



**МИНИСТЕРСТВО ТРУДА  
И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**МИНИСТР**

Серебренниковская ул., д.6,  
г. Новосибирск, 630007  
Тел.: (383) 238-75-10, факс: (383)238-79-34  
E-mail: [uszn@nso.ru](mailto:uszn@nso.ru)  
<http://mtsr.nso.ru>

08.11.2021 № 9224-03-01-11/40-Вн

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Главе  
Мошковского района  
Новосибирской области

Субботину С.Н.

О направлении информации

Уважаемый Сергей Николаевич!

Направляю Вам информационную справку об изучении состояния работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав в Мошковском районе Новосибирской области.

Информацию о принятых мерах и устранению, выявленных в ходе выезда нарушений, прошу направить в министерство труда и социального развития Новосибирской области не позднее 25.12.2021.

Приложение: на 14 л. в 1 экз.

Е.В. Бахарева



Информация по итогам межведомственного выезда по изучению реального положения дел в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Мошковском районе Новосибирской области

В соответствии с постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Новосибирской области от 16.03.2021 № 4 осуществлен межведомственный выезд для проведения проверки и изучения состояния работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав в Мошковском районе Новосибирской области (далее – Мошковский район).

В выезде приняли участие: заместитель начальника управления семейной политики министерства труда и социального развития Новосибирской области, ответственный секретарь комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Новосибирской области Вивденко З.О., начальник отдела по делам семьи управления семейной политики министерства труда и социального развития Новосибирской области Базылюк Н.Е., консультант отдела опеки и попечительства министерства труда и социального развития Новосибирской области Каравеева Е.В., инспектор ООДПДН УУУПиПДН ГУ МВД России по Новосибирской области Сгибнева О.А., главный специалист отдела дополнительного образования детей и воспитательной работы управления образовательной политики министерства образования Новосибирской области Баранчикова А.Д., заместитель главного врача по детству ГБУЗ НСО «Городская клиническая поликлиника № 29» Мазурина О.М., инспектор отдела по контролю за исполнением наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества ГУФСИН России по Новосибирской области Кочегаров А.А.

Проверка проведена в отделе опеки и попечительства Мошковского района (далее – отдел опеки), комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Мошковского района (далее - КДНиЗП), отделе МВД России по Мошковскому району (далее – отдел МВД), управлении образования администрации Мошковского района (далее – управление образования), филиале по Мошковскому району ФКУ «Уголовно – исполнительная инспекция» ГУФСИН России по Новосибирской области (далее – филиал УИИ), ГБУЗ НСО «Центральная районная больница Мошковского района» (далее – ГБУЗ ЦРБ), МБУ Мошковского района «Комплексный центр социального обслуживания населения» (далее - КЦСОН).

Проверка проведена в присутствии руководителей соответствующих органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Мошковского района.

### **КДНиЗП**

Деятельность КДНиЗП осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Новосибирской области, однако, отдельные статьи Положения о КДНиЗП, утвержденного постановлением администрации Мошковского района от 29.12.2014 № 160 (с изменениями, внесенными Постановлением администрации Мошковского района от 18.10.2018 № 105) (далее – Положение о КДНиЗП), требуют доработки, а именно:

пункт 2.11 необходимо привести в соответствие с пунктом 11) статьи 3 Закона Новосибирской области от 05.12.2017 № 224-ОЗ (далее – ОЗ № 224);

раздел 2 Положения необходимо дополнить полномочиями в соответствии с пунктами 15.1) – 15.4) статьи 3 ОЗ № 224;

пункт 3.5 относится к правам членов КДНиЗП, а не самого коллегиального органа.

Кроме того, Положение о КДНиЗП не содержит норм, предусмотренных пунктами 7(1) и 7(3) Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2013 № 995.

Изучено Положение об отделе организации деятельности КДНиЗП, утвержденное распоряжением администрации от 07.07.2020 № 279-р (далее - Положение), которое в полном объеме соответствует действующему законодательству.

Изучены должностные инструкции ведущих специалистов и начальника отдела организации деятельности КДНиЗП.

В части 3 инструкций должностные обязанности ведущих специалистов и начальника отдела зачастую дублированы. Требуется разграничение в соответствии со степенью ответственности.

Изучен план работы КДНиЗП на 2021 год, утвержденный постановлением КДНиЗП 15.12.2020 (далее - план). Установлено, что план не содержит мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, включая комплекс мер по профилактике наркомании, токсикомании, алкоголизма, суицидов на территории Мошковского района на 2021 год.

