*Выступление на заседании комиссии*

*по делам несовершеннолетних и защите их прав*

*Новосибирской области*

**Уважаемые коллеги!**

Сегодня у нас вторая встреча в формате заседания комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. К сожалению, вопросы, которые мы будем сегодня обсуждать не радостные, нам практически нечем гордиться, у нас нет успехов. У нас много вопросов. В первую очередь вопросов к себе, вопросов к специалистам различных ведомств. Вопросов к тем, кто занимается защитой прав детей. Вопросов, ответы на которые нам необходимо найти и в течение сегодняшней нашей встречи, и после. Но времени для поиска почти не осталось.

Сегодня в нашей работе принимают участие руководители и специалисты ведомств в чью компетенцию непосредственно входит представлять и защищать интересы детей на территории Новосибирской области!

Немного цифр.

С начало года поступило 55 сообщений о гибели детей, за 4 месяца прошлого года умерло 43 ребенка. 2011 год унес жизни 2 детей по причине некачественного или несвоевременного оказания медицинской помощи, в г. Бердске девочка погибла в результате поражения электрическим током, там же подросток погиб от неосторожного обращения с огнестрельным оружием, 1 ребенок утонул.

С начало года обнаружено 5 трупов новорожденных - по два трупа в Искитимском районе и городе Новосибирске, один – в Мошковском районе.

Шестеро подростков добровольно расстались с жизнью, т.е. закончили жизнь самоубийством, 24 несовершеннолетним поставлен диагноз синдром внезапной смерти, четверо из них малолетние граждане иностранных государств.

Неутешительная статистика и в части гибели детей на пожарах. В результате возгораний и отравления продуктами горения погибли 13 детей, в Искитимском, Мошковском, Краснозерском районах в пожарах погибли сразу по двое малолетних граждан.

Не снижается и количество преступлений, совершаемых против половой неприкосновенности несовершеннолетних. 37 детей и подростков стали жертвами изнасилований, насильственных и развратных действий, 8 – пострадали от близких родственников.

Наибольший общественный резонанс вызывают умышленные убийства и тяжкие преступления, совершенные против несовершеннолетних.

С начало года с пугающей периодичностью Новосибирскую область сотрясает информация о жестоких преступлениях, в результате которых гибнут ни в чем не повинные дети.

Так, в январе в Ленинском районе города Новосибирска отец собственными руками задушил девятилетнюю дочь. Мотивом преступления стала ревность, по крайней мере, это поясняет сам задержанный.

Супруги развелись еще в 2008 году, однако проживали вместе. По словам соседей, часто скандалили — шум и крики были слышны в других квартирах. Мужчине не нравилось, что его бывшая супруга ведет независимый образ жизни, и он часто устраивал ей скандалы.

В милиции Ленинского района эта «семья» давно числится как неблагополучная — имелись даже факты рукоприкладства. Участковые неоднократно посещали этот адрес. Побои удалось прекратить, однако унять ревность мужчины и снять зависимость от спиртного оказалось невозможно.

Способ мести, который придумал подозреваемый, вызывает сомнения в его психическом здоровье.

Известно, что преступление произошло не спонтанно: в день трагедии он отправил бывшей супруге сообщение, в котором сообщил, что она «надолго запомнит этот день». Жертвой оказалась ни в чем не повинная девочка.

В апреле, после продолжительных поисков, было найдено тело пятилетнего Виталия Еланских. Следственными органами ведется расследование и основная версия – это убийство мальчика отцом.

В Искитимском районе за четыре месяца 2011 года было найдено два трупа новорожденных. Все они были живы после рождения, и оставлены умирать матерями.

Случай с Евой Глотовой дал нелицеприятную оценку работы системы защиты прав детей в г.Новосибирске и в области в целом.

Анализируя основные этапы короткой жизни девочки можно понять, как и когда требовалось вмешательство компетентных органов в судьбу Евы и не понятно, почему этого не происходило, а если и происходило, то почему действия специалистов были не профессиональны?

