям с детьми, усулги по организации культурно-массовых мероприятий, услуги по профилактике социально значимых заболеваний, курения, алкоголизма, наркомании, услуги по формированию мотивации к ведению здорового образа жизни.

В сферах образования и социального обслуживания в Новосибирской области одни из самых высоких показателей охвата граждан услугами СО НКО: 551 и 79,5 тысяч человек соответственно.

В 2018 году в Новосибирской области 2650 детей получали услуги дошкольного образования в частных образовательных организациях.

Новосибирская область входит в число лидеров по количеству СОНКО, предоставляющих услуги населению в сфере охраны здоровья населения, - 4 СОНКО.

Перечень услуг, планируемых к передаче СОНКО, сформирован областными исполнительными органами власти Новосибирской области. (На слайде).

В 13 муниципальных районах и городских округах Новосибирской области действуют отдельные муниципальные программы (подпрограммы) по поддержке СО НКО (Барабинский, Искитимский, Карасукский, Кочковский, Краснозерский, Купинский, Маслянинский, Мошковский, Ордынский, Сузунский, Чановский, г. Бердск, г. Новосибирск).

Всего некоммерческим организациям в рамках муниципальных программ выделено в 2019 году 14,7 миллионов рублей (средства муниципальных бюджетов), рост к уровню 2018 года – 21,5%.

В 2018 году из средств муниципальных бюджетов СОНКО было предоставлено 12,1 миллионов рублей.

Преимущественно некоммерческие организации муниципальных районов Новосибирской области активно участвуют в благотворительных акциях, культурных и спортивных мероприятиях.

Взаимодействие с СО НКО по наиболее широким направлениям ведется в Барабинском, Маслянинском, Ордынском, Усть-Таркском, Черепановском районах, городах Бердске, Оби, и городе Новосибирске.

Актуальный вопрос предоставления СОНКО помещений на безвоздмезной основе решается в Баганском, Болотнинском, Доволенском, Здвинском, Колыванском, Ордынском, Северном, Чановском, Черепановском районах, г. Искитиме, г. Оби, г. Новосибирске.

Мне хочется обратиться к руководителям всех муниципальных районов (городских округов) Новосибирской области провести ревизию имеющихся площадей, которые возможно временно предоставлять СОНКО, и отработать порядок предоставления таких площадей.

Считаем целесообразным использовать опыт Тюменской области, в которой действует проект «Приходи работай». В рамках проекта СОНКО на безвозмездной основе предоставляются оборудованные помещения для проведения мероприятий. Помещения предоставляются в том числе на базе бюджетных учреждений – больниц, социальных комплексов, учреждений образования и культуры. В проекте участвуют более 40 помещений из 5 городов региона: кабинеты, офисы, конференц-залы, актовые и спортивные залы.

Предоставление информационной, консультационной и методической поддержки это отдельный блок взаимодействия с некоммерческими организациями. Она включает следующие направления:

- разъяснения порядка участия в конкурсных отборах на предоставление субсидий из средств областного бюджета;

- помощь в формировании заявок на участие в конкурсах и формировании отчетности;

- помощь в оформлении документов для включения в федеральный реестр некоммерческих организаций,

- помощь в организации работы по оказанию социальных услуг.

С целью оказания методической и информационной поддержки в регионе состоялись Гражданский Форум Новосибирской области «Гражданский диалог», межрегиональный форум «Социальное волонтерство в Сибири», 5 обучающих семинаров, 50 представителей СО НКО прошли курсы повышения квалификации на базе автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Сибирский институт практической психологии, педагогики и социальной работы», 40 человек приняли участие в практической сессии «Волонтеры наследия» (г. Печоры).

В заключении хочу остановиться на дальнейших направлениях работы в привлечении СО НКО на рынки социальных услуг.

В 2019 году Общественная палата Российской Федерации провела общественный мониторинг ситуации с доступом СО НКО на рынок услуг в отраслях социальной сферы, по результатам которого подготовлен специальный доклад «Участие НКО в оказании услуг в социальной сфере». В этом докладе представлена информация о барьерах в обеспечении доступа СОНКО к бюджетным средствам на оказание услуг и рекомендации по их преодолению.

