



**МИНИСТЕРСТВО ТРУДА
И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

МИНИСТР

Серебренниковская ул., д.6,
г. Новосибирск, 630007
Тел.: (383)238-75-10, факс: (383)238-79-34
E-mail: uszn@nso.ru
<http://mtsr.nso.ru>

06.04.2021 № 2701-03-01-11/40-Вн

На № _____ от _____

О результатах проверки

Уважаемый Сергей Николаевич!

Направляю Вам информацию по итогам межведомственного выезда по изучению реального положения дел в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Черепановском районе Новосибирской области (далее - информация).

Предписываю устранить указанные в информации нарушения действующего законодательства, принять меры по их недопущению в дальнейшем. Ввиду наличия фактов незаконного привлечения комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее - КДНиЗП) граждан к административной ответственности, существенных нарушений межведомственного взаимодействия, слабой координирующей роли КДНиЗП по вопросам профилактики безнадзорности детей, организации работы с семьями, рассмотреть вопрос о привлечении председателя КДНиЗП к дисциплинарной ответственности.

Информацию о принимаемых мерах прошу направлять ежемесячно в установленном законом порядке, начиная с 30.04.2021.

Также сообщая, что информация направлена в прокуратуру Новосибирской области для сведения.

Приложение: на 12 л. в 1 экз.

Я.А. Фролов

З.О. Вивденко
(383) 238 75 29



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 0000000001d68a4e4255cdd0000000152d6e0001
Владелец: **Фролов Ярослав Александрович**
Действителен с 14.09.2020 до 14.12.2021

Информация по итогам межведомственного выезда по изучению реального положения дел в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Черепановском районе Новосибирской области

Черепановский район

В соответствии с письмом министра труда и социального развития Новосибирской области, заместителя председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Новосибирской области (далее – областная комиссия) Я.А. Фролова от 26.02.2021 № 1513-03-01-11/40-Вн, обусловленного итогами мониторинга качества организации и проведения индивидуальной профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, в муниципальных районах и городских округах Новосибирской области, проведенного во исполнение постановления областной комиссии от 19.11.2021 № 10 осуществлен межведомственный выезд для проведения проверки и изучения состояния работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав в Черепановском районе Новосибирской области (далее – Черепановский район).

В проведении проверки приняли участие: Вивденко Зоя Олеговна – заместитель начальника управления семейной политики министерства труда и социального развития Новосибирской области, ответственный секретарь комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Новосибирской области, Болотенко Елена Николаевна – консультант отдела организации деятельности КДН министерства труда и социального развития Новосибирской области, Сафаргалеева Лена Афрагимовна – начальник отдела опеки и попечительства министерства труда и социального развития Новосибирской области, Шулепова Татьяна Николаевна - специалист по социальной работе отдела реализации социальных проектов ГКУ Новосибирской области «Соцтехсервис», Непомнящих Яна Валерьевна – старший инспектор ООДПДН УУУПиПДН ГУ МВД России по Новосибирской области.

Проверка проведена в отделе опеки и попечительства Черепановского района (далее – отдел опеки), комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Черепановского района (далее - КДНиЗП), отделении профилактики безнадзорности несовершеннолетних муниципального бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения Черепановского района (далее – КЦСОН), отделе МВД России по Черепановскому району (далее – отдел МВД).

Проверка проведена в присутствии руководителей соответствующих органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Черепановского района.

КДНиЗП

Деятельность КДНиЗП осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Новосибирской области, однако, отдельные статьи Положения о КДНиЗП, утвержденного постановлением администрации Черепановского района от 03.08.2018 № 560 (далее – положение о

КДНиЗП), не приведены в соответствие с действующим законодательством, а именно:

абзац 2 пункта 1 Положения о КДНиЗП не приведен в соответствие со ст. 11 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – ФЗ № 120);

пункт 2 Положения не в полном объеме содержит полномочия КДНиЗП, предусмотренные пп. а) п. 7 Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2013 № 995 (далее – Примерное положение);

пункт 2 Положения необходимо привести в соответствие с пп. в) п. 7 Примерного положения;

пункт 3 Положения определяет порядок рассмотрения дел, не связанных с административными правонарушениями (далее - порядок), в то время как согласно п. 4. ст. 5 Закона Новосибирской области от 05.12.2017 № 224-ОЗ «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Новосибирской области» данный порядок устанавливается Правительством Новосибирской области. Кроме того, сам порядок содержит нормы, положения которых признаны недействующими с 2018 года (пп. 3 пункта 3 Положения);

подпункт 2. пункта 4 Положения не приведен в соответствие с Примерным положением (у КДНиЗП нет полномочий вносить представления).