Также в ходе мониторинга установлено, что аппаратом КДНиЗП обновление информации на странице КДНиЗП в телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://moshkovo.nso.ru/page/235>) осуществляется не в полном объеме (последняя информация вносилась в 2020 году). В том числе, на официальной странице КДНиЗП не актуализирован перечень служб и учреждений, оказывающих социальную, психологическую и медицинскую помощь несовершеннолетним.

В ходе мониторинга изучены материалы заседаний КДНиЗП за 2021 год, а также выборочно – за 2020 год. Установлено следующее.

В постановлениях КДНиЗП, а также протоколах заседания КДНиЗП указываются сроки исполнения поручений. Контроль исполнения поручений КДНиЗП осуществляется на очередном заседании, о чем имеется запись в протоколе очередного заседания.

КДНиЗП поручения об организации индивидуальной профилактической работы излагаются в общем постановлении КДНиЗП по итогам всего заседания, а не по каждому конкретному материалу.

В части рассмотрения материалов об административных правонарушениях установлена неполнота доказательной базы, а именно отсутствие в части из них Актов обследования материально-бытовых условий проживания семьи, а также отсутствие (недостаточность информации) о ранее проводимой с семьей профилактической работе.

Кроме того, устанавливающая часть постановления КДНиЗП о назначении административного наказания содержит недостаточно информации о

доказательствах наличия состава административного правонарушения, исследованных в ходе заседания КДНиЗП, и сводится, зачастую, к дублированию факта протокола об административном правонарушении.

Допускается нарушение 3-х дневного срока составления протокола рассмотрения дела об административном правонарушении, название протокола не соответствует статье 29.8 КоАП РФ.

В части работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, выявлены следующие недостатки:

семьи, несовершеннолетние из которых находятся в социально опасном положении по причине противоправного и деликвентного поведения, не признаются находящимися в социально опасном положении;

межведомственные планы индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на учете в филиале УИИ, утверждены председателем КДНиЗП, а не коллегиальным органом, и разработаны на срок более 3-х месяцев, в период реализации мероприятия планов не корректируются, не анализируется динамика ситуации. Представлены документы, подтверждающие исполнение не всех мероприятий планов. Планы не индивидуализированы: для разных несовершеннолетних мероприятия идентичны друг другу.

В планы индивидуальной работы с семьями, находящимися в социально опасном положении включаются мероприятия по реабилитации детей в социально реабилитационном центре (далее - СРЦН), однако, на момент пребывания ребенка в СРЦН планы работы с семьями не корректируются. Также отсутствуют сведения о проводимой работе с семьей, привлекались ли родители к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ в случае помещения детей в СРЦН по ходатайству органов системы профилактики;

мероприятия планов индивидуальной профилактической работы с семьями также не индивидуализированы, не отражают проблем конкретной семьи, задач и мероприятий по их решению;

отсутствуют аналитические отчеты об исполнении планов индивидуальной профилактической работы.

### **Отдел опеки**

В ходе мониторинга были изучены личные дела несовершеннолетних, состоящих на учете в отделе опеки за период с 01.01.2020 по текущий период 2021 года.

При проверке деятельности отдела опеки установлено следующее.

В 2020 году в журнал первичного учета детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, внесены сведения о 36 детях:

20 детей, у которых умерли родители (единственный родитель);

6 детей, родители которых лишены либо ограничены в родительских правах;

на 1 ребенка получено согласие матери (отца) на усыновление (удочерение) ребенка;

в отношении 1 ребенка родители признаны недееспособными;

у 1 ребенка родители заключены под стражу либо отбывают наказание в виде лишения свободы;

на 7 детей имеются акты об оставлении в организации.

За истекший период 2021 года внесены сведения о 16 детях:  
6 детей, у которых умерли родители (единственный родитель);  
3 детей, родители которых ограничены в родительских правах;  
у 3 детей родители заключены под стражу либо отбывают наказание в виде лишения свободы;

на 4 детей имеются акты об оставлении в организации, в том числе в родильном доме или иной медицинской организации.

Отобрание детей у родителей, которые ранее состояли на учете в различных службах системы профилактики социального сиротства Мошковского района, в 2020-2021 годах не производилось.

Количество детей, оставшихся без попечения родителей, выявленных на территории Мошковского района, остается на достаточно высоком уровне, что отрицательно характеризует работу служб системы профилактики.

В 2020 году 38 %, в 2021 году 43 % детей, от общего числа выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Мошковского района, относятся к категории «социальных сирот».