Ева родилась в 2008 году в семье наркозависимых лиц. Уже через 2 месяца после рождения потребовалось ее госпитализация в связи с воспалением легких. Спрашивается, как и кем осуществлялся медицинский патронаж новорожденной?

Отдел опеки и попечительства администрации Кировского был проинформирован о том, что родители здоровьем и судьбой ребенка не интересуются.

В связи с тем, что отцом и матерью не были созданы условия для выхаживания ребенка, а также, учитывая то обстоятельство, что в отношении отца было возбуждено уголовное дело за содержание притона для потребления наркотических средств, Ева была помещена в Дом ребенка № 1.

В апреле 2010 года Глотов Евгений Александрович был лишен родительских прав в отношении дочери, а мать ребенка скоропостижно скончалась.

Уже в декабре того же года Глотов подал исковое заявление в суд Кировского района о восстановлении в родительских правах, а в марте 2011 года суд разрешил забрать Еву домой.

Всего 42 дня ребенок прожил вместе с отцом.

Как жила девочка и как ее воспитывал отец - мы не знаем. Специалисты системы защиты прав детей Кировского района не посещали эту семью. Видимо для «профессионалов», которые отработали в отделе опеки и попечительства по десять лет, не было причин для тревоги за судьбу ребенка. Более того, оказалось, что у Глотова есть еще ребенок, мальчик – подросток, о судьбе которого не поинтересовались, когда лишали, а потом восстанавливали в родительских правах Глотова.

Не насторожило их то, что гражданское дело о восстановлении в родительских правах отца девочки было рассмотрено с грубыми нарушениями закона, без участия прокурора, который не был уведомлен о слушании дела, и заключения органа опеки и попечительства по существу заявленного иска.

Не проверена достоверность предоставленных документов, не изучена личность так называемого «отца», неоднократно судимого и состоящего на учете у врача-нарколога с 2000 года, и его сожительницы Крюковой.

Сотрудники довольствовались информацией о благополучии Евы, которую они получали от самого Глотова, в моменты посещения отдела опеки, с целью получения места в дошкольном учреждении.

**Прошу обратить внимание на фотографию этого человека! Его лицо взывает доверие?**

Уверен, что при таком отношении специалистов к исполнению своих обязанностей и с учетом особенности личности Глотова трагедия в этой семье все равно бы произошла и развитие сценария могло быть любым, но произошло то, что шокировало всю страну.

28 апреля отец кормил ребенка кашей, а на отказ дочери от еды, он нанес ей несколько ударов по голове и животу.

Увидев, что девочка потеряла сознание и не дышит, мужчина положил в рот ребенку большое количество каши, инсценируя смерть от асфиксии, а затем вызвал «скорую помощь». Прибывшие по адресу медицинские работники констатировали смерть малышки.

По результатам судебно-медицинского исследования установлено, что ребенок скончался в результате причиненных телесных повреждений: черепно-мозговой травмы, ушиба головного мозга и внутреннего кровоизлияния.

**Я обращаюсь к присутствующим заместителям глав по социальным вопросам, начальникам отделов опеки и попечительства: можете ли вы уверенно заявить, что повторение трагедии Евы в вашем районе не возможно?**

Коллеги, думаю вам всем известно, что в апреле министерству социального развития были переданы функции по опеки и попечительству несовершеннолетних.

**Я поставил перед собой задачу в максимально короткие сроки разобраться в ситуации, сложившейся в данном направлении**. У меня двоякое чувство. Безусловно, намечены положительные тенденции, которые свидетельствуют об улучшении положения детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, это, прежде всего, сокращение общей численности несовершеннолетних указанной категории, проживающих на территории Новосибирской области, большая часть детей, оставшихся без попечения родителей, находится на воспитании в замещающих семьях, увеличивается число приемных семей и численность детей, находящихся в них на воспитании. Стабильно, на протяжении пяти лет возрастает число граждан из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц их числа, обеспеченных жилыми помещениями.