Кроме того, в тексте Положения о КДНиЗП существуют грамматические ошибки.

В действующей редакции постановления администрации Черепановского района от 03.08.2018 № 560 в состав КДНиЗП не входят председатель, заместители председателя и ответственный секретарь КДНиЗП, что противоречит требованиям федерального законодательства и законодательства Новосибирской области.

Деятельность КДНиЗП обеспечивается отделом обеспечения деятельности КДНиЗП Черепановского района, штатная численность которого составляет 3 единицы.

В ходе проверки установлено, что отделом по организации деятельности КДНиЗП не осуществляется обновление информации на странице КДНиЗП в телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://cherepanovo.nso.ru/page/971>), последние размещенные документы датированы 2019 годом. Кроме того, в открытом доступе отсутствует Положение о КДНиЗП, утвержденное постановлением главы администрации Черепановского района от 03.08.2018 № 56.

В ходе проверки изучены материалы заседаний КДНиЗП за 2021 год, а также выборочно – за 2020 год. Установлено следующее.

В нарушение норм КоАП РФ КДНиЗП в 2020-2021 годах 7 граждан привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ повторно, до момента вступления в силу решения по административному протоколу по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ составленному ранее (материалы в

отношении А А.С., Г А.С., Д И.А., П А.А.,
О О.В., С Т.В., Щ А.Г.).

Сотрудниками полиции допускается нарушение сроков составления протоколов об административном правонарушении (протокол в отношении Т Ю.В. составлен 21.09.2018, рапорт от 13.09.2018, КУСП – от 14.09.2018).

В определениях по результатам рассмотрения материалов дел об административных правонарушениях допускается отсутствие подписи председательствующего на заседании КДНиЗП.

В протоколах рассмотрения дел об административных правонарушениях не всегда фиксируются вопросы членов КДНиЗп и ответы на них граждан, содержание которых может иметь значение для принятия мотивированного решения по делу.

На заседании КДНиЗП допускается проведение профилактических бесед, а также задавание членами КДНиЗП вопросов, суть которых не относится к предмету рассмотрения КДНиЗП.

В ходе проверки выявлен факт привлечения к административной ответственности несовершеннолетней Жеребцовой Е.Г. за нанесения побоев (ст. 6.1.1. КоАП РФ) гражданке, хотя в материалах дела имеются основания полагать, что травмы гражданке нанесены ее сожителем.

Также в ходе рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ, коллегиальным органом не в полном объеме исследуются доказательства вины лица, не устанавливается причинно-следственная связь, а также в случае недостаточности доказательств, дополнительные не истребуются и не приобщаются. Так, гражданка С М.Г. привлечена к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ за неосвоение несовершеннолетним сыном 2010 года рождения образовательной программы, в то время как ребенок имеет диагноз: «синдром «Дауна», обучается по общеобразовательной программе.

В ходе рассмотрения материалов на заседании КДНиЗП не устанавливаются причины и условия, способствующие совершению несовершеннолетним правонарушения, не принимаются меры по их устранению.

При рассмотрении КДНиЗП материалов, не связанных с административными правонарушениями, не применяются нормы постановления Правительства Новосибирской области от 29.07.2019 № 290-п «Об утверждении Порядка рассмотрения территориальными (муниципальными) комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав материалов (дел), не связанных с делами об административных правонарушениях».

КДНиЗП нарушен порядок работы с несовершеннолетними, осужденными к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, установленный постановлением областной комиссии от 15.02.2015 № 5. Так, в отношении несовершеннолетнего К состоящего на учете в уголовно-исполнительной инспекции, КДНиЗП не координируется работа по его ресоциализации и социальной адаптации.

Отделом обеспечения деятельности КДНиЗП не осуществляется контроль направления гражданам постановлений об организации индивидуальной

профилактической работы, в отношении которых в их отсутствие вынесено постановление о привлечении к административной ответственности.

На момент проверки в Черепановском районе признаны находящимися в социально опасном положении 17 семей.

В ходе проверки изучены личные дела семей, состоящих на учете как находящихся в социально опасном положении Т . . . Ю.В., Г . . . А.С.