В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» отделом опеки обеспечивается защита прав и законных интересов несовершеннолетних.

На каждую семью, находящуюся в социально-опасном положении, заведено личное дело (далее – л.д.), в котором содержатся акты обследования условий жизни несовершеннолетнего гражданина и его семьи, письма в ведомства и службы.

Журнал учета детей, находящихся в семьях, в которых родители своими действиями или бездействиями создают условия, представляющие угрозу жизни и здоровью детей либо препятствующие их нормальному воспитанию и развитию, соответствует форме журнала, рекомендованной письмом Министерства образования и науки Российской Федерации от 31.08.2010 № 06-364 «О применении законодательства по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних», ведется с 01.05.2015.

В журнале не в полном объеме заполнены графы «Вид помощи, осуществляемой в отношении семьи и ребенка, с указанием организации, оказывающей помощь, и ответственного лица» и «Результаты оказания помощи».

Журнал учета поступивших сведений о несовершеннолетних (семьях), оказавшихся в социально опасном положении, форма которого утверждена постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Новосибирской области № 2 от 05.03.2019 «Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Новосибирской области по выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении и оказанию им необходимой помощи» (далее – Порядок межведомственного взаимодействия), в отделе опеки не ведется.

В нарушение пункта 5 Порядка проведения обследования условий жизни несовершеннолетних граждан и их семей, утвержденного приказом Минпросвещения России от 10.01.2019 № 4 «О реализации отдельных вопросов осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних

граждан» (далее – Порядок проведения обследования) обследование проводилось уполномоченным специалистом органа опеки и попечительства в срок более трех дней со дня получения сведений: л.д. А Г., 2016 года рождения, А Г., 16.04.2016 года рождения, Д К., 2016 года рождения, А Д., 2018 года рождения.

В нарушение пункта 9 Порядка проведения обследования отсутствуют сведения о направлении копии акта обследования, заверенного уполномоченным должностным лицом органа опеки и попечительства, родителям (законным представителям) ребенка в течение 3 дней со дня утверждения акта обследования при наличии сведений о месте жительства или месте пребывания родителей (законных представителей) ребенка: л.д. А Г., 2016 года рождения, А Г., 16.04.2016 года рождения, Д К., 2016 года рождения, А Д., 2018 года рождения.

В нарушение пункта 2.1.2. приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 24.07.2015 № 753 «Об утверждении примерной формы соглашения между родителями, усыновителями либо опекунами (попечителями), организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органом опеки и попечительства о временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» не осуществляются в порядке и сроки, установленные законодательством Российской Федерации, проверки условий жизни детей, помещенных в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, временно: л.д. А К., 2020 года рождения, Е К., 2020 года рождения.

На учете в отделе опеки с 22.12.2004 состоит несовершеннолетний К Д Д., 11.12.2003 года рождения, находящийся под попечительством у бабушки Т А.Е., мальчик является инвалидом детства. За употребление спиртосодержащей продукции с 2018 года К Д.Д. поставлен на учет в отделе МВД и внутришкольный учет, неоднократно (16.10.2018, 27.11.2018, 21.01.2020, 06.10.2020, 03.11.2020, 17.08.2021) рассматривался на заседаниях КДНиЗП. Кроме этого, после распития спиртосодержащей продукции находился на лечении в медицинских организациях, в том числе, психиатрической направленности, имелись попытки суицида. При изучении личного дела несовершеннолетнего установлено, что К Д.Д. находился в социально опасном положении: вследствие безнадзорности или беспризорности находился в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья, совершал антиобщественные действия, однако вопрос о принятии решения о признании несовершеннолетнего и (или) семьи, находящимися в социально опасном положении, на заседании КДНиЗП не рассматривался.

В нарушение Порядка межведомственного взаимодействия не было организовано проведение индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним Колесниковым Д.Д. и его семей, находящимися в социально опасном положении.

## КЦСОН

В ходе мониторинга изучено 5 дел на семьи, находящихся в социально опасном положении, и 2 – на семьи, испытывающие трудности в социальной

адаптации. По результатам анализа выявлены нарушения и замечания к ведению личных дел, организации межведомственной и индивидуальной работы с семьями. Представленные к проверке личные дела семей находятся в поле зрения социальных служб в среднем более 7 лет.

В личных делах на семьи, находящихся в социально опасном положении, отсутствуют постановления КДНиЗП, утверждающие межведомственный план работы с семьей, либо внесение изменений в межведомственный план (в дело Максимович К.И. приобщены планы, утвержденные директором КЦСОН).

