



**МИНИСТЕРСТВО ТРУДА
И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

МИНИСТР

Серебрянниковская ул., д.6,
г. Новосибирск, 630007
Тел.: (383) 238-75-10, факс: (383) 238-79-34
E-mail: uszn@nso.ru
<http://mtr.nso.ru>

05.05.2022 № 4379-03-01-11/40

На № _____ от _____

О направлении информации

Главе
Усть - Таркского района
Новосибирской области

Синяеву С.В.

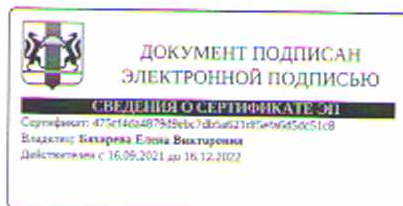
Уважаемый Сергей Викторович!

Направляю Вам информационную справку об изучении состояния работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав в Усть - Таркском районе Новосибирской области.

Информацию о принятых мерах и устранению, выявленных в ходе выезда нарушений, прошу направить в министерство труда и социального развития Новосибирской области не позднее 16.05.2022

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Е.В. Бахарева



Справка

по итогам выезда в Усть-Тарковский район Новосибирской области по вопросам соблюдения законодательства о несовершеннолетних в части взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при координирующей роли муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

с. Усть-Тарка

В соответствии с постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Новосибирской области от 16.03.2021 № 4 осуществлен выезд для изучения состояния работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав в Усть-Тарковский район Новосибирской области (далее – Усть - Тарковский район).

Проверка проведена в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Усть - Тарковского района (далее - КДНиЗП), в отделение психолого-педагогической помощи семье и детям муниципального бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения» Усть - Тарковского района Новосибирской области (далее – отделение) в присутствии руководителей и специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Усть - Тарковского района.

КДНиЗП

По результатам изучения деятельности КДНиЗП установлено следующее.

Деятельность КДНиЗП осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Новосибирской области. Однако, отдельные статьи Положения о КДНиЗП, не приведены в соответствие с действующим законодательством, а именно: пункт 2 Положения не в полном объеме содержит полномочия КДНиЗП, предусмотренные пп. а) п. 7 Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2013 № 995 (далее – Примерное положение);

пункт 2 Положения необходимо привести в соответствие с пп. в) п. 7 Примерного положения;

Положение не содержит норм, предусмотренных пунктами 7(1) и 7(3) Примерного положения.

В ходе проверки установлено, что обновление информации на странице КДНиЗП в телекоммуникационной сети «Интернет» осуществляется не в полном объеме.

КДНиЗП осуществляет координирующую функцию, что подтверждается рассмотрением на КДНиЗП общих вопросов, переписки с различными субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – субъекты системы профилактики) по вопросам профилактики

безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и организации работы с семьями. Имеются недостатки по данному направлению деятельности КДНиЗП. Отсутствуют сведения об исполнении решений КДНиЗП, заместителем председателя КДНиЗП не осуществляется должный контроль за исполнением решений КДНиЗП. Частично отсутствуют ответы на постановления КДНиЗП. Информация, поступающая в КДНиЗП не доводится до председателя КДНиЗП (отсутствует резолюция на документах).

При рассмотрении КДНиЗП материалов, не связанных с административными правонарушениями, не применяются нормы постановления Правительства Новосибирской области от 29.07.2019 № 290-п «Об утверждении Порядка рассмотрения территориальными (муниципальными) комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав материалов (дел), не связанных с делами об административных правонарушениях».

Организация работы с семьями/несовершеннолетними находящимися в СОП, осуществляется в нарушение Порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Новосибирской области по выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в СОП, и оказанию им необходимой помощи, утвержденного постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 05.03.2019 № 2 (далее – Порядок работы с семьями в СОП),

а именно семья К Н С состоит на межведомственном профилактическом учете с 2016 года, как семья, находящаяся в социально-опасном положении (далее – СОП). Имеет на иждивении несовершеннолетних детей 2005 и 2008 годов рождения. Индивидуальная профилактическая работа (далее – ИПР) с семьей и несовершеннолетними как с семьей, находящейся в СОП не была организована должным образом.