В отношении семьи Т . . . Ю.В. выявлены следующие нарушения:

1) постановление КДНиЗП от 17.09.2018 № 27/7 – в устанавливающей части отсутствует информация о видах и срока учета семьи, отсутствуют сведения о назначении куратора семьи, отсутствуют поручения органам системы профилактики

2) программа индивидуальной профилактической работы (далее - ИПР) от 17.09.2018 - отсутствует заключение о реализации программы ИПР, срок исполнения программы – 1 год (в нарушение сроков, установленных Порядком межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Новосибирской области по выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, и оказанию им необходимой помощи, утвержденным постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 05.03.2019 № 2 (далее – Порядок работы с семьями в СОП)).

3) план работы с семьей (период реализации не указан) – утвержден заместителем главы администрации, а не на заседании КДНиЗП.

4) постановление от 25.09.2019 № 21/11 вынесено с нарушением постановления Правительства Новосибирской области от 29.07.2019 № 290-п (вынесено не КДНиЗП, а отделом по обеспечению деятельности КДНиЗП администрации Черепановского района)

План работы с семьей утвержден тем же числом, каким семья признана находящейся в социально опасном положении, что свидетельствует об отсутствии диагностики ситуации в семье, соответственно цель работы с семьей размыта и не индивидуализирована. Мероприятия плана ИПР носят общий характер, не отражают задач, направленных на решение истинных проблем семьи.

В материалах дела присутствуют отчеты об исполнении мероприятий согласно программе ИПР, которые проводятся в одинаковом объеме для всех семей в СОП.

В деле присутствует предложение Центра занятости о включении в программу ИПР с семьей мероприятий по содействию в трудоустройстве от 19.12.2018 в качестве отчета о реализации плана ИПР от 17.09.2018, в который данное мероприятие уже включено.

В информации отдела опеки от 17.12.2018 отсутствуют сведения о работе с семьей Т . . .

Согласно материалам дела, работа семьей сводится к проведению профилактических бесед (отсутствуют цели, задачи бесед, планы их проведения), и посещению семьи по месту жительства.

В информации КЦСОН ежемесячно (в том числе, октябрь 2018 – апрель 2019) указывается отчет о проведении с Т . . . консультации по лечению от алкогольной зависимости, при этом, в деле имеется справка о прохождении Тьюфяковой кодирования от алкогольной зависимости в сентябре 2018 года.

В новом плане ИПР на 2019-2020 гг. присутствуют мероприятия, направленные на оказание содействия и консультаций по вопросам лечения от алкогольной зависимости, однако фактов употребления алкоголя Т. не установлено.

Мероприятия плана также не индивидуализированы и носят общий характер.

После совершения А. правонарушения, мероприятия плана не скорректированы, работа по коррекции девиантного поведения девочки не запланирована, и проводилась только со стороны школы, причина поведения девочки не анализировалась

В целом по ведению личного дела семьи Т. Ю.В. имеются следующие замечания:

1) материалы дела не систематизированы по разделам (смыслу), датам событий;

2) присутствуют расхождения в датах привлечения к административной ответственности (информация ОМВД от 21.09.2018 и постановление КДНиЗП от 26.09.2018);

3) отсутствуют сведения о корректировке работы с семьей в период нахождения ребенка в стационарном учреждении;

4) в нарушение постановления областной комиссии от 05.03.2019 № 10 в деле отсутствуют акты обследования условий проживания несовершеннолетних, форма которых является неотъемлемой частью Порядка работы с семьями в СОП. Какие-либо акты обследования условий проживания несовершеннолетних отсутствуют с 2018 года;

5) в материалах дела отсутствует анализ проводимой профилактической работы не прослеживается обоснование перевода семьи из одной категории в другую;

6) в материалах дела отсутствуют ИППСУ, в том числе ИППСУ в стационарной форме в отношении А. и.