При составлении программ индивидуальной профилактической работы с семьей (К.И., М., К., Г.) не сформулированы цели и задачи, на достижение которых направлены мероприятия. В свою очередь мероприятия шаблонные, формальные, повторяющиеся из плана в план, не индивидуализированные, не конкретизированные, поверхностные, не соответствуют проблемам и потребностям семьи, составлены без учета возраста детей и изменяющейся ситуации. Основной вид планируемых мероприятий - это проведение социальных патронажей семьи и проведение профилактических бесед; взаимодействие со всеми службами системы профилактики.

Межведомственные планы проведения индивидуальной профилактической работы дублируют мероприятия из квартала в квартал, изменения и дополнения не вносятся, предложения о внесении дополнительных мероприятий не учитываются. Так, например, межведомственный план проведения индивидуальной профилактической работы с семьей М. К.И. от 20.04.2020, практически идентичен плану индивидуальной профилактической работы с данной семьей от 18.04.2018.

В личных делах семей, состоящих на учете, отсутствует информация о проведенной работе за отчетный период, в плане индивидуальной профилактической работы отметки об исполнении пунктов также отсутствуют. Отсутствует полноценный, единый анализ достигнутых результатов по итогам проведенных мероприятий и оказанных услуг.

Как правило ответственными исполнителями за мероприятия назначаются специалисты КЦСОН.

Прослеживается неэффективная, нецеленаправленная работа. Отсутствует индивидуальный подход в работе с семьями. Часто прослеживается негативная динамика, ухудшение ситуации в семье. При этом, характер работы остается неизменным: проведение профилактических бесед при социальном патронаже. При длительной негативной ситуации в семье профилактическая работа с семьей, как правило, сводится к помещению ребенка (детей) в СРЦН (ОСРН), ослабления контроля за родителями.

На период нахождения ребенка (детей) в специализированном учреждении несовершеннолетнего индивидуальный план работы с семьей либо не корректируется вовсе, либо разрабатывается дополнительный план, содержащий мероприятия общего характера, не направленные на изменение ситуации в семье. Формы и методы работы с семьей не изменяются (несовершеннолетние К. Д. и Ф. О. помещены в отделение социальной реабилитации несовершеннолетних в период с 01.03.2021 по 01.06.2021, однако план ИПР не скорректирован).

Переписка с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних представлена не в

полном объеме (отсутствуют поступившие запросы или ответы из других ведомств).

Кроме того, не своевременно принимается решение о постановке семьи в социально опасном положении. Так, К. Т.С. имеет на воспитании малолетних детей, в 2019 году находясь в состоянии опьянения, совершила в отношении сожителя преступление, предусмотренное статьей 111 УК РФ. Однако, семья в социально опасное положение не переведена.

### Отдел МВД

В ходе мониторинга изучены учетно-профилактические материалы и установлено, что по каждому факту постановки на профилактический учет в ГПДН несовершеннолетних и неблагополучных родителей инспекторами ГПДН ОУУПиПДН ОМВД направляется информация в ведомства системы профилактики: в КДНиЗП, отдел опеки и попечительства, здравоохранение, КСЦОН и образовательное учреждение своевременно для совместного проведения профилактических мероприятий. Как недостаток следует отметить отсутствие взаимодействия со стороны сотрудников опеки и попечительства, органа управления по делам молодежи, органа управления здравоохранения с органом внутренних дел, кроме КСЦОН.

На территории Мошковского района в целях организации работы по предупреждению семейного неблагополучия сотрудниками ПДН выявлено и поставлено на профилактический учет 15 семей, находящихся в социально опасном положении.

К учетно-профилактическим материалам приобщен межведомственный план индивидуальной профилактической работы с семьей, находящейся в социально опасном положении. Как недостаток следует отметить, что в межведомственном плане индивидуальной профилактической работы с семьей, находящейся в социально опасном положении запланированные профилактические мероприятия формальны, дублируются из плана в план, в нем не учтены индивидуальные особенности каждой семьи, отсутствуют индивидуальные подходы, в связи с чем, проблемы неблагополучия семей не могут быть решены. Так, в учетно-профилактическом материале на Аневскую А.С. установлено, что гражданка Аневская состоит с 2016 года на профилактическом учете, злоупотребляет спиртными напитками, имеет на иждивении несовершеннолетнего сына, который в ночное время бродяжничает, склонен к агрессивному поведению. Инспектором ПДН в ГБУЗ ЦРБ (исх. № 86/7300) направлен запрос, ответ не получен, мер медицинского характера к ним не принято.