**Несмотря на это, особую озабоченность вызывает следующее.**

Численность вновь выявляемых детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, остается стабильно высокой. Только за прошедший год вновь выявлено и поставлено на учет более 2 тысяч детей. Основной причиной появления детей-сирот -лишение родительских прав родителей. В 2010 году в отношение 1,5 тысяч детей родители лишены родительских прав. Оставлено по личному заявлению родителей в родильных домах около 200 детей. В органах ЗАГС зарегистрировано 6 детей по акту о подкинутом, брошенном ребенке, т.е. детей, в отношении которых не удалось установить родителей.

Велико число детей, оставшихся без попечения родителей, не устроенных на воспитание в семьи. На 1 января 2011 года в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, состоит 2839 детей.

Продолжает увеличиваться число детей, в отношении которых отменены решения о передаче детей на воспитание в семьи усыновителей, опекунов и попечителей, приемных родителей. За 2010 год снято с учета детей, находящихся на воспитании в данных семьях в связи с отменой решений о передаче ребенка на воспитание в семью по инициативе усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей 99 человек. Отменено 1 усыновление. Возвращены из семей опекунов, попечителей -74 ребенка. Возвращены из семей опекунов, попечителей - 24 ребенка.

Основной причиной возвращения детей из семей является отсутствие педагогических навыков у замещающих родителей и системы их формирования.

Имеются и конкретные факты ненадлежащего исполнения отдельными специалистами профильных служб своих профессиональных обязанностей, которые впоследствии привели к грубому нарушению прав детей и подростков.

**Так, в Венгеровском районе** по причине отсутствия контроля со стороны ведомств системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и, прежде всего, органов опеки и попечительства, двое опекаемых детей 1998 и 2003 годов рождения подвергались жестокому обращению со стороны опекуна и ее супруга, а именно к детям применялась физическая сила, детей оскорбляли, в их присутствии распивали спиртные напитки. **В настоящее время** правоохранительными органами расследуется дело по признакам преступления, предусмотренным статьей 156 Уголовного Кодекса (за жестокое обращение).

Мною уже упоминался случай, произошедший в Сузунском районе, когда ребенок, длительное время подвергался сексуальному насилию со стороны опекуна.

**Невозможно найти оправдания действиям сотрудников отдела опеки, которые осуществляли подбор кандидата в опекуны для ребенка, а потом неоднократно посещали семью и не могли установить факты насильственных действий.**

К сожалению, выводов из этой трагедии специалисты не сделали. По - прежнему, при работе с возможными кандидатами в приемные родители не изучаются взаимоотношения между членами семьи, мотивы для принятия ребенка, а также в материалах дел отсутствуют сведения о состоянии здоровья, о материальном положении кандидатов в опекуны или приемные родители.

В том же районе не соблюдаются сроки проведения плановых проверок условий жизни и воспитания подопечных детей. Так, например, опека в отношении несовершеннолетнего Борзова установлена в мае 2009 года, а первая проверка условий его проживания проведена только в августе, а как живет, и в каких условиях воспитывается подопечная Драпкина, которая передана опекуну еще в 2009 году до сих пор неизвестно. И это далеко не все случаи, когда сотрудники отдела опеки и попечительства игнорируют требования действующего законодательства, в части контроля за соблюдением условий для проживания и воспитания несовершеннолетних, переданных в замещающие семьи.

В деятельности Сузунского отдела опеки и попечительства имеются и другие нарушения. Более пяти лет не принималось решение о форме жизнеустройства несовершеннолетнего Замлянова, 2000 года рождения, родители которого перестали заниматься им, а передали на воспитание и содержание прабабушки. Периодически нарушается трехдневный срок, установленный Семейным Кодексом, на проведение обследования условия жизни вновь выявленных детей.

К сожалению, нарушения органами опеки и попечительства действующего законодательства выявлено повсеместно.