В отношении семьи Г. А.С. выявлены следующие нарушения:

1) постановление КДНиЗП от 19.04.2017 № 11/19 – поручение о признании семьи находящейся в социально опасном положении дано только КЦСОН;

2) постановление КДНиЗП от 10.05.2018 № 14/8 – при назначении наказания в виде предупреждения КДНиЗП не учтен факт однородности правонарушения (постановление о привлечении к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ от 19.04.2017 № 11/19);

3) постановление КДНиЗП от 19.04.2017 № 11/19 – наименование постановления «о назначении дела об административном правонарушении» противоречит нормам КоАП РФ;

4) программа ИПР (постановление КДНиЗП от 19.04.2017) - отсутствует заключение о реализации программы ИПР, срок исполнения программы – 1 год (в нарушение рекомендованных 3 месяцев);

5) планы работы с семьей (дата утверждения отсутствует, период реализации не указан) – утверждены заместителем главы администрации, а не на заседании КДНиЗП;

6) постановление КДНиЗП №3/1 – отсутствует дата постановления;

7) постановления КДНиЗП № 3/2, 3/3, 3/4 от 12.02.2020 – ссылка на норму ч. 3 ст. 5 Закона Новосибирской области от 05.12.2017 № 224-ОЗ о применении к несовершеннолетнему мер воздействия, в то время как ч. 3 ст. 5 утратила силу 06.05.2019;

8) постановление от 22.04.2020 – отсутствует номер, вынесено с нарушением постановления Правительства Новосибирской области от 29.07.2019 № 290-п (вынесено не КДНиЗП, а отделом по обеспечению деятельности КДНиЗП администрации Черепановского района);

9) постановление КДНиЗП от 09.09.2020 № 20/3 вынесено незаконно, т.к. на момент составления протокола об АП 54 МВ № 456750 от 19.08.2020 решение по протоколу 54 МВ 456676 не вступило в законную силу (принято также 09.09.2020).

План работы с семьей утверждён тем же числом, каким семья признана находящейся в социально опасном положении, что свидетельствует об отсутствии диагностики ситуации в семье, соответственно цель работы с семьей размыта и не индивидуализирована. Мероприятия плана ИПР носят общий характер, не отражают задач, направленных на решение истинных проблем семьи, идентичны мероприятиям в других семьях, состоящих на учете в СОП.

После совершения несовершеннолетним Г. И. административных правонарушений (не привлечен к административным правонарушениям ввиду недостижения возраста), план работы с семьей не скорректирован, в нем отсутствуют мероприятия, направленные на работу с несовершеннолетним.

В материалах дела присутствуют отчеты об исполнении мероприятий согласно программе ИПР, которые проводятся в одинаковом объеме для всех семей в СОП.

В материалах дела имеются справки органов системы профилактики о проделанной работе с семьями в СОП, которые носят общий, неперсонифицированный характер.

Отчеты об исполнении мероприятий плана работы проставлены карандашом, не имеют отсылки к дате исполнения или документу, подтверждающему исполнение

Отсутствует комплексный подход к работе с семьей. Так, семья признана находящейся в СОП 19.04.2017, а на учет в ОМВД гражданка поставлена только 26.02.2019, при этом в указанный период гражданка привлекалась к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ

КДНиЗП не проводится анализ проводимой профилактической работы органами системы профилактики и динамики ситуации в семье, изменения в план работы с семьей не вносятся.

С 29.10.2020 все дети находятся в государственном учреждении, в деле отсутствует информация о причинах помещения, не внесены корректировки в план работы с семьей.

В целом по ведению личного дела семьи Г. А.С. имеются следующие замечания:

1) материалы дела не систематизированы по разделам (смыслу), датам событий;

2) в деле имеется постановление о привлечении гражданки к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ от 09.04.2014, сведения о постановке на профилактический учет в КЦСОН – с 2017 года, в ПДН – с 2019 года;

3) в материалах дела отсутствуют ИППСУ;

4) в планах занятости на несовершеннолетнего Г И отсутствуют отметки об исполнении;

5) в деле имеются документы, дата составления которых и принадлежность к какому-то виду документа установить не представляется возможным;

6) в нарушение постановления областной комиссии от 19.02.2019 в деле отсутствуют акты обследования условий проживания несовершеннолетних, форма которого является неотъемлемой частью Порядка работы с семьями в СОП;

7) отсутствуют акты обследования условий проживания несовершеннолетних с марта 2018 года.

В плане работы с семьей на 2020-2021 гг. отсутствуют отметки об исполнении.

КЦСОН

В соответствии с номенклатурой дел в ходе проверки представлена документация, регламентирующая работу отделения, а также учётно-плановые документы.

В штате отделения – 16 сотрудников (заведующая и 15 специалистов по социальной работе). В настоящее время отсутствует специалист в с. Карасево, вакансия подана в центр занятости населения Черепановского района. Штат отделения не изменялся продолжительный период времени, только 3 из 16 специалистов имеют общий стаж работы около 1 года. Нагрузка специалистов осуществляется по территориальному признаку, что обусловлено административно-территориальными особенностями района.