Кроме того, контроль за их исполнением не осуществляется. Так, в УПК № 53/19 на М. В. А., 1984 года рождения, имеется межведомственный план профилактической работы, в котором запланировано в июне - августе 2021 года сопровождение совместно с отделом опеки в получении свидетельств о рождении на детей М. К. С. и И. Е., до сих пор документы не получены, гражданка Марченкова к административной ответственности не привлечена. Кроме того, ежемесячно запланированы совместно с КСЦОН, отделом опеки, ГБУЗ ЦРБ посещения по месту жительства семьи М. В. В учетно-профилактическом материале отсутствует подтверждающая информация.



Аналогично и в УПД № 22/21 от 11.06.2021 на несовершеннолетнего К. А.А., 14.01.2005 года рождения, запланированы рейдовые мероприятия совместно с представителями УИИ, управления образования, КЦСОН по местам концентрации и месту жительства несовершеннолетнего ежемесячно. Однако, данное мероприятие не выполнено, отсутствуют подтверждающие документы об исполнении.

При изучении учетной профилактической документации установлено, что оказание помощи в трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетних и лицам, поставленным на профилактический учет, проводится слабо, что подтверждается отсутствием информации со стороны органов системы профилактики.

В текущем году проводились профилактические мероприятия, в том числе, межведомственное комплексное профилактическое мероприятие «Семья», как недостаток следует отметить, что к учетно-профилактическим материалам не приобщены рапорта сотрудников Отдела МВД о совместно проделанной с представителями ведомств системы профилактической работе с данными семьями.

Проверкой установлено, что помещением в СРЦН несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, либо в социально опасном положении, занимаются только инспектора ПДН, представители отдела опеки данным вопросом не занимаются.

При составлении административных протоколов инспектор ПДН к материалам не всегда приобщает Акт обследования жилищно-бытовых условий, что приводит в целом к непринятию своевременных мер по защите прав и интересов несовершеннолетних в случаях ненадлежащего исполнения законными представителями своих родительских обязанностей.

#### **Филиал УИИ**

По состоянию на 01.09.2021 по учетам филиала УИИ прошло 6 несовершеннолетних осужденных к наказаниям и мерам уголовно-правового характера без изоляции от общества, проживающих на территории Мошковского района в аналогичном периоде прошлого года (далее - АППГ) - 5.

На момент проверки на учете филиала УИИ состояло 3 несовершеннолетних (АППГ - 4), из них: условно осужденных - 2, подозреваемых, обвиняемых, в отношении которых избрана мера пресечения в виде домашнего ареста - 1.

В филиале УИИ состоит 3 осужденных (АППГ - 2), в отношении которых отсрочено наказание до достижения ребенком 14 летнего возраста.

В состав КДНиЗП постановлением Администрации Мошковского района Новосибирской области от 15.02.2019 № 35 включен начальник филиала УИИ майор внутренней службы Черников Иван Викторович. Начальник филиала дважды в месяц участвует в заседаниях КДНиЗП, на которых регулярно рассматривается вопрос об организации работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, несовершеннолетними осужденными, а также осужденными с отсрочкой исполнения наказания.

В соответствии с Порядком взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Новосибирской области при организации работы с несовершеннолетними, которым за совершенное преступление назначено наказание, не связанное с

лишением свободы, несовершеннолетним осужденным, в отношении которых отбывание наказания отсрочено, несовершеннолетними, подозреваемыми и обвиняемыми, несовершеннолетними, отбывающими наказание в виде лишения свободы и несовершеннолетними, освободившимися из учреждений уголовно - исполнительной системы, утвержденным на заседании КДНиЗП Новосибирской области 15.05.2015, при постановке на учет несовершеннолетнего филиалом УИИ разрабатывается проект плана индивидуальной профилактической работы органов и учреждений системы профилактики, который утверждается председателем КДНиЗП, а не коллегиальным органом.

В 2021 году первоначальные розыскные мероприятия в отношении несовершеннолетних осужденных не проводились.

С целью предупреждения совершения правонарушений и повторных преступлений осужденными без изоляции от общества, в том числе несовершеннолетними, ежегодно совместно с сотрудниками Отдела МВД, представителями органов системы профилактики на территории Мошковского района проводились оперативно-профилактические мероприятия:

С 01.05.2021 по 01.06.2021 - межведомственное профилактическое мероприятие «Семья».

