



**МИНИСТЕРСТВО ТРУДА
И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

МИНИСТР

Серебренниковская ул., д.6,
г. Новосибирск, 630007
Тел.: (383) 238-75-10, факс: (383)238-79-34
E-mail: uszn@nso.ru
<http://mts.rnso.ru>

04.07.2022 № 6977-03-01-11/40

На № _____ от _____

О направлении информации

Главе
Убинского района
Новосибирской области

Конкоку О.Ф.

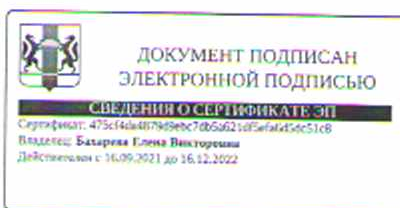
Уважаемый Олег Федорович!

Направляю Вам информационную справку об изучении состояния работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав в Убинском районе Новосибирской области.

Информацию о принятых мерах и устранению, выявленных в ходе выезда нарушений, прошу направить в министерство труда и социального развития Новосибирской области не позднее 14.07.2022

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Е.В. Бахарева



Справка

по итогам выезда в Убинский район Новосибирской области по вопросам соблюдения законодательства о несовершеннолетних в части взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при координирующей роли муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

с. Убинское

В соответствии с постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Новосибирской области от 16.03.2021 № 4 осуществлен выезд для изучения состояния работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав в Убинский район Новосибирской области (далее – Убинский район).

Проверка проведена в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Убинского района (далее - КДНиЗП), отделении помощи семье и детям МКУ «Центр социального обслуживания населения» Убинского района Новосибирской области» (далее – отделение) в присутствии руководителей и специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Убинского района.

КДНиЗП

По результатам изучения деятельности КДНиЗП установлено следующее.

Деятельность КДНиЗП осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Новосибирской области. Однако, отдельные статьи Положения о КДНиЗП, не приведены в соответствие с действующим законодательством, а именно: раздел 3 Положения не в полном объеме содержит полномочия КДНиЗП, предусмотренные пп. а) п. 7 Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2013 № 995 (далее – Примерное положение);

раздел 3 Положения необходимо привести в соответствие с пп. в) п. 7 Примерного положения;

Положение не содержит норм, предусмотренных пунктами 7(1) и 7(3) Примерного положения.

В ходе проверки установлено, что обновление информации на странице КДНиЗП в телекоммуникационной сети «Интернет» осуществляется не регулярно, имеются ссылки на недействующие федеральные и региональные нормативные правовые акты.

КДНиЗП осуществляет координирующую функцию, что подтверждается рассмотрением на КДНиЗП общих вопросов, переписки с различными субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – субъекты системы профилактики) по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и организации работы с семьями.

Организация работы с семьями/несовершеннолетними находящимися в социально опасном положении (далее – СОП), осуществлялась с нарушением Порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Новосибирской области по выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в СОП, и оказанию им необходимой помощи, утвержденным постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 05.03.2019 № 2, а именно межведомственные планы индивидуально-профилактической работы (далее – ИПР) разрабатывались на долгосрочный период (1 год), на момент проведения проверки недостатки были устранены. Мероприятия плана, не соответствовали потребностям семьи, для выхода из кризиса. Ресурс семьи для самостоятельного преодоления неблагополучия не устанавливался. При решении КДНиЗП о продлении работы с семьей, изменения в план ИПР не вносились.

В Убинском районе 15 семей признаны, решением КДНиЗП, находящиеся в СОП, в них детей 46. В ПДН на учете состоит 24 несовершеннолетних, совершивших ООД - 1.

Даны рекомендации по формированию и ведению личных (накопительных) дел о несовершеннолетних, рассмотренных на КДНиЗП в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – 120-ФЗ).

Также указано на недопустимость размещения в кабинете специалиста КДНиЗП – ответственного секретаря КДНиЗП сотрудников иных подразделений администрации Убинского района.

Отмечено как положительный опыт – финансирование мероприятий (более 300 тыс. рублей) на занятость и трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в рамках муниципальной программы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Убинского района Новосибирской области на 2019-2021 годы», утвержденная постановлением администрации Убинского района Новосибирской области от 11.02.2019 № 36-па, (с изменениями от 25.11.2019 № 433-па, от 25.05.2020 № 194-па).

КЦСОН

Проверка проведена в присутствии и.о. директора МКУ «Центр социального обслуживания населения» Убинского района Новосибирской области» (далее – ЦСОН) Васиной Ольги Евгеньевны, заведующей отделения помощи семье и детям ЦСОН, Черновой Ирины Юрьевны, специалиста отделения Серазетдиновой Динары Мухометдиновны.

В соответствии с номенклатурой дел в ходе проверки представлена документация, регламентирующая работу отделения, а также учетно-плановые документы.

В штате отделения - 6 сотрудников: заведующая отделением, психолог, 3 специалиста по социальной работе. Нагрузка специалистов распределена с учетом количества семей, принятых на обслуживание.

В штатном расписании отделения срочной помощи ЦСОН - 15 штатных единиц социальных работников, в должностные обязанности которых входит, в том числе, проведение мероприятий с семьями, находящимися в СОП и семьями с

детьми, испытывающими трудности в социальной адаптации (далее – ИТСА).