Для семей с детьми организованы мероприятия, направленные на раннее выявление и предупреждение семейного неблагополучия, сохранение семьи для ребенка, повышение ее социального статуса. В штатном расписании КЦСОН предусмотрены штатные единицы социальных работников отделения социальной срочной помощи, которые, в том числе проводят мероприятия с семьями, находящимися в социально опасном положении, согласно разработанным индивидуальным программам предоставления социальных услуг.

В отделении психолог отсутствует. К работе по оказанию психологической помощи привлекаются психологи отдела образования Черепановского района и, при необходимости, психолог отделения реабилитации взрослых инвалидов «Надежда».

Согласно статистической информации на учёте в отделении состоит 147 семей с 364 детьми, испытывающих трудности в социальной адаптации (далее – ИТСА) и 17 семей с 45 детьми, находящихся в социально опасном положении (далее – СОП). Все семьи признаны нуждающихся в социальном обслуживании и с ними заключены договоры на социальное обслуживание, разработаны индивидуальные программы предоставления социальных услуг (далее – ИППСУ).

Проверены личные дела семей ИТСА - К О.Ю., А А.С., а также семей СОП - Х О.Б., Г А.С., Б,..... Е.Н.

В личных делах прослеживается несвоевременность постановки на профилактический учет.

Постановка на профилактический учет специалистами КСЦОН осуществляется после получения постановления КДНиЗП, которое часто датировано днем заседания КДНиЗП. Это свидетельствует о том, что до вступления в законную силу постановления КДНиЗП граждане лишены права его обжаловать, либо опротестовать. Обжалование решений КДНиЗП специалистами КСЦОН не применялось.

Следует отметить системные нарушения при оформлении постановлений КДНиЗП. Установить порядок возложения обязанностей куратора и основного исполнителя профилактических мероприятий не представляется возможным, так как в постановлениях КДНиЗП отсутствует такая информация. Возложение на КСЦОН обязанностей куратора носит систематический характер, что свидетельствует о недостаточном уровне межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Черепановского района.

При поступлении в адрес председателя КДНиЗП Черепановского района Вяткиной Н.А. информации КСЦОН от 24.11.2020 № 705 о пожароопасной ситуации в жилье Харлапановой О.Б. (признано аварийным жильем) и ситуации, опасной для пребывания несовершеннолетних детей, не предпринято мер по защите прав несовершеннолетних, определены мероприятия по посещению семьи и контролю со стороны полиции, что нельзя отнести к эффективным мерам реагирования на поступившую информацию об угрозе жизни и здоровью несовершеннолетних детей Х О.Б.

КСЦОН не предпринимались действия по временному размещению детей для прохождения социальной реабилитации в стационарные учреждения Новосибирской области, до устранения причин и условий, способствующих данной ситуации.

Соответствующие ходатайства ни одним из органов системы профилактики, в том числе КСЦОН, у которого на обслуживании находилась семья Х О.Б., в КДНиЗП не направлялись.

Тем временем, в семью продолжительное время не могли попасть специалисты КСЦОН (не открывали дверь). На протяжении 2019-2020 годов в рамках патронажа семьи составлялись акты, в которых фиксировалось антисанитарное состояние жилья, частично обвалились потолочные перекрытия, отопление помещений происходит самодельным устройством типа «тен», под которым прожжен пол. Директор КСЦОН направлял письма от 04.09.2019 и 24.11.2020 в адрес секретаря КДНиЗП и заместителя главы администрации Вяткина Н.А., однако мер по защите прав несовершеннолетних, направлении информации об угрожающем жизни и здоровью состоянии жилья, в отдел опеки и попечительства, не предпринимал.

В нарушение пункта 2 статьи 5 ФЗ № 120 во всех проверенных делах отсутствует межведомственный план работы с семьей, директором КСЦОН самостоятельно утверждается индивидуальная программа работы с семьей, которой определяется маршрут работы с семьей специалистами КСЦОН. Постановления КДНиЗП (выписки из постановления КДНиЗП) об утверждении

межведомственного плана работы с семьями Х О.Б., Б Е.Н. и Г А.С. не предъявлены (в личное дело не вложены).