С 01.06.2021 по 31.08.2021 - проводились операции «Подросток-Занятость», «Занятость».

В ходе операций с осужденными и их законными представителями проводятся профилактические беседы, направленные на исправление подростков и возможность оказания положительного влияния на них родственников и ближайшего окружения.

В текущем году на заседании КДНиЗП при участии сотрудника филиала УИИ проведен час контроля, на котором были заслушаны 2 несовершеннолетних осужденных без лишения свободы и их законные представители.

За 2021 на заседание КДНиЗП вынесено 1 постановление о назначении административного наказания, в отношении осужденного, которому отсрочено наказания до достижения ребенком 14 летнего возраста (АППГ-2).

20.07.2021 на заседании КДНиЗП рассмотрены вопросы: «О состоянии повторной преступности среди несовершеннолетних», «О деятельности наставников, закрепленных за несовершеннолетними, осужденными к мерам наказаний, не связанных с лишением свободы» и «Об организации работы по предупреждению повторной и групповой преступности с несовершеннолетними, осужденными к мерам наказаний, не связанных с лишением свободы». В рамках рассмотрения вопросов были заслушаны: управление образования, КЦСОН, отдел опеки и попечительства, отдела МВД, управление культуры и молодежной политики администрации Мошковского района.

03.08.2021 на заседании КДН и ЗП Мошковского района рассмотрен вопрос: «О закреплении наставников за несовершеннолетними осужденными к наказаниям без изоляции от общества», на данном заседании закреплены наставники за 2 несовершеннолетними условно-осужденными.

Во исполнение указания ФСИН России от 04.09.2014 № исх-08-41262, в связи со значительным превышением уровня повторной преступности среди несовершеннолетних, состоящих на учете в УИИ, в филиале организовано отдельное хранение учетных карточек осужденных несовершеннолетних. В нарушение вышеуказанного указания в учетные карточки не дополнена (в электронном виде) информация о составе семьи и проведенной профилактической работы с осужденными.

Указание ФКУ УИИ ГУ ФСИН России по Новосибирской области от

11.09.2014 № 55/ТО/99-927 о ежемесячной проверке личных дел несовершеннолетних осужденных начальником филиала УИИ выполняется.

В КДНиЗП имеются списки состоящих на учете несовершеннолетних, заведены накопительные дела, в которых имеются индивидуальные планы работы на каждого несовершеннолетнего, проставлены отметки об исполнении.

В нарушение указания ФКУ УИИ ГУ ФСИН России по Новосибирской области от 11.09.2014 № 55/ТО/99-928 дубликаты учетных карточек несовершеннолетних осужденных в электронном виде в отдел по контролю ГУФСИН России по Новосибирской области ежемесячно не направляются.

При проверке личных дел несовершеннолетних осужденных и осужденных с отсрочкой отбывания наказания выявлены следующие нарушения:

К А.А. поставлен на учет 08.06.2021. В межведомственном плане индивидуальной работы осужденного не проставляются отметки о выполнении пунктов плана со стороны филиала УИИ.

Б Д.Е. поставлен на учет 20.01.2021. В материалах личного дела осужденного имеется информация Отдела МВД от 05.07.2021 (поступила в филиал УИИ 13.07.2021), согласно которой, 28.06.2021 в отношении несовершеннолетнего возбуждено уголовное дело, предусмотренное п. «б» ч. 2 ст. 158 УК РФ.

14.07.2021 в адрес Отдела МВД по данному факту направлен запрос о предоставлении соответствующего документа (обвинительное заключение). Однако, на момент проверки ответ в филиал УИИ не поступил. Рекомендовано направить повторный запрос в Отдел МВД.

В нарушение требований п. 117 Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества, утвержденной приказом Минюста России от 20.05.2009 № 142 профилактическая беседа по данному факту с осужденным не проводилась, обстоятельства совершения повторного преступления у осужденного Б. Д.Е. не выяснялись, объяснение не отбиралось.

К Г.П. поставлена на учет 03.08.2018.

21.07.2021 несовершеннолетняя совершила административное правонарушение, предусмотренное ст. 20.6.1 КоАП РФ. В тот же день направлен запрос в адрес Отдела МВД о предоставлении административных материалов в отношении К. Г.П.

16.08.2021 в филиал УИИ поступил ответ на запрос от 21.07.2021, из которого следует, что административные материалы в отношении осужденной находятся в Мошковском районном суде Новосибирской области, решение о результатах рассмотрения в Отдел МВД не поступало. Повторный запрос в отношении осужденной не направлялся. Рекомендовано направить повторный запрос Отдел МВД.