Для семей с детьми организованы мероприятия, направленные на раннее выявление и предупреждение семейного неблагополучия, сохранение семьи для ребенка, повышение ее социального статуса.

На базе отделения организована деятельность клубов «Семья», «Подросток».

В клубе «Подросток» проведены семь социально значимых мероприятия для членов семей в СОП и детей ИТСА: развлекательные программы для детей раннего возраста, мастер-классы, лекции и круглые столы с привлечением социальных педагогов школ, представителей сферы образования и здравоохранения, правоохранительных органов, некоммерческих (благотворительных) организаций. Мероприятиями охвачены 245 детей и подростков.

Для детей дошкольного возраста, не посещающих детский сад, реализуется программа «Детский сад на колесах»; для подростков - программа по профилактике правонарушений и вредных привычек «Правильный выбор»; для семей с детьми - программа по профилактике семейного неблагополучия «Счастливая семья» (28 семей с детьми, в том числе 16 многодетных семей).

В распоряжении отделения имеется конференц-зал для проведения групповых мероприятий: заседания клубов, семинары социальных работников, производственные совещания, мастер-классы и др.

В кабинете психолога создано несколько рабочих зон: зона психоконсультирования, зона психокоррекционной работы и диагностики.

Психологом отделения разработана программа по формированию жизнестойкости у подростков «Тропинка к своему Я».

Согласно статистической информации на учете в отделении состоит 15 семей СОП с 46 детьми, а также 31 семья ИТСА с 68 детьми.

Все семьи признаны нуждающимися в социальном обслуживании, с ними заключены договоры на социальное обслуживание, разработаны ИППСУ. Предусмотрены мероприятия по социальному сопровождению в решении проблем и предотвращении семейного неблагополучия, преодолении трудностей воспитания. Исходя из имеющихся ресурсов района, оказывается содействие семье с детьми в создании благоприятных условий для развития и социализации детей. Отмечен индивидуальный подход к выбору мероприятий.

Проверены личные дела семей категории СОП (А Л.Ш., Б Т.С.), ИТСА (П И.И., С Г.И.).

В личные дела семей с детьми СОП включены постановления КДНиЗП и приказы о признании в качестве нуждающихся в оказании услуг, разработаны ИППСУ.

Отсутствует система в ведении дел: описи документов в личных делах не составляются, документы вкладываются по тематике проводимой работы, а не по срокам приобщения в дело.

Согласно номенклатуре дел администрации Убинского района Новосибирской области (номер дела 06-08) установлен порядок и ответственные лица за соблюдение порядка ведения дел обслуживания семей СОП и ИТСА в полустационарной форме (далее – номенклатурные дела). В ходе проверки не представилось возможным установить перечень лиц, допущенных к ведению

номенклатурных дел и проверить внесение в должностные обязанности изменений (дополнений), связанных с организацией данного направления работы.

При изучении в накопительных делах постановлений КДНиЗП установлено, что в резолютивной части постановления не прописываются пункты о признании семьи находящейся в СОП; отделение назначается куратором, вне зависимости от ситуации в семье; не всем органам системы профилактики даются поручения о внесении предложений в межведомственный план ИПР.

Возложение на отделение обязанностей куратора носит систематический характер, что свидетельствует о недостаточном уровне межведомственного взаимодействия органов системы профилактики на территории Убинского района.

Рассмотрение заключений о результатах выполнения межведомственного плана ИПР на заседании КДНиЗП осуществляется по мере необходимости, но не реже одного раза в полугодие.

По результатам рассмотрения ситуации в семье, находящихся в СОП (А Л.Ш., Б Т.С.) динамика изменений в семье фиксировалась только в отчетных документах отделения (отчеты в деле), но не выносилось постановление о продолжении работы с семьей и внесении дополнений и изменений в межведомственный план ИПР.

В отношении семьи А Л.Ш. в 2020 и 2021 годах неоднократно была получена информация о перемене места жительства семьи вместе с несовершеннолетним ребенком, но на заседаниях КДНиЗП информация о смене места жительства во внимание не принималась.

В Убинском районе Новосибирской области с целью организации работы с семьями СОП и ИТСА организована работа патронажного совета ЦСОН.

В ходе проверки оказана методическая помощь специалистам отделения, осуществлен мониторинг процесса социального сопровождения семей с детьми специалистами отделения.

На основании выявленных недостатков рекомендовано:

Председателю комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Убинского района:

- принять меры по усилению межведомственного взаимодействия и повышению эффективности работы в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и социального сиротства, созданию условий для обеспечения реабилитации семей с детьми, в том числе для своевременного выявления на ранних этапах семейного неблагополучия;

- обеспечить разработку межведомственных планов индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, с включением мероприятий, соответствующих потребности семьи, включать управление образования, органы молодежной политики в перечень ответственных исполнителей мероприятий в соответствии с компетенцией;

- обеспечить организацию работы с несовершеннолетними в соответствии с п.5 120-ФЗ;

- обеспечить проведение анализа эффективности работы с семьями СОП на заседаниях консилиума специалистов перед вынесением вопроса о дальнейшей работе с семьей на рассмотрение КДНиЗП.