Ситуация, сложившаяся в семье К О.Ю., свидетельствует о необходимости принятия решения КДНиЗП о постановке на учет в качестве семьи СОП на срок, необходимый для улучшения ситуации в семье, так как мероприятия, выполняемые в рамках ИППСУ лишены эффективности: длительное время не предприняты меры по устройству младшего ребенка в детское дошкольное учреждение; К О.Ю. не предпринимает мер по трудоустройству либо постановке на учет в центр занятости населения в качестве безработного; неоднократно привлекалась к административной ответственности по факту употребления спиртных напитков.

Межведомственное взаимодействие по результатам проверки в КЦСОН оценивается как неудовлетворительное.

Отдел опеки и попечительства

Проведена проверка дел семей, состоящих на учете в отделе опеки как находящихся в социально опасном положении, по состоянию на 01.03.2021.

На 01.03.2021 на учете в отделе опеки и попечительства состоит 17 семей, отнесенных к категории СОП, в данных семьях воспитываются 45 детей.

В отделе опеки ведется журнал учета детей, находящихся в семьях СОП.

Согласно данным журнала в 2020 году дети из 40 семей, по ходатайству отдела полиции либо по заявлению родителей, помещались в социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, однако больше половины семей после возвращения детей родителям не были признаны находящимися в социально опасном положении. В связи с чем комплексная индивидуальная профилактическая работа с семьями не проводилась.

На момент помещения несовершеннолетних в социально-реабилитационные центры, либо стационар больницы, планы работы с их семьями не корректировались.

В делах имеются акты проверки условий жизни ребенка и его семьи, ходатайство о помещении детей в социально-реабилитационный центр, информация о семье полученная от медицинских, образовательных учреждений, сведения о доходах семьи, близких родственниках ребенка. Отсутствуют планы индивидуальной профилактической работы с семьями.

Из 17 семей, относящихся к категории находящихся в социально опасном положении, план индивидуальной профилактической работы утвержден только в отношении двух семей: Д Н.Н., К З.Н.

Отсутствует взаимодействие с КЦСОН, на запросы отдела опеки о работе с семьями ответы КЦСОН не поступают.

Отдел МВД

В ходе проверки исполнения сотрудниками ОМВД России по Черепановскому району Ф3 № 120, было установлено, что по каждому факту постановки на профилактический учет в ПДН несовершеннолетних и неблагополучных родителей инспекторами ПДН ОУУПиПДН ОМВД России по Черепановскому району направляется информация в ведомства системы профилактики.

Как недостаток следует отметить отсутствие взаимодействия со стороны сотрудников КЦСОН в части направления ответной информации в ПДН (С. А., 2005 года рождения, Р. И. О., 1979 года рождения, П. С. Ю., 1994 года рождения, П. И. А.).

Наряду с этим установлено направление КДНиЗП Черепановского района в ПДН постановлений об организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними с указанием о проведении мероприятий, постановления на профилактический учет рассматриваемых на заседаниях семей и несовершеннолетних (*Постановление № 27, 2/7, 1/16, 4/10, 4/31, 4/11, 22/18*) после поступления информации об их постановке на профилактический учет в ПДН.

Кроме того, в данных постановлениях указания, данные ОМВД России по Черепановскому району, носят формальный характер, не имеют смысловой нагрузки и дублируются из постановления в постановление.

Так, например, по несовершеннолетнему Г. М. Ю. (Постановление от 23.12.2020) дано указание о постановке его на профилактический учет, однако подросток с 04.10.2019 уже состоит на учете. Аналогичная ситуация по несовершеннолетним А. П.

При составлении административного протокола к материалу инспектором ПДН приобщается акт жилищно-бытовых условий, однако, после рассмотрения административного протокола, КДНиЗП в вышеуказанных постановлениях дается указание о проведении обследования повторно, что является нецелесообразным и неэффективным при работе с данными семьями.

Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод, что организация работы по предупреждению и пресечению правонарушений, профилактике безнадзорности несовершеннолетних требует не столько принятия дополнительных мер, сколько более качественного и ответственного исполнения ранее принятых решений и обеспечение должного контроля со стороны руководителей ведомств системы профилактики.