### **Управление образования**

На территории Мошковского района функционирует 27 общеобразовательных организаций, из них 1 специальная (коррекционная) школа-интернат для с ограниченными возможностями здоровья.

В 2020-2021 учебном году обучалось 5800 человека.

Из них:

детей, проживающих в социально опасных для их здоровья семьях- 46 (15 семей);

обучающихся, состоящих на внутришкольном учете – 82;

обучающихся, состоящих на учете в ПДН Отдела МВД – 56.

На момент проведения проверки данные о несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета, актуальны.

По предоставленным спискам несовершеннолетних (на 2020-2021 гг.) и индивидуальным планам работы с обучающимися, состоящих на внутришкольном учете в общеобразовательной организации и учете в органах внутренних дел, можно сделать следующий вывод: взаимодействие органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних налажено.

Комплексное психолого-педагогическое, медико-социальное сопровождение и диагностика проводятся на базе Мошковского филиала государственного бюджетного учреждения Новосибирской области — Центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи детям «Областной центр диагностики и консультирования».

По состоянию на 01.09.2021 не приступили к занятиям 13 обучающихся, в том числе по неуважительной причине 3 (не сообщили новый адрес места жительства, документы из образовательных организаций не забрали).

С целью правовой защиты и обеспечения и соблюдения законных прав несовершеннолетних на образование в районе создают определенные условия:

ведется работа по взаимодействию со всеми службами профилактики по выявлению безнадзорных и не обучающихся несовершеннолетних;

в целях обеспечения территориальной доступности за конкретной образовательной организацией закреплены территории Мошковского района, в соответствии с чем обеспечивается гарантированный прием граждан, имеющих право на получение общего образования;

разрабатываются планы профилактической работы с семьей, находящейся в социально опасном положении на период до 1 года. Данные планы носят межведомственный характер, утверждаются председателем КДНиЗП Мошковского района;

ведется работа по созданию школьных служб медиации (примирения) в общеобразовательных организациях:

службы школьной медиации созданы во всех 27 образовательных организациях, обращений поступает мало, педагоги и социальные психологи помогают в разрешении конфликтных ситуаций.

Организации летнего отдыха, оздоровления и занятости детей на территории Мошковского района:

лагеря дневного пребывания (в 26 образовательных организациях, охват — 1630 обучающихся);

100 обучающихся трудоустроены через центр занятости населения Мошковского района;

контроль летнего отдыха и занятости детей на базе школ и внешкольных учреждений;

занятость несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах: внутришкольном и в органах внутренних дел.

Учреждения дополнительного образования (2):

Муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования «Мошковский Дом детского творчества» Мошковского района;

Муниципальное автономное образовательное учреждение дополнительного образования Мошковского района «Мошковская детско-юношеская спортивная школа».

Несовершеннолетним, состоящим на различных видах учета, оказывается содействие в организации свободного времени, привлечение в объединения, секции, включение в общественно-полезную деятельность.

В Мошковском районе также действуют:

муниципальный план мероприятий по реализации в 2021-2025 годах Стратегии развития воспитания в Российской Федерации Новосибирской области Мошковского района на период до 2025 года, утвержден приказом Управления образования от 27.08.2021 № 13;

план работы Управления образования по профилактике безнадзорности детей и подростков, обеспечению безопасности и усилению мер по снижению подростковой агрессии в образовательных организациях Мошковского района на 2021-2022 учебный год, утвержден директором Управления образования от 22.08.2021;

муниципальный календарь образовательных событий, приуроченных к государственным и национальным праздникам Российской Федерации, памятным датам и событиям российской истории и культуры на 2021/2022 учебный год, утвержден директором Управления образования.

### **ГБУЗ ЦРБ**

Проведена проверка работы по организации трехуровневой системы медико-социальной помощи детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, и/или социально опасном положении (письмо МЗ РФ от 25.05.2017 №15-2/10/2-3461).

Представлена нормативно-правовая база кабинета:

приказ по учреждению об организации Кабинета медико-социальной помощи детям (далее КМСПД);

положение о работе КМСПД.

На период проведения проверки работа с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации (далее ТЖС) и/или социально-опасном положении (далее СОП), ведется на участках участковыми врачами-педиатрами и их медицинскими сестрами.

Были представлены списки детей, находящихся в ТЖС и/или СОП.