К типичным недостаткам можно отнести:

нарушения месячного срока устройства ребенка в семью,

некачественную подготовку документов о возможности гражданина быть усыновителем, опекуном (попечителем) или приемным родителем,

отсутствие контроля за соблюдением прав детей указанной категории, воспитывающихся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в учреждениях профессионального образования. Так, учащимся детям-сиротам в областных государственных образовательных учреждениях начального профессионального образования «Профессиональное училище № 12» и «Профессиональное училище № 27» в текущем году незаконно приостанавливалась выплата стипендии.

отсутствие в личных делах несовершеннолетних подопечных необходимого пакета документов. Подобные нарушения выявлены **в Кольцово, Здвинском районе.**

Прокурором Карасукского района за непредставление отчетов опекунов возбуждены дела об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения данных дел мировыми судьями Карасукского района все виновные лица привлечены к административной ответственности.

А органы опеки и попечительства Коченевского и Колыванского районов не контролируют расходование опекунами денежных средств на содержание подопечных.

Нарушения требований законодательства о контроле за условиями жизни и воспитания детей в замещающих семьях выявлены в деятельности органов опеки и попечительства Железнодорожного, Октябрьского, Кировского, Калининского районов г. Новосибирска, Сузунского, Венгеровского, Здвинского, Маслянинского, Карасукского районов.

**Не во всех случаях возвращение детей в родные семьи отвечает интересам несовершеннолетних.**

Ежегодно около 50% несовершеннолетних возвращаться из специализированных учреждений для несовершеннолетних в родные семьи.

Только за 4 месяца этого года 637 ребят после курса социальной реабилитации вернулись домой.

**Во всех ли семьях была устранена трудная жизненная ситуация, которая стала причиной помещения ребенка в социальное учреждение?**

**Конечно, нет!** Чаще всего пока ребенок проходит реабилитационные мероприятия, получает образование, восстанавливает здоровье, с семьей не работают. Родители не меняют образ жизни, ни посещают детей в учреждении или даже не представляют, где они находятся.

Специалисты немного активизируются перед окончанием так называемого «срока реабилитации». Зачастую критерием для возвращения ребенка в семью является проведенные косметические ремонты, постановка на учет в центры занятости, в лучшем случае - лечение от алкогольной зависимости. Последние трагические случаи доказывают, что этого крайне недостаточно.

Поймите, что проживание ребенка в социальном учреждении – это не норма! Дети должны воспитываться отцом и матерью, а уж если он попал в приюты, **то задача ведомств помочь семье мобилизировать свои внутренние ресурсы,** что бы свести к минимуму ситуацию семейного неблагополучия. **Только при наличии положительной динамики ребенок может быть возвращен домой. Подчеркиваю!** Не по окончанию срока реабилитации, а при устранении всех факторов, создающих опасную ситуацию для ребенка!

**Руководители специализированных учреждений!** Вы обязаны принципиально подходить к вопросу о возвращении детей из учреждения в родные семьи! Ваша работа не заканчивается с изданием приказа об отчислении! Необходимо сопровождать совместно с другими ведомствами эти семьи.

**К сожалению, права детей нарушаются не только их родителями, но в учреждениях.**

Администрациями ряда учреждений не принимались меры по установлению статуса воспитанников. Подобные нарушения установлены в школе-интернате «Кадеты Барабы» Барабинского района, в детском доме «Приют Святого Николая», в Сузунской специальной (коррекционной) школе-интернате для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья.

Остается актуальной проблема обеспечения права воспитанников на получение алиментов. Большинство детей, на содержание которых судом взысканы алименты, реально их не получают.

Меры, принимаемые администрациями учреждений для обеспечения прав детей на содержание, воспитание, образование, всестороннее развитие, уважение их чести и достоинства и их интересов, в отдельных случаях недостаточные. Администрация муниципального образовательного учреждения «Дорогинский детский дом» не обеспечила в 2010 году 40 воспитанников одеждой, обувью, мягким инвентарём в полном объёме. Воспитанники муниципального учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения Барабинского района Новосибирской области» не были обеспечены необходимой одеждой и обувью: демисезонными пальто или курткой, костюмом для школы, спортивной формой и обувью, домашним халатом, свитером и другой одеждой.