Мероприятия плана, не соответствуют потребностям семьи, для выхода из кризиса, содержат формальный характер, не определены сроки исполнения. Ресурс семьи для самостоятельного преодоления неблагополучия не устанавливался. При решении КДНиЗП о продлении работы с семьей, ситуация в семье не анализировалась, изменения в план ИПР не вносились.

В Усть-Тарском районе 5 семей признаны, решением КДНиЗП, находящиеся в СОП, в ПДН на учете состоит 18 несовершеннолетних, совершивших ООД - 1.

Деятельность КДНиЗП по работе с несовершеннолетними и семьями, находящимися в СОП, осуществляется с нарушениями действующего законодательства, а именно в нарушение ст. 5 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – 120-ФЗ), подростки не признаются находящимися в СОП, межведомственная индивидуальная профилактическая работа с ними не проводится.

КЦСОН

Проверка проведена в отделении психолого-педагогической помощи семье и детям муниципального бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения» Усть - Тарского района Новосибирской области в

присутствии и.о. директора муниципального бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения» Усть - Тарского района Новосибирской области (далее – КСЦОН) Макеевой Марины Юрьевны, заведующей отделения профилактики безнадзорности детей и подростков КСЦОН (далее – отделение) Яковлевой Ольги Николаевны, социального педагога отделения Голубевой Марины Александровны.

В соответствии с номенклатурой дел в ходе проверки представлена документация, регламентирующая работу отделения, а также учетно-плановые документы.

В штате отделения - 4 сотрудника: заведующая отделением, 2 педагога-психолога, социальный педагог. Нагрузка специалистов распределена с учетом административного деления района.

В штате отделения срочного социального обслуживания КСЦОН – 11 шт.ед. социальных работников, в должностные обязанности которых входит, в том числе, проведение мероприятий с семьями, находящимися в СОП и семьями с детьми, испытывающими трудности в социальной адаптации (далее – ИТСА).

Специалистами отделения КСЦОН профилактическая работа с семьями ИТСА и СОП осуществляется в соответствии с Уставом КСЦОН, Положением об отделении, Положением об отделении срочного социального обслуживания населения, Положением о порядке выявления и учета семей, испытывающих трудности в социальной адаптации, имеющих (воспитывающих, опекающих) несовершеннолетних детей.

На территории Усть - Тарского района Новосибирской области на протяжении 2020-2021 годов при финансовой поддержке Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, реализовывался проект по сохранению и восстановлению семейного окружения детей «Школа счастливой семьи» (далее – проект). В рамках реализации проекта 170 семей с детьми, а также все семьи с детьми в СОП и ИТСА, получили помощь специалистов отделения в виде психологического и социального сопровождения, получили услуги дистанционного консультационного пункта, а также выездной мобильной бригады «Социальный экспресс». Организована работа родительских лекториев и тренингов для семей в СОП, проявляющих насилие по отношению к своим детям и интегративной площадки для детей из данных семей на занятиях в которой прошли реабилитацию 21 несовершеннолетний и 12 родителей.

В отделении имеется кабинет психолога.

Для работы психолога имеется необходимый набор диагностических материалов, в том числе компьютерная диагностика, при проведении консультирования в достаточном объеме наглядного, информационного материала по различным направлениям профилактической работы. Для качественного проведения работы, направленной на сохранение и укрепление психологического здоровья, имеется оборудованная комната психологической разгрузки.

На базе отделения организована работа разновозрастных клубов: «Группа личностного роста по программе: «Я и другие», Клуб «Подросток» по программе: «Искусство жить в ладу с собой и миром», Клуб «Школа будущих родителей» по программе «Быть взрослым, значит быть ответственным». С целью комплексного решения проблемы профилактики безнадзорности и правонарушений детей и

подростков, их окружения создан клуб «Равновесие», целевая аудитория клуба - подростки из семей в СОП и ИТСА, в том числе вступившие в конфликт с законом, проживающие на территории Усть - Таркской сельской администрации. Ежегодно в составе клуба от 16-20 подростков.

Согласно статистической информации на учете в отделении состоит 5 семей СОП с 13 детьми, а также 6 семей ИТСА с 12 детьми.