Имеются направления экстренного извещения о выявлении несовершеннолетних, находящихся в СОП в органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в соответствии с действующими на территории Новосибирска и НСО нормативными-правовыми актами и межведомственными документами, а также в межмуниципальное отделение медико-социальной помощи.

Представитель медицинской организации врач-педиатр, исполняющий обязанности районного педиатра Бугрик Л.В., участвует в заседании комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Осуществляются мероприятия (лекции, беседы) в школах по гигиеническому, половому воспитанию несовершеннолетних.

**На основании результатов мониторинга рекомендовано:**

**Главе Мошковского района:**

обеспечить устранение выявленных нарушений действующего законодательства по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

**Председателю комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Мошковскому району:**

привести в соответствие с действующим законодательством нормативные правовые акты, регулирующие деятельность КДНиЗП;

обеспечить доведение всех действующих порядков межведомственного взаимодействия и методических рекомендаций по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав, принятых на федеральном и региональном уровнях, до сведения всех сотрудников органов и учреждений системы профилактики, осуществляющих непосредственную деятельность по работе с семьями и несовершеннолетними;

обеспечить контроль за выполнением решений КДНиЗП;

обеспечить соблюдение законодательства и методических рекомендаций при рассмотрении дел об административных правонарушениях;

организовать обучающие мероприятия, направленные на повышение уровня профессиональных компетенций у членов КДНиЗП по вопросам межведомственного взаимодействия, их степени ответственности при принятии решений КДНиЗП, функционалу органов и учреждений системы профилактики в рамках исполнения ФЗ № 120, для обеспечения вынесения КДНиЗП законных решений;

обеспечить открытость и уровень информирования населения о деятельности КДНиЗП на официальном сайте администрации Мошковского района.

**Начальнику отдела опеки:**

организовать ведение журнала учета поступивших сведений о несовершеннолетних (семьях), оказавшихся в социально опасном положении;

обеспечить проведение специалистами отдела опеки обследования условий жизни несовершеннолетнего и его семьи в сроки, установленные законодательством (в течение 3-х дней);

обеспечить направление копии акта обследования, заверенной уполномоченным должностным лицом органа опеки и попечительства, родителям (законным представителям) ребенка в течение 3 дней со дня утверждения акта обследования при наличии сведений о месте жительства или месте пребывания родителей (законных представителей) ребенка;

обеспечить своевременность выявления несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, из числа состоящих на учете в отделе опеки, инициировать вопросы о признании несовершеннолетних и их семей, находящихся в социально опасном положении, на заседании КДНиЗП для организации проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и их семьями, находящимися в социально опасном положении.

**Начальнику управления образования:**

продолжить развитие системы воспитания и дополнительного образования в Мошковском районе Новосибирской области через внедрение форм и методов,

основанных на лучшем педагогическом опыте в сфере воспитания и способствующих совершенствованию и эффективной реализации воспитательного компонента федеральных государственных образовательных стандартов;

способствовать созданию условий для консолидации всех служб Мошковского района Новосибирской области с целью эффективности профилактики асоциального поведения детей и подростков, детской беспризорности, правонарушений и других негативных явлений;

способствовать решению кадровой проблемы в образовательных организациях района (увеличение количества заместителей директора по воспитательной работе, социальных педагогов, педагогов-психологов, логопедов и дефектологов, работающих на основную ставку);

продолжить работу по развитию в образовательных организациях школьных служб медиации;

продолжить работу по развитию направления «Наставничество», привлечь к данной работе не только представителей образовательных организаций, но и сотрудников правоохранительных органов, общественных организаций, Совета отцов.

#### **Начальнику отдела МВД:**

взять на контроль устранение выявленных недостатков;

на заседании КДНиЗП организовать взаимодействие по обмену с информацией с предложениями по устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений несовершеннолетними;

обеспечить инициирование рассмотрения на заседании КДНиЗП вопроса, связанного с помещением несовершеннолетних в СРЦН.

#### **Начальнику филиала ФКУ УИИ:**

взять на контроль исполнение планов индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними осужденными в части касающейся уголовно-исполнительной инспекции;

проводить профилактическую работу с несовершеннолетними осужденными без изоляции от общества с участием всех органов системы профилактики (ПДН, КДНиЗП, отдел опеки и попечительства, КЦСОН);

организовать проведение дополнительных занятий по изучению требований Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества, утвержденной приказом Минюста России от 20.05.2009 № 142 в части контроля за поведением условно осужденных.