На основании результатов проверки рекомендовано:

Главе Черепановского района Новосибирской области обеспечить устранение выявленных нарушений действующего законодательства по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Председателю комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Черепановского района:

привести в соответствие с действующим законодательством нормативные правовые акты, регулирующие деятельность КДНиЗП;

обеспечить доведение всех действующих порядков межведомственного взаимодействия и методических рекомендаций по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав, принятых на федеральном и региональном уровнях, до сведения всех сотрудников органов и учреждений системы профилактики, осуществляющих непосредственную деятельность по работе с семьями и несовершеннолетними;

обеспечить соблюдение законодательства при рассмотрении дел об административных правонарушениях, а также материалов на несовершеннолетних, совершивших уголовно наказуемое деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность;

организовать проведение комплексной индивидуальной профилактической работы с семьями и несовершеннолетними, находящимися в СОП, службами системы профилактики Черепановского района;

организовать обучающие мероприятия, направленные на повышение уровня профессиональных компетенций у членов КДНиЗП по вопросам межведомственного взаимодействия, их степени ответственности при принятии решений КДНиЗП, функционалу органов и учреждений системы профилактики в рамках исполнения ФЗ № 120, для обеспечения вынесения КДНиЗП законных решений;

создать консультативно-совещательный орган в целях анализа ситуации в семьях, разработке предложений по планированию работы с семьями, а также предварительной оценке ее эффективности для последующего вынесения на рассмотрение КДНиЗП;

привести в соответствие с действующим законодательством делопроизводство КДНиЗП, оформление процессуальных документов КДНиЗП;

обеспечить ведение реестра направляемых постановлений КДНиЗП: гражданам - об организации в отношении них или их детей индивидуальной профилактической работы, признании находящимися в СОП; в органы и учреждения системы профилактики – об организации в отношении граждан ИПР, а также по результатам рассмотрения вопросов по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав, для исполнения в части касающейся, а также всем членам КДНиЗП для сведения;

обеспечить открытость и уровень информирования населения о деятельности КДНиЗП на официальном сайте администрации Черепановского района.

Директору КЦСОН:

инициировать пересмотр подходов и организовать работу по выявлению семей, находящихся в социально опасном положении, применяя Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Новосибирской области, утвержденный Постановлением КДНиЗП Новосибирской области от 05.03.2019 № 2, а также обеспечить своевременное и обязательное информирование КДНиЗП о выявлении несовершеннолетних и семей в СОП;

инициировать рассмотрение на заседании КДНиЗП вопроса ненадлежащего исполнения родительских обязанностей К О.Ю. по отношению к несовершеннолетним детям с принятием решения об отнесении семьи к категории СОП, проведении мероприятий в рамках межведомственного плана работы с семьей;

предусмотреть внесение изменений в ИППСУ семьям К О.Ю., А А.С., Х Д.Б., Г А.С., Б Е.Н.;

принять дополнительные меры по изучению и применению в служебной деятельности специалистами отделения нормативно-правовой базы о деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав, ФЗ № 120;

инициировать пересмотр подходов при формировании межведомственных планов реабилитации семей, находящихся в СОП, распределить зоны ответственности и участия других ведомств (здравоохранения, образования и др.);

обеспечить обязательное включение в личные дела семей СОП копий решений КДНиЗП, межведомственного плана реабилитации семьи, переписки межведомственного взаимодействия;

обеспечить открытость и уровень информирования населения о деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав на официальном сайте учреждения в соответствии с ФЗ № 120 и Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Начальнику отдела опеки:

обеспечить наполнение личного дела на каждую семью, находящуюся в социально опасном положении, в котором должны содержаться копии постановлений и решений КДНиЗП, копии справок органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, отчеты отдела опеки и попечительства о проделанной работе, акты посещения семей по месту жительства, планы индивидуальной работы, запросы и ответы ведомств и служб;

обеспечить отражение в журнале учета детей из семей «группы риска» даты проведения обследований условий жизни несовершеннолетнего гражданина и его семьи, также информацию об ответственном лице, оказывающем помощь семье;

обеспечить проведение специалистами отдела опеки и попечительства обследования условий жизни несовершеннолетнего и его семьи в сроки, установленные Порядком работы с семьями в СОП. Неукоснительно соблюдать форму акта обследования. Данный акт использовать в работе как первично по сигналам, которые поступают в отдел опеки, так и для дальнейшего посещения семьи;

обеспечить направление копии акта обследования, заверенной уполномоченным должностным лицом органа опеки и попечительства, родителям (законным представителям) ребенка в течение 3 дней со дня утверждения акта обследования при наличии сведений о месте жительства или месте пребывания родителей (законных представителей) ребенка.