Все семьи признаны нуждающимися в социальном обслуживании, с ними заключены договоры на социальное обслуживание, разработаны ИППСУ. Предусмотрены мероприятия по социальному сопровождению в решении проблем и предотвращении семейного неблагополучия, преодолении трудностей воспитания. Исходя из имеющихся ресурсов района, оказывается содействие семье с детьми в создании благоприятных условий для развития и социализации детей. Отмечен индивидуальный подход к выбору мероприятий.

Проверены личные дела семей с детьми категории СОП (К Н.С., М: Е.В., Х О.Ю.), ИТСА (Г Е.Ю., К О.Н., М Ю.А.).

В личное дело семей СОП (К Н.С., М Е.В., Х О.Ю.) включены постановления КДНиЗП и приказы о признании в качестве нуждающихся в оказании услуг. Личные дела ИТСА (М Е.И., В Л.В.) сформированы и ведутся по аналогии с СОП. Решение о постановке на учет семьи или несовершеннолетнего, испытывающего трудности в социальной адаптации, принимается КДНиЗП.

Отсутствует система в ведении дел: описи документов в личных делах не составляются, документы вкладываются по тематике проводимой работы, а не по срокам приобщения в дело, отсутствует перечень лиц, допущенных к ведению номенклатурных дел. В должностные обязанности сотрудников отделения организация данного направления работы не включена.

Следует отметить сложившуюся практику оформления постановлений КДНиЗП. В нарушение п.2 ст.5 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – ФЗ-120) КДНиЗП не обеспечивает разработку всеми органами системы профилактики и утверждение комплексного межведомственного плана индивидуальной профилактической работы с семьей (далее – межведомственный план) на заседании КДНиЗП.

При оформлении постановлений КДНиЗП необходимо соблюдение положений ФЗ-120: «в постановлении комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав указываются выявленные нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, причины и условия, способствующие безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, меры по их устранению и сроки принятия указанных мер (гл. II, ст. 11); «о проведении индивидуальной профилактической работы» (гл. I, ст. 6) вместо используемой формулировки «о постановке на профилактический учет».

Возложение на КЦСОН обязанностей куратора носит систематический характер, что свидетельствует о недостаточном уровне межведомственного

взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Усть-Тарского района.

Согласно положениям ст. 6 ФЗ-120 правовым основанием для начала и прекращения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в СОП, является постановление КДНиЗП. Координацию межведомственной индивидуальной профилактической работы с семьями и несовершеннолетними детьми, находящимися в СОП, также осуществляет КДНиЗП.

Рассмотрение заключений о результатах выполнения межведомственного плана на заседании КДНиЗП осуществляется по мере необходимости, но не реже одного раза в полугодие.

По результатам рассмотрения ситуации в семье СОП (К Н.С., М Е.В., Х О.Ю.) динамика изменений в семье фиксировалась только в отчетных документах отделения (отчеты в деле), но не выносилось постановление о продолжении работы с семьей и внесении дополнений и изменений в межведомственный план.

В ходе проверки оказана методическая помощь специалистам по возникающим вопросам профессионального консультирования, осуществлен мониторинг процесса социального сопровождения семьей с детьми специалистами отделения.

Межведомственное взаимодействие оценивается как удовлетворительное.

На основании выявленных недостатков рекомендовано:

Председателю комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Усть – Тарского района:

- принять меры по усилению межведомственного взаимодействия и повышению эффективности работы в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и социального сиротства, созданию условий для обеспечения реабилитации семей с детьми, в том числе для своевременного выявления на ранних этапах семейного неблагополучия;

- обеспечить разработку межведомственных планов индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, с включением мероприятий, соответствующих потребности семьи, включать управление образования, органы молодежной политики в перечень ответственных исполнителей мероприятий в соответствии с компетенцией;

- обеспечить организацию работы с несовершеннолетними в соответствии с п.5 120-ФЗ;

- обеспечить проведение анализа эффективности работы с семьями СОП на заседаниях консилиума специалистов перед вынесением вопроса о дальнейшей работе с семьей на рассмотрение КДНиЗП.