Не во всех случаях органы опеки и попечительства, законные представители детей, оставшихся без попечения родителей, принимают меры для постановки нуждающихся в жилье детей на льготную очередь по обеспечению жильем.

113 детей, находящихся под опекой в Черепановоском районе, не имеют регистрации по месту временного пребывания. В муниципальном образовательном учреждении «Черепановский детский дом-школа № 5» 15 из 65 воспитанников не имеют регистрации по месту пребывания. В этом же районе в нарушение требований законодательства опекунами пяти несовершеннолетних не были приняты меры по передаче в собственность закрепленных за несовершеннолетними жилых помещений, в которых в настоящее время никто не проживает. Орган опеки и попечительства не проконтролировал выполнение законными представителями подопечных обязанности по принятию мер по передаче жилых помещений в собственность несовершеннолетних.

Органы опеки и попечительства не во всех случаях обеспечивают контроль за сохранностью закрепленных за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, помещениями. На 01.01.2011 количество жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами составляло 6391, из них пришедших в непригодное для проживания состояние – 185.

Так, орган опеки и попечительства Черепановского района не контролировал сохранность жилья, закрепленного за воспитанниками муниципального образовательного учреждения «Черепановский детский дом-школа №5». Из 28 воспитанников, имеющих закрепленное жилое помещение, в личных делах отсутствовала информация о сохранности жилья у семи детей.

Администрации учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не всегда своевременно принимают меры по розыску воспитанников, самовольно оставивших учреждения. Сверкой данных отдела милиции № 4 УВД по г.Новосибирску и администрации социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних «Снегири» установлено, что учреждение не объявило розыск двух воспитанников.

Практически во всех учреждениях для детей названной категории выявлены нарушения требований Федеральных законов «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и «О пожарной безопасности».

Так, в школе-интернате «Кадеты Барабы» сети противопожарного водопровода находились в неисправном состоянии. В Черепановской специальной (коррекционной) школе-интернате в спальном корпусе здания наружная эвакуационная лестница не соответствует требованиям нормативной документации, в здании спортивного зала отсутствовал второй эвакуационный выход.

В Черепановском детском доме-школе №5 в переходах между корпусами стены и потолки путей эвакуации были обшиты горючими материалами, металлические балки лестничных маршей не защищены огнезащитным составом, расстановка столов не соответствовала требованиям санитарных правил; количество тумбочек и стульев в спальных комнатах не соответствовало числу проживающих, имелись другие нарушения.

В Социальном приюте для детей и подростков «Незабудка» комплекс помещений, необходимый для круглосуточного пребывания детей не объединён по принципу жилой ячейки, не изолирован для детей дошкольного возраста; отсутствовали раковины для детей дошкольного и младшего школьного возраста, имелись другие нарушения.

**Так я повторю свой вопрос: можете ли вы уверенно заявить, что повторение трагедии Евы в вашем районе не возможно?**

Думаю, что заместители глав районов, которые я сегодня называл, не смогут положительно и уверенно ответить на поставленный мною вопрос. Несомненно, все это свидетельствует о нарушении прав детей, прежде всего на жизнь и здоровье.

**Коллеги!** Все недостатки должны быть устранены в максимально короткие сроки. Я не хочу повторения февральской трагедии в Эстонии, когда в результате пожара погибли 10 детей - воспитанников детского дома, которые имели тяжелую степень инвалидности. Большинство нарушений возможно устранить в рамках текущего финансирования на содержание учреждений, по остальным будет приниматься отдельное решение.

**Но вернемся к теме нашего заседания.**

Сегодня в области делается действительно много для того, что бы ее маленькие жители чувствовали себя комфортно и безопасно в учреждениях, на улице и дома. Создаются условия для развития творческой личности, расширяются возможности для подготовки новых олимпийских чемпионов, ученых, исследователей.

Однако тот факт, когда ребенок остается один на один с неблагополучием или жесткостью перечеркивает все наши старания и бессмысленно искать какие либо оправдания.