Барьеры представлены на слайде, среди них мы считаем, что актуальны для Новосибирской области:

*1. Недостаточная эффективность механизмов межведомственного, межуровневого и межсекторного взаимодействия по вопросам участия СО НКО в оказании услуг в социальной сфере.*

*2. Отсутствие методического сопровождения региональных органов исполнительной власти со стороны профильных федеральных органов исполнительной власти по вопросам привлечения СО НКО к оказанию услуг в социальной сфере.*

***3. Недостаточный уровень осведомленности представителей органов государственной власти о механизмах привлечения СО НКО к оказанию услуг за счет бюджетных средств, недоверие органов власти к СО НКО и незаинтересованность во взаимодействии с ними.***

*4. Недостаточность нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы доступа СО НКО к оказанию услуг в социальной сфере в отраслевом и региональном разрезе.*

*5. Сложности в финансировании комплексных межведомственных услуг, оказываемых НКО.*

*6. Экономически необоснованные нормативы подушевого финансирования услуг и недостаточные размеры компенсаций негосударственным поставщикам, установленные в субъектах Российской Федерации.*

**7. Отсутствие механизмов регулярного пересмотра существующих перечней услуг и стандартов на услуги, которые не оказываются государственными (муниципальными) учреждениями.**

*8. Избыточный объем отчетности СО НКО за оказанные услуги и отсутствие доступа СО НКО к информационным системам, упрощающим подачу такой отчетности.*

*9. Несовершенство конкурсных процедур в рамках осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) услуг, существенно осложняющих участие СО НКО в таких конкурсах.*

**10. Дефицит у СО НКО специалистов, обладающих необходимым уровнем управленческих компетенций для регулярного оказания услуг в социальной сфере и работы с бюджетными средствами.**

Для повышения эффективности участия СО НКО в оказании услуг в социальной сфере Общественной палатой Российской Федерации выделены актуальны направления работы, из мы для себя выделяем следующие:

*1. Обеспечить формирование механизмов координации деятельности федеральных и региональных органов власти, органов местного самоуправления по развитию рынка услуг в социальной сфере с привлечением НКО и общественных палат разного уровня.*

*2. Рассмотреть вопрос о необходимости наделения отраслевых федеральных органов власти в социальной сфере дополнительными управленческими функциями в области развития механизмов участия СО НКО в оказании услуг.*

*3. Обеспечить методическое сопровождение со стороны профильных отраслевых федеральных органов власти деятельности региональных органов власти по вопросам развития рынка услуг в социальной сфере, вовлечения в их оказание негосударственных организаций за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.*

*4. Разработать методики оценки потребностей в услугах, оказываемых за счет бюджетных ассигнований, в разрезе услуг и категорий получателей.*

**5. Обеспечить регулярный пересмотр существующих перечней услуг с учетом появления новых востребованных получателями услуг, оказываемых СО НКО.**

*6. Разработать методические рекомендации по стандартизации и тарификации услуг, предоставляемых СО НКО, не оказываемых государственными (муниципальными) учреждениями.*

*7. Усилить контроль за несвоевременным перечислением из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации финансовых средств в рамках обязательств*

*8. Федеральным и региональным органам власти обеспечить цифровизацию взаимодействия с НКО, оказывающими услуги в социальной сфере, и возможность предоставления отчетности в электронной форме с использованием сети «Интернет».*

**9. Способствовать развитию компетенций сотрудников СО НКО, участвующих в оказании услуг в социальной сфере, в том числе посредством предоставления им бесплатного доступа к программам повышения квалификации работников государственных (муниципальных) учреждений.**

**10. Повысить уровень информированности общества о реализации национальных проектов, а также обеспечить открытость и доступность информации о возможностях и способах участия в них НКО; о проводимых конкурсах на предоставление субсидий (грантов), условиях участия в них, о результатах и победителях конкурсных отборов.**

На преодоление части административных барьеров направлено принятие федерального закона № 519530–7 «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере». Уполномоченные органы власти смогут, исходя из оценки сложившейся на соответствующей территории ситуации, самостоятельно определять способы и инструменты финансового обеспечения и организации предоставления государственных услуг.

Сейчас определены 5 пилотных регионов по отработке механизмов реализации этого закона. С 2020 года Новосибирская область становится 6—м пилотным регионом.

В настоящее время готовится к подписанию соглашение о сотрудничестве по реализации пилотного проекта между Новосибирской областью и Министерством финансов Российской Федерации. Нами предложены 2 услуги: государственная и муниципальная. Отбор исполнителей услуг будет осуществляться в соответствии с механизмами, определенными законом.

В следующем году мы совместно с федеральными экспертами отрабатываем порядки реализации закона о социальном заказе, выявляя все преимущества и «болевые точки». Данный механизм должен стать одним из приоритетных в работе по передаче услуг СО НКО.