Сегодня в области действует 30 социальных участковых служб, 31 выездная мобильная бригада, 20 служб психолого-педагогического, социального и юридического сопровождения замещающих семей, 13 служб психологической помощи семьям с детьми, находящимся в состоянии, 7 служб «Телефон доверия».

Кроме того, действуют социальная гостиница для беременных женщин и матерей с детьми, службы медико-психологической и социально-правовой помощи юным беременным женщинам и матерям из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, различные кризисные отделения, отделения реабилитации детей раннего возраста с ограничениями здоровья.

В первом квартале 2011 года службы оказали помощь более 11 тысячам семьям с детьми.

Службы сопровождения замещающих семей обеспечивают оказание необходимой помощи.

Всего в текущем году специалистами служб сопровождения различные услуги оказывались 480 замещающим семьям и 25 кандидатам. При содействии специалистов указанных служб на воспитание в замещающие семьи передано 18 детей.

Несомненно, это направление получит свое развитие, будут внедряться новые технологии в работе с семьями «группы риска».

Но без заинтересованности каждого специалиста, занимающегося детскими проблемами нам со взрослой жестокостью не справиться.

Основная проблема, решение которой больше не может быть отложено ни на минуту – это своевременное выявление семей, в которых имеют место быть жестокое обращение с ребенком, грубое пренебрежение нуждами ребенка, нежелание или невозможность воспитывать родителями детей.

Без заинтересованности и активного участия медицинского персонала не обойтись ни как. Сегодня в заседании комиссии принимают участие главные врачи больниц. **Ваши сотрудники приходят в эти семьи, осуществляют медицинский патронаж беременных, новорожденных.** Только им известно о семьях, где несовершеннолетних воспитывают родители, имеющие психические отклонения, где родители употребляют наркотические, психоактивные вещества, злоупотребляют алкоголем.

**Фельдшер, социальный работник и участковый уполномоченный на селе – это первичное и самое важное звено во всей системе профилактики детской безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.**

От компетентности и личных качеств этих специалистов зависит судьба, а порою и жизнь маленького человека. Придет равнодушный человек – составит, возможно, грамотно необходимый документ, перепишет в него количество кроватей и состояние отопительных приборов и уйдет. А вслед за ним придет сообщение о том, что ребенок сбежал из семьи, потому что нет больше сил терпеть издевательства родителей, а, что еще хуже, повесился или был убит, т.к. в силу своего возраста посмел отказаться от ложки каши.

А отправите вы сотрудника, который не только владеет навыками проведения патронажа, но и обладает жизненным опытом, что бы определить, что за детской улыбкой прячется страшная боль, а за словами «все хорошо», скрывается непосильная ему проблема и сведется к минимуму статистика завершенных суицидов, изнасилований, убийств.

**Нам больше ни кто не позволит с Вами работать по принципу «Авось пронесет»!**

Новосибирская область – это область без жесткости к детям!

**Наша с вами профессиональная и человеческая обязанность воплотить этот лозунг в жизнь, сделать это нормой.**

Призываю всех - определите для себя и своих подчиненных, что работа по защите прав детей – это приоритет!

В проекте постановления, которое будет принято по итогам нашего заседания, обозначены основные направления работы ведомств системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Новосибирской области.

Вместе с тем, я глубоко уверен, что без формирования правовой культуры, культуры получения психологической и медицинской помощи, также формирование ответственного родительства, наши усилия не увенчаются успехом.

В связи с этим предлагаю выйти к Уполномоченному по правам ребенка при Президенте РФ Павлу Астахову с инициативой об ужесточении родительской ответственности за ненадлежащее исполнение своих обязанностей, особенно если это связано с жестоким обращением.

Прошу Вас, Вениамин Александрович и Валерий Сергеевич, принять участие в подготовке этого документа. Мы должны сформулировать мотивированные предложения, отвечающие требованиям действующего законодательства.

А всем коллегам, я желаю успехов в выбранной вами деятельности. И основным критерием оценки успешной работы- считайте снижение количества неблагополучных семей и увеличение – счастливых ребятишек.